

De raad van Beekdaelen
De voorzitter
Postbus 22000
6360 AA NUTH

Ons kenmerk	DOC-00667036	Maastricht	18 juni 2024
Uw kenmerk	Z/24/22492/36685	Verzonden	19 JUNI 2024
Bijlage(n)	-		
Contactpersoon	H.M.A. Frins		
Telefoon	06 – 55 41 89 12		
E-mail	hma.frins@rudzl.nl		
Onderwerp	Reactie op uw zienswijze ontwerpbegroting 2025 en ontwerpbegrotingswijziging 2024		

Geachte voorzitter,

Op 20 maart 2024 hebben wij u de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028, en een ontwerpbegrotingswijziging 2024 van de RUD Zuid-Limburg aangeboden. Dit voor het geven van een zienswijze. Daarnaast is op 27 maart 2024 de voorlopige jaarrekening 2023 ter kennisname toegezonden.

Bij brief van 4 juni 2024, ontvangen 13 juni 2024, heeft uw raad ons geïnformeerd over de besluiten die hij heeft genomen over de financiële stukken van onze organisatie. Uw raad heeft besloten de volgende zienswijze af te geven:

- Geen zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegrotingswijziging 2024;
- Wel een zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028

De zienswijze die u afgeeft ten aanzien van de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028 valt uiteen in een aantal onderdelen die hieronder successievelijk aan de orde komen.

1. Een fusie met de RUD Limburg Noord had sneller geleid tot robuustheid. Uw raad vraagt zich af of het Dagelijks Bestuur de fusievraag niet had moeten afstemmen met het Algemeen Bestuur;
2. U ziet geen noodzaak tot het anticiperen op de ontwikkelingen geschetst in de begroting;
3. De Gemeenteraad acht het op zijn plaats om de investeringen over meerdere jaren te spreiden;
4. Jaar na jaar blijken er overschotten bij de RUD Zuid-Limburg door extra opdrachten. Dat brengt u tot de vraag of deze niet geraamd kunnen worden in de begroting waardoor de bijdragen van de deelnemers omlaag kan;
5. U doet een oproep om de financiële gevolgen voortvloeiend uit de autonome kostenontwikkelingen (zoals loon- en prijsstijgingen) en ambities, de komende jaren primair binnen de eigen begroting op te vangen vanwege de onzekere financiële situatie van gemeenten. U verwacht daarnaast later dit jaar te komen met het verzoek om voorstellen te doen hoe een taakstelling van 5-10% (voor alle gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt) kan worden gerealiseerd. Later dit jaar zal een verzoek tot het opstellen van bezuinigingsplannen worden gezonden aan alle gemeenschappelijke regelingen nu de gemeenten worden geconfronteerd met noodzaak tot bezuinigen vanwege het ravijnjaar.

Hierna wordt puntsgewijs ingegaan op de bovenstaande onderdelen van uw zienswijze:

