

Bestuurssamenvatting Algemeen Bestuur

Onderwerp	Plan van Aanpak voor een robuuste omgevingsdienst Zuid-Limburg
Agendapunt	4 AB 28 maart 2024
Portefeuillehouder	Hendrix
Samenvatting	In juni 2023 zijn robuustheidscriteria, kritische prestatie-indicatoren (kpi's) en randvoorwaarden geformuleerd door het Bestuurlijk Overleg van het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP VTH). Een en ander is het concrete resultaat van de aanbeveling van de commissie Van Aartsen om de ondergrens van omgevingsdiensten te verhogen, teneinde deze diensten als fundament van dit stelsel te versterken. Onze dienst heeft voor 1 oktober 2023 aan de hand van een hiertoe vastgesteld toetsingskader een zelftoets gedaan. Deze zelftoets is beoordeeld door de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), en aan uw bestuur d.d. 19 december 2023 toegezonden (zie lijst ingekomen stukken). Zowel uit onze zelftoets als uit de beoordeling van de staatssecretaris blijkt dat we nog niet voldoen aan alle criteria, kritische prestatie-indicatoren (kpi's) en randvoorwaarden. Om wel te gaan voldoen wordt een bestuurlijk vastgesteld Plan van Aanpak verwacht, dat voor 1 april a.s. aan de staatssecretaris van IenW dient te worden toegezonden. Ten behoeve van onze robuustheid heeft het dagelijks bestuur op 31 januari jl. besloten om aan onze deelnemers te vragen om een principeuitspraak te doen over de eventuele inbreng van meer milieugerelateerde plustaken. Op een deelnemer na is van iedereen een reactie ontvangen, zie de lijst ingekomen stukken van deze vergadering. Gelezen de ontvangen reacties van de deelnemers op dit verzoek, is de conclusie dat hier een stevig ontwerpbedrijfsplan voor moet worden opgesteld om hen te voorzien van de benodigde informatie om een definitieve beslissing te kunnen nemen over mogelijke inbreng van meer taken. Het opstellen van zo'n ontwerpbedrijfsplan is daarom ook in het Plan van Aanpak voor een robuuste omgevingsdienst Zuid-Limburg opgenomen. Voorts is opgenomen dat wij een review laten uitvoeren van het verantwoordings- en rapportageproces t.a.v. output en outcome voor onze opdrachtgevers. Het Plan van Aanpak heeft de insteek om onze robuustheid te versterken langs de inhoudelijke lijn. Een structuurdiscussie zal er niet voor gaan zorgen dat een omgevingsdienst nu en in de toekomst haar taken beter uitvoert. Een inhoudelijke ontwikkeling, en versterking van ons innovatievermogen en onze wendbaarheid, brengt de VTH-uitvoering in (Zuid-)Limburg verder. Net zoals het in gezamenlijkheid met de deelnemers komen tot een regionaal en meerjarig uitvoeringsprogramma, gebaseerd op een actueel Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid. Een hernieuwde impuls voor het opdrachtgever-/opdrachtnemerschap is hiervoor ook nodig. Als de op basis hiervan de te behalen outcome-doelen regionaal bepaald zijn, dient hier een passende financiering bij te horen. In dit licht moeten ook de gevraagde innovatiekalender en het genormeerde innovatiebudget worden gezien, evenals de versterking van onze business intelligence. De inhoud van het Plan van Aanpak volgt de elementen die zijn opgenomen in de 'Checklist voor het opstellen van een plan van aanpak robuustheid voor Algemene Besturen van omgevingsdiensten', dat als bijlage bij de beoordeling van de zelftoets is toegestuurd. Dit heeft als resultaat dat het (toch) veel gaat over criteria, kpi's, randvoorwaarden, maatregelen, consequenties en besluitvorming en herhalingen van teksten onvermijdbaar zijn. Kernachtig samengevat ziet ons Plan van Aanpak op: - Uit te werken verbreding van de taakuitvoering met milieugerelateerde plustaken in een bedrijfsplan en tevens uitwerking hierin van de omgevingsdienst als

- kenniscentrum;
- Aan de maat brengen van Business Intelligence, innovatiekracht (middelen en menskracht), de hierbij behorende strategieën en BOA-capaciteit;
 - Verwerken in werkprogramma's van het geactualiseerde bestand per deelnemer van de MBA's-basistakenpakket zoals dit pakket wettelijk is vastgelegd per 1 januari 2024 en dit bestand tevens actueel houden;
 - Revitalisering van het (ambtelijk) opdrachtgeversoverleg.

De financiële ontwikkelingen die bijdragen aan onze robuustheid zijn, voor zover nu al bekend, opgenomen in de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028.

Toename personeel als gevolg van gewijzigde wetgeving	
Aantallen en omschrijving	Bedragen * €
	1.000
7 toezichthouders milieu	710
2 vergunningverleners	200
1 medewerker C-Team	79
Subtotaal	989
0,2 fte energie als gevolg van toezicht werkgebonden personenmobiliteit	22
Totaal toename direct personeel a.g.v. gewijzigde wetgeving	1.011

Toename personeel als gevolg van eerdere besluitvorming	
Aantallen en omschrijving	Bedragen * €
	1.000
2 toezichthouders bodem volgens ingroeimodel bodemtaken	220
Totaal	220

Toename personeel ter versteviging van onze bedrijfsvoering	
Aantallen en omschrijving	Bedragen * €
	1.000
1 afdelingshoofd Bedrijfsvoering	154
1 HR adviseur, <i>half jaar instroom in 2025</i>	63
1 adviseur P&C	63
1 projectleider innoverende projecten, <i>half jaar instroom in 2025</i>	126
1 Communicatie adviseur	110
1 adviseur kwaliteitsmanagement en informatievoorziening	110
1 BI engineer	110
7 (6 in totaal gemiddeld in 2025)	736

Toename personeel als gevolg van kwaliteitscriteria	
Aantallen en omschrijving	Bedragen * €
	1.000
1 BOA gemeentelijke taken	126
Totaal	126

Deze ontwerpbegroting wordt volgens planning op 20 maart 2024 aan de raden en provinciale staten gezonden voor het geven van een mogelijke zienswijze.

Besluitvorming door uw bestuur is voorzien op 4 juli 2024.

Het Plan van Aanpak sluit financieel aan bij de voorstellen die in de ontwerpbegroting 2025, meerjarenraming 2026-2028 zijn opgenomen.

Wij zijn ons ervan bewust dat het begrotingsproces nog moet lopen en dat daarin pas formeel wordt besloten over de inhoud van de begroting 2025. Gezien de gestelde datum van indiening van het Plan van Aanpak om te komen tot een

	robuuste omgevingsdienst is dit echter onvermijdelijk. Het begrotingsjaar 2025 is het jaar dat de robuustheid tot stand moet worden gebracht en 2026 het jaar dat deze tot stand moet zijn gebracht. Waar zienswijzen leiden tot een wijziging van de ontwerpbegroting, is het mogelijk dat ook het Plan van Aanpak moet worden bijgesteld. Dit is ook toegestaan, mits de gekozen aanpak wel gaat leiden tot het voldoen aan de criteria, kritische prestatie-indicatoren (kpi's) en randvoorwaarden.
Onderliggende stukken	Plan van Aanpak voor een robuuste omgevingsdienst Zuid-Limburg
Kosten / personeel	Ca. 2 miljoen, opgenomen in de ontwerpbegroting 2025
Eerder genomen besluit	AB 13-12-2024: Kennisnemen van verstuurde zelftoets
Gevraagd besluit	1. Het Plan van Aanpak voor een robuuste omgevingsdienst Zuid-Limburg bespreken; 2. Het Plan van Aanpak voor een robuuste omgevingsdienst Zuid-Limburg vaststellen en toezenden aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat voor 1 april 2024. 3. Het Plan van Aanpak ter informatie toezenden aan de raden en provinciale staten.