



Ons kenmerk

2007/21492

Maastricht

16 augustus 2007

VERZONDEN 17 AUG. 2007

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1. De aanvraag

Op 26 april 2007 hebben wij een verzoek ex artikel 8.24, lid 1 (intrekking beperkingen waaronder vergunning verleend is) van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Van Gansewinkel Nederland BV. Het verzoek heeft betrekking op de door ons op 13 juni 2006 verleende vergunning in de zin van artikel 8.4, lid 1 van de Wm voor de inrichting van Van Gansewinkel Nederland BV die gelegen is aan de Ampèrestraat 10 te Venlo, kadastraal bekend als gemeente Venlo, sectie O, nummers K9292 en K9291. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 07/21492.

In concreto betreft het verzoek het volgende:

- intrekken van vergunningsvoorwaarden J.1 tot en met J.4 (stellen van financiële zekerheid);
- terugvorderen van ter voldoening aan vergunningsvoorschrift J.1 gestelde financiële zekerheid.

Van toepassing op de inrichting zijn met name de categorieën 28.a.1 (opslag huishoudelijke afvalstoffen), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) van Bijlage 1 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (lvb).

### 2. Huidige vergunningensituatie

Op 13 juni 2006 is aan het bedrijf een revisievergunning verleend. Deze vergunning is op 4 augustus 2006 onherroepelijk geworden.

Ten aanzien van de in deze vergunning gelegaliseerde activiteiten zijn verder geen wijzigingen meer aangebracht.

070813-0101

**Bezoekadres:**  
Limburglaan 10  
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700  
NL-6202 MA Maastricht  
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99  
Fax + 31 (0)43 361 80 99  
www.limburg.nl

Bankrekening ING  
67.94.11.372  
Postbank nr. 1060741



### 3. Beschrijving en beoordeling verzoek

#### *Vergunde situatie*

Aan verzoekster hebben wij onder meer het op- en overslaan en bewerken van (gevaarlijke) huishoudelijke afvalstoffen en (gevaarlijke) bedrijfsafvalstoffen vergund.

Bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) hebben wij vanaf 1 mei 2003 op basis van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer juncto artikel 8.15 van de Wm de mogelijkheid gekregen om financiële zekerheid te vragen voor het nakomen van vergunningvoorschriften inzake het opslaan van afvalstoffen en het beheer van afvalstoffen na beëindigen van de activiteiten binnen de desbetreffende inrichting en voor de dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem. Wij hebben bij verzoekster van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en uitgaande van de negatieve waarde welke de binnen de inrichting vergunde aanwezige afvalstoffen vertegenwoordigen is een bedrag van € 90.375,-- opgenomen in de aan de vergunning van verzoekster verbonden voorschriften. Voor dit bedrag moest verzoekster een financiële zekerheid ten gunste van ons stellen en dit is ook gebeurd. Op 10 oktober heeft verzoekster hier gehoor aan gegeven door een garantstelling van verzoeksters moederorganisatie (Van Gansewinkel Groep BV) aan ons te doen toekomen waarin aangegeven is dat de moeder van verzoekster zich te allen tijde verplicht om zorg te dragen voor het voldoen aan de vergunningsvoorwaarden inzake het beheer van afvalstoffen en het beheer van afvalstoffen na beëindiging van de inrichting. Op 2 februari 2007 hebben wij verzoekster laten weten dat er door het insturen van bovengenoemd schrijven voldaan is aan vergunningsvoorwaarde J.1.

#### *Nieuw beleid*

Inmiddels hebben wij op basis van het Besluit FiZe provinciale beleidsregels vastgesteld onder de naam: "Beleidsregels provinciale omgang met het Besluit Financiële zekerheid milieubeheer". Op 23 maart 2007 zijn deze beleidsregels in werking getreden en gepubliceerd in ons provinciaal blad.

Ten aanzien van de in het Besluit genoemde 2 mogelijkheden om financiële zekerheid te laten stellen door vergunningaanvragers hebben wij het volgende beleid vastgesteld:

- Om schade aan de bodem te voorkomen wordt door de provincie een dusdanig bodembeschermingsniveau verlangd dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), of worden er dusdanige maatregelen opgelegd dat hieraan voldaan wordt. In geval van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bestaat er op basis van artikel 7, lid 1 juncto Bijlage 2 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer geen mogelijkheid voor het vragen van een financiële zekerheid. Ook voor onderhavige inrichting geldt dat het bodembeschermingsniveau zodanig wordt beoordeeld dat er in de zin van de NRB sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging (zie overwegingen milieuaspect bodem). Om die reden wordt voor de inrichting geen financiële zekerheid gevraagd voor dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem.
- Voor het vragen van een financiële zekerheid betreffende het beheer van afvalstoffen na beëindiging van de activiteiten binnen de inrichting, geldt dat de zekerheid volgens de wet alleen gevraagd kan worden voor de vergunde opslag van afvalstoffen (artikel 3 bedrijven). Er kan financiële zekerheid worden gevraagd voor afvalstoffen waarvoor geen vergunning is verleend of die de toegestane hoeveelheid van de vergunde opslag te boven gaan.



- Om die (illegale) opslag van afvalstoffen te voorkomen heeft de vergunningverlener de mogelijkheid tot handhaving van de vergunning en het laten verwijderen van afvalstoffen in geval dat de vergunning niet volgens de daarin gestelde regels wordt nageleefd.

In principe kunnen ingevolge het Besluit alle inrichtingen onder categorie 28 (afvalbedrijven) van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer op basis van bijlage 1 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer met een financiële zekerheidsstelling te maken krijgen als de beheerskosten van de opgeslagen afvalstoffen binnen de inrichting een bedrag van € 10.000 te boven gaan. Wij hebben in afwijking van de in het Besluit genoemde drempelbedrag van € 10.000 voor € 100.000 gekozen, aangezien dit bedrag boven de € 60.000 ligt waarvan in de toelichting van het Besluit wordt geadviseerd geen door een bedrijf gereserveerde eigen bedragen of balansgarantie (mogelijke door ons te accepteren vorm van zekerheid) meer te accepteren omdat deze onvoldoende garantie bieden ter dekking van eventuele schade als gevolg van het beheer van afvalstoffen binnen de inrichting. In IPO-verband is verder afgesproken om pas bij een potentiële schade van € 100.000 of meer het Besluit, voor zover van toepassing bij een categorie 28-inrichting, te gaan toepassen. Een potentieel risico tot € 100.000 is bovendien voor ons aanvaardbaar.

Vooropgesteld dient te worden dat de zekerheid alleen gevraagd kan worden voor de te vergunnen maximale opslag van afvalstoffen. De financiële zekerheid wordt door het college uitsluitend gevraagd voor opgeslagen afvalstoffen, die niet als nuttig toepasbare afvalstoffen worden beschouwd. Dit betreft de zogenaamde laagwaardige afvalstoffen, afvalstoffen waar men voor moet betalen om ze aan derden voor verwerking af te geven.

De hoogte van de financiële zekerheidsstelling wordt berekend door een optelling van de vergunde opslagen tonnen/stuks van de afvalstoffen nadat deze eerst vermenigvuldigd zijn met het marktconforme verwijderingsbedrag per ton/stuk afvalstof (het bedrag dat een vergunninghouder als acceptatietarief stelt), waarna een ophoging van het totaal plaatsvindt met 25% voor transport- en handelingskosten. Wanneer het eindbedrag de drempel van € 100.000 te boven gaat, wordt het vragen van een financiële zekerheid overwogen.

In de afweging bij het daadwerkelijk opleggen van financiële zekerheid dient ons college op basis van artikel 3, lid 2 van het Besluit in ieder geval de volgende criteria te betrekken:

- a. de specifieke omstandigheden van het betreffende bedrijf, de solvabiliteit en de aanwezigheid van een milieuzorgsysteem;
- b. de aard en de omvang van de afvalstoffen;
- c. de frequentie van het afvoeren van de afvalstoffen;
- d. de verhouding tussen de maximaal te verwachten kosten van beheer van afvalstoffen en de hoogte van de kosten voor het stellen van financiële zekerheid;
- e. het reeds zodanig vrijwillig gesteld zijn van financiële zekerheid door degene die de inrichting drijft, dat de krachtens de vergunning voor hem geldende verplichtingen ten aanzien van het opslaan van in de vergunning aangegeven afvalstoffen of ten aanzien van het beheer van afvalstoffen na het beëindigen van de activiteiten in die inrichting, kunnen worden nagekomen, en;
- f. de naleving van aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.



In de nota van toelichting behorende bij het Besluit is ten aanzien van artikel 3 aangegeven dat de bovenstaande criteria in onderling verband moeten worden gezien en dat, behalve onderdeel e, geen van de criteria doorslaggevend is.

Zo betekent onderdeel f niet dat ons college alleen financiële zekerheid mag voorschrijven als zich een relevante overtreding heeft voorgedaan. De naleving in relatie tot de solvabiliteit en de omvang van de te verwachten kosten voor het afvoeren en verwijderen van de kosten, is echter wel een belangrijke indicatie voor het beoordelen van het financiële risico dat ons college loopt om met de kosten van afvoer en verwijderen te blijven zitten.

De term "situatie van het betreffende bedrijf" (onderdeel a) moet breed worden opgevat. Relevante aspecten zoals de ligging van het bedrijf, de grondsoort en de bedrijfsvoering vallen hieronder. Daarbij is aangegeven dat onder "situatie" ook vallen financiële aspecten; vanwege het grote belang van dit aspect, wordt het begrip solvabiliteit – dat onder de term situatie kan worden begrepen – voor alle duidelijkheid apart vermeld.

Bij de te verwachten kosten van het beheer (onderdeel d) gaat het om de kosten van inzameling en verwijdering. Hierbij moet er uiteraard niet zonder meer vanuit gegaan worden dat het afval moet worden gestort of verbrand, doch moet ook worden gekeken naar de mogelijkheden van (al dan niet na reiniging) gehele of gedeeltelijke nuttige toepassing.

## *Verzoek*

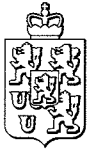
Kennis genomen hebbend van de nieuwe beleidsregels heeft verzoekster geconstateerd dat de door ons aan haar in vergunningsvoorschrift J.1 opgelegde zekerheid het nieuwe drempelbedrag van € 100.000,-- onderschrijdt met bijna € 10.000,00. Verzoekster verzoekt ons nu dan ook om haar vigerende vergunning in die zin aan te passen dat de vergunningsvoorwaarden die haar verplichten om een financiële zekerheid te stellen uit de vergunning verwijderd worden. De reeds gestelde zekerheid wordt logischerwijs verzocht aan haar te retourneren.

Uitgaande van ons nieuwe beleidsuitgangspunt zouden wij de financiële zekerheid, zoals wij die destijds van verzoekster hebben verlangd, nu niet meer verlangen aangezien ons beleid ervan uitgaat dat beheerskosten van afvalstoffen onder de € 100.000,-- niet worden verdisconteerd in op te leggen zekerheidstellingen ten gunste van ons.

Er is in casu dan ook geen reden om van ons beleid af te wijken en toetsend hieraan honoreren wij het verzoek dan ook en zullen diensgevolge vergunningsvoorschriften J.1 tot en met J.4 intrekken uit de vigerende vergunning en daarna zal de garantstelling die wij reeds goedgekeurd hebben retour worden gezonden aan verzoekster.

## **4. Ontwerpbesluit**

Het ontwerp van dit besluit en andere van belang zijnde stukken hebben op de daartoe wettelijk aangewezen plaatsen van 7 juni tot en met 18 juli ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was het voor een ieder mogelijk om zienswijzen ten aanzien van het ontwerp van dit besluit in te dienen. Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt. Dit besluit is dan ook ten aanzien van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.



## 5. Besluit

Wij besluiten:

- Het verzoek van Van Gansewinkel Nederland BV om de door ons aan haar verleende revisievergunning in de zin van de Wet milieubeheer d.d. 13 juni 2006, kenmerk 05/45254, in te trekken voor zover het vergunningvoorschriften J.1 tot en met J.4 betreft, te honoreren;
- De door Van Gansewinkel Nederland BV aan ons op 10 oktober 2006 toegezonden en door ons op 2 februari schriftelijk goedgekeurde garantstelling (ter voldoening aan vergunningsvoorschrift J.1) na het van kracht worden van dit besluit aan haar te retourneren;
- Om de door ons op 13 juni 2006 verbonden voorschriften J.1 tot en met J.4 aan de revisievergunning in de zin van de Wm verleend aan Van Gansewinkel Nederland BV voor haar locatie aan de Ampèrestraat 10 te Venlo, in te trekken.

## 6. Beroep

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State  
Afdeling bestuursrechtspraak  
Postbus 20019  
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl). Klik op "OVER". Klik op "Bestuursrechtspraak". Klik op "werkwijze".



## 7. Slotbepaling:

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- a. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
- b. degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- c. VROM-Inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- d. Waterschap Peel en Maasvallei, Unit vergunningen en handhaving, Postbus 314, 6040 AH Roermond.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,



afdelingshoofd  
Vergunningen en Subsidies