

## NAJAARSRAPPORTAGE 2021

### Inleiding

Sinds de voorjaarsrapportage 2021 over de eerste 4 maanden van dit jaar, zijn er steeds meer coronamaatregelen versoepeld. Deze versoepelingen hebben tot 3 november geduurd, waarna een mix van oude en nieuwe maatregelen is gekomen en een aanscherping van maatregelen per 13 november. Anderhalve meter afstand houden is de regel, op die plekken waar geen coronatoegangsbewijs moet worden getoond. En waar geen coronatoegangsbewijs verplicht is in een publieke locatie, geldt de mondkapjesplicht.

Alhoewel de vaccinatiegraad inmiddels op ca. 85% ligt van alle mensen van 18 jaar en ouder, is dit nog niet hoog genoeg. Het streven van het Outbreak Management Team is een vaccinatiegraad van 95%.

Het meest recente thuiswerkadvies is 'werk thuis tenzij het echt niet anders kan'.

Zo'n 8% van de mensen wordt besmet in de werksituatie. Bij het uitoefenen van onze taken, met name bij fysiek toezicht, blijven wij daarom alert en nemen de bestaande maatregelen in acht.

Eind september doken de eerste berichten over stijgende energieprijzen op. De energieprijzen stijgen hard door een samenloop van omstandigheden. De economie herstelt zich na corona, niet alleen in Nederland, maar tegelijkertijd in heel Europa én in de Verenigde Staten én in Azië. De vraag naar energie, met name gas, neemt toe. Terwijl de productie van energie in de vorm van aardgaswinning, in Nederland ver naar beneden is gebracht en de gasvoorraad in heel Europa is laag door het koude voorjaar. Aardgas is schaars en dat drijft de prijs op, en er zijn onvoldoende schone alternatieven. De verwachting is dat het dure gas zal worden vervangen door ruwe olie, wat weer een opdrijvend prijseffect heeft op deze markt.

Hoewel het gebruik van zonne- en windenergie in rap tempo toeneemt, groeit het wereldwijde gebruik van kolen dit jaar ook sterk. Zelf in zo'n mate dat de uitstoot van koolstofdioxide, CO<sub>2</sub>, nog maar één keer harder groeide - in 2011 - dan nu het geval is. Landen leggen grotere voorraden fossiele brandstoffen aan en volgens het Internationaal Energie Agentschap (IEA) vormt deze ontwikkeling, waarbij een recorduitstoot van CO<sub>2</sub> dreigt, een bedreiging met het oog op de klimaatdoelen van Parijs. Overheden moeten minstens drie keer meer investeren in duurzame energie stelt het IEA in zijn jaarlijkse rapportage "World Energy Outlook" van 13 oktober 2021.

Emissies van (verontreinigende) stoffen naar de lucht verminderen is daarnaast noodzakelijk ten behoeve van het bewaken en bevorderen van de luchtkwaliteit en het verminderen van water- en bodemverontreiniging.

De Europese Green Deal dateert van december 2019. De Europese Commissie heeft hierin de strategie uiteen gezet voor de verduurzaming van de Europese economie, met als doel om van Europa het eerste klimaatneutrale continent te maken. De kern van de Green Deal vormt de Europese klimaatwet<sup>1</sup>, die op 21 juli 2021 in werking is getreden. Om de beoogde EU-klimaatneutraliteit voor 2050 te halen, is in de Europese klimaatwet een bindende EU-klimaatdoelstelling opgenomen voor 2030 van een binnenlandse reductie van de netto broeikasuitstoot (uitstoot na aftrek van compensatie) met ten minste 55% ten opzichte van het niveau van 1990. Met de Europese Green Deal voert de EU specifieke maatregelen in om deze klimaatambities en –doelstellingen te bereiken.

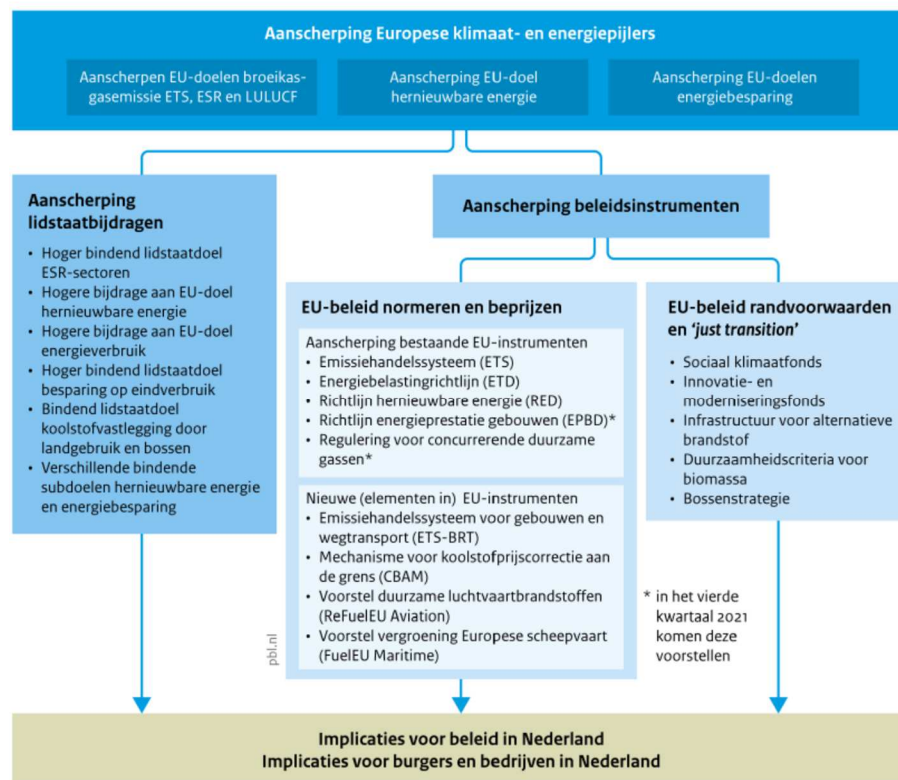
---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2021/1119 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet")

En milieumambities zoals laatstelijk voorgesteld in het achtste EU-Milieuactieprogramma van oktober 2020, welk programma ook de doelstellingen van de Europese Green Deal ondersteunt. Op 14 juli 2021 heeft de Europese Commissie het 'Fit for 55'-pakket aangenomen. Een pakket van uitgebreide en onderling samenhangende voorstellen voor herziening van diverse verordeningen en richtlijnen, almede bepaalde nieuwe wetgevingsvoorstellen. Het 'Fit for 55'-pakket is een omvangrijk wetgevingsvoorstel, waarin de uitgangspunten, zoals de reductiedoelstelling voor 2030, van de Europese klimaatwet worden uitgewerkt en vastgelegd. Bij het doorvoeren van de samenhangende voorstellen betekent dit een significante versnelling van de klimaattransitie in Europa ten opzichte van het bestaande beleid.

De mogelijke gevolgen van het EU klimaatbeleid zijn door het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) opgenomen in de Policy brief van 24 september 2021 "Nederland Fit for 55?". Eén van de samenvattende conclusies hierin is dat het voorgestelde pakket voor het Nederlandse beleid enkele flinke verplichte aanvullende opgaven betekent. De Nederlandse bijdrage aan het aandeel hernieuwbare energie in 2030 zal bijvoorbeeld omhoog moeten van 25 naar 36% en het Nederlandse energiebelastingstelsel moet worden herijkt om tegemoet te gaan komen aan het voorstel voor herziening van de energiebelastingrichtlijn (ETD). Van belang is om voor ogen te houden dat de voorstellen in het 'Fit for 55'-pakket het reguliere EU-wetgevingstraject nog moeten doorlopen. De verwachting is dat de uiteindelijke vaststelling van elk van de onderdelen mogelijk tot 2023 kan duren.

#### Bouwstenen van het Fit for 55-pakket



Bron: PBL

Er is een toenemende aandacht voor klimaat en milieu en daarmee ook voor het werk van omgevingsdiensten. In maart 2021 verscheen het rapport van de Adviescommissie VTH, de commissie Van Aartsen, "Om de leefomgeving, omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur",

waarin is aangegeven dat een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving essentieel is voor het voorkomen van schade aan het milieu. De commissie heeft geconcludeerd dat het stelsel tekort schiet en gekenmerkt wordt door fragmentatie en vrijblijvendheid. Het belangrijkste gevolg is dat omgevingsdiensten niet hun rol kunnen invullen zoals de bedoeling is. De commissie heeft 10 maatregelen voorgesteld aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat om te komen tot een effectief, slagvaardig en toekomstvast stelsel. Alhoewel het kabinet demissionair is, is de staatssecretaris wel al van start gegaan om enkele adviezen al op te pakken, vooruitlopend op en als bouwsteen voor een kabinetsreactie van een nieuw kabinet. Zo verscheen op 17 september 2021 het rapport 'Omgevingsdiensten in beeld', dat de betekenis van de omgevingsdiensten voor de kwaliteit van de leefomgeving in Nederland laat zien. "Met de juiste landelijke aanpak kunnen omgevingsdiensten meer ingezet worden om een bijdrage te leveren aan het realiseren van (inter)nationale milieudoelen". Als bijlage bij dit rapport is onder meer een verkenning gevoegd naar de bestaande vormen van financiering van omgevingsdiensten en een verkenning en advies om te komen tot een normfinanciering c.q. een financieringssysteem, zoals aanbevolen door de adviescommissie VTH. Het advies ziet op budgettering, programmering, het afrekenen en medefinanciering door het Rijk. Een rode draad hierin is het als regio gezamenlijk oppakken van milieupgaven en ook als zodanig, op regioniveau, afrekenen. De PxQ-systematiek per deelnemer staat daarmee niet meer centraal. Dit is de systematiek waarmee wij ook werken.

In een najaarsrapportage informeren wij het algemeen bestuur altijd over de realisatie van de begroting van de eerste acht maanden van het lopende boekjaar. De financiële prognose voor 2021 is dat er sprake zal zijn van een budgettaire neutraal resultaat.

## **INHOUDELIJK**

### **Algemeen**

#### *Omgevingswet*

Demissionair minister Ollongren stelt maandelijks de Eerste en Tweede Kamer in kennis over de voortgang van de implementatie de Omgevingswet. Uit de laatste informatie valt af te leiden dat de inwerkingtreding van deze wet op 1 juli 2022 voornamelijk afhangt van een werkend DSO-LV (Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening). De bevoegd gezagen hebben behoefte aan oefentijd, de werking van het systeem is echter op dit moment onderhevig aan allerlei storingen. Ongeacht het telkenmale opschuiven van de inwerkingtredingsdatum en los van de uitdagingen met betrekking tot het DSO-LV, heeft de RUD Zuid-Limburg in deze rapportageperiode voortgeborduurd op de implementatiestappen die reeds zijn gezet, bovendien zijn nieuwe onderwerpen opgepakt. Een aantal van onze inspanningen wordt in deze nota onder uw aandacht gebracht.

Zoals eerder toegelicht in de voorjaarsnota 2021 zijn stappen gezet in de verkenning van een rol van een omgevingsadviseur. In de toekomst verwachten wij dat er veelvuldig beroep zal worden gedaan op de bij ons aanwezige milieukennis, waarmee ondersteuning geboden kan worden bij de ontwikkeling van omgevingsvisies en omgevingsplannen. De behoeften van onze opdrachtgevers hierin zijn geïnventariseerd en momenteel is een intern voorstel in voorbereiding met daarin een beschrijving van de rol van een omgevingsadviseur, voor de opdrachtgevers die daar behoefte aan hebben. In dit voorstel zal onder andere het doel, de invulling en (door)ontwikkeling van de rol, de inzet van deze rol binnen de beschikbare capaciteiten van de RUD Zuid-Limburg en de opname van de rol in het werkprogramma van de opdrachtgever worden belicht.

