

De raad van Eijsden-Margraten
De voorzitter
Postbus 10
6269 ZG MARGRATEN

Ons kenmerk	DOC-00667091	Maastricht	18 juni 2024
Uw kenmerk	Z/24/197555/847272	Verzonden	19 JUNI 2024
Bijlage(n)	-		
Contactpersoon	H.M.A. Frins		
Telefoon	06 – 55 41 89 12		
E-mail	hma.frins@rudzl.nl		
Onderwerp	Zienswijze ontwerpbegrotingswijziging 2024 en ontwerpbegroting 2025		

Geachte voorzitter,

Op 20 maart 2024 hebben wij u de ontwerpbegroting 2024, meerjarenraming 2025-2027, en een ontwerpbegrotingswijziging 2024 van de RUD Zuid-Limburg aangeboden. Dit voor het geven van een zienswijze. Daarnaast is op 27 maart 2024 de voorlopige jaarrekening 2023 ter kennisname toegezonden.

Via burgemeester en wethouders van Eijsden-Margraten hebben wij bij brief van 6 juni 2024, ontvangen op 10 juni 2024, het bericht gekregen dat uw raad op 28 mei 2024 heeft besloten:

1. Niet in te stemmen met de begrotingswijziging 2024 van de RUD Zuid-Limburg omdat het resultaat van 2023 niet wordt ingezet om de bijstelling van de begroting 2024 op te heffen. Hierbij doet de raad een beroep op het solidariteitsbeginsel.
2. Niet in te stemmen met de ontwerpbegroting 2025 inclusief meerjarenraming 2026-2028 van de RUD Zuid-Limburg omdat:
 - a. vóór het opstellen van de begroting 2025 in het kader van de robuustheid geen zorgvuldig onderzoek heeft plaatsgevonden over de mogelijkheid van een fusie met de Omgevingsdienst Noord Limburg
 - b. daarnaast acht de raad het op zijn plaats om de investeringen over meerdere jaren te spreiden zodat de effecten van de Omgevingswet kunnen worden gemonitord en kengetallen kunnen worden bijgesteld. Dit ook mede gelet op het ongekend positieve resultaat van 2023.

Naar aanleiding van uw zienswijzen het volgende:

Ad 1. In de voorgestelde resultaatverdeling, opgenomen in de jaarrekening 2023 wordt voorgesteld om een bestemmingsreserve voor een zachte landing van de bodemtaken te vormen. Dit is de variant in de

tweede tabel op blz. 5 van de ontwerpbegrotingswijziging 2024, zoals die aan uw raad is gestuurd. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan uw zienswijze.

Ad 2a.

Zowel ons Algemeen Bestuur als het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord hebben op 28 maart 2024 een Plan van Aanpak voor een robuuste Omgevingsdienst in de eigen regio vastgesteld.

In het Plan van Aanpak van Limburg Noord is aangegeven dat huidige RUD Limburg Noord de enige omgevingsdienst in Nederland is die werkt volgens een netwerkmodel. Deze gekozen organisatievorm (het netwerk) brengt met zich mee dat de RUD in feite een verzameling van uitvoeringsorganisaties op gemeentelijk niveau is. Het Algemeen Bestuur geeft aan dat de dienst niet functioneert als één uitvoeringsorganisatie, onvoldoende zichtbaar is voor de ketenpartners en daarmee niet in staat is om de VTH-taken op regionaal niveau doeltreffend uit te voeren. Laat staan toekomstige opgaven het hoofd te bieden (bijvoorbeeld Zeer Zorgwekkende Stoffen, waterkwaliteit en milieucriminaliteit).

Van een fusie met de Omgevingsdienst Limburg Noord kan dan ook geen sprake zijn: er is niet één fusiepartner, er zijn er 16 (15 gemeenten en een coördinatiecentrum). Voor een Omgevingsdienst Limburg Noord die voldoet aan de robuustheidscriteria ligt het plan van het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord voor.

