

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen en milieuneutraal veranderen

Realiseren zonneweide bij

Rioolwaterzuiveringsinstallatie Venlo

Zaaknummer: 2020-206715

Kenmerk: 2021/6518 d.d. 9 maart 2021

Verzonden: - 9 MAART 2021

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.2	Wet natuurbescherming	10
4	Overwegingen	11
4.1	Bouwen van een bouwwerk	11
4.2	Milieuneutraal	13
5	Voorschriften Bouwen	15

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 november 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg. De aanvraag betreft het realiseren van een nieuwe zonneweide bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie (verder te noemen: rwzi), gelegen aan de Ubroekweg 38, 5928 NM te Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-206715.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder a en e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo:

1. aan het Waterschapsbedrijf Limburg de gevraagde omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Ubroekweg 38, 5928 NM te Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het uitbreiden van een bestaande zonneweide;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. Dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouw die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - 5567639: 'Aanvraag OLO formulier', de dato 2 november 2020;
 - 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning RWZI Venlo - Realisatie zonneweide 2e fase', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 29 januari 2021;
 - 354116: 'Solaropstelling rioolwaterzuivering - Stabiliteit', firma Sweco, de dato 11 april 2017;
 - 'System static', firma Belectric, de dato 11 september 2018;
 - 'Bijlage 1 schema's', firma Sweco;
 - 'Itemplan (earth screw)', firma Belectric, de dato 11 juli 2018;
 - 26-T-010: 'Venlo opstellingstekening brandweer d.d. 23 februari 2021', firma Waterschapsbedrijf Limburg, versie A, de dato 27 januari 2021;
 - RNLcRaynXrT4: 'Aerius calculator', de dato 27 oktober 2020;
 - 'Toelichting 2e aanvulling aanvraag omgevingsvergunning RWZI Venlo - Realisatie zonneweide 2e fase', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 26 februari 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen.

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de gemachtigde, te weten Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- De Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 2 november 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg voor de inrichting (rwzi) gelegen aan de Ubroekweg 38, 5928 NM te Venlo.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag heeft betrekking op de rwzi in Venlo en betreft het realiseren van een uitbreiding van een bestaande zonneweide. In 2017 en 2018 zijn al zonnepanelen op het terrein van de rwzi vergund en gerealiseerd. De nu aangevraagde uitbreiding van deze zonneweide wordt gerealiseerd binnen de bestaande inrichtingsgrens van de rwzi. In totaal worden er ongeveer 8.900 zonnepanelen geplaatst in een zonneweide-opstelling. Voor de plaatsing van de zonneweide is een oppervlakte van circa 24.000 m² nodig. Met het bijplaatsen van deze extra zonneweide komen er in totaal circa 20.400 zonnepanelen op het terrein van de rwzi te staan. Daarnaast staan er nog circa 500 zonnepanelen op de daken van bestaande bebouwing.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 8 februari 2007, kenmerk 05/56021 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een inrichting gelegen aan de Ubroekweg 38 te Venlo voor:

- het zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater;
- het indikken, ontwateren en drogen van eigen slib en slib afkomstig van andere omliggende waterzuiveringsinstallaties;
- het leveren van restwarmte aan derden.

Deze vergunning is verleend voor een periode van tien jaar en zou in principe aflopen op 30 maart 2017. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Tevens hebben wij op 28 mei 2009 van de aanvrager een melding als bedoeld in artikel 8.19, lid 1 Wm ontvangen en geaccepteerd op 2 juli 2009, kenmerk 09/9283 voor de volgende veranderingen:

- het uit bedrijf nemen van de slibdroger;
- het vervangen van een droogslibsilo door een grotere natslibsilo;
- het continu in gebruik nemen van de gravitatie-slibindickers;
- het ombouwen van de FE-installatie naar een slibbuffertank voor extern slib.

Op 31 maart 2011, kenmerk 10/25657, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend. De veranderingen hebben betrekking op:

- het plaatsen van een module voor hydrolyse;
- het plaatsen van slibvergisters.

Op 15 december 2011, kenmerk 2011-0754, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor bouwen en milieuneutraal veranderingen. De veranderingen hebben betrekking op:

- het wijzigen van de sliblijn;
- het plaatsen en in gebruik nemen van een WKK-installatie;
- het plaatsen van een koolstoffilter;
- het plaatsen van twee vergisters.

Op 30 juli 2015, zaaknummer 2015-1306, hebben wij gelet op artikel 8.40a Wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit toestemming verleend voor het toepassen van andere dan de verplichte maatregel op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op 24 oktober 2016, kenmerk 2016/66241, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor bouwen en milieuneutraal veranderen. De verandering had betrekking op het vervangen van chemicaliëntanks met ijzerchloride.

Op 20 juli 2017, kenmerk 2017/52796, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor bouwen, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen. De verandering had betrekking op het plaatsen van zonnepanelen op het (gehele) terrein van de rwzi.

