provincie limburg

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteit bouwen, milieuneutraal veranderen, handelen in strijd met het bestemmingsplan en uitvoeren van een werk en/of werkzaamheden

Van Houtum B.V. te Swalmen

Zaaknummer: 2015-1649

Kenmerk: 2016/4373 d.d. 21 januari 2016

Verzonden: 25 JAN. 2016

INHOUDSOPGAVE

1	**Besluit**		**3**
2	**Procedure**		**6**
	2.1	De aanvraag	6
	2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
	2.3	Bevoegd gezag	6
	2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
	2.5	Adviezen	7
	2.6	Procedure	8
3	**Overwegingen**		**9**
	3.1	Bouwen van een bouwwerk	9
	3.2	Milieuneutraal	10
	3.3	Uitvoeren werk	12
	3.4	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	13
	3.5	Bouwen	15

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 oktober 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Houtum B.V.. De aanvraag betreft de uitbreiding met stofvoorbereiding 6 van de inrichting gelegen aan Boutestraat 125 6071 JR Swalmen. Deze uitbreiding betreft het graven van een kelder, het doorbreken van hal 5 naar hal 6 en het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-1649.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Van Houtum B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde; de uitbreiding met stofvoorbereiding 6 van de inrichting;
   - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald;
   - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde;
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;

5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
   - de aanvraag van 7 oktober 2015 alsmede de aanvulling hier op van 26 oktober 2015;
   - nota van aanvulling sprinklerbeveiliging, Floriaan safety concepts d.d. 25 februari 2005;
   - archeologisch rapport Hofaker Swalmen rapport 3359 d.d. 18 november 2013;
   - notitie van Petz, akoestische consequenties d.d. 6 oktober 2015;
   - plattegrond / situatie tekening;
   - machtigingsformulier d.d. 3 november 2015;
   - tekening van architectenbureau Jansen Eerbeek, pulperopstelling-putten goten blad nummer W-03 d.d. 5 januari 2016;
   - tekening van architectenbureau Jansen Eerbeek, fundatie pulperopstelling blad nummer S-02 d.d. 16 september 2015;
   - tekening van architectenbureau Jansen Eerbeek, pulperopstelling wapening fundering blad nummer S-06 d.d. 21 september 2015;
   - tekening van architectenbureau Jansen Eerbeek, pulperopstelling wapening put transportband blad nummer W-05 d.d. 5 januari 2016;
   - tekening van architectenbureau Jansen Eerbeek, hoofddraagconstructies en fotos hal 6 blad numer F-01 d.d. 23 oktober 2015;
   - statische gewichtberekening pulperfundatie en put transportband project 15- 3420 d.d. 18 september 2015;
   - brief aanvullende informatie versie 2 van architecten bureau Jansen Eerbeek b.v. d.d. 5 november 2015;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[redacted]

afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord [1]

[1]De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Verzending
De vergunning is verzonden naar de gemachtigde zijnde, Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V., Molenstraat 30, postbus 7, 6960AA Eerbeek;

Afschriften
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Van Houtum B.V., Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 9000, 6040 AX Roermond;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo;
- Rijkswaterstaat, Dienst Limburg, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 7 oktober 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Houtum B.V., Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V., Molenstraat 30, postbus 7, 6960 AA Eerbeek. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de inrichting met stofvoorbereiding 6.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 19 juli 2012, kenmerk 2011-0863, hebben wij aan Van Houtum BV een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Boutestraat 125 te Swalmen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Swalmen, sectie A4, nummer 361, 2729, 2730, 2940, 2941, 3064, 3280, 3398, 3562, 3563, 3631 en 3632.

