



Ons kenmerk

2008/20147

Maastricht

23 oktober 2008

VERZONDEN 27 OKT. 2008

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. De aanvraag

Op 21 mei 2008 is een aanvraag om een oprichtingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1, sub a en c van de Wet milieubeheer binnengekomen van Janssen Transport BV. De inrichting is gelegen aan de Steenbergstraat 42 te Kerkrade, kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie D, perceelnummer 9870, 9975 en 9934. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 08/20147.

Op 21 augustus 2008 is de aanvraag aangevuld met gegevens over de jaarlijkse doorzetcapaciteiten van de binnen de inrichting te accepteren afvalstoffen.

De vergunningaanvraag betreft onder andere¹ de volgende activiteiten:

- de opslag, overslag en bewerking (breken/zeven) van hout- en groenafval, keramische afvalstoffen, steenachtig bouw- en sloopafval waaronder niet-teerhoudend asfalt;
- Op- en overslag van breed scala aan afvalstoffen waaronder groenafval, afvalhout, kunststoffen, papier/karton, ferro- en non-ferro metalen, asbesthoudend afval, bedrijfsmatig verkregen KGA, teerhoudend asfalt, rubberafval, RKG-slib en verontreinigde grond;
- Productie van beton tot maximaal 100 ton per dag;
- Uitvoeren van reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan eigen materieel;
- Hebben van een was- en tankplaats voor eigen materieel;
- Opslag van goederen door derden.

Van toepassing zijn met name de categorieën 28.4.a.3 (opslag verontreinigde grond), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijke afvalstoffen), 28.4.a.6 (opslag overige bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b.1 (overslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b.2 (overslag gevaarlijke afvalstoffen) en 28.4.c.1 (bewerking bedrijfsafvalstoffen) van Bijlage I van het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

¹ Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar paragraaf 1.5 juncto bijlage 3 van de vergunningsaanvraag 081020-0047



Verder zijn de categorieën 11.1.a, f en h (verwerken cement, asfalt en zand en grind) en 11.3.c (vervaardigen van betonmortel) aan de orde.

1.2 De vergunningssituatie

Eind 2007 heeft aanvraagster bij de gemeente Kerkrade een melding ex artikel 8.40 Wm gedaan om in werking te zijn op basis van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer. De inrichting vigeert momenteel dus op basis van dit besluit en om die reden is er een oprichtingsvergunning en geen revisievergunning aangevraagd.

2. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

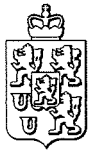
Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 29 maart 2005 de beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Op basis hiervan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche welke verzoeken om een oprichtings- of revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer zijn sinds 1 april 2005 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning. Het gaat daarbij kort gezegd om gegevens die inzicht geven in de structuur van het bedrijf en in de wijze waarop een bedrijf is gefinancierd. Na toetsing van deze gegevens kan het bevoegd gezag concluderen dat geen gevaar voor misbruik bestaat en kan de vergunningenprocedure normaal doorgang vinden.

Wanneer echter twijfel bestaat over de aard van de bedrijfsvoering of de financiering, kan een advies aan Bureau Bibob worden gevraagd. Bureau Bibob kan het bevoegd gezag met haar advies nadere informatie verschaffen op basis waarvan een correcte belangenafweging kan worden gemaakt. Een negatief advies van Bureau Bibob kan voor het bevoegd gezag aanleiding zijn om een vergunning te weigeren dan wel in te trekken.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot nader onderzoek over te gaan en is de 'gewone' vergunningenprocedure gevolgd.

2.1. Natuurbeschermingswet en Flora en Faunawet

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Met deze wet zijn internationale verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn alsook verdragen, bijvoorbeeld het verdrag van Ramsar (Wetlands), in nationale regelgeving verankerd.



De Vogelrichtlijn (VR; richtlijn 79/409/EEG) uit 1979 beoogt de instandhouding van alle natuurlijke in wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU-lidstaten. De Habitatrichtlijn (HR; 92/43/EEG) uit 1992 heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het grondgebied van de EU-lidstaten. De VR en HR kennen een tweeledig beschermingsregime: gebiedsbescherming en soortenbescherming.

De soortenbescherming is geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet. Op grond van VR en de HR zijn de lidstaten verplicht zogenoemde speciale beschermingszones (sbz's) aan te wijzen en te beschermen. Het is de bedoeling dat deze gebieden tezamen een samenhangend Europees ecologisch netwerk vormen (Natura 2000). De Nbw kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister van LNV aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (met uitzondering van verplichtingen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn), zoals Wetlands.

Het grootste deel van de aangewezen gebieden betreft een Natura 2000-gebied.

Natuurbeschermingswet (Nbw)

In de Nbw staat dat voor elk Natura 2000-gebied een beheersplan moet worden vastgesteld. Gelet op artikel 19a dient een beheersplan in ieder geval te bevatten een uitwerking van de instandhoudingdoelstellingen en de beoogde resultaten.

Ook bestaat de mogelijkheid dat bestaande vormen van gebruik, waarvan via de habitattoets kan worden vastgesteld dat deze de instandhoudingdoelstellingen niet in gevaar brengen, in het beheersplan worden gereguleerd en daarmee buiten de vergunningplicht van artikel 19d e.v. vallen. Bij het verlenen van een vergunning die niet zijn 'vrijgesteld' van de vergunningplicht en bij het vaststellen van een plan, moet vanzelfsprekend rekening worden gehouden met het beheersplan (artikel 19e en artikel 19j), derde lid, juncto artikel 19e).

Om schade aan de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, te voorkomen, bepaalt de wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning (artikel 19d, eerste lid). Ook plannen moeten getoetst worden op hun gevolgen voor de Natura 2000-gebieden. Alléén voor een activiteit buiten een Natura 2000-gebied én waarvan de zekerheid bestaat dat de activiteit geen gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (met inbegrip van de cumulatieve effecten van gecombineerde plannen of projecten), bestaat er géén vergunningplicht. Ook voor een project of een handeling dat is opgenomen in een beheersplan op basis van de Natuurbeschermingswet 1998, waarbij de vrijstelling ex artikel 19d lid 2 van toepassing is, hoeft géén vergunning te worden aangevraagd.



De definitie van 'project' dient men ruim te nemen. In ieder geval is daar sprake van bij de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of werken. Verder betreft het andere ingrepen in het natuurlijke milieu of landschap, inclusief ingrepen voor de ontginning van bodemschatten. Door de ruime uitleg van 'project' valt hier bijna elke handeling onder. Het in de wet gemaakte onderscheid tussen projecten en andere handelingen is daarmee van minder belang: het bijvoorbeeld aanleggen van een weg, bouwen van een stal of verwezenlijking van een kartbaan - het zijn allemaal handelingen die eveneens een project zijn, omdat het om ingrepen gaat in het natuurlijke milieu of landschap.

Als 'plan' moet in ieder geval worden aangemerkt plannen die als besluit in de zin van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) kunnen worden aangemerkt, zeker als dienen als toetsingskader voor concrete besluiten van bestuursorganen (bijvoorbeeld bestemming- en streeksplannen, reconstructieplannen en milieubeleidsplannen). Dus ook documenten die niet de naam 'plan' dragen, kunnen onder het begrip 'plan' vallen.

Alhoewel in de wet het begrip 'habitattoets' niet voorkomt, wordt dit begrip in de praktijk veel gebruikt om de verschillende procedures te benoemen die beschreven staan in artikel 19d t/m 19ka van de Natuurbeschermingswet 1998. De habitattoets heeft tot doel vast te stellen of, en zo ja, onder welke voorwaarden een menselijke activiteit in en rondom een Natura 2000-gebied kan worden toegelaten.

Meer concreet heeft de habitattoets de volgende twee kenmerken:

- zekerheid bieden dat de natuurlijke kenmerken (instandhoudingdoelstellingen) van Natura 2000-gebied niet worden aangetast;
- zekerheid bieden dat een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en habitats van de soorten, dan wel de verstoring van soorten, niet optreedt.

Het gaat met name om de vraag of er een kans op een significant negatief effect bestaat. Dat is het geval als op grond van objectieve gegevens niet valt uit te sluiten dat het project of andere handeling significante gevolgen heeft voor het gebied. Op deze vraag zijn drie antwoorden mogelijk:

- er is zeker geen negatief effect. Dit betekent dat er geen Nbw-vergunning nodig is;
- er is wel een mogelijk negatief effect, maar dit is zeker geen significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat het effect zeker niet significant is, volstaat daarvoor de zogenoemde verslechterings- en verstoringstoets;
- er is een kans op een significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat er een kans op een significant negatief effect bestaat, is een passende beoordeling vereist.

Deze habitattoets komt niet in de plaats van de verplichtingen uit de Flora- en faunawet. Wanneer de habitattoets wordt uitgevoerd, dienen ook het gevolg van de voorgenomen ingreep voor de soorten van bijlage 4 van de Habitatrichtlijn en bijlage 1 AMvB ex. artikel 75 Flora- en faunawet te worden meegenomen. Er mag geen misverstand over bestaan, dat de bescherming van soorten binnen de Natura 2000-gebieden even groot is als daarbuiten.

Afweging

De inrichting is gelegen op meer circa 5 kilometer en verder van de Habitatrichtlijngebieden Brunssummerheide (is ook nog een beschermd Natuurmonument) en Kunderberg. Op meer dan 3 kilometer is het Wormdal gelegen. Dit gebied is aan de Duitse zijde beschermd. Verder liggen op meer dan 3 kilometer van de inrichting de gebieden Strijthagerbeekdal en Imstenraderbos.



Deze laatste zijn weliswaar aangemeld bij de Europese Unie als habitatrichtlijngebieden, doch zijn nog niet aangewezen als beschermde Natura 2000 gebieden in de zin van de Nbw. De Brunssummerheide en het gebied Kunderberg komen op basis van de Nbw wel bescherming toe.

Voor alle gebieden geldt dat ze op behoorlijk grote afstand van de inrichting liggen. Gezien deze afstand, de activiteiten (op- en overslag en enkel fysische bewerkingen van afvalstoffen) van de inrichting en de milieuhygiënische beschermingsmaatregelen welke aanvraagster neemt (volgens haar aanvraag) inclusief de door ons in dit besluit op te leggen vergunningsvoorwaarden ter bescherming van het milieu, zijn er geen merkbare invloeden van de inrichting in de gebieden te verwachten, laat staan dat deze significant kunnen zijn. De Vogel- en habitatrichtlijn (voor nog niet aangewezen gebieden) en de Nbw staan dan ook niet in de weg staat aan vergunningverlening in de zin van de Wm. Van noodzaak tot het verlenen van een Nbw-vergunning is evenmin gebleken.

Flora en Faunawet

De aangevraagde activiteiten hebben geen nadelige effecten/nadelige effecten op beschermde dier- en plantensoorten. Er is geen strijdigheid met enige bepaling in de Flora en Faunawet. De inrichting is immers gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein waar Flora en Fauna die bescherming genieten niet voor kunnen komen dan wel als ze al voorkomen gedijen onder de invloed van de bedrijvigheid en daaronder in ieder geval niet te lijden hebben. Op de locatie waar Janssen Transport BV haar activiteiten ontplooid is vele jaren lang een grootschalig kunststof productiebedrijf in werking geweest.

2.2. Coördinatie met Wvo

In de aanvraag is voorzien in afvalwaterlozingen op de gemeentelijke riolering. Hiervoor is op 27 juni 2008 een vergunning in de zin van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aangevraagd. Op grond van artikel 7b, lid 2 van de Wvo en ingevolge artikel 8.30 en 8.31 van de Wm dient een procedurele gecoördineerde behandeling van de vergunningaanvragen plaats te vinden. Hiervan hebben wij op 4 augustus 2008 een schrijven ontvangen van het Waterschap Roer en Overmaas.

Er heeft eveneens inhoudelijke coördinatie plaats gevonden tussen ons en de waterkwaliteitsbeheerder voorafgaande aan het afgeven van deze beschikking. Waar nodig zijn beschikkingen op elkaar afgestemd.