Op 8 november 2018, kenmerk 2018/75976, hebben wij aan Waterschapsbedrijf Limburg een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor bouwen en milieuneutraal veranderen. De verandering had betrekking op het plaatsen van extra zonnepanelen op het terrein van de rwzi.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 27 en 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verbande met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 januari 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 26 februari 2021 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 29 januari 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De reactie op de vraag waarbij door de RUD-ZL wordt verwezen naar het advies c.q. de opmerkingen van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (vraag 5), was niet afdoende en riep nieuwe vragen op. Derhalve hebben wij u op 11 februari 2021 nogmaals in de gelegenheid gesteld om op uiterlijk 28 februari 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 26 februari 2021 hebben wij de laatste noodzakelijke aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 4 weken en 4 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op 10 november 2020 op www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 8 december 2020 kennis gegeven op www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie.

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo

Op 15 december 2020 en 3 februari 2021 hebben wij van de gemeente Venlo een advies ontvangen.

Samengevat luidt het advies als volgt:

- *Uit de aanvraag blijkt dat de zonnepanelen ten dienste staan van het bestaande Waterschapsbedrijf en een ondergeschikte functie hebben. Het gebruik is derhalve akkoord;*
- *Het bebouwingspercentage blijft binnen de 80%;*
- *Archeologisch onderzoek is niet aan de orde aangezien het bouwplan (netto) minder is dan 500 m². De zonnepanelen worden met een penverbinding in de grond bevestigd. In dat geval is geen binnenplanse vrijstelling aan de orde;*
- *De grond wordt niet dieper geroerd dan 40 cm. Derhalve is geen aanlegvergunning vereist;*
- *De aanvraag lijkt milieu-neutraal afgedaan te kunnen worden.*

Wij nemen dit advies over.

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Ten aanzien van de blusveiligheid is de aanvraag ter advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Op 18 december 2020 (briefdatum 17 december 2020, kenmerk: 2020-003103) en 8 februari 2021 (briefdatum 5 februari 2021, kenmerk: 2021-000351) hebben wij een advies ontvangen.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord adviseert samengevat de volgende risico-reducerende maatregelen te nemen om de kans op en de gevolgen van een incident te verkleinen:

- *In het grasland en de paneelvelden compartimentering toe te passen met 'vakken' van maximaal 2500 m², te creëren door de panelen minimaal 2,0 meter uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2,0 meter vrij te houden van begroeiing. Het voorstel is om tussen elke drie rijen een pad van 2,0 meter te hanteren zodat men kan voldoen aan dit voorschrift;*
- *Een bluswatervoorziening met een capaciteit van minimaal 60 m³/uur (bovengrondse aansluiting) te realiseren ter hoogte van het midden van het zonnepanelenveld bij de inham bij het bestaande zonnenveld van fase 1;*
- *Vanaf de toegangspoort aan de Groot Bollerweg een verhard overrijdbaar pad met voldoende aslast (minimaal 10 ton) aan te leggen naar de opstelplaats voor de brandweer, welke voldoet aan de voorschriften, zoals gesteld in het regionaal modelbeleid bluswater en bereikbaarheid van de Gemeente Venlo;*
- *Noodschakelaars te realiseren voor het afzetten van stroom voor deelgebieden 'compartimenten' om repressief optreden mogelijk te maken;*
- *Na te denken over het beheer en onderhoud van groenstroken en ongediertebestrijding.*

Wij nemen het advies (deels) over.

Op grond van het Bouwbesluit 2012 (artikel 6.30) hebben we de aanvrager gevraagd om op de situatietekening een toereikende en een met een blusvoertuig bereikbare bluswatervoorziening aan te geven.

Naast het verzoek om een noodzakelijke bluswatervoorziening te realiseren (hierboven benoemde eis uit het Bouwbesluit 2012) heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord in haar (aangepaste) advies diverse opmerkingen c.q. aanbevelingen gedaan waarvan dringend gevraagd wordt deze in acht te nemen en uit te voeren. Wij hebben de aanvrager verzocht om kennis te nemen van het integrale advies en te bekijken of en hoe in de aanvraag invulling kan worden gegeven aan hetgeen dringend wordt geadviseerd. Het gaat in hoofdzaak om de volgende zaken:

- a. 'compartimentgrootte' van de zonnepanelen realiseren van maximaal 2.500 m² met brandgangen c.q. onderhoudspaden daartussen van minimaal 2,0 meter breed;*
- b. beheer- en onderhoudsplan groenstroken;*
- c. noodschakelaar(s) realiseren die stroom tussen de systemen (zonnepanelen en omvormers) kan(kunnen) afschakelen.*

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) , afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdelingen betrekking hebben op de activiteiten die verricht worden binnen de inrichting en waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
 - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater;
 - § 3.1.7 Handelingen in een oppervlaktelichaam.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties):
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen):
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Op 1 januari 2015 is de inrichting voor bovenstaande activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Toetsingsgronden

Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

Gebiedsbescherming

Voor de beoordeling van stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de bouwfase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en –materieel (realisatiefase). Na afronden van de bouwfase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfase).