De voorschriften van de onderliggende Wabovergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b, van onderdeel C, van bijlage 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 19 oktober 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 3 december 2015 aanvullende gegevens in te dienen. Op 26 oktober 2015 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Uit de beoordeling van de stukken die in de aanvulling van 26 oktober 2015 zijn overlegd, constateren wij dat op twee punten nadere gegevens nodig zijn om de aanvraag volledig te kunnen beoordelen. Na aanleiding van de aanvullende gegevens hebben wij op 3 november een verzoek om nadere gegevens verzonden. Op 3 december 2015 hebben wij de nadere gegevens ontvangen. Omdat naar aanleiding van de eerste aanvulling nadere gegevens nodig zijn om de aanvraag compleet te maken, is op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht de wettelijke beslistermijn opnieuw opgeschort.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 29 dagen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond;
- het Waterschap Peel en Maasvallei;
- Rijkswaterstaat.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Rijkswaterstaat heeft op 7 december 2015 per mail het volgende advies gegeven:
  "Er is voldoende afstand tot de grondankers van de tunnelwand. Afstand van tunnelwand tot fabrieksgevel is ongeveer 24 meter. Volgens tekeningen zijn de ankers 12 meter. Dit betekent nog een vrije ruimte van eindpunt anker tot fabrieksgevel van 12 meter. (zelfs nog meer, omdat de ankers schuin naar beneden geboord zijn). Werkzaamheden in de fabriekshal hebben ons inziens dan geen invloed op de aanwezige ankers van de tunnelconstructie.";

- Rijkswaterstaat heeft op 11 januari 2016 per mail aanvullend geadviseerd dat door onderhavig project geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van het wegverkeer.

- Waterschap Peel en Maasvallei, heeft in een brief van 15 oktober 2015 het volgende advies gegeven: "Er hoeven geen extra voorschriften in de omgeveingsvergunning te worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi Roermond en/of het oppervlaktewaterlichaan Maasnielderbeek".

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond heeft op 13 januari 2016 per mail geadviseerd dat het uitvoeren van een archeologisch onderzoek op grond van artikel 1.4.3

van het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' in onderhavig geval niet zinvol is omdat de te graven sleuf is te smal om een goed beeld van eventueel aan te treffen relicten te krijgen. Bovendien is de bodem naar alle waarschijnlijkheid verstoord. Op grond van deze omstandigheden kan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk zonder archeologisch onderzoek worden verleend.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 oktober 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 7 december 2015 van de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden
De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing
Ad. 1) De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2) De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Ad. 3) De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Herziening Kern Swalmen' en 'Kern Swalmen' zijn vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.
De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 3 van het besluit. Onder verwijzing naar hoofdstuk 3 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4) Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5) De commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet aan de orde.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de inrichting met stofvoorbereiding 6.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting
Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn
In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen
De nieuwe activiteit heeft tot gevolg dat binnen de inrichting meer schonere afvalstromen vrijkomen die goed door derden te gebruiken zijn en tot waardevolle grondstoffen zijn om te zetten.
Het betreft hier met name het vrijkomen van afvalstromen die polyethyleen en aluminium bevatten.

Afvalwater / lozingen naar water
De nieuwe activiteit heeft niet tot gevolg dat binnen de inrichting meer afvalwater vrijkomt of dat de samenstelling van de reeds vergunde afvalwaterstromen wijzigen.
Het proceswater van de nieuwe installatie zal evenals het proceswater van de bestaande productielijnen worden hergebruikt.

Bodem(bescherming)
De nieuwe activiteit betreft geen potentieel bodembedreigende stoffen.
Het aspect bodembescherming is hier verder buiten beschouwing gelaten.

Energieverbruik
Het energieverbruik van de nieuwe installatie zal naar verwachting dezelfde omvang hebben als het energieverbruik van de bestaande productielijnen.
Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO2 - /broeikasgassen/-emissiehandel kunnen er op grond van artikel 5.12 van het Bor geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid
Aangezien de opslaglocaties en de totale hoeveelheid opgeslagen grondstoffen niet wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie wordt het aspect veiligheid hier verder buiten beschouwing gelaten.

Geluid
Uit de bij de aanvraag gevoegde notitie van Peutz van 6 oktober 2015, referentie TKe/TKe/KS/FB 1453-1-NO-003, blijkt dat de nieuwe activiteit niet leidt tot een toename van de geluidbelasting van de inrichting. Er is dan ook geen geluidstoename op de vergunnings-/zonepunten te verwachten.

