Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen inrichting

Deponie Zuid B.V. te Montfort

Zaaknummer: 2021-205130

Kenmerk: 2021/18768 d.d. 29 juli 2021
Verzonden:

- 2 AUG. 2021

INHOUDSOPGAVE

1	**Besluit**	**3**
2	**Procedure**	**5**
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunningsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	**Samenhang overige wetgeving**	**7**
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	**Overwegingen**	**8**
4.1	Milieuneutraal	8
4.2	Actualisatie geluidruimte	9
5	**Voorschriften**	**11**

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 24 juni 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. De aanvraag betreft het vervallen van de activiteiten kunststofverwerking en biologische grondreiniging van de inrichting gelegen aan de Maasbrachterweg 3, 6065 NN te Montfort. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-205130.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Deponie Zuid B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Maasbrachterweg 3, 6065 NN Montfort;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

5. dat de gehele aanvraag, inclusief bijlagen, onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

6. dat -deels op verzoek van aanvrager- een actualisatie plaatsvindt van de toegestane geluidruimte voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}). Hiertoe is een gewijzigd voorschrift opgenomen in hoofdstuk 6 van deze vergunning. Dit voorschrift vervangt voorschrift 7.2 van de revisievergunning van 7 juli 2009, met kenmerk 09/3639, alsmede voorschrift 1.2 uit de veranderingsvergunning, d.d. 26 mei 2011, met kenmerk 2010-0025).

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roerdalen, Postbus 6099, 6077 ZH Sint Odiliënberg;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Inspectie voor Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 juni 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. van de inrichting gelegen aan Maasbrachterweg 3, 6065 NN Montfort.

De aanvraag betreft het vervallen van de activiteiten kunststofverwerking (die nu plaatsvindt in de voormalige 'kringlooploods') en biologische grondreiniging.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 7 juli 2009, kenmerk 09/3639 hebben wij aan Deponie Zuid N.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het storten en overslaan van afvalstoffen (en ondersteunende processen) met nevenactiviteiten, gelegen aan de Maasbrachterweg 3, 6065 NN te Montfort. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Montfort, sectie E, nummers 11, 12, 27 t/m 35, 38, 40 t/m 43 en 1368 (allen gedeeltelijk) en gemeente St. Odiliënberg, sectie F, nummers 518 (ged.), 519 t/m 522, 523 (ged.), 546, 547 (ged.), 549, 550, 552 (ged.), 553 t/m 555.

Verder zijn op 26 mei 2011 en 5 oktober 2020 voor de inrichting veranderingsvergunningen verleend, is de vergunning bij besluit van 24 januari 2013 en 4 juni 2015 milieuneutraal gewijzigd en zijn 12 juni 2014 maatwerkvoorschriften gesteld. De milieuneutrale wijziging van 4 juni 2015 met kenmerk 2015-36659 betreft de verwerking kunststoffen in een kringlooploods.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- 2.1 (be- en verwerken van gassen);
- 28.4.b.1 en 28.4.f (storten van afval);
- 28.4.a.2, 28.4.a.5, 28.4.a.6 en 28.4.b.1 (op- en overslag van bouwstoffen);
- 28.4.c.1 (bewerken van bedrijfsafvalstoffen);
- 28.4.a.3 (opslaan van verontreinigde grond);
- 28.4.a.5 (opslag van gevaarlijk afval);
- 28.4.a.6 (opslag van bedrijfsafvalstoffen);
- 28.4.a.1 en 28.4.b (1) (op- en overslaan van huishoudelijke afvalstoffen);
- 27.1 (opslag en bewerking afvalwater).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 6 juli 2021 (https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2021-5340.html) conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het digitale provinciale blad op officiëlebekendmakingen.nl.

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Roerdalen.
- het Waterschap Limburg.
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Advies college van Burgemeester en Wethouders van Roerdalen

Servicecentrum MER heeft op 28 juli 2021 per e-mail laten weten geen weigeringsgronden te hebben voor verlening van de vergunning.

Advies van het Waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies op 15 juli 2021 per e-mail ontvangen:

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting,
- de vigerende vergunning.

In dit geval worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag niet leidt tot een significante aandachtspunten ten aanzien van het (afval-) wateraspect.

Advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport

Van de gelegenheid om advies uit te brengen is geen gebruik gemaakt.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Melding

Indien de wijziging van de vergunning in werking is getreden (milieuneutrale verandering), en daarmee de activiteit "be- en verwerken kunststoffen in 'kringlooploods'" is vervallen uit de vergunning van Deponie Zuid B.V. ontstaat van rechtswege een type B-inrichting waartoe de drijver van de inrichting (plastic recyclebedrijf) Stiphout Plastics voor het veranderen daarvan een melding in het kader van het Activiteitenbesluit moet doen bij gemeente Roerdalen. Bepaalde vergunningsvoorschriften zijn mogelijk nog maatwerkvoorschriften op grond van het overgangsrecht van het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het laten vervallen van de activiteit "be- en verwerken kunststoffen in 'kringlooploods'" zoals deze vergund is middels de veranderingsvergunning met kenmerk 2015-36659 d.d. 4 juni 2015.
- Het laten vervallen van de activiteit "biologische grondreiniging". De grondopslag blijft maar vindt, als gevolg van de verkoop van een gedeelte van het terrein, plaats op een kleinere oppervlakte.

Ook hebben er nog diverse kleine wijzigingen plaatsgevonden binnen de locatie Montfort, te weten:

- plaatsing kantoorunit Attero en unit 'van Kaathoven' op rangeerterrein;
- sloop gebouwen, laadkuilen en asfaltverharding/weegbrug voormalig voorzieningenterrein;
- sloop compactorloods;
- verplaatsing dieseltank (van overslagterrein naar stortlichaam);
- verplaatsen afzeilinstallatie en loopbrug;
- verplaatsen asbestcontainer milieustation.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting
Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 27.1, 28.4.a.1, 28.4.a.2, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.c.1, 28.4.a.3 en 28.4.f van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het storten en overslaan van afvalstoffen (en ondersteunende processen) met nevenactiviteiten.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn
Het laten vervallen van de activiteit 'kunststofverwerking' en 'biologische grondreiniging' heeft geen gevolgen voor de overige activiteiten die binnen de inrichting worden ontplooid. De uitvoeringslocaties van deze activiteiten wordt niet gewijzigd, met uitzondering van de grondopslag die plaatsvindt op een kleinere oppervlakte.

Gelet op deze omstandigheden heeft deze wijziging van de inrichting geen invloed op de relevante milieuthema's waarvoor in het verleden een vergunning voor de activiteit milieu is verleend. Er ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Aangezien er geen sprake is van een nieuwe activiteit, maar uitsluitend het laten vervallen van twee activiteiten ("be- en verwerken kunststoffen in 'kringlooploods'" en "biologische grondreiniging"), is er geen sprake meer van een activiteit waarop het Besluit mer toeziet. Toetsing of de activiteit mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, is derhalve niet aan de orde.

Overwegingen voorschriften

- De aangevraagde verandering van de inrichting (het laten vervallen van de activiteiten "be- en verwerken kunststoffen in 'kringlooploods'" en "biologische grondreiniging") geeft geen aanleiding voor het toevoegen of wijzigen van de aan de vergunning verbonden voorschriften. Het bij de milieuneutrale wijziging vergunde activiteit (verwerken tot weer inzetbare schone granulaten in voormalige kringlooploods) behorende voorschrift 1.1 is reeds vervangen door de voorschrfiten in de omgevingsvergunning met kenmerk 2020/39889, d.d. 1 oktober 2020.

4.2 Actualisatie geluidruimte

Onderdeel van de aanvraag is het akoestisch onderzoek d.d. 21 juni 2021 met kenmerk Dep.Mon.21.AO WB-01 (verder: akoestisch onderzoek). Dit onderzoek geeft inzicht in de meest actuele geluidbelasting (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en maximaal geluidsniveau) als gevolg van activiteiten binnen de inrichting en dus het vervallen van twee activiteiten. Het onderzoek toont zowel over- als onderschrijdingen aan op de vergunde geluidbelasting op de vastgelegde vergunningpunten.

De overschrijdingen betreffen feitelijk geen uitbreiding ten opzichte van de vergunde situatie; reeds bij de veranderingsvergunning d.d. 26 mei 2011 met kenmerk 2010-0025 zijn deze afwijkingen aangetoond tussen de vergunde normstelling voor het maximaal geluidsniveau en de daadwerkelijk benodigde geluidruimte op basis van de vergunde activiteiten binnen de inrichting. Hoewel dit in onze overweging van dat besluit beschreven en beoordeeld is, zijn de waarden per abuis niet in de voorschriften vastgelegd.
Omdat de activiteiten binnen de inrichting vergund zijn, wordt ook de daarbij behorende geluidruimte als zijnde vergund aangemerkt (indirect vergund recht). Reeds in 2011 is ook geoordeeld dat deze aangetoond benodigde geluidruimte past binnen de ter plaatse geldende grenswaarden van 65dB(A) in de avondperiode en 60dB(A) in de nachtperiode. Uitgaande van dit indirect vergunde recht, wordt op basis van de akoestische informatie geconcludeerd dat het laten vervallen van de activiteiten "be- en verwerken kunststoffen in 'kringlooploods" en "biologische grondreiniging" niet leidt tot een toename van de geluidbelasting ter plaatse van de vergunningimmissiepunten. Derhalve is in paragraaf 4.1. geconcludeerd dat vanuit akoestisch oogpunt de gewijzigde bedrijfsvoering als milieuneutraal wordt aangemerkt.

Naast de aangetoonde grotere geluidruimte die op enkele vergunningpunten noodzakelijk en indirect vergund is gebleken, is tevens op enkele punten een onderschrijding van de vigerende geluidvoorschriften aangetoond in het tot de huidige aanvraag behorende akoestisch onderzoek. Deze onderschrijding wordt verklaard door de actualisatie van de bronvermogens van de huisvuilwagen en de vrachtwagens naar aanleiding van de laatste gemeten waarden. Voor deze betreffende punten blijken dat de vigerende geluidvoorschriften, rekening houdende met de laatste stand der techniek, te ruim voor de activiteiten binnen de inrichting; zowel voor de reeds vergunde activiteiten als de situatie na uitbreiding met het zonnepark.

In navolgende tabel wordt een overzicht gegeven van:

1. de geluidnorm uit de vigerende geluidvoorschriften; de vergunde geluidnormen voor het $L_{Ar,LT}$ op immissiepunt 001. 002. 004 en 010 volgt voor de dagperiode uit de revisievergunning 2009 en voor de avond- en nachtperiode uit de veranderingsvergunning uit 2011;
2. de indirect vergunde geluidruimte zoals reeds bij de veranderingsvergunning d.d. 26 mei 2011 met kenmerk 2010-0025 is aangetoond;
3. de benodigde geluidruimte in de huidige situatie en met de huidige stand der techniek zoals aangetoond in het akoestisch onderzoek d.d. 21 juni 2021 met kenmerk Dep.Mon.21.AO WB-01.

Immissiepunt	maximale A-gewogen geluidniveau (L_{Amax})								
	dag			avond			nacht		
	1	2	3	1	2	3	1	2	3
001	42	42	40	34	35	35	34	35	35
002	53	53	50	45	46	46	45	46	46
004	49	49	46	38	38	38	38	38	38
010	38	38	38	-	-	27	-	-	27

Tabel 1 Overzicht geluidruimte-(indirect)vergund versus benodigd

Conclusie

Ten einde de vigerende geluidvoorschriften voor het maximale A-gewogen geluidniveau af te stemmen op de benodigde geluidruimte op basis van de vergunde activiteiten binnen de inrichting hebben wij, deels op verzoek van de aanvrager, in dit besluit een gewijzigd voorschrift Geluid opgenomen waarbij voor alle vergunningpunten (immissiepunten 001, 002, 004 en 010) de geluidimmissie zoals weergegeven in tabel 1 onder de kolommen '3' als vergunde geluidnorm voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau wordt vastgelegd.

Het voorschrift met de aangepaste normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, treedt in werking in plaats van voorschrift 7.2 van de revisievergunning van 7 juli 2009, met kenmerk 09/3639 alsmede voorschrift 1.2 uit de veranderingsvergunning, d.d. 26 mei 2011, met kenmerk 2010-0025).

5 Voorschriften

1. GEWIJZIGD VOORSCHRIFT

Geluid

1.1 Het maximale A-gewogen geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag, exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan:

Immissie-punt*	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
001	40	35	35
002	50	46	46
004	46	38	38
010	38	27	27

* De ligging van de immissiepunten is aangegeven in figuur 4 van bijlage 9 behorende bij de aanvraag voor de revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), d.d. 7 juli 2009 met kenmerk 09/3639 . De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5 m, 5 m en 5 m).