Wij hebben (daarom) geconstateerd in ons Plan van Aanpak dat er in de RUD Limburg Noord sprake is van een ander ontwikkeltraject en in een andere versnelling om te komen tot een robuuste omgevingsdienst. Een fusering met deze regio – waar nog géén personele organisatie is - draagt gegeven dit andere traject, niet bij tot een robuuste VTH-uitvoering in de regio Zuid-Limburg. De focus komt dan te veel te liggen op de interne organisatie en haar structuren, en te weinig op de leefomgeving.

Ad 2b.

De spreiding over meerdere jaren en monitoring van de kengetallen: In de begroting 2024 en 2025 wordt de groei naar het gewenste aantal bodemmedewerkers voor nieuwe bodemtaken over twee jaren gespreid namelijk over 2024 en 2025. Hierbij is tevens aangegeven dat de kengetallen zullen worden gemonitord. Ook met betrekking tot de groei naar robuustheid hebben wij de investering over meerdere jaren gespreid. Twee keer een halve fte zullen niet in 2025, maar pas in 2026 zijn beslag krijgen. Ook het innovatie- en ontwikkelbudget, dat vanuit de robuustheidscriteria als verplichting is opgenomen als minimaal 1% van de begroting, wordt pas vanaf 2026 in de begroting opgenomen.

Daarnaast heeft u nog een algemene zienswijze opgenomen inhoudende een oproep om de financiële gevolgen voortvloeiend uit de autonome kostenontwikkelingen (zoals loon- en prijsstijgingen) en ambities, de komende jaren primair binnen de eigen begroting op te vangen vanwege de onzekere financiële situatie van gemeenten. U verwacht daarnaast later dit jaar te komen met het verzoek om voorstellen te doen hoe een taakstelling van 5-10% (voor alle gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt) kan worden gerealiseerd.

Deze oproep en een komend taakstellingsverzoek staan op gespannen voet met de Kaderbrief 2025 (u toegezonden bij brief van 13 december 2023) en de opdracht van het Algemeen Bestuur om via het Plan van Aanpak d.d. 28 maart 2024 te komen tot een robuuste Omgevingsdienst Zuid-Limburg. Dit Plan van Aanpak is zoals aangekondigd in de Kaderbrief 2025 financieel vertaald in de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028. Wij hebben in de begroting 2025 al getemporiseerd door 2 x 0,5 fte formatie-uitbreiding in het kader van robuustheid door te schuiven naar 2026 evenals het ontwikkelbudget van 1% van de begroting. Het Dagelijks Bestuur kan evenwel voor het Algemeen Bestuur aanvullend

enkele bezuinigingsscenario's uit laten werken, met daarbij de consequenties, ook in relatie tot de robuustheidscriteria, in beeld.

U vraagt daarnaast kritisch te kijken naar de omvang en de noodzaak van reserves. Wij hebben in het Algemeen Bestuur beleid vastgesteld aangaande onze reserves. Dat beleid ziet erop dat we ieder jaar kritisch kijken naar onze reserves middels het uitvoeren van een risico-inventarisatie. Dit gebeurt door de omgevingsdienst samen met een afvaardiging van deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. In de laatst uitgevoerde risico-inventarisatie is ook weer de gewenste hoogte van de algemene reserve bepaald om de risico's af te dekken. Voor het eerst is de post onvoorzien in de begroting meegeteld in de totale afdekking van risico's waardoor de totale omvang van de reserve minder gestegen is dan de ingeschatte risico's en toch binnen het bepaalde beleid geopereerd wordt.

Voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 4 juli 2024 is de behandeling van de ontwerpbegrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025 inclusief meerjarenraming 2026-2028 gepland. De besluiten van uw raad worden hierbij betrokken.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan burgemeester en wethouders van Eijsden-Margraten.

Met vriendelijke groet,
Het Dagelijks Bestuur van de RUD Zuid-Limburg,
namens dezen.