Een ander onderwerp dat u raakt en waarvoor we onlangs contact hebben opgenomen met onze opdrachtgevers is het instellen van de RUD Zuid-Limburg als behandeldienst. Dit is geregeld voor de Provincie Limburg maar nog niet voor de gemeenten. Deze instelling houdt in dat enkelvoudige vergunningaanvragen die wij als organisatie namens het bevoegd gezag afhandelen, al dan niet onder mandaat, via het betreffende systeem rechtstreeks bij ons binnen komen. Het voordeel van het aanwijzen van een behandeldienst is met name de continuïteit van het proces, en het vermijden van onnodige vertragingen vanwege het moeten doorsturen van stukken. In samenwerking met de VNG wordt een sessie georganiseerd waarvoor we gemeentelijke en provinciale projectleiders Omgevingswet, VTH-managers en andere geïnteresseerden hebben uitgenodigd, om het belang van deze instelling onder uw aandacht te brengen.

Vervolgens hebben we in het tweede gedeelte van 2021 wederom aandacht geschonken aan de intensivering van de regionale samenwerking. Op regionaal gebied dragen we bij aan werkgroepen gericht op het tot stand brengen van producten of het vastleggen van werkafspraken met betrekking tot de intaketafel, de omgevingstafel en het vergunningenproces. Met de intaketafel en de omgevingstafel zijn verschillende gemeenten inmiddels aangekomen op het punt van oefenen; wij als organisatie schuiven hier uiteraard bij aan.

Het model-mandaatbesluit voor colleges t.b.v. de uitvoering van de taken door onze dienst is inmiddels aangepast aan de Omgevingswet en wordt c.q. is inmiddels naar de colleges van burgemeester en wethouders c.q. gedeputeerde staten gezonden. Dit geeft onze opdrachtgevers voldoende tijd om het eigen besluitvormingsproces te doorlopen in de aanloop naar de inwerkingtreding van de wet. De inhoud van het standaardmandaat is nagenoeg gelijk gebleven. Meer uniformiteit in de mandaten van onze partners komt onze efficiëntie ten goede.

Een volgend terugkerend onderwerp waar we u wederom over willen informeren is de milieuleges. Onder de Omgevingswet mag dit type leges na ruim 20 jaar ontheffing wederom geheven gaan worden. Dit biedt een kans voor onze deelnemers om opbrengsten te genereren hetgeen als dekkingsmiddel voor de bijdrage aan onze dienst kan fungeren. De opdrachtgevers hebben een voorstel ontvangen, waarin wij aanbieden een volledig ingevuld milieuleges-model op te leveren, in te brengen in de lokale legesverordening, en in te voeren bij de inwerkingtreding van de aanstaande wet. Dit voorstel is positief ontvangen en momenteel wordt gewerkt aan de verdere invulling ervan. Op landelijk niveau wordt een handleiding opgesteld om het milieuleges-model in te vullen, aangezien de invulling complex blijkt. Na het verschijnen van de handleiding kunnen wij aan de slag om de deelnemers zo snel als mogelijk van een ingevuld milieuleges-model te voorzien.

In aanvulling op al hetgeen hierboven is genoemd, is er uiteraard eveneens en wederom werk verzet ten behoeve van de nodige interne aanpassingen. Denk hierbij aan de omzetting van ons inrichtingenbestand naar milieubelastende activiteiten, waarvoor de pilot waarbij we een groep diverse inrichtingen willen omzetten inmiddels van start is gegaan. Bovendien worden onze medewerkers almaar verder opgeleid. Het initiatief Train de trainer, waarbij onze door Omgevingsdienst NL opgeleide medewerkers hun opgedane kennis intern delen, heeft twee lessen succesvol afgerond. De volgende, meer op specifieke onderwerpen gerichte lessen, zijn intussen in voorbereiding.

De zaken die de RUD Zuid-Limburg op orde dient te hebben voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn opgepakt en in gang gezet. We verwachten de implementatie bij inwerkingtreding met succes te kunnen afronden, met uitzondering van enige nazorg en enkele onderwerpen die dan pas van belang worden.

## Kerncijfers

Wat heeft de RUD Zuid-Limburg voor onze opdrachtgevers gedaan in de afgelopen periode? Hieronder in één oogopslag een overzicht van de behandelde zaken (periode januari – augustus 2021):

Taken / opdrachten 2021		
	• 1.052	<b>TOEZICHT</b> (Milieu, bodem, asbest, bouwen)
	• 254	<b>VERGUNNINGEN</b> (Uitgebreid, Regulier, Vooroverleg)
	• 2.055	<b>MELDINGEN</b> (Activiteitenbesluit, Bbk, Asbest/Sloop, Gebruik, Vuurwerkbesluit)
	• 1.282	<b>INCIDENT-MELDINGEN</b> (klachten, ongewone voorvallen)
	• 532	<b>ADVIEZEN</b> (o.a. bodem, geluid, lucht, externe veiligheid)

## Vergunningen

Vergunning- en adviesaanvragen worden zoveel als mogelijk binnen de daarvoor gelden termijnen behandeld en beoordeeld op juistheid en volledigheid. In onderstaand overzicht worden de scores van de prestatie indicatoren gepresenteerd, zoals opgenomen in de begroting 2021, geactualiseerd naar de stand tot en met de maand augustus van dit jaar. Tevens is een korte toelichting opgenomen, zodat duidelijk wordt hoe de percentages tot stand zijn gekomen.

Speerpunt	Prestatie indicator	Stand van zaken per 30-08-2021
1. Tijdige vergunningen	a) Uitgebreide procedures	100%
	b) Reguliere procedures	99%
2. Tijdige advisering	Adviezen	99%
3. Kwaliteit	Bezwaarschriften	98%
4. Actualiteit	a) Behandelde vergunningen	100%
	b) Brzo – Rie4 vergunningen	86%

### Ad 1.a Tijdige vergunningen, uitgebreide procedures

In de eerste acht maanden van 2021 werden 127 vergunningszaken volgens de uitgebreide procedure behandeld. In vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar (104 vergunningszaken) zijn dit 23 zaken meer. Dit jaar zijn 32 besluiten volgens deze uitgebreide procedure genomen en zijn 6 aanvragen buiten behandeling gelaten, ingetrokken of bleken niet nodig. Al deze procedures zijn

binnen de wettelijke c.q. afgesproken termijn behandeld of hebben – indien er sprake is van een termijnoverschrijding - instemming van aanvrager en opdrachtgever.

#### Ad 1.b Tijdsige vergunningen, reguliere procedures

In de eerste acht maanden van 2021 werden 321 vergunningszaken volgens de reguliere procedure behandeld. In vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar (297 vergunningszaken) is dat een toename van 24 zaken. Dit jaar zijn 154 besluiten volgens deze reguliere procedure genomen en zijn 11 aanvragen buitenbehandeling gelaten, ingetrokken of bleken niet nodig.

Eén procedure is 'van rechtswege' verleend. Dit betrof een gemeentelijke vergunningaanvraag, welke ná het verstrekken van de termijn ter behandeling naar ons is doorgezet. De overige afgeronde reguliere procedures zijn allen binnen de wettelijke c.q. afgesproken termijn behandeld of hebben – indien er sprake is van een termijnoverschrijding - instemming van aanvrager en opdrachtgever.

#### Ad 2. Tijdsige adviezen

In de eerste acht maanden van 2021 zijn 131 advieszaken door de afdeling Vergunningen behandeld. In vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar (69 adviezen) zijn dit 62 zaken meer. Van deze advieszaken zijn inmiddels 48 adviezen gereed en verstrekt, en deze zijn op een (complex) advies na, allen binnen de daarvoor geldende termijnen afgehandeld.

#### Ad 3. Kwaliteit

In 2021 zijn 34 bezwaar- of beroepzaken in behandeling. In vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar (28 bezwaar- of beroepzaken) zijn dit 6 bezwaar- of beroepzaken meer. Inmiddels zijn 11 juridische procedures afgerond, waarvan 1 grotendeels ongegrond is verklaard en de overige 10 allen geheel ongegrond zijn verklaard.

#### Ad 4. Actualiteit

Alle door ons afgeronde vergunning procedures worden getoetst aan de meest actuele wet- en regelgeving, beleid van de opdrachtgever en voldoen daarmee aan de geldende richtlijnen. Daarnaast worden de Brzo- en Rie-4-vergunningen projectmatig geactualiseerd. Van deze laatste groep vergunningen is op dit moment 86% actueel.

#### *Project energiebesparing vergunningen*

Wij zijn eind 2020 gestart met een project om alle vergunningen van de provinciale en gemeentelijke energierelevante inrichtingen in Limburg te actualiseren op het gebied van energie. Het doel van dit project is om ervoor te zorgen dat alle vergunningen actueel zijn op het gebied van energie om op deze manier een aanzienlijke energiebesparing te weeg te brengen en het toezien op het thema energie te vereenvoudigen.

In het eerste kwartaal van 2021 is de inventarisatie afgerond en is gebleken dat voor 41 provinciale en 3 gemeentelijke inrichtingen vergunningen geactualiseerd dienen te worden. Eind juli is gestart met de daadwerkelijke actualisaties en naar verwachting zullen voor het einde van dit jaar de eerste vergunningen geactualiseerd zijn. In 2022 zullen al deze vergunningen geactualiseerd zijn, zodat eind 2026 alle energierelevante inrichtingen een energiebesparingsonderzoek hebben ingediend. Uit deze energiebesparingsonderzoeken zal uiteindelijk een aanzienlijke energiebesparing voortvloeien.

#### *Project 'Actualiseren vergunningen IPPC-veehouderijen'*

Wij zijn gestart met het project 'Actualiseren vergunningen IPPC-veehouderijen'. Het doel van het project is het uiterlijk vóór 1 juli 2022 voldoen aan de actualisatieplicht als opgenomen in artikel 5.10

van het Besluit omgevingsrecht. Het project ziet louter op IPPC-veehouderijen (categorie 6.6a tot en met 6.6c van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies). Dit betreffen intensieve veehouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens van meer dan 50 kg of meer dan 750 plaatsen voor zeugen. Voornoemde actualisatieplicht betekent echter niet dat de vergunningvoorschriften van iedere relevante veehouderij per definitie moeten worden geactualiseerd. Nadere toetsing per inrichting zal dit moeten uitwijzen.

Anders dan eerder gecommuniceerd blijkt dat op dit moment gedeputeerde staten van Limburg voor 9 in plaats van 11 IPPC-veehouderijen het bevoegd gezag zijn. Verder blijkt dat burgemeester en wethouders van gemeenten (vallend binnen het werkgebied van de RUD Zuid-Limburg) het bevoegd gezag zijn voor 5 IPPC-veehouderijen.

Uit een eerste actualisatietoets blijkt dat de vergunningen van enkele veehouderijen reeds actueel is. Voor 2 provinciale en 2 gemeentelijke veehouderijen is bepaald dat actualisatie wel noodzakelijk is. Voor enkele veehouderijen zal de actualisatietoets nog moeten worden uitgevoerd. Het streven is om het totale project in het tweede kwartaal van 2022 af te ronden.

## **Toezicht en Handhaving**

### Planmatig toezicht

In de voorjaarsperiode heeft het fysieke toezicht nog in aangepaste vorm plaatsgevonden vanwege de bijzonderheden rondom het coronavirus. In de periode vanaf juni is het fysieke toezicht grotendeels weer planmatig opgepakt.

Vanwege de coronasituatie is reeds in voorjaar met de opdrachtgevers afgesproken om de horeca-branchen in 2021 niet extra te belasten met milieucontroles. De voor 2021 in planning staande controles bij horeca-branchen zijn in overleg met de gemeenten (grotendeels) doorgeschoven naar 2022.

Bij het bouwtoezicht en het toezicht bij vuurwerkevenementen zien we wel nog de gevolgen van het coronavirus. Er zijn minder vuurwerkevenementen gepland en ook zijn er minder bouwprojecten in uitvoering gekomen.

Tot en met 31 augustus zijn 512 regulier geplande milieucontroles (incl. Brzo, Wabo, branchegericht toezicht en opleveringscontroles), 18 ad-hoc controles (extra controles op verzoek van bevoegd gezag), 59 bouw- en brandveiligheidscontroles, 183 hercontroles (bouwen en milieu) en circa 140 overige controles (o.a. aspectcontroles, administratieve controles, dwangsomcontroles, klachtcontroles, controles n.a.v. incidenten) en 3 controles bij vuurwerkevenementen en/of vuurwerkopslagen uitgevoerd.

In deze rapportageperiode zien we dat er (net zoals in de vorige periode) een grote druk ligt op de beschikbare juridische capaciteit vanwege een aantal langlopende complexe juridische handavingsdossiers. Ook zien we dat dit de gevraagde toezicht capaciteit onder druk zet. Dit leidt er toe dat in die gevallen de geraamde uren in het werkprogramma ruim worden overschreden.

In de voortgangsrapportages van de afzonderlijke bevoegde gezagen/ opdrachtgevers wordt hier specifiek op ingegaan en worden in voorkomende gevallen nadere afspraken gemaakt over de (financiële of andere) consequenties van deze overschrijdingen.

### Klachten/meldingen incidenten

Er zijn 1.223 klachten/overlastmeldingen ontvangen (in 2020: 960). Circa 46% van deze klachten is ingediend over provinciale bedrijven en 54% over gemeentelijke bedrijven.

De klachten hebben betrekking op onderstaande milieuthema's:



Daarnaast zijn 59 incidentmeldingen (meldingen ongewone voorvallen) ontvangen. De aard van de incidentmeldingen is zeer divers.

#### Overtredingen

Naar aanleiding van de uitgevoerde controles zijn 311 overtredingen geconstateerd. Het betreft hier met name overtredingen die betrekking hebben op de volgende thema's:

- Illeegale activiteiten;
- Installaties (keuringen/onderhoud);
- Externe veiligheid (o.a. opslag gevaarlijke stoffen/gassen);
- Energie (voorzieningen, onderzoek);
- Bodem (o.a. bodem beschermende voorzieningen, keuringen).

#### Handhaving

De juridische opvolging van de geconstateerde overtredingen is met aangepaste werkprocessen doorgegaan. In de rapportageperiode zijn er circa 30 bestuursrechtelijke handhavingstrajecten in behandeling genomen. Het betreft hier met name vooraankondigingen tot het opleggen van een dwangsom en handhavingsverzoeken. Daarnaast betreft het bezwaar en beroepsprocedures.

Speerpunt	Prestatie indicator	Gerealiseerd t/m augustus
Kwaliteit	<p>Toezichtrappen voldoen aan de meest actuele wet- en regelgeving en het beleid van de opdrachtgever.</p> <p>95% van de handhavingsbesluiten worden genomen binnen de daarvoor afgesproken termijn</p>	Doelstelling gehaald
Tijdigheid	Uitvoering werkprogramma opdrachtgever zoals onderling afgesproken 100%	86% van oorspronkelijke planning t/m augustus gerealiseerd
Uniformiteit	Hanteren van vastgesteld handhavingsbeleid opdrachtgever	Is gerealiseerd en wordt in voortgangsrapportage verantwoord



## Projecten/bijzonderheden

### *Controles metaalbewerkende bedrijven*

In de eerste voortgangsrapportage is aangegeven dat de afdeling Milieutoezicht & Veiligheid is gestart met een pilot “branchegericht toezicht metaalbewerkende bedrijven”.

De eerste resultaten van de inspecties zijn inmiddels bekend. Tijdens deze verslagperiode (jan-aug) zijn circa 74 controles (van de 98 controles) uitgevoerd in het werkgebied van de RUD Zuid-Limburg. Van de uitgevoerde controles zijn bij 27 bedrijven overtredingen geconstateerd met in totaal 88 tekortkomingen. Van deze 27 bedrijven zijn bij 16 bedrijven de tekortkomingen weer opgelost. Bij 11 bedrijven staan nog 48 tekortkomingen open. Eind 2021 wordt de pilot geëvalueerd en wordt bekeken of en in welke vorm het branchegericht toezicht de komende jaren een vervolg krijgt.

### *BOA-pilot*

Op 8 oktober 2021 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het verlengen van de pilot, gericht op het inzetten van BOA-capaciteit bij onze dienst. De pilot is gestart op 1 juli 2020 en loopt nu tot 1 juli 2023. Gedurende de pilot wordt 0,5 fte aan BOA-taken ondergebracht bij een tweetal toezichthouders van de afdeling Milieutoezicht & Veiligheid. Deze twee toezichthouders hebben het BOA-examen met goed gevolg afgelegd en zijn inmiddels beëdigd (in mei respectievelijk juni 2021).

De kennis, die in het kader van de pilot wordt opgedaan door de medewerkers die de BOA-taken uitvoeren, zal worden gedeeld met BOA's die werkzaam zijn bij de bevoegde gezagen en de overige omgevingsdiensten. Hiervoor zijn inmiddels contacten gelegd.

Het over en weer delen van kennis over de strafrechtelijke handhaving versterkt de samenwerking tussen de verschillende handhavingspartners. Dit komt de effectiviteit van de milieuhandhaving ten goede.

### *Bevorderen integrale samenwerking (toezichts)partners*

Samen met het Waterschap Limburg voeren wij dit jaar een pilot uit om de VTH-samenwerking met hen te bevorderen. Hiervoor is de “Brand Bierbrouwerij” uitgekozen omdat hier zowel Wabo-aspecten als afvalwater-aspecten een belangrijke rol spelen.

Tijdens dit project en de uitgevoerde reguliere controles is samengewerkt met collegae van het Waterschap Limburg. Omdat bij deze controlezaken de lozingsaspecten een belangrijke rol spelen zijn deze controles in gezamenlijkheid uitgevoerd door een afvalwaterspecialist van dit Waterschap. Het grote voordeel van deze samenwerking is dat de specialist van het Waterschap dieper kan inzoomen op de afvalwaterproblematiek en de controle naar een diepgaander en hoger niveau brengt. Omdat beide collegae samenwerken is het bijkomende effect dat men collegae van andere instanties leert kennen (vergroten netwerk) van elkaar leert en de specifieke kennis hiermee vergroot.