Emissies naar Lucht
De nieuwe activiteit leidt niet tot grotere en/of andere emissies naar de lucht dan welke reeds vergund zijn.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.3 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien het project betrekking heeft op werkzaamheden die in de bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' en 'Kern Swalmen' vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor deze werkzaamheden een toetsing plaatsgevonden:

- graven van een kelder tot -2.0 meter onder peil;

Toetsing

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor

- de bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' en 'Kern Swalmen' zijn vastgesteld

De opsteller van deze plannen wil voorkomen dat de in deze plannen begrepen gronden minder geschikt worden voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 1.4 van het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' en in artikel 27.2.3. van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' bepaald dat het verboden is om binnen de gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie' en ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-tunnel' zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Volgens artikel 1.4.3. van het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' kan de vergunning worden verleend voor zover:

- de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

Volgens artikel 27.2.3 van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' kan de vergunning worden verleend voor zover:

- uitvoering ervan geen onevenredige schade of ander onevenredig nadeel toebrengt of kan toebrengen aan de constructie of stabiliteit van de tunnel;
- de vergunning kan pas worden verleend nadat de beheerder van de tunnel is gehoord.

Daarnaast bepaalt artikel 2.11 Wabo dat de vergunning voor dit onderdeel wordt geweigerd indien strijd is met algemene ruimtelijke regels uit een provinciale verordening of algemene maatregel van bestuur.

De aangevraagde activiteit verdraagt zich met dit toetsingskader:

Artikel 1.4.3 bestemmingsplan Herziening Kern Swalmen. Uit het advies van de gemeente Roermond d.d. 13 januari 2016 volgt dat het uitvoeren van een archeologisch onderzoek in onderhavig geval niet zinvol is omdat de te graven proefsleuf te smal is om een goed beeld te krijgen van de eventueel aan te treffen artifecten. Daarnaast is de grond ter plaats naar alle waarschijnlijkheid reeds verstoord.

Artikel 27.2.3 bestemmingsplan Kern Swalmen. Uit het advies van Rijkswaterstaat d.d. 7 december 2015 blijkt dat het bouwplan geen onevenredige schade of onevenredig nadeel toebrent aan de constructie of stabaliteit van de tunnel.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in de bestemmingsplannen 'Herziening Kern Swalmen' en 'Kern Swalmen' zijn er ten aanzien van deze werkzaamheden geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.4 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken / het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing
De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Herziening Kern Swalmen' en 'Kern Swalmen' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:
- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bepaalde in artikel 1.2 van het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen', waarin is bepaald dat op de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden geen bebouwing mag worden opgericht. Op grond van artikel 1.3 van het bestemmingsplan 'Herziening Swalmen' mag van dit verbod binnenplans worden afgeweken indien de voorgenomen werkzaamheden plaatsvinden binnen de bebouwde kom, op een terrein dat kleiner is dan 1.000 m² en het terrein niet is gelegen binnen 50 meter van een beschermd archeologisch monument. Onderhavig bouwplan is op deze aspecten getoetst en voldoet hieraan. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bepaalde in artikel 27.2 van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen', waarin is bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-tunnel' geen bouwwerken worden gebouwd, zulks met uitzondering van bouwwerken, welke samenhangen met de tunnel. Op grond van artikel 27.2.1 van het bestemmingsplan 'Herziening Swalmen' mag van dit verbod binnenplans worden afgeweken indien het bouwen boven dan wel onder maaiveld of de aanwezigheid van het bouwwerk ter plaatse niet een zodanige belasting van de bodem oplevert dat er een onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan voor de constructie of stabiliteit van de tunnel. Uit het advies van Rijkswaterstaat d.d. 7 december 2015 blijkt dat het bouwplan geen nadelige gevolgen heeft voor de constructie of stabaliteit van de tunnel. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bepaalde in artikel 27.3.1 onder a van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen', waarin is bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-weg 1' geen bebouwing mag worden opgericht, anders dan met de A73 verband houdende bouwwerken, zoals geluidwerende en ecologische voorzieningen. Op grond van artikel 27.3.2. van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' mag van dit verbod binnenplans worden afgeweken indien geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van het wegverkeer. Uit het aanvullend advies van Rijkswaterstaat d.d. 11 januari 2016 blijkt dat aantasting van de belangen van het wegverkeer is uitgesloten omdat de bouwwerkzaamheden ondergronds plaatsvinden en de bouwwerken niet zichtbaar zijn vanaf de weg. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen is om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.5 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

1.1 Tijdens het bouwen is moeten alle relevante bescheiden op het terrein aanwezig. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:

- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
- het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
- het storten van beton.

1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.

1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst limburg Noord , postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
- de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
- het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
- het waarborgen van de verkeersveiligheid;
- het voorkomen van vallende objecten.

1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.

1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.

1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.

1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
- de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
- het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.

Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.

1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
- graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
- graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
- meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
- ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
- Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft.