2013/4452 24-1-2013
VGSM 22-2-2013

provincie limburg

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen inrichting

Deponie Zuid NV te Landgraaf

Zaaknummer 2012-0917

Kenmerk 2013/4452 d.d. 24 januari 2013
Verzonden:
28 JAN. 2013

INHOUDSOPGAVE

1	**Besluit**	**3**
2	**Procedure**	**5**
2.1	Gegevens aanvrager	5
2.2	Vergunningsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid	5
2.5	Procedure	6
3	**Samenhang overige wetgeving**	**6**
3.1	Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)	6
3.2	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	6
4	**Overwegingen**	**7**
4.1	Milieuneutraal	7
5	**Voorschriften**	**8**

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 december 2012 een aanvraag van Deponie Zuid N.V ontvangen voor het veranderen van de omgevingsvergunning. Het betreft een aanpassing van de vergunning naar aanleiding van de actualisatie van het Besluit stortplaatsen stortverboden afvalstoffen (Bssa) en betreft de locatie gelegen aan Europaweg-Noord 179, 6374 CH Landgraaf. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-0917.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Deponie Zuid N.V. de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van haar omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan Europaweg-Noord 179, 6374 CH Landgraaf;

2. dat de vergunning verleend wordt voor het aanpassen van voorschrift B.1.7 inhoudende dat de vergunninghouder de mogelijkheid heeft om een verklaring aan te kunnen vragen om ontheffing van een stortverbod;

3. dat aan deze vergunning het in hoofdstuk 5 vermelde voorschrift B.1.7 verbonden is.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen

[redacted]

clusterhoofd Milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

Procedure
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
- aanvrager van de vergunning, zijnde Deponie Zuid NV;
- het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Landgraaf;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Bezwaar
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Afdeling BSEB, cluster BZ, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 Gegevens aanvrager

Op 14 december 2012 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Deponie Zuid NV voor haar stortplaats te Landgraaf.

De aanvraag betreft het verzoek om aanpassing van voorschrift B.1.7. Op basis van dit voorschrift kan het bedrijf conform artikel 4 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden (Bssa) een ontheffing van het stortverbod aanvragen. Omdat het Bssa met ingang van 1 januari 2013 gewijzigd is, is aanpassing van dit voorschrift nodig.

2.2 Vergunningsituatie

Op 4 april 2006 hebben wij aan Deponie Zuid NV een revisievergunning (kenmerk 2005/34087) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor haar inrichting gelegen aan de Europaweg 179 te Landgraaf.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar maar gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder zijn op 18 december 2008, 21 januari 2010, 14 juli 2011 en 5 juli 2012 vier veranderingsvergunningen verleend en is op 5 november 2012 een veranderingsvergunning aangevraagd. Daarnaast is door het Waterschap Roer en Overmaas op 30 maart 2006 een lozingsvergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend. Deze vergunning maakt inmiddels deel uit van de omgevingsvergunning. Dat geldt ook voor de melding die op 22 februari 2010 in het kader van de Wvo door het Waterschap geaccepteerd is.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 en 28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere ippc-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede

beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)

In Nederland is het mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit Mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op het mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit Mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)
De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.2 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

Type C inrichtingen
Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor een deel van de activiteiten die binnen deze inrichting verricht worden, is het Activiteitenbesluit van toepassing.

De gevraagde veranderingen vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere (deel)inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet mer-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting
Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat de activiteiten van de inrichting niet veranderen en dat geen sprake is van een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn
De verandering heeft alleen betrekking op het aanpassen van voorschrift B.1.7. als gevolg van de wijziging van het Besluit stortplaatsen en stortverboden (Bssa). Omdat deze verandering slechts een aanpassing is van de grondslag en de wijze waarop ontheffing van het Bssa kan worden toegestaan, heeft de verandering geen enkel gevolg voor de milieubelasting naar de omgeving.

Met ingang van 1 januari 2013 is het Bssa gewijzigd. Tot 1 januari 2013 kon deze ontheffing verleend worden op basis van het oude artikel 4 van het Bssa en het daarop gebaseerde voorschrift B.1.7. van de revisievergunning. In dit voorschrift zijn de voorwaarden uit oude artikel 4 van het Bssa opgenomen en kon een ontheffing alleen verleend worden in geval dat:

- een tijdelijke stagnatie optreedt in de afzetmogelijkheden van een product dat is verkregen door be- of verwerking van de betrokken afvalstoffen, terwijl daarvoor geen andere be- of verwerkingsmogelijkheid beschikbaar is, of
- een tijdelijk gebruik aan beheersmogelijkheden voor de betrokken afvalstoffen bestaat of ontstaat, of
- door een ongewoon voorval het op een andere wijze beheren van de betrokken afvalstoffen niet mogelijk is.

Het nieuwe artikel 4 van het Bssa beperkt het aantal categorieën van afvalstoffen waarvoor ontheffing verleend mag worden. Een ontheffing voor een stortverbod kan alleen nog worden verleend als die afvalstoffen zijn aangewezen via een ministeriële regeling op grond van artikel 5 van het Bssa of wanneer voor deze afvalstoffen door het bevoegde gezag een ontheffing op basis van artikel 6 Bssa is afgegeven.

De gevraagde veranderingen heeft verder geen invloed op de omvang en aard van de stortplaats. Het blijft een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval inclusief asbesthoudend afval en de capaciteit en het stortvolume blijven onveranderd.

Overwegingen voorschriften
Een ontheffing kan alleen worden verleend als de vergunning daarin voorziet. Voorschrift B.1.7 was daartoe bedoeld en wordt door middel van dit besluit aangepast en afgestemd op het nieuwe Bssa. Het aangepaste voorschrift B.1.7 geeft de vergunninghouder de mogelijkheid een verzoek om ontheffing van het Bssa in te kunnen dienen en bevat de eisen van een dergelijk verzoek en de voorwaarden voor een ontheffing.

5 Voorschriften

B.1.7

a. Het in het artikel 1 van het Bssa opgenomen verbod geldt niet voor afvalstoffen die zijn opgenomen in een regeling op grond van artikel 5 van het Bssa. Voorschrift B.1.6 is in dat geval niet van toepassing.

b. Het in het artikel 1 van het Bssa opgenomen verbod geldt niet voor afvalstoffen waarvoor het bevoegd gezag een verklaring als bedoeld in artikel 6 van het Bssa heeft afgegeven. Voorschrift B.1.6 is in dat geval niet van toepassing.

c. Een verklaring als bedoeld in artikel 6 van het Bssa wordt alleen afgegeven op verzoek van de vergunninghouder. Een verzoek om een dergelijke verklaring moet voldoen aan de daartoe in of op grond van het Bssa gestelde eisen.

d. Afvalstoffen die op basis van lid a of lid b van dit voorschrift worden gestort, mogen alleen gestort worden als daarbij geen strijd ontstaat of kan ontstaan met het gestelde in artikel 11f van het Bssa.