### *Toepassing Landelijke Handhavings Strategie - ontwikkelingen*

Na het uitvoeren van een controle waarbij overtredingen zijn geconstateerd, wordt de zwaarte van een overtreding en het gedrag van de overtreder volgens de systematiek van de Landelijke Handhavings Strategie (LHS) geregistreerd. Om dit op een uniforme wijze te laten plaatsvinden hebben alle toezichthouders een LHS-opleiding gevolgd. De kennis die hierbij is opgedaan is vertaald in een werkinstructie die is opgenomen in het reguliere controlerapport. Via een codering vinden de registraties plaats en vindt al dan niet een maatwerk handhavingsaanpak plaats.

Op dit moment worden de registraties van verschillende typen bedrijven geëvalueerd. De bevindingen daarvan zullen worden verzameld en indien nodig leiden tot een verbetering van de werkwijze. Het

toepassen en het werken met de LHS is een dynamisch proces dat een blijvend punt van aandacht zal zijn in onze werkprocessen.

## **Specialistisch toezicht**

### Asbest

Vanaf 1 januari 2021 hebben gemeenten en provincie Limburg de basistaken asbest(sloop) zoals omschreven in het BOR opgedragen aan de RUD Zuid-Limburg. De eerste maanden van het jaar hebben in het teken gestaan van het opleiden van nieuwe medewerkers en het finetunen van afspraken en bijkomende vergaderingen met desbetreffende opdrachtgevers/gemeenten. Door deze ontwikkelingen is het aantal medewerkers asbest nu al gegroeid van twee naar vier fulltime medewerkers en één parttime medewerker. Om te voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2 is door een viertal medewerkers de opleiding asbest deskundige gevolgd. Om alle taken – ook ten behoeve van het toezicht op locatie – te kunnen uitvoeren is nog verdere uitbreiding nodig (opgenomen in de begroting 2021). Hiervoor is onlangs een vacature (2 fte) open gesteld.

Over de maanden van januari tot en met augustus zijn op de afdeling asbest in totaal 1206 aanvragen beoordeeld en afgehandeld. Deze beoordelingen worden veelal uitgevoerd bij enkelvoudige aanvragen, maar in sommige situaties ook uit meervoudige aanvragen, ter voorbereiding op de uitvoering van de uiteindelijke asbestsloopwerkzaamheden.

Aan de hand van voorgaande beoordelingen en expertise zijn 75 fysieke controles uitgevoerd gedurende asbestverwijderingswerkzaamheden.

### Bodem

Door de specialisten van bodem werden in voornoemde periode in totaal 1265 bodem gerelateerde zaken behandeld. Deze werkzaamheden zijn onder te verdelen in:

- het be- en afhandelen van 617 meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit;
- het uitvoeren en rapporteren van 17 zogenaamde 'vrije veldcontroles';
- het geven van 17 bodem gerelateerde adviezen;
- het beoordelen van het aspect bodem bij ongeveer 72 combi-adviezen;
- het verstrekken van historische bodeminformatie voor 191 locaties;
- het begeleiden en houden van toezicht bij 6 tanksaneringen;
- het toetsen en beoordelen van 19 bodemonderzoeken;
- het in 16 situaties toezicht houden op de correcte toepassing van grondstromen en bouwstoffen;
- het in 310 gevallen houden van toezicht i.h.k.v. de Wet bodembescherming.

## Advies en Onderzoek

Het aantal verzoeken van de diverse opdrachtgevers voor het verstrekken van milieuadviezen door deze afdeling blijft, ondanks de aanwezige pandemie met de daarbij behorende beperkingen, verder toenemen. Er zijn in de periode van 1 januari tot en met 31 augustus 2021 aan deze afdeling 350 specialistische milieuadviezen (vorig jaar 225 adviezen in dezelfde periode) gevraagd die in hoofdzaak (160 situaties) betrekking hadden op verzoeken die te maken hadden met de beoordeling en advisering over het aspect geluid. In 141 gevallen betrof het verzoeken die te maken hadden met de beoordeling en advisering over enkele, maar veelal een integrale advisering over alle actuele milieuaspecten als gevolg van eventuele (ruimtelijke) ontwikkelingen. De overige verzoeken die afgehandeld werden hadden specifiek betrekking op de aspecten energie (in 20 situaties), externe veiligheid (in 15 situaties) en lucht (in 14 situaties).

Speerpunt	Prestatie indicator	Gerealiseerd t/m augustus 2021
Kwaliteit	De adviezen bevatten heldere conclusies en zijn transparant in de afwegingen	Tevredenheid wordt periodiek tijdens account overleggen met ambtelijk opdrachtgevers besproken en blijkt te voldoen aan de verwachtingen
Tijdigheid	95% van de adviezen is voor de afgesproken termijn aan de opdrachtgever verzonden	Doelstelling gehaald

### *25 Jaar kwaliteit in (lucht)onderzoek*

De discipline Lucht van de afdeling Advies en Onderzoek van de RUD Zuid-Limburg meet al vele jaren de luchtkwaliteit volgens de gestelde normen en is hier sinds 28 maart 2012 voor geaccrediteerd. De Raad voor Accreditatie beoordeelt ieder jaar d.m.v. een audit of de medewerkers, metingen en methoden nog aan de gestelde eisen voldoen. Dit jaar werd tijdens de audit geen enkele afwijking geconstateerd.

Deze mooie prestatie staat niet alleen, want de medewerkers van de discipline Lucht vieren dit jaar ook dat zij al 25 jaar een accreditatie hebben voor het uitvoeren van hun metingen. De eerste accreditatie, met nummer L200, is verleend op 21 maart 1996 door (toen nog) Sterlab aan het laboratorium van de Provincie Limburg. De eerste jaren stonden diverse laboratorium verrichtingen en metingen op het gebied van water en grond op de scope, in 2012 is de scope gewijzigd en zijn de luchtkwaliteitsmetingen geaccrediteerd.

De metingen van Luchtkwaliteit, de medewerkers en de accreditatie L200 zijn in 2018 ingebracht bij de RUD Zuid-Limburg en het behaalde kwaliteitsniveau van 1996 wordt nu, 25 jaar later, nog steeds hooggehouden en constant verbeterd onder toezicht van de Raad voor Accreditatie.

Ook in de toekomst zal de afdeling Advies en Onderzoek er voor zorg dragen dat de medewerkers, metingen en meetmethoden blijven voldoen aan de normen die zowel landelijk als internationaal worden gesteld, om zo een positieve bijdrage te leveren aan een gunstig leefklimaat in Limburg.

### *Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht*

De werkzaamheden in het kader van VUE1 (1<sup>ste</sup> ronde Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht) zijn per 1 juli 2021 afgerond en inmiddels zijn we al geruime tijd bezig met de uitvoering van VUE2. Volgens de huidige planning van de nog uit te voeren werkzaamheden zal ook deze 2<sup>de</sup> ronde van de energiebesparings- en informatieplicht voor het einde van dit jaar afgerond worden.

Daarnaast heeft het kabinet onlangs besloten om in het kader van de Urgenda-uitspraak opnieuw middelen beschikbaar te stellen voor een nieuwe aanvraagronde voor de Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht. Met deze nieuwe VUE-regeling wordt het bevoegd gezag wederom in staat gesteld haar toezichts- en handhavingstaken op het gebied van energiebesparings- en informatieplicht te intensiveren. Het gaat om 9,5 miljoen euro voor de 3<sup>e</sup> ronde VUE 2022-2023 en de start van deze nieuwe ronde is voorzien na afronding van de huidige VUE-ronden en loopt tot 31 december 2023. Daarbij is het huidige keuzemenu van de VUE2, met de daarin opgenomen diensten die door het bevoegd gezag afgenomen kunnen worden, waar nodig aangepast. De verdeelsleutel van de gelden over de verschillende gemeenten zal dit najaar nog bekend gemaakt worden en Rijkswaterstaat faciliteert wederom in de uitvoering van deze regeling. Naar verwachting zullen wij (namens de diverse bevoegde gezagen in Zuid-Limburg) al in het eerste kwartaal 2022 een aanvraag voor ondersteunende diensten kunnen indienen bij Rijkswaterstaat.

## **Bedrijfsvoering**

### *Personeel*

Ervaren vergunningverleners en toezichhouders hebben in coronatijd de organisatie verlaten, de meesten als gevolg van (vervroegde) pensionering. De huidige arbeidsmarkt is krap en we merken dat vacatures lang openstaan en erg moeilijk in te vullen zijn met direct gekwalificeerd personeel. Wij zetten daarom meer in op de werving en inhuur van jong afgestudeerden of trainees, met als doel deze intern op te leiden en na twee jaar te laten instromen. Daarnaast blijven we werkzaamheden herverdelen onder het ervaren personeel en hebben wij extra capaciteit ingehuurd om de geplande werkzaamheden zoveel als mogelijk te kunnen uitvoeren. Eind september heeft het dagelijks bestuur een nieuw Strategisch Personeelsplan 2021- 2025 vastgesteld, waarin de komende accenten t.b.v. het bevorderen van de instroom en doorstroom, en het voorkomen van uitstroom uiteen zijn gezet.

### *VTH-applicatie*

De RUD Zuid-Limburg neemt deel aan het Een voor Allen (EVA) project. In dit project implementeert het merendeel van de Limburgse gemeenten, de Provincie Limburg, de Limburgse Veiligheidsregio's, de RUD Limburg Noord en de RUD Zuid-Limburg een gemeenschappelijke informatievoorziening, Squit 20/20, teneinde hun taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving en Advisering (VTHA) efficiënter en effectiever kunnen uitvoeren. Door het gebruik van één informatievoorziening kunnen gestandaardiseerde en geharmoniseerde processen plaatsvinden. Hierdoor verbetert de dienstverlening richting de burgers en bedrijven omdat organisaties (1) sneller informatie uitwisselen, (2) dezelfde werkwijze hanteren, en (3) eenduidiger communiceren via standaardbrieven. Squit 20/20 is een informatievoorziening ontwikkeld voor de overheidsmedewerker die conform de Omgevingswet moet gaan werken.

Vertraging in de oplevering heeft ertoe geleid dat de ingebruikname van deze applicatie door het merendeel van de Limburgse overheidsorganisaties, waaronder de RUD Zuid-Limburg, verschoven is van 2020 naar 2021.

Nog niet alle problemen met Squit 20/20 en de leverancier Roxit zijn op dit moment opgelost. Voor een aantal processen zullen workarounds toegepast moeten worden die tot een groter capaciteitsbeslag kunnen leiden dan in de huidige situatie. Daarnaast heeft de leverancier, ondanks eerder gedane toezeggingen de module Inspectieview Milieu nog niet opgeleverd, waardoor de RUD Zuid-Limburg de aansluiting nog niet kan realiseren. Roxit heeft aangegeven dat de aansluiting wel voor 1 januari 2022 wordt gerealiseerd.

Vanaf november 2021 zal binnen onze organisatie een gefaseerde livegang plaatsvinden van de Squit20/20-applicatie. In de maanden november-december 2021 gaan de verschillende afdelingen de applicatie in gebruik nemen.

De belangrijkste reden om de applicatie nu in gebruik te gaan nemen is het aflopen van het contract met de leverancier van het huidige VTH-systeem in januari 2022. Verlenging is niet mogelijk omdat de leverancier geen ondersteuning meer biedt op deze VTH-applicatie. Daarnaast is het voor de RUD Zuid-Limburg van belang om nu over te stappen op Squit 20/20 in het kader van de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022.

## FINANCIEEL

Periode januari-augustus 2021	Begroting	Tijdsgevang	Realisatie	Afwijking
	2021	t/m augustus	t/m augustus	t/m augustus
<b>PERSONEEL</b>				
Salariskosten en inhuur	€ 10.457.324	€ 6.971.549	€ 7.329.009	€ 357.460
Overige personele kosten	€ 750.686	€ 500.457	€ 388.631	€ -111.826
Inhuur dienstverlening	€ 530.874	€ 353.916	€ 346.173	€ -7.743
<b>KAPITAALLASTEN</b>	€ 201.000	€ 134.000	€ 96.000	€ -38.000
Verbruikskosten en onderhoudskosten materieel	€ 223.557	€ 154.299	€ 161.421	€ 7.122
Exploitatiekosten vast	€ 104.024	€ 69.350	€ 64.003	€ -5.347
Exploitatiekosten variabel	€ 127.424	€ 84.950	€ 97.418	€ 12.469
<b>INDIRECTE KOSTEN</b>	€ 1.260.200	€ 840.133	€ 685.409	€ -154.724
<b>ONVOORZIEN</b>				
Onvoorzien 5% (incl afronding)	€ 127.387	€ 84.925	€ -	€ -84.925
<b>Totaal kosten</b>	€ 13.558.920	€ 9.039.279	€ 9.006.644	€ 32.636
<b>Inkomsten</b>				
Gefactureerd naar deelnemers via werkprogramma	€ 13.142.000	€ 8.761.333	€ 8.831.121	€ 69.788
Overige inkomsten	€ 419.000	€ 279.333	€ 460.421	€ 181.088
<b>Totaal inkomsten</b>	€ 13.561.000	€ 9.040.667	€ 9.291.542	€ 250.876
<b>Totaal inkomsten -/- kosten</b>	€ 2.080	€ 1.387	€ 284.899	€ 283.511

### Personele kosten

In de personele kosten van de RUD Zuid-Limburg is een bedrag begrepen van 17,05% IKB, conform CAO SGO. Dit is op jaarbasis een bedrag van € 1,1 miljoen ofwel € 95.000 per maand. Aangezien in de financiële administratie geen verplichtingen ter zake van het IKB worden geboekt maar alleen de feitelijk betaalde loonkosten, komen deze kosten pas tot uitdrukking als de aanspraak door de medewerker geïnd wordt. Van de mogelijkheid om het IKB in te zetten is in de afgelopen periode weinig gebruik gemaakt. Traditioneel wordt het IKB vooral gebruikt voor vakantiegeld en eindejaarsuitkering. Om een goed beeld te kunnen geven van de ontwikkeling van de salariskosten is deze reservering in het financiële overzicht verwerkt.

Na deze correctie komen de personele kosten € 357.460 boven het niveau van de begroting. Dit is te verklaren uit de omvang van de werkprogramma's. Deze liggen namelijk € 370.000 boven de begroting door extra opdrachten die door de deelnemers via de werkprogramma's zijn verstrekt aan de RUD Zuid-Limburg. In de salariskosten is rekening gehouden met het principeakkoord d.d. 3 november 2021 voor de CAO SGO. Hierin is opgenomen een recht op betaling aan de medewerkers van een eenmalige uitkering van € 900 en € 300 onkostenvergoeding 'corona' (tezamen € 1.200). Voor zover deze nog niet tot uitbetaling komen (het principe akkoord moet nog door de gemeenten worden goedgekeurd) worden deze rechten meegenomen bij de resultaatbepaling van 2021. In dit principeakkoord is tevens een salaristijding van 3,9% voor de periode 2021 – 2022 opgenomen. Deze is nog niet opgenomen in het overzicht aangezien deze pas voor een deel ingaat per 1 december 2021 (1,5%, deze wordt wel meegenomen in de bepaling van het rekeningresultaat 2021) en het overige vanaf april 2022 (2,4%). Deze 3,9% komt overeen met de loonsverhoging waarmee bij de begroting 2021 en 2022 gerekend was.

De overige inkomsten liggen eveneens € 205.000 boven begrotingsniveau. Dit is volledig toe te schrijven aan een ontvangen subsidie. Vanwege de ermee gepaard gaande onzekerheden worden subsidies niet meegenomen in de begroting. De overige inkomsten worden gedrukt omdat de afschrijvingen lager liggen dan begroot.

### *Overige personele kosten*

Op de overige personele kosten is € 111.826 minder uitgegeven. Alleen al op kosten van opleidingen is € 95.550 minder uitgegeven dan geraamd. Traditioneel vinden er in het eerste kwartaal de planningsgesprekken plaats tussen leidinggevenden en medewerkers en worden dan de opleidingen aangevraagd. Het zwaartepunt van het volgen van de opleidingen en de facturering ligt dan in de tweede helft van het jaar. Daarbovenop speelt natuurlijk ook in 2021 het coroneffect. Mensen vinden het nu eenmaal minder aantrekkelijk om cursussen online te volgen en wachten liever totdat fysiek onderwijs weer mogelijk is.

Het inhaaleffect waarvan we in de voorjaarsnota uitgaven heeft zich (nog) niet in voldoende mate voorgedaan, wel zijn de opleidingsuitgaven in de maanden mei t/m augustus 4x zo hoog geweest dan in de maanden januari t/m april.

### *Indirecte kosten*

Bij de indirecte kosten is sprake van een achterblijven van deze als we deze vergelijken met 2/3 van de totale jaarkosten. De verschillen op de onderscheiden posten die deze kosten samenstellen zijn beperkt. Kosten van ICT zijn iets achtergebleven en de kosten van het wagenpark. Door het thuiswerken is het vaker doelmatig gebleken op declaratiebasis met eigen vervoer te reizen. Dat zal weer genormaliseerd worden bij terugkeer naar kantoor.

### *Onvoorzien*

Er is geen sprake geweest van een omstandigheid die vraagt om een beroep op de post onvoorzien.

### *Samenvattend*

Aan de inkomstenkant is sprake van meer-inkomsten dan begroot. Dat is te verklaren door extra opdrachten die zijn verstrekt aan de RUD Zuid-Limburg door de deelnemers, voornamelijk via werkprogramma's. Hierdoor is er tevens sprake van hogere personeelslasten om deze extra werkzaamheden uit te voeren. Daarnaast is er subsidie ontvangen. Omwille van de uitvoering van extra taken is de flexibele schil op dit moment ca 15%.

Doordat de kosten buiten de salariskosten iets lager liggen komen de totale kosten uit licht onder begrotingsniveau.

Voor het gehele jaar is op basis van deze cijfers de verwachting dat er sprake zal zijn van een budgettair neutraal resultaat.