Voor wat betreft de depositie van stikstof als gevolg van de bouwfase (realisatiefase) is een berekening bij de aanvraag gevoegd waaruit blijkt dat deze geen depositieresultaten oplevert boven 0,00 mol/ha/jr. Voor wat betreft de gebruiksfase is geconstateerd dat de zonneweide niet zorgt voor extra emissie wanneer deze in gebruik wordt genomen. Zodoende is er geen sprake van een vergunning verplichting in het kader van de Wnb.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking op een locatie waar aannemelijk is dat beschermende dieren voorkomen. Het betreft een terrein met industrieel gebruik, daarnaast wordt het terrein met regelmaat gemaaid en onderhouden. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Ten aanzien van de uitvoering gelden nog aanvullende eisen waarvoor ook nog aanvullende gegevens dienen te worden aangeleverd. Deze aanvullende eisen en nog aan te leveren noodzakelijke gegevens gelden als voorschrift bij deze vergunning en zijn hieronder opgenomen in hoofdstuk 5.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' van kracht is (vastgesteld op 25-09-2013). De ter plaatse geldende hoofdbestemming is 'bedrijventerrein - 4' (artikel 9). Het plaatsen van zonnepanelen past binnen deze bestemming. De gronden zijn conform artikel 9.1 sub b, bedoeld voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten. De toelaatbare maximale bouwhoogte bedraagt voor bouwwerken geen gebouw zijnde 15 meter (artikel 9.2.5) wordt niet overschreden.

Naast de hoofdbestemming is ook de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie' (artikel 25) van toepassing. Deze dubbelbestemming kent in principe een bouwverbod om de ter plaatse relevante waarden te beschermen. Ten aanzien van deze archeologische dubbelbestemming wordt in aanmerking genomen dat de zonnepanelen:

- op de grond c.q. maaiveld worden geplaatst, of;
- middels een penbevestiging maximaal 400 mm in de bodem worden verankerd.

De eventuele verstoring van de bodem als gevolg van het aanbrengen van de penverankering wordt daarmee geacht lager te zijn dan de grenswaarde voor het oppervlak van 5.000 m² voor gebieden met een lage archeologische waarde en 500 m² voor gebieden met een hoge tot middelhoge archeologische waarde.

De bekabeling vanaf de zonnepanelen tot aan de twee nieuwe omvormers vindt bovengronds plaats. Vanaf de nieuwe omvormers wordt aangesloten op de bestaande transformatoren door middel van de reeds bestaande ondergrondse kabel vanaf de bestaande omvormers. Er hoeft geen grondwerk plaats te vinden voor het leggen van ondergrondse kabels. Een afwijking van de bouwregels c.q. het bestemmingsplan of een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand. Immers, de locatie is gelegen in een welstandsvrij gebied. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het plaatsen van 8.900 zonnepanelen, met de zonnepanelen wordt energie opgewekt (grotendeels) voor gebruik binnen de eigen rwzi.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 27 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het zuiveren van stedelijk afvalwater.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Als gevolg van het gebruik van de zonnepanelen ontstaan geen afvalstoffen.

Afvalwater/lozingen naar water

Het opwekken van energie met behulp van zonnepanelen heeft geen invloed op de aard, samenstelling of hoeveelheid van te lozen effluent.

Bodem(bescherming)

Er worden geen bodembedreigende stoffen of materialen gebruikt, zodat er geen sprake is van een nadelige invloed op de bodem.

Energieverbruik

Het doel van de plaatsing van de zonnepanelen is om een substantieel deel van de binnen de rwzi benodigde elektrische energie op te wekken. De eigen opwekking van duurzame energie is een belangrijk onderdeel van de afspraken in het kader van de Meerjarenafspraken Energie-efficiency (2005-2020). Afhankelijk van de energiebehoefte op het moment, kan energie terug geleverd worden aan het net.

(Externe) Veiligheid

Er zijn geen gevolgen voor de (externe) veiligheid.

Geluid

De zonnepanelen leiden niet tot geluid of trillingen, zodat er geen nadelige invloed is op de vergunde geluidbelasting van de inrichting.

Emissies naar Lucht

Als gevolg van het gebruik van de zonnepanelen ontstaan er geen emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is er op het gebied van milieu geen noodzaak om de aanvraag te weigeren, de omgevingsvergunning voor de aanleg van de zonnepanelen op de rwzi kan worden verleend.

5 Voorschriften Bouwen

5.1 De locatie moet voorzien zijn van:

- a. Een opstelplaats voor het blusvoertuig, minimaal 10 bij 4 meter;
- b. Een overrijdbaar pad, breedte circa 3 meter, toegankelijk voor een blusvoertuig met een aslast van minimaal 10 ton;
- c. De waterwinplaats met een totale capaciteit van minimaal 60 m³/uur, rekening houdende met de beperkingen van de boringvrije zone (Venloschol);
- d. Een onbeperkte toegang voor het blusvoertuig via het bestaande hekwerk.

Hier toe dienen de volgende gegevens en bescheiden uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

Dit betreft de definitieve keuze voor de indicatief aangegeven voorzieningen (zie aanvulling 26 februari 2021 en hiervoor genoemde voorwaarden), aangegeven op een situatietekening met duidelijke maatvoering, ten aanzien van de bluswatervoorziening die met de Veiligheidsregio Noord-Limburg moet zijn afgestemd.