1. Naar aanleiding van het aandachtspunt zelfstandige Omgevingsdienst Zuid-Limburg willen wij graag het volgende met u delen.
Zowel ons Algemeen Bestuur als het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord hebben op 28 maart 2024 een Plan van Aanpak voor een Omgevingsdienst in de eigen regio vastgesteld. In het Plan van Aanpak van Limburg Noord is aangegeven dat huidige RUD Limburg Noord de enige omgevingsdienst in Nederland is die werkt volgens een netwerkmodel. Deze gekozen organisatievorm (het netwerk) brengt met zich mee dat de RUD in feite een verzameling van uitvoeringsorganisaties op gemeentelijk niveau is. Het Algemeen Bestuur geeft aan dat de dienst niet functioneert als één uitvoeringsorganisatie, onvoldoende zichtbaar is voor de ketenpartners en daarmee niet in staat is om de VTH-taken op regionaal niveau doeltreffend uit te voeren. Laat staan toekomstige opgaven het hoofd te bieden (bijvoorbeeld Zeer Zorgwekkende Stoffen, waterkwaliteit en milieucriminaliteit).
Van een samensmelting met een Omgevingsdienst Limburg Noord kan dan ook geen sprake zijn: er is géén partner Omgevingsdienst Limburg Noord, er zijn er 16 (15 gemeenten en een coördinatiecentrum). Voor een Omgevingsdienst Limburg Noord die voldoet aan de robuustheidscriteria ligt het plan van het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord voor. Wij hebben (daarom) geconstateerd in het Plan van Aanpak voor onze dienst dat er in de RUD Limburg Noord sprake is van een ander ontwikkeltraject en in een andere versnelling om te komen tot een robuuste omgevingsdienst. Een fusie met deze regio – waar nog géén personele organisatie is - draagt gegeven dit andere traject, niet bij tot een robuuste VTH-uitvoering in de regio Zuid-Limburg. De focus komt dan te veel te liggen op de interne organisatie en haar structuren, en te weinig op de leefomgeving.
2. Wij houden ons aan de begrotingsregels. Eind 2024 wordt begonnen met de werving voor functies die voor 2025 zijn begroot zijn teneinde deze tijdig beschikbaar te hebben om de taken uit te voeren.
3. De spreiding over meerdere jaren is vaak toegepast. Bijvoorbeeld in het geval van de nieuwe bodemtaken die middels een ingroeimodel worden gerealiseerd. Ook met betrekking tot de groei naar robuustheid hebben wij de investering over meerdere jaren gespreid. Twee keer een halve fte

bedrijfsvoeringsfuncties zullen niet in 2025, maar pas in 2026 zijn beslag krijgen. Ook het innovatie- en ontwikkelbudget, dat vanuit de robuustheidscriteria als verplichting is opgenomen met minimaal 1% van de begroting, wordt pas vanaf 2026 in de begroting opgenomen.

4. Wij hebben niet elk jaar een overschot. In 2023 was er sprake van een groot overschot, in de jaarrekening 2022 was er sprake van een klein negatief resultaat van -€ 18.219 dankzij de vrijval van bestemmingsreserves is toen de noodzakelijke aanpassing van de algemene reserve gefinancierd en is er nog een klein bedrag aan de deelnemers uitgekeerd. Onze begroting wordt ruim een jaar voorafgaand aan het jaar waarop deze betrekking heeft opgesteld. Wij kunnen hierin uitsluitend rekening houden met extra opbrengsten waarover zekerheid bestaat. Extra projecten dienen zich veelal aan nadat de begroting is vastgesteld of in de loop van het jaar zelf.
5. Uw oproep en een komend taakstellingsverzoek staan op gespannen voet met de Kaderbrief 2025 (u toegezonden bij brief van 13 december 2023) en de opdracht van het Algemeen Bestuur om via het Plan van Aanpak d.d. 28 maart 2024 te komen tot een robuuste Omgevingsdienst Zuid-Limburg. Dit Plan van Aanpak is zoals aangekondigd in de Kaderbrief 2025 financieel vertaald in de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028. Wij hebben in de begroting 2025 al getemporiseerd door 2 x 0,5 fte formatie-uitbreiding in het kader van robuustheid door te schuiven naar 2026 evenals het ontwikkelbudget van 1% van de begroting. Het Dagelijks Bestuur kan evenwel voor het Algemeen Bestuur enkele bezuinigingsscenario's uit laten werken, met daarbij de consequenties, ook in relatie tot de robuustheidscriteria, in beeld.

Voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 4 juli 2024 is de behandeling van de ontwerpbegrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025 inclusief meerjarenraming 2026-2028 gepland. De besluiten van uw raad worden hierbij betrokken, evenals onze reactie.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan burgemeester en wethouders van Beekdaelen.

Met vriendelijke groet,
Het Dagelijks Bestuur van de RUD Zuid-Limburg,
namens de voorzitter