Beoordeling milieugevolgen

3. Toetsing aan Landelijk Afvalbeheerplan

Op grond van artikel 8.8, eerste lid, onder b, juncto artikel 1.1, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer dient bij de beoordeling van de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, de doelmatigheid van het beheer van de afvalstoffen te worden betrokken. Deze zogenaamde doelmatigheidstoets dient volgens artikel 8.8, lid 2 onder b juncto artikel 10.14 Wm plaats te vinden op basis van het beleid zoals dat is vastgelegd in het Landelijk Afval Beheersplan (LAP). Van toepassing is het op 3 maart 2003 in werking getreden en op 18 mei 2004 (Stcrt. 74, 2004) gewijzigde LAP. De tweede wijziging van het LAP is vastgesteld op 29 maart 2005 en op 5 mei 2005 in werking getreden (Stcrt. 66, 2005). De derde wijziging van het LAP is vastgesteld op 23 maart 2007 en op 3 mei in werking getreden (Stcrt. 67, 2007). In 2007 en 2008 wordt LAP-2 opgesteld. LAP-2 moet eind 2008 in werking treden.

In het LAP is het beleid voor de gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen geïntegreerd. Het LAP bevat onder meer de minimumstandaarden voor de verwerking van afvalstoffen.

De aanvraag van Janssen Transport BV heeft betrekking op het beheer van de navolgende van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen:

- a. op- en overslag van steenachtig bouw- en sloopafval, keramisch afval, monostromen uit bouw- en sloopafval (teerhoudend asfalt, dakafval, dakgrind, teermastiek, cellenbeton/gips, glas en vlakglas), gemengd bouw- en sloopafval en monostromen hiervan (A-, B en C-hout, papier en karton, kunststoffen, ferro metalen en non-ferro metalen en puin), asbesthoudende afvalstoffen, afvalhout, ferro-metalen en non-ferro metalen, klein gevaarlijk afval, groenafval, verontreinigde grond en RKG-slib;
- b. bewerking van steenachtig bouw- en sloopafval, keramisch afval en afkeurmateriaal en monostromen uit bouw- en sloopafval (niet-teerhoudend asfalt, metselwerk, beton, etc) in een (mobiele) puinbreker;
- c. het verkleinen van groenafval en A-, B- en C-hout;
- d. Het immobiliseren van verontreinigde grond en het stabiliseren van verontreinigde grond.

a. Op- en overslag van diverse afvalstoffen:

Voor de opslag van steenachtig bouw- en sloopafval, keramisch afval, monostromen uit bouw- en sloopafval (teerhoudend asfalt, dakafval, dakgrind, teermastiek, cellenbeton/gips, glas en vlakglas), gemengd bouw- en sloopafval en monostromen hiervan (A-, B en C-hout, papier en karton, kunststoffen, ferro metalen en non-ferro metalen en puin), asbesthoudende afvalstoffen, afvalhout, ferro-metalen en non-ferro metalen en groenafval zijn geen sectorplanspecifieke bepalingen van toepassing en gelden slechts de algemene bepalingen uit het LAP voor opslag. Deze staan niet in de weg aan vergunningverlening.

Voor de opslag van klein gevaarlijk afval/klein chemisch afval (sectorplan 17) wordt slechts vergunning verleend indien de vergunninghouder ook over een inzamelvergunning beschikt van de Minister van VROM voor de inzameling van KGA/KCA. In casu beschikt aanvrager niet over een dergelijke inzamelvergunning. Desondanks is vergunningverlening op basis van het sectorplan mogelijk daar het in casu niet om KGA als zodanig gaat. KGA betreft gevaarlijk afval dat door een particulier aan een KGA/KCA-depot is afgegeven dan wel aan inzamelvergunninghouder (via detailhandel). In casu gaat het om met KGA/KCA vergelijkbaar afval (chemicaliënverpakkingen, batterijen, oliefilters) dat tussen het andere afval (puin en dergelijke) wordt aangetroffen. Op locatie waar het vrijkomt, wordt het door aanvrager al gescheiden en naar de inrichting gebracht alwaar het vervolgens bij voldoende hoeveelheden wordt afgevoerd naar een vergunninghouder.

De opslag van grond behoeft ook nog verdere aandacht. Het betreft de op- en overslag van schone grond, categorie 1 grond en categorie 2 grond als bedoeld in het Bouwstoffenbesluit (Stb. 567, 1995) en grond welke gevaarlijk afval betreft in de zin van de Eural. In sectorplan 22 (ernstig verontreinigde grond) van het LAP wordt voor het toetsingskader voor de schone en licht verontreinigde grond verwezen naar de door het Ministerie van VROM uitgegeven nota "Grond grondig bekeken" van augustus 1999. Op grond van deze nota is hergebruik van schone en licht verontreinigde grond vereist. Binnen de inrichting worden de partijen afhankelijk van de kwaliteit separaat opgeslagen en uitgekeurd en eventueel gestabiliseerd of geïmmobiliseerd. De gronden worden in ieder geval hergebruikt buiten de inrichting dan wel daartoe geschikt gemaakt binnen de inrichting. De aangevraagde activiteit is vanuit doelmatigheidsoverwegingen zonder meer vergunbaar.



Op- en overslag van andere korrelvormige afvalstoffen zoals RKG-slib zijn eveneens van uit doelmatigheidsoverwegingen zonder meer toelaatbaar, aangezien de algemene bepalingen van deel 2 van het LAP en de specifieke sectorplannen (4 en 13) op- en overslag zonder meer toestaan. Ten aanzien van het opbulken van vergelijkbare partijen merken we op dat dit uitsluitend is toegestaan indien de partijen qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn. Het samenvoegen van schone grond met lichtverontreinigde grond is vanzelfsprekend verboden. Dat geldt tevens voor het samenvoegen van licht verontreinigde grond met ernstig verontreinigde grond. Mengen van categorie 1-grond en categorie 2-grond is vanzelfsprekend ook niet toegestaan. Deze voorwaarden zullen tevens in de vergunning worden opgenomen. Opbulken is een vorm van mengen en is uitsluitend onder specifieke randvoorwaarden toegestaan. Deze randvoorwaarden zijn nader toegelicht onder 'mengen van afvalstoffen of afvalstoffen met niet afvalstoffen'.

Licht verontreinigde grond wordt binnen de inrichting ingenomen op grond van uitgevoerde verkennende- of nader bodemonderzoeken. Deze onderzoeken richten zich op het vaststellen van de samenstelling van verontreinigde parameters en mogelijk de historie op welke wijze de verontreiniging is ontstaan. Bij acceptatie vindt een beoordeling plaats op grond van de samenstelling van de verontreinigende parameters. Pas nadat is vastgesteld dat alle kenmerkende parameters op samenstelling voldoen aan de eisen van het bouwstoffenbesluit (STER-lab analyses) wordt de partij in eigendom overgenomen. Afhankelijk van de grootte van de partij (zie de acceptatie procedure) wordt de partij geclusterd, met kleine partijen met gelijksoortige verontreinigingen, tot een partij van maximaal 2.000 ton (BRL 9335). Deze werkwijze is kenmerkend voor de werkwijze van alle grondbanken in Nederland en op deze wijze wordt voorkomen dat partijen van verschillende samenstelling samengevoegd worden en zo verontreinigingen worden 'weggemengd'. De werkwijze van aanvrager is dan ook milieuhygiënisch volledig verantwoord.

b. bewerking van steenachtig bouw- en sloopafval en keramisch afval in een puinbreker

Het betreft de opslag en bewerking van steenachtig bouw- en sloopafval inclusief niet-teerhoudend asphalt. Van toepassing is sectorplan 13 van het LAP.

Binnen de inrichting wordt steenachtig bouw- en sloopafval gebroken waarna het op deze manier verkregen puingranulaat wordt afgezet. Het bedrijf is voor de verwerking van dit afval gecertificeerd conform BRL 2506, althans de te gebruiken puinbreker is dat. Het granulaat wordt na het breken onder certificaat afgezet in de bouw en met name de wegebouw.

Voor keramisch afval geldt op basis van sectorplan 2 (procesafhankelijk industrieel afval) geldt nuttige toepassing als minimumstandaard tenzij dit niet mogelijk is. Het gebroken keramisch afval wordt als (meng)granulaat toegepast in de wegebouw dan wel dient dit als bedekkingsmateriaal van sportvelden (tennisbanen). Deze activiteit voldoet aan sectorplan 2.

Gelet op het bovenstaande kunnen de aangevraagde activiteiten dan ook als doelmatig worden aangemerkt.

Ten aanzien van het opbulken van vergelijkbare partijen geldt ook hier dat dit uitsluitend is toegestaan indien de partijen afvalstoffen qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.



c. het verkleinen van groenafval en A-, B- en C-hout.

Het beleid voor het bewerken van houtafval dat afkomstig is uit bouw- en sloopactiviteiten, zoals dat binnen de inrichting wordt geaccepteerd, is in sectorplan 13 weergegeven. Voor A- en B-hout is de minimumstandaard nuttige toepassing. Voor CC-hout en CCA-hout is de minimumstandaard storten waarbij wordt opgemerkt dat hoogwaardige verwerking niet is toegestaan indien daardoor diffuse verspreiding van de in het hout aanwezige metalen kan optreden. In het buitenland is verwerking van dit hout in elektriciteitscentrales gangbaar en milieuhygiënisch verantwoord.

In casu worden de diverse soorten houtafval gescheiden gehouden van elkaar en verkleind d.m.v. een shredder op de gewenste afmetingen van de afnemer. De houtsoorten worden afgevoerd naar de houtindustrie en naar energiecentrales en daarmee wordt aan de minimumstandaard voldaan. Voor de export van C-hout zal bovendien toestemming (op basis van het EVOA-verdrag) verleend moeten worden door de Minister van VROM. Op die manier wordt te allen tijde gegarandeerd dat C-hout milieuhygiënisch verantwoord en doelmatig wordt verwerkt.

d. productie van geïmmobiliseerd product in een menginstallatie (stabilisatie, immobilisatie en beton(mortel)productie);

De productie van beton en betonwaren behoeft geen doelmatigheidsbeoordeling. Het stabiliseren en immobiliseren betreft de volgende afvalstoffen:

1. Stabilisatie van diverse bouwstoffen die elk afzonderlijk voldoen aan de samenstellingseisen van het Bouwstoffenbesluit maar die worden samengevoegd;
2. Immobilisatie van verontreinigde grond. Het betreft afvalstoffen die niet aan het Bouwstoffenbesluit voldoen waarbij het uitlooggedrag wordt aangepast door middel van toevoeging van cement of andere toeslagstoffen.

Stabilisatie

Volgens de aanvraag worden alleen afvalstoffen gestabiliseerd waarvan de samenstellingswaarden van zowel de organische als de anorganische parameters te allen tijde voldoen aan de hiervoor geldende samenstellingswaarden van het Bouwstoffenbesluit dan wel het Besluit bodemkwaliteit. Dit betekent dat alleen materialen worden gestabiliseerd die voldoen aan de criteria voor schone grond, categorie 1 grond en categorie 2 grond t.b.v. verbetering van de fysische eigenschappen. Indien afvalstoffen in de menginstallatie worden gebracht waarvan de organische parameters wel en de anorganische parameters niet aan de samenstellingswaarden voldoen (mobiele verontreinigingen), is er sprake van immobilisatie.

Mengen van deze afvalstoffen met niet verontreinigde (afval)stoffen is toegestaan omdat het eindproduct even hoogwaardig of hoogwaardiger (lees: verbetering fysische eigenschappen) kan worden ingezet als de oorspronkelijke (afval)stoffen.

Mengen van gecertificeerde secundaire bouwstoffen (lees: categorie 1 grond of granulaat, categorie 2 grond of granulaat en bijzondere categorieën) die afzonderlijk aan het Bsb voldoen, mogen alleen worden gemengd met in acht name van de eerder vermelde randvoorwaarden voor mengen. Andere mengvormen zijn ten strengste verboden.

Immobilisatie

Immobilisatie van grond en afvalstoffen wordt volgens de aanvraag uitsluitend toegepast bij grond.

Onduidelijk is aan welke eisen de grond moet voldoen alvorens immobilisatie in de rede ligt. Aangezien bekend is dat organosche verontreinigingen niet immobiel gemaakt kunnen worden middels immobilisatie-technieken, zullen wij aan dit besluit in ieder geval de voorwaarde verbinden dat te immobiliseren grond in ieder geval voor wat betreft de samenstellingseisen van de organische parameters moet voldoen aan de daarvoor in het Bouwstoffenbesluit of Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen. De samenstellingseisen van de anorganische parameters en het uitlooggedrag van de te immobiliseren grond hoeven niet te voldoen aan de daarvoor in het Bouwstoffenbesluit of Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen, anders is er natuurlijk geen noodzaak om te gaan immobiliseren. Enkel voor grond gelden naast uitlogingseisen, voor de anorganische parameters ook samenstellingseisen. Deze afvalstoffen worden geïmmobiliseerd met behulp van cementsoorten en andere additieven c.q. bindmiddelen (kalk).

Het betreft derhalve grond die op basis van de samenstelling ook aan de definitie van een bouwstof voldoet.

Immobilisatie van verontreinigde grond

Conform sectorplan 22 van het LAP mag reinigbare en niet reinigbare grond worden geïmmobiliseerd. Immobilisatie van reinigbare grond kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Reeds op 14 december 2004 heeft de Staatssecretaris van VROM in een brief aan de Tweede Kamer, 27664, nr. 36, echter aangegeven dat uit een Levens Cyclus Analyse (LCA) is gebleken dat er geen significant verschil is tussen de milieuhygiënische aspecten van het reinigen en de immobilisatie van ernstig verontreinigde grond. De Staatssecretaris kent geen bezwaren om de conclusie van de LCA in twijfel te trekken. Tijdens de laatste wijziging van het LAP is dan ook de immobilisatie van ernstig verontreinigde grond (ongeacht de reinigbaarheid ervan) toegestaan geworden.

Voor wat betreft het immobiliseren of mengen van afvalstoffen die niet voldoen aan het Bouwstoffenbesluit of slechts onder speciale voorwaarden mogen worden toegepast, merken we het volgende op.

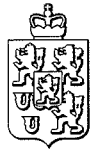
Voor afvalstoffen welke niet aan het Bsb en Besluit bodemkwaliteit voldoen (voor de anorganische parameters) en dus gestort moeten worden, kan mengen (met additieven zoals cement) toegestaan worden, indien de uitloging van de afvalstoffen daardoor minder wordt en ook anderszins geen nadelige effecten voor het milieu ontstaan.

Deze zogenaamde immobilisatie is mogelijk door ofwel anorganische hydraulische bindmiddelen te gebruiken zoals cementsoorten, kalk en vliegashoudend cement ofwel organische bindmiddelen zoals thermoplasten en thermoharders te gebruiken (bitumen en polyetheen), al dan niet toegevoegd met additieven (zeolieten en polymeren).

Inmiddels zijn er een aantal immobilisatie-technieken bewezen wereldwijd. Het meest wezenlijke bij immobilisatie van afvalstoffen is de immobilisatie-techniek en de juiste receptuur van bindmiddelen en additieven. De eigenschappen van de te immobiliseren afvalstoffen speelt hierbij een belangrijke rol. Op basis hiervan dienen kritische sleutelparameters gedefinieerd te worden. Deze zijn bepalend voor de receptuur. Zowel fysische alsook chemische parameters bepalen de grootte van het bindmiddelgehalte en de additieven.

Zo kan men uiteindelijk korrelvrije immobilisaten produceren als ook vormgegeven immobilisaten als toeslagmateriaal voor beton of de toepassing in werken.

Hoe hoger de te immobiliseren verontreinigingen zijn, des te hoger de toe te passen bindmiddelen en additieven en des te hoger de kans op een niet succesvolle immobilisatie.



Aanvraagster heeft echter nog geen ervaring met immobilisatie en heeft het te volgen proces om die reden dan ook onvoldoende beschreven in haar aanvraag. Zo missen wij onder andere de concentratiegrenzen van relevante parameters, waarbij afvalstoffen al dan niet in aanmerking komen voor immobilisatie. Vaak zal op labschaal moeten blijken of een stof daadwerkelijk te immobiliseren is en de gewenste eigenschappen heeft (waaronder uitlooeisen) om toegepast te kunnen worden als toeslagmateriaal voor beton of toepassing in de grond-, weg- en waterbouw.

Ondanks dit gebrek in de aanvraag is algemeen bekend dat immobilisatie van minerale afvalstoffen m.u.v. teerhoudend asfalt toegestaan kan worden en tot nuttige toepassing van afvalstoffen kan leiden in plaats van deze te storten. De gewenste activiteit voldoet dan ook aan het LAP. Wel zullen wij concentratiegrenzen stellen aan de voor immobilisatie te verwerken afvalstoffen om te voorkomen dat afvalstoffen alsnog na immobilisatie gestort moeten worden en de bewerking dus niet doelmatig is. Deze concentratie-eisen zijn afkomstig uit een onderzoek van TNO-Kema².

Mengen van afvalstoffen of afvalstoffen met niet afvalstoffen

Onder mengen wordt verstaan het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet afvalstoffen is een vorm van mengen. Conform het LAP is het mengen van afvalstoffen verboden tenzij dit expliciet vergund is. Daarbij is vergunningverlening alleen mogelijk indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- Voorkomen moet worden dat door mengen risico's voor mens en milieu ontstaan;
- Verwerking van afvalstoffen dient plaats te vinden conform de minimumstandaard;
- Voorkomen moet worden dat mengen leidt tot diffuse verspreiding van milieugevaarlijke stoffen.

In onderhavige aanvraag is sprake van de volgende mengprocessen:

- opbulken van qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbare afvalstoffen.
- mengen van afvalstoffen en niet afvalstoffen ten behoeve van stabilisatie en immobilisatie van afvalstoffen;

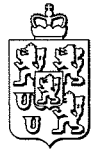
In de overwegingen hierboven is overwogen waarom deze mengvormen toegestaan kunnen worden.

4. Overwegingen ten aanzien van acceptatie, verwerking en organisatie

De EURAL kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. De eerste twee cijfers verwijzen naar een proces zoals dit per hoofdstuk is aangegeven. De volgende cijfers betreffen de te onderscheiden afvalstoffen. Per afvalstof wordt (met een *) aangegeven of de afvalstof als gevaarlijk of niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Op basis van de EURAL dienen de op grond van de aanvraag binnen de inrichting te accepteren afvalstoffen te worden benoemd (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de EURAL) zoals dat in bijlage 3 van de vergunningsaanvraag is opgenomen.

² R 2002/234, Koude immobilisatie – Aanzet tot de ontwikkeling van een kennis- en beoordelingssystemen, juli 2002



2.2 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

De uitgangspunten voor afgifte, ontvangst en verwerking van afvalstoffen zijn vastgelegd in hoofdstuk 10 van de Wm alsmede het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP).

Voor wat betreft de acceptatie en verwerking geldt het aan het LAP verbonden eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002) en de in bijlage VIII van dit eindrapport opgenomen "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid" als toetsingskader.

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid van de inrichting, beschreven in bijlage 6 van de aanvraag is door ons getoetst aan de "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid".

Gelet op de aard van de te accepteren afvalstoffen alsmede de aard en omvang van de organisatie zijn de in de aanvraag weergegeven acceptatie en verwerkingsprocedures in voldoende mate op deze richtlijn gebaseerd. Het in bijlage 6 van de vergunningsaanvraag weergegeven acceptatie- en verwerkingsbeleid heeft dan ook onze instemming. De afwijkingen die aanvraagster hanteert ten aanzien van hetgeen wordt voorgesteld in "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid" zijn ons inziens legitiem. De activiteiten die aanvraagster uitvoert en de wijze waarop rechtvaardigen de afwijkingen van de richtlijn die primair voor HOI's is geschreven. Wij stemmen dan ook in met het in bijlage 6 van de vergunningsaanvraag weergegeven acceptatie- en verwerkingsbeleid.

2.3 Administratieve organisatie en interne controle

Ten aanzien van de administratie en interne controle zijn in de vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn gebaseerd op de "Richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle uit bijlage IX van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002). Gelet op de aard van de te accepteren afvalstoffen alsmede de aard en omvang van de organisatie zijn de bijlage 6 van de aanvraag weergegeven administratieve organisatie en procedures voor interne controle in voldoende mate op deze richtlijn gebaseerd. De in bijlage 6 van de vergunningsaanvraag weergegeven administratieve organisatie en de procedures voor interne controle hebben dan ook onze instemming.

5. Overwegingen ten aanzien van het milieu

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

5.1 Provinciaal Omgevingsplan (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), dat met ingang van 22 september 2006 in werking is getreden beschrijft onder meer het provinciaal milieukwaliteitsbeleid dat bij het verlenen van milieuvergunningen moet worden gehanteerd. De vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer biedt de directe mogelijkheid om bij te dragen aan het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de milieubelasting door bedrijven. In deze vergunningen worden de door de bedrijven te realiseren milieudoelen vastgelegd. De milieudoelen worden afgestemd op milieukwaliteitsdoelen en de specifieke lokale omstandigheden. Daarom wordt gestreefd naar vergunningverlening 'op maat'.



Als minimumniveau geldt bij de vergunningverlening de stand der techniek (BAT, best available techniques oftewel BBT, beste beschikbare technieken).

Deze zijn vastgelegd in Europese referentiedocumenten (BREF's) en/of in nationale wettelijke kaders en richtlijnen (o.a. het Besluit verbanden afvalstoffen en de Nederlandse emissierichtlijn lucht). De eisen voor de diverse milieuaspecten worden integraal afgewogen. Dit geldt zowel voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging installaties (Gpbv-installaties) als voor de overige installaties.

5.2 Best Beschikbare technieken

5.2.1. Toetsingskader

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met hetgeen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten, waarvan de meest recente wijziging op 23 november 2007 in de Staatscourant is gepubliceerd.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten (Bref's). Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Tenslotte dienen blijkens jurisprudentie de eindconcept-Bref's en Bref's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te worden betrokken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Algemeen beleid

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, van de Wm juncto artikel 5a.1, eerste lid, van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen bij de bepaling van BBT te worden betrokken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.



- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, van de Wm juncto artikel 5a.1, tweede lid, van het Ivb dient bij de bepaling van BBT rekening te worden gehouden met de bij ministeriële regeling aangewezen:

- documenten waarin door de Commissie van de Europese Gemeenschappen krachtens artikel 16, tweede lid, van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC) bekendgemaakte informatie met betrekking tot de bepaling van beste beschikbare technieken is opgenomen (Bref's);
- door andere internationale organisaties bekendgemaakte informatie met betrekking tot de bepaling van beste beschikbare technieken;
- andere informatie met betrekking tot de bepaling van die technieken.

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten (Staatscourant 2005, 231 laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 8 november 2007, Staatscourant 228) is deze informatie aangewezen.

Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet in ieder geval rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Tenslotte is in artikel 22.1a van de Wm aangegeven dat het bevoegd gezag ervoor zorg moet dragen dat vergunningen, verleend krachtens artikel 8.1 van de Wm voor inrichtingen waartoe IPPC-/gpbv-installaties behoren, voor zover die niet in overeenstemming zijn met de Bref's voor 31 oktober 2007 daarmee in overeenstemming zijn.

Bij oprichting of verandering maar ook revisie van een inrichting en de daaraan ten grondslag liggende vergunning moet meteen worden voldaan aan deze eisen. Voor een gpbv-installatie moet rekening worden gehouden met de Bref's.



Voor de overige bedrijven dient een Bref te worden gehanteerd als beschrijving van BBT en dienen de Bref's te worden betrokken bij de besluitvorming.

Provinciaal beleid

Er is geen specifiek provinciaal beleid ten aanzien van BBT en IPPC.

Europese wetgeving

De IPPC-richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn. Wat de beste beschikbare technieken volgens de IPPC zijn voor de betreffende installatie ligt vast in de Bref's. Europese wetgeving is uiteindelijk vertaald in de Wm en aanverwante wetgeving en rechtstreekse toetsing aan de richtlijn is in het kader van vergunningverlening derhalve niet meer aan de orde.

De volgende Bref's zijn of worden vastgesteld:

Verticale Bref's (bedrijfstakgebonden)

- IJzer en staal;
- Smederijen en gieterijen;
- Textielindustrie;
- Organische bulkchemie;
- Anorganische fijnchemie;
- Keramische industrie;
- Non-ferrometalen;
- Papier en pulp;
- Leerlooierijen;
- Raffinaderijen;
- Slacht- en destructiehuizen;
- Anorganische bulkchemie (vast en overig);
- Anorganische Bulkchemie (ammoniak, zuren en kunstmest);
- Voedingsmiddelen en zuivel;
- Ferro metaalbewerking;
- Glas en minerale wol;
- Cement en kalk;
- Chlooralkali-industrie;
- Organische Fijnchemie;
- Grote stookinstallaties;
- Polymeren;
- Intensieve Veehouderij;
- Beheer van afvalslak en steenafval bij mijnexploitatie.

Horizontale Bref's (niet bedrijfstak gebonden)

- Oppervlaktebehandeling van metalen;
- Verbranding (gevaarlijk) afval;
- Koelsystemen;
- Monitoring;
- Oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen;



- Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Energie efficiëntie;
- Afvalverwerking (ex. verbranding);
- Cross-media & economics.

Gelet op de huidige lijn van de jurisprudentie m.b.t. de IPPC en de algemene definitie van het begrip BBT wordt ervan uitgegaan dat ook moet worden getoetst of een IPPC-/gpbv-installatie voldoet aan eindconcept Bref's (Final Draft), ook als ze niet in bijlage 1 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten zijn opgenomen.

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat de horizontale Bref's slechts van toepassing zijn en toetsing daaraan ook zal plaatsvinden als de inrichting één of meer installaties inhouden die onder Bijlage I van de IPPC-richtlijn.

Nationale wetgeving

De IPPC is geïmplementeerd in de Wm en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (artikel 5.1a). Extra aandacht blijft nodig voor (eindconcept-)Bref's die nog niet zijn opgenomen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Bovendien blijft aandacht nodig voor nationale wetgeving, bijvoorbeeld het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) en het Besluit emissie eisen stookinstallaties (Bees), die niet volledig aansluiten op de Bref's. In dergelijke gevallen dient rekening te worden gehouden met de Bref's voor gpbv-installaties en dienen ze te worden betrokken bij de besluitvorming voor andere inrichtingen.

In de oplegnotitie's behorende bij de Bref's wordt aandacht besteed aan dit aspect.

Samenvatting

Samenvattend kan worden gesteld dat per milieuaspect dient te worden beoordeeld of een activiteit overeenkomstig BBT wordt uitgevoerd.

Voor activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van de Regeling aanwijzing BBT-documenten dient voor gpbv-installaties in ieder geval rekening te worden gehouden met de in tabel 1 en tabel 2 van de Regeling vermelde documenten. Bovendien moet voor deze inrichtingen rekening worden gehouden met van toepassing zijnde niet in de tabel genoemde Bref's en eindconcept-Bref's.

Bij inrichtingen zonder gpbv -installaties dient rekening te worden gehouden met de in tabel 2 van de Regeling vermelde documenten en tevens de van toepassing zijnde (eindconcept-)Bref's.

Oude vergunningen dienen uiterlijk 31 oktober 2007 in overeenstemming te zijn gebracht met de vastgestelde (eindconcept-)Bref's. Bij oprichting of verandering van een inrichting maar ook revisie daarvan moet meteen worden voldaan aan deze eisen.

Jurisprudentie

Er is voldoende jurisprudentie, zoals o.a. vrij recentelijk ABRS 24 januari 2007, 200602467 bekend waar uit blijkt dat toetsing aan BBT en IPPC noodzakelijk is en waaruit eveneens blijkt dat het opnemen van emissiewaarden welke niet voortvloeien uit BBT strijdig met het recht wordt geacht.

Toetsing Janssen Transport BV

De activiteiten van vergunninghoudster zijn niet te scharen onder één of meerdere activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn.

Concreet impliceert dit dat de in aanmerking komende best beschikbare technieken voor vergunninghoudster te vinden zijn in de documenten uit tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Hier moet gedacht worden aan de Nederlandse emissie Richtlijn, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, de Publicatiereeksen Gevaarlijke Stoffen, etc.

In dit besluit zullen slechts de aangevraagde activiteiten getoetst worden aan desbetreffende documenten zoals dat met name PGS 15 en 30, de NeR en de NRB. In de diverse hoofdstukken hieronder zal deze toetsing aan de orde komen. Voor de inrichting zullen in ieder geval de daarvoor in aanmerking komende best beschikbare technieken worden vergund.

5.3 Bodem

Onderzoek nulsituatie van de bodem

Ten aanzien van het vaststellen van de bodemnulsituatie wordt in de aanvraag alleen opgemerkt dat deze in het verleden reeds is vastgelegd en vrij recent in verband met de koop van aanvraagster nogmaals, maar dan enkel voor de uitbreiding van het inrichtingsterrein.

Het betreft de volgende bodemonderzoeken:

- K-2074/110 van 24 oktober 1995 uitgevoerd door Fugro Ecolyse BV;
- A9692-01-001 van 25 mei 2007 uitgevoerd door DHV BV;

Deze bodemonderzoeken zijn onderdeel van de vergunningsaanvraag en door ons beoordeeld. De bodemnulsituatie is hiermee in voldoende mate vastgelegd. Beide onderzoeken zullen als nul-situatie in de vergunningsvoorwaarden worden vastgelegd om bij beëindiging van activiteiten te kunnen constateren of er verontreinigingen aanwezig zijn boven deze nulsituatie.

Herhalingsonderzoek bodem/bodembeschermende maatregelen

In juli 1997 is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) uitgegeven. De NRB is van toepassing op potentieel bodembedreigende activiteiten in inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het gewijzigd beleid met betrekking tot voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd het accepteren van een verwaarloosbaar risico. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht. De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB.

De binnen de inrichting te verrichten bodembedreigende activiteiten zijn in hoofdstuk 6.4 van de aanvraag nader gespecificeerd. Dat geldt ook voor de treffen voorzieningen (vloeistofdichte voorzieningen, speciale emballage, vloeistofkerende vloeren met afdekking, etc. Rekening houdende met de in de aanvraag beschreven bodembeschermende voorzieningen alsmede de in de vergunning voorgeschreven eisen ten aanzien van de opslag van bodembedreigende afvalstoffen en inspectievoorschriften, is sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Periodiek herhalingsonderzoek wordt, met uitzondering van een bodemonderzoek bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten, niet zinvol geacht.



Beëindiging activiteiten.

Na beëindiging van de activiteiten of een gedeeltelijke beëindiging (betekent dat een deel van de inrichting daadwerkelijk niet meer tot de inrichting behoort) in de inrichting dient binnen 3 maanden de bodem van de inrichting te worden onderzocht om mogelijke bodemverontreinigingen te kunnen verwijderen. Ook in de oprichtingsvergunning is deze verplichting reeds opgenomen. De voorschriften D.4 en D.5 blijven gelden tot een jaar, nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren.

5.4.1 Afvalstoffenpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie, waarbij paragraaf 13.5 specifiek ingaat op de aanpak van afvalpreventie bij bedrijven. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de handreiking is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij bedrijven. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze waarden zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de handreiking volgt dat de ondergrenzen voor afvalpreventie bepaald zijn op 25 ton/jaar bedrijfsafval of 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval.

De diverse activiteiten binnen de inrichting genereren eigen afvalstromen. Het betreft met name residuen van be- of verwerkte afvalstoffen. Een uitzondering daarop vormen afgewerkte olie, oliehoudend afval, olie-/water-/slibmengsels, slib uit de zandvangsers en met huishoudelijk afval vergelijkbaar afval. Aanvullende afvalpreventieve maatregelen in het kader van de zogenaamde verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer, zoals hierboven genoemd, zijn niet voorgeschreven in dit besluit vanwege de procesgebonden en onvermijdelijke aard alsmede de omvang van de aan de bedrijfsactiviteiten inherente afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan.

5.4.2. Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van deel 1 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. In de aanvraag is aangegeven welke stromen binnen de inrichting vrijkomen en welke gescheiden van elkaar worden verzameld en afgevoerd. Hieruit blijkt dat aanvraagster feitelijk alle afvalstoffen die volgens het LAP van elkaar gescheiden moeten worden ook gescheiden houdt.



5.5 Afvalwater

Op grond van artikel 1.1 lid 2 Wet milieubeheer (Wm) worden onder gevolgen en bescherming voor c.q. van het milieu mede verstaan de gevolgen die verband houden met een doelmatig beheer van afvalwater. Verder is in artikel 8.12b Wm opgenomen dat aan de vergunning in ieder geval de voor de betrokken inrichting in aanmerking komende voorschriften verbonden worden met betrekking tot het voorkomen van het ontstaan van afvalwater, en voor zover dat het niet mogelijk is het doelmatig beheer van afvalwater.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

1. Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
2. potentieel verontreinigd hemelwater;
3. schoon hemelwater van daken en verhardingen;
4. Afvalwater van te reinigen voertuigen (wasplaats).

5.5.1 Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard

Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (toiletten, keuken etc) wordt direct op de gemeentelijke riolering geloosd. Hiervoor zijn en behoeven geen zuiveringstechnische voorzieningen te worden getroffen.

5.5.2 Potentieel verontreinigd hemelwater

Het betreft hier regen- en percolaatwater dat afkomstig is van vloeistofdichte voorzieningen binnen de inrichting alwaar in potentie bodembedreigende afvalstoffen liggen opgeslagen en bewerkt worden. Dit water wordt na het doorlopen daarvan van zuiveringstechnische voorzieningen gebruikt als sproeiwater binnen de inrichting ter bestrijding van stof.

5.5.3 Schoon hemelwater van daken en verharding

Dit water wordt via een intern rioleringssysteem opgevangen in een opvangbekken alwaar het ook wordt gebruikt voor sproei- en wasdoeleinden ter bestrijding van stof binnen de inrichting. Een deel van het water infiltreert in de bodem (onverharde terreindelen).

5.5.4 Afvalwater van de wasplaats

Dit water wordt opgevangen in de bedrijfriolering en wordt middels zuiveringstechnische voorzieningen op het gemeentelijke riool geloosd.

In zijn algemeenheid geldt dat voordat het water gebruikt kan worden, het wordt gereinigd middels een O/W/S-scheider en een zandfilter (sproeiwater-doeleinden) dan wel een bezinkput waar de onopgeloste bestanddelen verwijderd worden en in slib terecht komen. Vrees voor het verontreinigen van opgeslagen afvalstoffen en bouwstoffen door sproeiwater bestaat er derhalve niet.

Bescherming (gemeentelijk) rioolstelsel

Overeenkomstig de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer van 15 maart 1996 (nr. MJZ96005089) en volgens bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS 27 juni 2000, M en R 2001, 18 en ABRS 2000, 385) dienen in Wet milieubeheervergunningen voor inrichtingen die bedrijfsafvalwater lozen op een openbaar riool enkel voorschriften te worden opgenomen ter bescherming van de riolering.



Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze beschikking opgenomen.

Waterbesparing

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan waterbesparing is beschreven in de Handreiking en het bijbehorende Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" opgesteld en uitgegeven door Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil, respectievelijk uitgave december 2005 en april 2006).

Uit deze documenten blijkt dat waterbesparing in ieder geval relevant is bij bedrijven met een waterverbruik van meer dan 5.000 m³ per jaar.

Binnen de inrichting van aanvrager wordt alleen leidingwater gebruikt voor drinkwater, sanitaire doeleinden en de productie van betonmortel. Ten tijde van langdurige droogte kan ook gebruik gemaakt worden van opgevangen hemelwater dat wordt gebruikt als sproei- en waswater.

Gelet op de gegevens in de ligt het jaarverbruik leidingwater beneden de 5.000 m³ en achten wij het dan ook niet redelijk om in de vergunningvoorschriften een besparingsonderzoek op te nemen.

5.6 Lucht

Grof stof

Uitgaande van de stofgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) voor niet giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

Stofoverlast kan plaatsvinden als gevolg van het transport op aan- en afvoerwegen en op het terrein van de inrichting, de op- en overslag alsmede het bewerken (breken en zeven) van de verschillende stuifgevoelige afvalstoffen. Alle op grond van deze oprichtingsvergunning binnen de inrichting aanwezige en stuifgevoelige afvalstoffen vallen volgens de NeR onder de klassen S2 (sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar), S3 (licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar) S4 (licht stuifgevoelig, bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig).

Ten aanzien van stofoverlast als gevolg van de op- en overslag en het bewerken van stuifgevoelige (afval)stoffen zal de inrichting overeenkomstig de NeR (hfst. 3.8.1) maatregelen nemen. Deze zijn uitgewerkt in hoofdstuk 6.2 van de vergunningsaanvraag.

Verder zijn enkele aanvullende maatregelen in de vergunning opgenomen, zodanig dat het optreden van stofemissie zoveel mogelijk wordt voorkomen en teniet moet worden gedaan en stofverspreiding buiten de inrichting en stofoverlast daardoor niet te verwachten is.

De genoemde maatregelen waar aan gedacht moet worden zijn o.a. de volgende:

Opwerking en bereiding

- bevochtigbare goederen bevochtigen;
- keerwanden plaatsen/windschermen plaatsen.

Opslag van stuifgevoelige goederen

- Goederen behorend tot stuifklassen S1 en S3 in gesloten ruimtes waaronder silo's;
- Goederen behorend tot stuifklasse S2, S4 en S5 mogen buiten opgeslagen worden mits de berg door besproeiing vochtig wordt gehouden of wordt afgedekt dan wel met een bindmiddel wordt bekleed;

- *Transport alsmede laden en lossen;*
- storthoogte in open lucht beperken;
- overslagactiviteiten staken bij bepaalde windsnelheden;
- bevochtigbare goederen bevochtigen;
- nevelgordijnen realiseren.

Verkeer

- verkeersactiviteiten zo gering als mogelijk houden;
- autoverkeer beperken tot verharde wegen;
- wegen zo vaak als nodig te besproeien;
- de snelheid van voertuigen op het terrein te beperken.

Fijn stof

Ten aanzien van fijnstof merken we het navolgende op. Stofemissies bestaan uit twee componenten, te weten grof en fijn stof. Fijn stof zijn de vaste zwevende deeltjes met een aërodynamische diameter van ten hoogste 10 micrometer en wordt wel aangeduid als de "PM₁₀-fractie". Fijn stof betreft met name roetdeeltjes, minerale deeltjes en deeltjes als afkomstig van reacties uit gasvormige componenten (met name SO₂, NO_x, VOS en NH₃). De fijnstofproblematiek is met name gerelateerd aan verkeer en vervoer en industriële activiteiten. Daarnaast zijn consumenten en raffinaderijen belangrijke bronnen. De fijnstofemissie van bedrijven die steenachtige afvalstoffen opslaan en bewerken betreffen diffuse emissie en zijn zeer beperkt en absoluut gezien verwaarloosbaar. Conform de NeR worden de emissies van fijn stof bij de onderhavige inrichtingen waartoe Janssen Transport BV ook duidelijk behoort bestreden via de algemene eisen voor stofemissies. Voor de bestrijding van stofemissie is uiteraard aangesloten bij de NeR.

5.6.1. Wet Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (Wlk) in werking getreden. Samen met de in werking treding van de Wlk is onder meer een Bijlage 2 aan de Wm toegevoegd. In deze bijlage zijn de grenswaarden opgenomen die voorheen in het Blk 2005 waren vastgelegd. Daarnaast zijn gelijktijdig met de Wlk de volgende regelingen in werking getreden:



- de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM);
- de ministeriële regeling "Niet in betekenende mate";
- de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- de ministeriële regeling Projectsaldering.

Bovendien werkt de Minister van VROM nog aan een amvb Gevoelige bestemmingen. De Wet luchtkwaliteit vormt onderdeel van de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5). De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (BLK 2005).

Emissies van zwaveldioxide (SO_2), stikstofdioxide (NO_2), zwevende deeltjes (PM_{10}), looddeeltjes, koolmonoxide (CO), en/of benzeen die binnen de inrichting ontstaan in een hoeveelheid van meer dan 1% van de grenswaarden dienen te worden getoetst aan de achtergrondwaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm.

In het kader van de Wlk hoeven projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging echter niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het besluit NIBM definieert het begrip NIBM als een project dat minder dan 1% van de grenswaarden bijdraagt aan de achtergrondwaarde. Dit komt overeen met bijdrage van $0,4 \text{ microgram/m}^3$ voor fijn stof en NO_2 . (zijnde 1% van grenswaarde $40 \text{ } \mu\text{g/m}^3$)

Toetsing

Aanvraagster heeft in de aanvraag gegevens gevoegd op basis waarvan de invloed van het aantrekkende verkeer van en naar de inrichting op de heersende luchtkwaliteit beoordeeld kan worden. Hieruit blijkt dat de invloed van de inrichting op de luchtparameters NO_2 en fijnstof minder dan 1 % van de grenswaarden bedraagt en daarmee niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit buiten de inrichting. Er is dan ook geen beletsel om de vergunning af te geven.

Geur

Binnen de inrichting vindt vrijwel geen op- en overslag van afvalstoffen plaats die tot geuroverlast zouden kunnen leiden. Alleen langdurige opslag van grote hoeveelheden grof huishoudelijk afval, RKG-slib en groenafval/GFT kan tot ernstige geuroverlast leiden. Door beperking van de maximale opslag van deze afvalstromen (zie bijlage 3 van de vergunningsaanvraag), het direct verwerken van dit afval na overslag, het inpandig opslaan zijn adequate maatregelen genomen om de geuremissie tot een minimum te beperken en geuroverlast te vermijden. Deze maatregelen worden tevens als voorschriften in de vergunning opgenomen.

Binnen de inrichting worden geen andere stoffen opgeslagen, overgeslagen of bewerkt die mogelijk tot geuroverlast zouden kunnen leiden. Gelet op de aard van het opgeslagen materiaal alsmede de beperkte omvang en de tijdsduur van de opslag is geen hinderlijke geurverspreiding te verwachten.

Mede gezien de afstand van de inrichtingsactiviteiten tot (bedrijfs)woningen welke varieert van 90 meter tot 200 meter kan op basis van de gegevens in de aanvraag en de vergunningsvoorwaarden welke wij opgenomen hebben, zonder meer gesteld worden dat er bij geurgevoelige objecten geen geuroverlast zal kunnen optreden vanwege de onderhavige inrichting.



5.7.1 Geluid

5.7.1.1 Normstelling

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (verder aangeduid als de Handreiking). De inrichting betreft een bestaand bedrijf (kunststofproductie) dat her in gebruik wordt genomen voor andere activiteiten dan in het verleden. Het bedrijf is niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Sedert eind 2007 valt de inrichting onder de werking van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

Voor L_{Amax} zijn in hoofdstuk 4 van de Handreiking geen normen opgenomen. In het kader van de overgangssystematiek worden derhalve de normen uit de 'Circulaire industrielawaai' gehanteerd. Als streefwaarde bij woningen geldt het $L_{Ar,LT} + 10$ dB. Maximaal zijn 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode vergunbaar.

Voor inrichtingen die niet zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein geldt het algemene toetsingskader van de Handreiking. Aangezien de gemeente Kerkrade nog geen beleidsnota industrielawaai heeft opgesteld, noch op een andere wijze beleidskaders betreffende industrielawaai heeft vastgesteld waaraan onderhavige vergunningaanvraag kan worden getoetst, geldt de overgangssituatie zoals die in paragraaf 1.5 van de Handreiking is opgenomen. De normstelling is voor wat betreft het $L_{Ar,LT}$ in dat geval gebaseerd op hoofdstuk 4 van de Handreiking. Hierin is het volgende afwegingstraject opgenomen:

- Richtwaarden gerelateerd aan de woonomgeving;
- Overschrijding van richtwaarden is mogelijk op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij het referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt;
- Als maximum niveau geldt voor nieuwe inrichtingen de etmaalwaarde van 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning of het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Voor bestaande inrichtingen geldt een maximum van 55 dB(A).

In hoofdstuk 4 van de Handreiking worden 3 woonomgevingen gekarakteriseerd:

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| - Landelijke woonomgeving | 40 dB(A) etmaalwaarde; |
| - Rustige woonwijk, weinig verkeer | 45 dB(A) etmaalwaarde; |
| - Woonwijk in de stad | 50 dB(A) etmaalwaarde. |

Onderhavige woonomgeving is te karakteriseren als woonwijk in de stad omdat de dichtstbijzijnde woningen nabij een bedrijventerrein (Willem Sophia) zijn gelegen met haar intensief gebruikte wegen.

Voor L_{Amax} zijn in hoofdstuk 4 van de Handreiking geen normen opgenomen. In het kader van de overgangssystematiek worden derhalve de normen uit de 'Circulaire industrielawaai' gehanteerd. Als streefwaarde bij woningen geldt het $L_{Ar,LT} + 10$ dB. Maximaal zijn 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode vergunbaar.

5.7.1.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$):

De akoestische situatie van de inrichting is beschreven in het rapport 'Akoestisch onderzoek voor Janssen Group BV t.b.v. een oprichtingsvergunning voor de locatie Kerkrade krachtens de Wm, nr. 20072156-03'. Het rapport is opgesteld door Cauberg-Huygen Raadgevende ingenieurs BV en is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

De activiteiten van het bedrijf vinden uitsluitend gedurende de dagperiode (7.00-19.00 uur) plaats. Gedurende de avondperiode worden slechts gedurende incidentele bedrijfssituaties (maximaal 12 keren per jaar) bedrijfsactiviteiten verricht. De inrichting ligt op het niet geluid-gezonde industrieterrein 'Willem Sophia'.

Binnen de inrichting worden afvalstoffen en bouwstoffen op- en overgeslagen en bewerkt door middelen van zeven breken en shredderen. Binnen de inrichting zijn twee shovels, twee graafmachines en een heftruck werkzaam. Er is een betonfabriek in bedrijf waar in pandig beton wordt geproduceerd. Binnen de inrichting zijn loodsen aanwezig voor de opslag van goederen waarin verder geen activiteiten plaats vinden. Deze zijn verhuurd aan derden onder verantwoordelijkheid en zeggenschap van aanvrager.

In het akoestisch onderzoek is de maximaal representatieve bedrijfssituatie beschouwd. In het akoestisch onderzoek is de bijdrage van de inrichting bepaald op referentiepunten en (bedrijfs)woningen. Ten behoeve van de handhaving zijn op 50 meter van de inrichting immissiepunten gemodelleerd op 5,0 meter hoogte.

Ter plaatse van woningen wordt een geluidimmissie berekend van maximaal 49 dB(A), waarbij de toeslag voor bijzondere geluiden voor de ter plaatse hoorbare achteruitrijsignalering van de shovels niet is meeberekend.

Voor de achteruitrijsignalering van shovels en vrachtwagens is bepaald dat de bijdrage van dit geluid ten opzichte van de totale bijdrage van Janssen Transport BV bij de dichtstbijzijnde woningen zo laag is dat deze niet als herkenbaar aangemerkt dienen te worden. De bijdrage van de achteruitrijsignalering is immers gemiddeld 15 dB(A) lager dan de totale bijdrage. Dit impliceert volgens de HMRI 1999 dat dergelijk geluid niet als tonaal en dus als extra hinderlijk herkenbaar is bij de ontvangers.

De berekende geluidbelasting is voldoet aan de richtwaarden en is vergunbaar.

Sedert eind 2007 is de inrichting in werking op basis van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer. Dit betekent dat de inrichting ter plaatse van de meest nabij gelegen woningen een geluidbelasting van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau mag produceren. In de aangevraagde situatie wordt niet meer geluid geproduceerd.

5.7.1.3 Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het maximaal geluidniveau (L_{max}) worden met name bepaald door de shovels binnen de inrichting. Ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen bedraagt het L_{max} ten hoogste 58 dB(A). De streefwaarde uit de circulaire industrielawaai ($L_{Aeq} + 10$ dB) wordt op de rekenpunten overschreden. Voor de woningen wordt de streefwaarde ook overschreden maar liggen de aangevraagde waarden ruim beneden de maximaal te vergunbare waarde van 70 dB(A). Het gaat in casu om aan de bedrijfsvoering inherent verbonden maximale geluidniveaus waaraan redelijkerwijs geen organisatorische dan wel technische voorzieningen kunnen worden getroffen.



5.7.1.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaaai I of II of de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, afhankelijk welke methode geschikt is in de specifieke situatie. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet herkenbaar zijn als waren de verkeersbewegingen van en naar Janssen Transport BV. De woningen bevinden zich immers niet aan de toegangsweg van de inrichting. Door de overige omliggende bedrijven is het verkeer van aanvrager dat bij de woningen passeert niet akoestisch herkenbaar.

5.7.1.5. Niet representatieve bedrijfssituatie

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

De incidentele bedrijfssituatie betreft het in gebruik hebben van de geluidbronnen binnen de inrichting maximaal 12 keren per jaar gedurende 12 uur in de dag- en aansluitend vier uur in de avondperiode. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

Voor de niet representatieve bedrijfssituatie geldt dat deze kan worden vergund als wordt voldaan aan het 12 dagencriterium. Voorwaarde hierbij is dat deze situatie per keer niet langer duurt dan één aaneengesloten periode van maximaal een etmaal. Conform bestendige jurisprudentie en het principe van de best beschikbare techniek vereisen dat in deze gevallen wordt nagegaan in hoeverre de hinder kan worden beperkt. Gedurende deze incidentele bedrijfssituatie wordt in de avondperiode een geluidbelasting van maximaal 55 dB(A) geproduceerd bij woningen. Het maximale geluidsniveaus in de avondperiode bedraagt maximaal 61 dB(A). In de dagperiode is de geluidbelasting niet hoger dan gedurende de representatieve bedrijfssituatie.

Het materieel binnen de inrichting is modern en voldoet hiermee aan de best beschikbare technieken. Voor transportmiddelen geldt hetzelfde. De akoestisch relevante installaties (betonfabriek, puinbreker, zeef en shredder) zijn dusdanig opgesteld dat deze akoestisch het meest zijn afgeschermd. Er worden bovendien een aarden wal en een keerwand gerealiseerd om de geluiduitstraling te beperken.

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het maar maximaal 12 keer voorkomen van deze situatie, kunnen wij deze toestaan.



5.8 Externe veiligheid

Overeenkomstig artikel 5.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRs van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het wenselijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld en dat deze vervolgens door de brandweer wordt goedgekeurd. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en -voorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden.

Als onderdeel van de vergunningsaanvraag heeft aanvraagster een brandveiligheidsrapport opgesteld dat als bijlage 12 is bijgevoegd bij de aanvraag. Hierin zijn o.a. de wijze van opslag van afvalstoffen en goederen, de compartimentering, blusmiddelen en vlucht en toegangswegen inzichtelijk gemaakt. Op 9 mei 2008 heeft Brandweer Parkstad – Limburg het brandveiligheidsrapport goedgekeurd. Wij kunnen instemmen met de goedkeuring van de lokale brandweer en zijn van mening dat alle risico's op brand binnen de inrichting en de maatregelen om deze risico's zo klein als mogelijk te houden in voldoende mate beschreven zijn en dat de externe veiligheid eveneens voldoende gewaarborgd is.

5.9 Energie

De beoordeling van de efficiëntie van het energieverbruik binnen de inrichting vindt plaats op basis van de "Circulaire energie in de milieuvergunning" (uitgegeven door het Ministerie van VROM en het Ministerie van Economische Zaken van oktober 1999). Volgens deze circulaire behoeft geen speciale beoordeling van het energieverbruik plaats te vinden indien jaarlijks minder dan 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m³ aan aardgas (of aardgasequivalenten) wordt verbruikt.

De inrichting heeft volgens de aanvraag een energieverbruik dat deze ondergrenzen ruimschoots onderschrijft. Dit aspect behoeft verder dan ook geen aandacht. De energie verbruiken zijn bovendien inherent aan de aangevraagde bedrijfssituatie.

Omdat het een oprichtingssituatie betreft hebben wij een voorschrift in dit besluit op te nemen om het energieverbruik jaarlijks te registreren. Naar aanleiding van die resultaten zullen wij bezien of er alsnog noodzaak bestaat om nadere aandacht te besteden aan het aspect energie.

5.10 Verkeer en Vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan vervoersmanagement is beschreven in de Handreiking en het bijbehorende Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" opgesteld en uitgegeven door Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil, respectievelijk uitgave december 2005 en april 2006).



Uit deze documenten blijkt dat vervoermanagement in ieder geval relevant is bij bedrijven met:

- meer dan 100 werknemers en/of;
- meer dan 500 bezoekers per dag en/of;
- meer dan 2 miljoen transportkilometers per voor verladers en uitbesteed vervoer en/of;
- meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen alleen maar worden aangevoerd per as. Afvalstoffen en producten worden ook enkel afgevoerd per as. Per jaar worden naar schatting 100.000 - 250.000 transportkilometers gemaakt van eigen vervoerders. Daarbuiten wordt naar behoefte transport van derden ingehuurd. Hoeveel kilometers hiermee gemoeid zijn, is niet duidelijk aangezien vooraf niet is te bepalen welke afstand (afval)stoffen afleggen. Duidelijk staat in ieder geval vast dat er geen alternatief voor het transport hiervan.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

5.11 Visuele hinder

De vraag of eventuele visuele hinder kan optreden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen. In het kader van het geldende bestemmingsplan en de te verlenen dan wel verleende bouwvergunningen zijn door Burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade dan ook de voornaamste eisen ter voorkoming van visuele hinder gesteld.

Daarnaast blijft in het kader van vergunningverlening krachtens de Wet milieubeheer ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets. Visuele hinder wordt in verband met het milieubelang slechts sporadisch gehonoreerd als argument om de vergunning te weigeren. De Afdeling wijst stelselmatig naar het primaat van het planologische regime, zoals o.a. in ABRS 18-6-2003, 200101389.

Binnen de inrichting, die is gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein Willem Sophia, is sprake van opslagen van afvalstoffen en bouwstoffen. Er is echter geen vrij zicht vanuit woningen op deze opslagen en van hinderlijke schaduw bij woningen daardoor is eveneens geen sprake. De inrichting is omgeven door een 5 meter hoge aarden wal en bomen. Woningen liggen op geruime afstand van de inrichting. Van visuele hinder kan dan ook geen sprake zijn.

6. Overwegingen ten aanzien van te stellen financiële zekerheid

Het bevoegd gezag bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) is vanaf 1 mei 2003 op basis van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer juncto (het Besluit) artikel 8.15 Wm de mogelijkheid gegeven om financiële zekerheid te vragen voor het nakomen van vergunningvoorschriften inzake het opslaan van afvalstoffen en het beheer van afvalstoffen na beëindigen van de activiteiten binnen de desbetreffende inrichting en voor de dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem. Wij hebben op basis van het Besluit provinciale beleidsregels vastgesteld in: " Beleidsregels provinciale omgang met het Besluit Financiële zekerheid milieubeheer" . Op 23 maart 2007 zijn deze beleidsregels in werking getreden.

Ten aanzien van de in het Besluit genoemde 2 mogelijkheden om financiële zekerheid te stellen hebben wij het volgende beleid vastgesteld:

- Om schade aan de bodem te voorkomen wordt door de provincie een dusdanig bodembeschermingsniveau verlangd dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), of worden er dusdanige maatregelen opgelegd dat hieraan voldaan wordt. In geval van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bestaat er op basis van artikel 7, lid 1 juncto Bijlage 2 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer geen mogelijkheid voor het vragen van een financiële zekerheid. Ook voor onderhavige inrichting geldt dat het bodembeschermingsniveau zodanig wordt beoordeeld dat er in de zin van de NRB sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging (zie overwegingen milieuaspect bodem). Om die reden wordt voor de inrichting geen financiële zekerheid gevraagd voor dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem.
- Voor het vragen van een financiële zekerheid betreffende het beheer van afvalstoffen na beëindiging van de activiteiten binnen de inrichting, geldt dat de zekerheid volgens de wet alleen gevraagd kan worden voor de vergunde opslag van afvalstoffen (artikel 3 bedrijven). Er kan financiële zekerheid worden gevraagd voor afvalstoffen waarvoor geen vergunning is verleend of die de toegestane hoeveelheid van de vergunde opslag te boven gaan.
Om die (illegale) opslag van afvalstoffen te voorkomen heeft de vergunningverlener de mogelijkheid tot handhaving van de vergunning en het laten verwijderen van afvalstoffen in geval dat de vergunning niet volgens de daarin gestelde regels wordt nageleefd.

In principe kunnen ingevolge het Besluit alle inrichtingen onder categorie 28 (afvalbedrijven) van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer op basis van bijlage 1 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer met een financiële zekerheidstelling te maken krijgen als de beheerskosten van de opgeslagen afvalstoffen binnen de inrichting een bedrag van € 10.000 te boven gaan. Wij hebben in afwijking van de in het Besluit genoemde drempelbedrag van € 10.000 voor € 100.000 gekozen, aangezien dit bedrag boven de € 60.000 ligt waarvan in de toelichting van het Besluit wordt geadviseerd geen door een bedrijf gereserveerde eigen bedragen of balansgarantie (mogelijke door ons te accepteren vorm van zekerheid) meer te accepteren omdat deze onvoldoende garantie bieden ter dekking van eventuele schade als gevolg van het beheer van afvalstoffen binnen de inrichting. In IPO-verband is verder afgesproken om pas bij een potentiële schade van € 100.000 of meer het Besluit, voor zover van toepassing bij een categorie 28-inrichting, te gaan toepassen. Een potentieel risico tot € 100.000 is bovendien voor ons aanvaardbaar.

Aangenomen motie Vietsch en Neppérus

Op 20 mei 2008 heeft de Minister van VROM een brief naar de Tweede Kamer gestuurd over de met een kamermeerderheid aangenomen motie om het Besluit FiZe in te trekken. Op dinsdag 18 maart jl. is de gewijzigde motie van de leden Vietsch en Neppérus door de Tweede Kamer aangenomen. Met de gewijzigde motie wordt de regering verzocht om het Besluit op te heffen. De Minister van VROM zal deze motie uitvoeren door het Besluit in te trekken. Zij zal dit doen in de algemene maatregel van bestuur ter invoering van het Besluit omgevingsrecht. Dit besluit zal tegelijkertijd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van kracht worden.



Provincies en gemeenten worden per brief geïnformeerd over het intrekken van het Besluit. In deze brief wordt aangegeven op welke wijze omgegaan dient te worden met bestaande financiële zekerheidsverplichtingen in milieuvergunningen. Voorts wordt in deze brief aangegeven dat het in de rede ligt dat het bevoegd gezag thans geen nieuwe financiële zekerheidsverplichtingen opneemt in milieuvergunningen.

In deze lijn achten wij het momenteel niet meer opportuun om een zekerheid van aanvrager te verlangen.

7. Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit activiteitenbesluit en bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

De inrichting van Janssen Transport BV wordt in dit kader aangemerkt als een type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan. Wel kunnen daarnaast algemene regels uit het activiteitenbesluit op deze inrichting van toepassing zijn. Bij de totstandkoming van deze vergunning is hier rekening mee gehouden. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen ten aanzien van activiteiten waar van het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn.

Niet GPBV-installaties

In de onderhavige aanvraag is sprake van activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende activiteiten.

- § 3.1.3 lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen
- § 3.3.2 Wassen van motorvoertuigen

Een aantal regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling zijn rechtstreeks van toepassing; welke regels dat zijn kan met behulp van de Activiteiten Internet Module (AIM) worden bepaald.

Daarnaast zijn van toepassing de bepalingen en algemene voorschriften uit

- hoofdstuk 1 (algemene bepalingen);
 - hoofdstuk 2, de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.4 (bodem);
 - hoofdstuk 6 van toepassing;
- voor zover ze vallen onder de hierboven vermelde paragrafen uit hoofdstuk 3 en artikel 4.6 en artikel 4.18 (t.a.v. een warmtekrachtinstallatie waarop paragraaf 3.2.1 van toepassing is).

Daarnaast moet een ieder die loost vanuit een type C-inrichting, voor het lozen waarvoor de kwaliteitsbeheerder bevoegd gezag is, aan de regels genoemd in hoofdstuk 1, m.u.v. afdeling 1.2, afdelingen 2.1., 2.2., 2.4 en 2.10, hoofdstuk 3, artikel 4.18, artikel 4.6, paragraaf 4.8.2, hoofdstuk 6 voldoen.



8. Ontwerpbesluit en mogelijkheid tot zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit, de vergunningsaanvraag en overige van belang zijnde stukken hebben van 4 september 2008 tot en met 15 oktober 2008 in de bibliotheek van ons provinciehuis en op het gemeentehuis in Kerkrade ter inzage gelegen voor een ieder. Tot en met 15 oktober 2008 kon een ieder schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen indienen tegen het ontwerp van dit besluit. Hiervan is door niemand gebruik gemaakt. Dit besluit is dan ook onveranderd ten opzichte van het ontwerp van dit besluit.

9. Besluit

Gelet op de betreffende bepalingen van de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij:

- I. aan Janssen Transport BV de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1, sub a en c van de Wm te verlenen. De aanvraag d.d. 21 mei 2008 alsmede de aanvullingen d.d. 21 augustus 2008 maken deel uit van de vergunning behalve indien daarvan blijkt de hierna volgende voorschriften mag of moet worden afgeweken;
- II. de vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar, voor wat betreft de activiteiten die betrekking hebben op het beheer van afvalstoffen en voor de overige activiteiten voor onbepaalde tijd;
- III. aan de vergunning voorschriften te verbinden;
- IV. dat de voorschriften D.4 en D.5 blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning haar gelding heeft verloren (art. 8.16 onder c Wm);
- V. aan de vergunning een begrippenlijst te verbinden.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



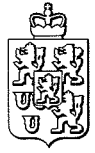
wnd. Afdelingshoofd Vergunningen en
Subsidies



VOORSCHRIFTEN (IV)

A. ALGEMEEN

1. Zorgplicht
De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Erfafscheiding
Ter plaatse van de erfafscheiding van de inrichting dient een zodanige afscheiding aanwezig te zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegde redelijkerwijs niet mogelijk is.
3. Verlichting
 - a. De inrichting moet zodanig zijn verlicht dat een behoorlijke oriëntatie mogelijk is en gedurende de nacht normale werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht.
 - b. De verlichting van de inrichting en de lichtuitstraling in verband met de te verrichten werkzaamheden (zoals lassen) moeten zodanig zijn afgeschermd, dat buiten de inrichting geen hinderlijke lichtstraling en/of lichtflitsen kunnen worden waargenomen.
4. Installaties
 - a. (Proces)installaties moeten zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen druk, temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn. Elk defect aan een installatie dat gevolgen voor het milieu kan veroorzaken dient zo spoedig mogelijk te worden hersteld.
 - b. Gebouwen/installaties en opslagvoorzieningen moeten ten alle tijden goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.
 - c. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
5. Gasgestookte installatie
 - a. Een gasgestookte installatie (centrale verwarming kantoren en ruimten) en bijbehorende appendages moeten voldoen aan de NEN 1078 en/of de NEN 2078.
 - b. Een gasgestookte installatie met een nominale belasting van meer dan 130 kW op bovenwaarde moet voor ingebruikneming en vervolgens telkens na 2 jaar door een SCIOS-gecertificeerde instantie op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd, alsmede jaarlijks door een SCIOS-gecertificeerde instantie worden onderhouden.
6. Personeel
 - a. De vergunninghoudster is verplicht binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen te instrueren omtrent de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.



- b. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

7. Metingen, keuringen en controles

In de gevallen waar in deze vergunning is voorgeschreven dat metingen, keuringen en controles aan installaties of installatie-onderdelen moeten worden verricht, moeten de resultaten daarvan worden bewaard in de inrichting tot ten minste het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring of controle en ter inzage worden gehouden voor de toezichthoudende ambtenaar, tenzij in enig voorschrift anders is bepaald.

B. ACCEPTATIE, VERWERKING EN REGISTRATIE

- 1. a. Acceptatie en verwerking van de te accepteren afvalstoffen dient plaats te vinden conform de acceptatie- en verwerkingsprocedure zoals opgenomen in bijlage 12 van de aanvraag. Deze acceptatie- en verwerkingsprocedure is gebaseerd op de "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid" zoals opgenomen in bijlage VIII van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002). De in de aanvraag en bijlage 6 hiervan vermelde afwijkingen zijn toegestaan;
b. Voor wat betreft de te immobiliseren afvalstoffen gelden in afwijking van het onder a genoemde de acceptatiegrenzen zoals genoemd in voorwaarde C.7.2, sub c en d.
- 2. De administratieve organisatie en interne controle ten behoeve van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen dient te voldoen aan de randvoorwaarden zoals vastgelegd in de "Richtlijn opstellen administratie organisatie en interne controle" uit bijlage IX van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002). Uitsluitend de in de aanvraag (bijlage 6) vermelde afwijkingen zijn toegestaan.
- 3. Monstername- en analyseprocedures ten behoeve van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen dienen te voldoen aan randvoorwaarden zoals vastgelegd in de "Randvoorwaarden monstername- en analyseprocedures" uit bijlage VI van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002). Uitsluitend de in de aanvraag (bijlage 6) vermelde afwijkingen zijn toegestaan.
- 4. Wijzigingen van de onder 1 t/m 3 bedoelde procedures waarbij wordt afgeweken van de in deze voorschriften vermelde richtlijnen en randvoorwaarden mogen uitsluitend worden doorgevoerd na goedkeuring door het Afdelingshoofd.
- 5. De in voorschrift 1 t/m 3 bedoelde procedures moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag schriftelijk ter inzage liggen.
- 6. In de inrichting mogen uitsluitend de in bijlage 3 van de vergunningsaanvraag van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden opgeslagen en be- of verwerkt (Indeling overeenkomstig de EURL).



7. De ter acceptatie aangeboden afvalstoffen dienen binnen de inrichting gewogen te worden. Een weeginrichting dient overeenkomstig de daarvoor geëigende voorschriften van het IJkwezen geijkt te zijn.
8. Aanvullende acceptatie-eisen
 - a. Acceptatie van afvalstoffen is slechts toegestaan indien de vergunde maximale opslagcapaciteit (bijlage 3 van de vergunningsaanvraag) van de te accepteren afvalstof niet wordt overschreden. De jaarlijkse doorzet van afvalstoffen mag niet meer bedragen dan in de aanvullende gegevens van de vergunningsaanvraag d.d. 21 augustus zijn weergegeven.
 - b. Geaccepteerde partijen afvalstoffen dienen ten allen tijde te kunnen worden gelokaliseerd. Hiertoe dient elke partij te worden voorzien van een uniek identificatienummer en een locatiecode. Partijen die met in acht name van de voorschriften hieronder zijn samengevoegd kunnen onder een identificatienummer worden opgeslagen.
 - c. Afvalstoffen welke gestort of verbrand moeten worden mogen maximaal één jaar binnen de inrichting aanwezig zijn. Afvalstoffen welke nuttig toegepast kunnen worden, al dan niet na bewerking, mogen maximaal drie jaar binnen de inrichting aanwezig zijn.
 - d. Teerhoudend (PAK-rijk) en niet teerhoudend (PAK-arm) asfalt mag uitsluitend gescheiden worden geaccepteerd en dient gescheiden te worden opgeslagen.
 - e. Asbesthoudende (korrelvormige) afvalstoffen en materialen (zoals grond), mogen uitsluitend worden geaccepteerd als dit bij acceptatie conform de daarvoor geldende wettelijke bepalingen verpakt is.
9. Antimengbepaling afvalstoffen
 - a. Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund.
 - b. Samenvoegen (opbulken) van partijen afvalstoffen is uitsluitend toegestaan bij partijen afvalstoffen die tot dezelfde afvalcategorie (gevaarlijk versus niet-gevaarlijk) behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is.
 - c. Het is te allen tijden verboden gevaarlijke afvalstoffen samen te voegen c.q. te mengen met niet gevaarlijke afvalstoffen.
 - d. Het is verboden grond en/of steenachtige (afval)stoffen samen te voegen die op grond van het Bouwstoffenbesluit of het Besluit Bodemkwaliteit niet tot dezelfde categorie bouw- of grondstof behoren.
 - e. Kleine partijen grond van onbekende samenstelling mogen, indien ze als onverdacht kunnen worden beschouwd op basis van uitgevoerd acceptatieonderzoek, tot 2.000 ton worden samengevoegd alvorens ze AP04 worden gekeurd.
 - f. Met uitzondering van hetgeen onder e staat aangegeven mogen partijen grond pas geaccepteerd worden als hiervan minimaal een bodemonderzoek aanwezig is dat is uitgevoerd volgens NEN 5740 dan wel volgens 'Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek'.



10. Bedrijfsafvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan dienen met het oog op hergebruik en of verwijdering elders naar soort gescheiden te worden verzameld, opgeslagen en afgevoerd naar een bedrijf dat deze afvalstoffen conform de daarvoor geldende minimumstandaard kan verwerken. Dit geldt in ieder geval voor:
 - Niet proces-gerelateerd gevaarlijk afval (KGA);
 - Keuken- en kantineafval;
 - Asbest;
 - hout;
 - metalen;
 - papier en karton;
 - kunststoffen;
 - houten pallets.
11. Afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen
 - a. De tijdens werkzaamheden vrijkomende (gevaarlijke) afvalstoffen dienen met het oog op verwerking naar soort te worden verzameld, opgeslagen, naar soort en wijze van bestemming te worden samengevoegd.
 - b. Vergunninghoudster is verplicht om de afvalstoffen van de puinbreekinstallatie die binnen de inrichting niet conform de minimumstandaard uit het geldende Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) kunnen worden bewerkt af te geven aan een vergunninghouder die de betreffende afvalstof of reststof wel conform de minimumstandaard uit het geldende LAP kan be-/verwerken of vernietigen;
 - c. Afvalstoffen die met in achtneming van deze vergunning gestelde voorschriften worden samengevoegd ten behoeve van definitieve verwijdering door middel van storten dienen te worden afgegeven aan een vergunninghoudster die de afvalstoffen op de daarvoor bestemde wijze verwijderd.
12. De volgende afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden van elkaar en van andere afvalstoffen:
 - Asbeststof en asbesthoudend afval;
 - A-, B- en C-hout;
 - Teerhoudend en niet-teerhoudend asfalt.
13. Registratie en rapportage
 - a. Vergunninghouder is verplicht een overzichtelijke registratie bij te houden van:
 - de geaccepteerde partijen afvalstoffen (datum, soort afvalstof, hoeveelheid, ontdoener en transporteur);
 - de aangevoerde maar geweigerde partijen afvalstoffen (datum, soort afvalstof en reden van weigering);
 - de afgevoerde partijen afvalstoffen (datum, soort afvalstof, hoeveelheid, afleveradres en transporteur);
 - de hoeveelheid afvalstoffen die in elke be- /verwerkings- of verwijderingsinstallatie is verwerkt, indien relevant uitgesplitst naar de mogelijke kwaliteiten van de te be-/verwerken of te vernietigen afvalstoffen;



- de hoeveelheid en aard van de geproduceerde reststromen alsmede de wijze waarop deze zijn verwijderd.
 - b. Daar waar in lid a een hoeveelheid dient te worden geregistreerd, dient deze te worden uitgedrukt in kilogrammen of tonnages.
 - c. Vergunninghouder dient de registratie gedurende tenminste 3 jaar te bewaren.
 - d. Per kalenderjaar dient vergunninghouder binnen 3 maanden na afsluiting van het kalenderjaar aan het afdelingshoofd de getotaliseerde gegevens als bedoeld onder a te rapporteren. Daarbij moeten de gegevens getotaliseerd worden per be- /verwerkings- of verwijderingsinstallatie. In deze rapportage dient verder een vergelijking te worden opgenomen van de op grond van lid a geregistreerde gegevens en de in het voorgaande jaar geregistreerde gegevens.
14. Op een daartoe strekkend verzoek van het Afdelingshoofd dient vergunninghoudster binnen twee weken de hoogte en opbouw van de in rekening gebrachte tarieven voor de opslag en verwerking van gevaarlijke afvalstoffen schriftelijk aan Gedeputeerde Staten mede te delen.

C. OPSLAG EN VERWERKING

1. Producten die ongewenste reacties met elkaar kunnen aangaan, moeten al dan niet verpakt zodanig gescheiden worden opgeslagen dat deze reacties niet kunnen plaatsvinden.
2. Op in gebruik genomen opslagvoorzieningen (silo's, tanks, vaten e.d.) voor (gevaarlijke) afvalstoffen moet duidelijk d.m.v. een productnaam met hoofdbestanddelen of codering, en gevaarcodering volgens het "Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten" (Stb. 1987, 516, zoals gewijzigd bij besluit van 6 april 1994, Stb. 1994, 287) zijn aangegeven welke producten zij bevatten of overeenkomstig de international codering die geldt voor vervoer over de weg (ADR-codering).
3. Maximale opslagcapaciteit
De maximale opslaghoeveelheid van de te accepteren afvalstoffen (inclusief de binnen de inrichting ontstane afvalstoffen en residuen) mag niet meer bedragen dan in bijlage 3 van de vergunningsaanvraag is weergegeven.
4. Eisen in aanvulling op voorschrift D.1 ten aanzien van de opslag van grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen in bulk
 - a. De opslag en de eventuele bewerking van de navolgende afvalstoffen dient plaats te vinden op een vloeistofdichte vloer dan wel op een volledig tegen inregenen beschermde vloeistofkerende vloer, indien de hieronder genoemde afvalstoffen als droog stortgoed kunnen worden aangemerkt en er dus geen percolaatwater uit kan treden:
 - verontreinigde grond die op grond van het Bouwstoffenbesluit als categorie 2 wordt aangemerkt dan wel op basis van het Besluit bodemkwaliteit met IBC-maatregelen toegepast moet worden;
 - verontreinigde grond, niet zijnde gevaarlijk afval, die op grond van het Bouwstoffenbesluit dan wel op basis van het Besluit bodemkwaliteit als niet toepasbaar wordt aangemerkt;
 - gevaarlijke afvalstoffen;



- verontreinigde afvalstoffen en bouwstoffen die op grond van het Bouwstoffenbesluit als categorie 2 worden aangemerkt dan wel op Basis van het Besluit bodemkwaliteit met IBC-maatregelen toegepast moeten worden;
 - verontreinigde afvalstoffen en bouwstoffen, niet zijnde gevaarlijk afval, die op grond van Bouwstoffenbesluit dan wel het Besluit bodemkwaliteit als niet toepasbaar worden aangemerkt;
 - teerhoudend asfalt en teerhoudend asfaltgranulaat;
 - sorteerzeefzand, zeefzand en brekerzeefzand;
 - Gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar afval;
 - Asbesthoudend afval;
 - Gemengde stroom huishoudelijk afval;
 - GFT en biologisch afbreekbaar afval;
 - Dakleer;
 - Groenafval met uitzondering van structuurmateriaal (takken en stobben);
 - C-hout;
 - Koper, lood en zink;
 - RKG-slib.
- b. De opslaghoogte mag niet meer bedragen dan 10 meter boven het maaiveld.
 - c. Los gestorte grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen moet worden opgeslagen in speciaal daartoe bestemde opslagvakken. Opslag van losgestorte stoffen tegen keerwanden moet zodanig geschieden dat geen stoffen over de keerwanden kunnen geraken.
 - d. De opgeslagen grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen mogen niet worden opgeslagen tegen een erfafscheiding van een aangrenzend perceel en moeten hiervan ten minste 1 m zijn verwijderd. Deze afstand kan gereduceerd worden tot 0 meter indien er sprake is van de opslag tegen keerwanden welke door vergunninghoudster op de erfafscheiding geplaatst zijn.
 - e. Tenzij de opslagen zijn gescheiden door middel van keerwanden dient tussen de opslagen ten minste 1 meter vrije ruimte aanwezig te zijn.
 - f. Opslag van bedrijfsafvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan moeten worden opgeslagen in speciaal daarvoor bestemde containers, dan wel los gestort, zoals hout en schroot.
5. Aanvullende eisen ten aanzien van de opslag en/of bewerking van afvalstoffen
- a. Het mengen van de diverse granulaten en zeeffracties die bij het breken van steenachtig bouw- en sloopafval ontstaat is uitsluitend toegestaan indien de inrichting/puinbreker voor de desbetreffende granulaten gecertificeerd is conform het Bouwstoffenbesluit dan wel het Besluit bodemkwaliteit, dan wel voor de granulaten en zeeffracties een ander bewijsmiddel conform het Bouwstoffenbesluit dan wel het Besluit bodemkwaliteit aanwezig is.
 - b. Voor de productie van beton of betonwaren is het toegestaan om verontreinigde granulaten of verontreinigd zand toe te passen als grind- of zand vervanger. Dit geldt niet voor granulaat of zand dat als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt.
 - c. Voor de productie van beton of betonwaren is het toegestaan om vliegassen en bodemmassen van kolengestookte energiecentrales in te zetten als cement vervanger;
 - d. In de puinbreekinstallatie mag enkel puin ingevoerd worden dat maximaal 100 mg/kg ds (gewogen) aan asbest bevat.



7.2 Immobilisatie van afvalstoffen

- a. Het is binnen de inrichting enkel toegestaan om ernstig verontreinigde grond (Circulaire Streefwaarden en interventiewaarden bodemsanering) met (an)organische bindmiddelen “koud” te immobiliseren welke voor wat betreft de organische samenstellingswaarden voldoen aan het Bouwstoffenbesluit (categorie 1 of 2) dan wel het Besluit bodemkwaliteit en voor wat betreft de anorganische samenstellingseisen daar niet aan voldoen.
- b. Het is alleen toegestaan om grond “koud” te immobiliseren indien vooraf op labschaal vastgesteld is dat het te produceren immobilisaat nuttig toepasbaar is als bouwstof of grond welke voldoen aan het Bouwstoffenbesluit dan wel het Besluit bodemkwaliteit;
- c. Er mogen in aanvulling van hetgeen onder a is vermeld geen afvalstoffen geïmmobiliseerd worden waarvan de volgende concentraties overschreden worden:

Component	Concentratiegrenzen mg/kg
As	200
Ba	2.000
Cd	50
Co	200
Cr	1.000
Cu	2.000
Hg	5
Mo	20
Ni	500
Pb	2.000
Sb	10
Se	5
Sn	200
V	500
Zn	5.000
Br	200
Cl	10.000
F	10.000
SO ₄	50.000

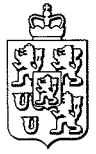
- d. Van de concentraties onder c genoemd mag naar boven worden afgeweken, indien het Bouwstoffenbesluit of een vrijstellingsregeling hierop gebaseerd dan wel andere ter vervanging/opvolging van het Bouwstoffenbesluit wettelijke regelgeving zoals het Besluit bodemkwaliteit deze afwijkende concentraties toestaat in nuttig toepasbare bouwstoffen en/of grond.

8. Opslag van dieselolie in een dubbelwandige tank (20.000 liter) met afleverinstallatie.

- a. Opslag van dieselolie moet plaatsvinden in uitsluitend hiertoe bestemde bovengrondse tank. Een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages moeten voldoen aan PGS 30.



- b. Daar waar in PGS 30 is bepaald dat door of namens KIWA beproevingen en keuringen worden uitgevoerd of certificaten, bewijzen, keuren en dergelijke aan het bevoegde gezag worden overgelegd, moeten mede zijn begrepen andere door de Raad voor de Accreditatie erkende certificerings-instellingen.
 - c. Van een vloeistofdichte opvangvoorziening moet de vloeistofdichtheid zijn beoordeeld en gekeurd door een deskundige inspecteur, zoals bedoeld in de PBV/CUR-Aanbeveling 44.
 - d. Bij goedkeuring moet door de deskundige inspecteur een PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening zijn afgegeven. De keuringstermijn moet door de deskundige inspecteur zijn vastgesteld.
 - e. Degene die de inrichting drijft, moet door middel van een globale visuele controle met regelmatige intervallen een vloeistofdichte opvangvoorziening controleren. De frequentie van deze controles moet door de deskundige inspecteur zijn vastgesteld.
 - f. Van een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages moet een registratie zijn bijgehouden van de wijze van elke beproeving, meting of inwendige inspectie alsmede de bevindingen van alle keuringen, inspecties, beproevingen en controles.
 - g. Voorzover zij voor een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages zijn afgegeven, dan wel zijn voorgeschreven, moeten de onderstaande registraties, documenten of een kopie daarvan, gedurende ten minste vijf jaar na dagtekening in een logboek of kaartsysteem zijn bewaard:
 - onderhoudscontracten;
 - certificaten van leidingen en appendages;
 - installatiecertificaten en bewijzen;
 - bodemweerstandsrapport en KB-controlerapporten;
 - certificaten, bewijzen en verklaringen van onderhoud, (periodieke) inspecties, beproevingen, controles en keuringen.
9. Bij het buiten gebruik stellen van een tank moet de tank worden geledigd, worden schoongemaakt en afgevoerd door een tanksaneerder die daartoe door KIWA of een andere gecertificeerde instelling overeenkomstig BRL-K 902 gecertificeerd is.
10. Opslag van gevaarlijke afvalstoffen in een KGA-container/opslagvoorziening
De opslag van KGA in een KGA-container/opslagvoorziening dient aan de volgende paragrafen uit de PGS 15 te voldoen:
 - 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.6;
 - 3.2.1 indien de container een in pandige opslagvoorziening betreft of 3.2.2 indien de container een uit pandige opslagvoorziening betreft;
 - 3.2.3.1, 3.2.4.4, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.20, 3.21, 3.22.



11. Opslag van oliën, smeermiddelen, gevaarlijke vloeistoffen (5.000 liter in totaal) in emballage op lekbakken

De opslag van voornoemde stoffen dient aan de volgende paragrafen van de PGS 15 te voldoen:

- 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.6;
- 3.2.1;
- 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.11, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.20.

14. Opslag en gebruik van gasflessen

- a. Binnen de inrichting mogen maximaal 20 gasflessen (zuurstof, acetyleen, propaan/butaan en LPG) worden opgeslagen met een gezamenlijke inhoud van 500 liter.
- b. Opslag van gasflessen dient plaats te vinden conform de hoofdstukken 3 en 6 van PGS 15.

D. BODEM EN GRONDWATER

1. Bodemverontreiniging

- a. Het is in de inrichting verboden om voor de bodem en het grondwater schadelijke stoffen in of op de bodem te brengen.
- b. Bodembedreigende stoffen moeten zodanig worden bewaard en worden gebezigd dat geen verontreiniging van de bodem en grondwater kan optreden.

2. Onder aftap- en bemonsteringspunten dienen lekbakken of andere voorzieningen, zoals een vloeistofdichte vloer, aanwezig te zijn, zodanig dat gelekte of gemorste vloeistoffen worden opgevangen en bodemverontreiniging wordt voorkomen. De opgevangen vloeistoffen moeten op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden afgevoerd.

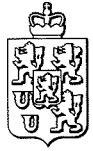
3. Indien op enig moment na het van kracht worden van de vergunning de verontreinigingssituatie van de bodem wordt gewijzigd - door bijv. sanerende maatregelen - dienen deze wijzigingen middels een evaluatierapport aan het afdelingshoofd te worden overgelegd.

4. Bedrijfsbeëindiging

- a. Binnen 3 maanden na het beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting, dan wel de definitieve beëindiging van (een) deelactiviteit(en), hetgeen betekent dat een deel van de inrichting niet meer geëxploiteerd wordt, dient een bodemonderzoek, waarin de bodemkwaliteit - op die plaatsen van de inrichting waar bodembedreigende handelingen hebben plaatsgevonden - is vastgelegd, te zijn uitgevoerd. Dit onderzoek richt zich op de stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit hebben gevormd.
- b. Voor de onderzoeksstrategie moet gebruik worden gemaakt van:
 - de methodiek zoals omschreven in de publicatie "Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek"; of:
 - de Nederlandse voornorm NEN 5740 "Bodem, Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek".



- c. De resultaten van het bodemonderzoek dienen binnen 3 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het afdelingshoofd te worden overgelegd. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het afdelingshoofd, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
5. Bij geconstateerde verontreiniging van de bodem boven de nulsituatie, zoals vastgelegd in de bodemonderzoeken "K-2074/110 van 24 oktober 1995 uitgevoerd door Fugro Ecolyse BV en A9692-01-001 van 25 mei 2007 uitgevoerd door DHV BV" dient de vergunninghoudster deze toename van de verontreiniging van de bodem - voor zover deze is ontstaan ten gevolge van het inwerking zijn van de inrichting - in overleg met het afdelingshoofd te verwijderen of te behandelen.
6. Vloeistofdichte vloeren of vloeistofdichte verhardingen (inclusief rioleringen) (wasplaats, tankplaats, opslag en bewerking van bodembedreigende afvalstoffen)
 - a. Ontwerp en aanleg van een vloer of verharding dient plaats te vinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 52 of 65 (Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen) en CUR/PBV-aanbeveling 51 voor zover het het rioleringsstelsel betreft.
 - b. Een vloer of verharding inclusief de (bedrijf)riolering moet binnen een termijn van 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning door een deskundige overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) worden beoordeeld op vloeistofdichtheid dan wel dient er een certificaat, afgegeven door een deskundige, van aanleg aanwezig te zijn waaruit de vloeistofdichtheid blijkt. De deskundige die de beoordeling heeft uitgevoerd of het certificaat heeft afgegeven dient tevens een herkeuringstermijn vast te stellen. De vergunninghoudster is verplicht de herkeuring binnen de door de deskundige vastgestelde termijn uit te voeren.
 - c. De vergunninghoudster moet jaarlijks, dan wel tenminste binnen de door een deskundige bepaalde termijn, een bedrijfsinterne controle uitvoeren overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) op de vloeistofdichtheid van de vloer en verharding en de (bedrijfs)riolering tot aan de olie-water-slib-afscheider, die daar onderdeel van uitmaakt.
7. Bedrijfsriolering
 - a. De bedrijfsriolering, het leidingstelsels voor het transport van afvalwater, proceswater, percolatiewater en verontreinigd hemelwater en de in het stelsel opgenomen voorzieningen moeten vloeistofdicht zijn uitgevoerd en moeten bestand zijn tegen de invloed van het te transporteren afvalwater.
 - b. De opvangbassins van het hemelwater dienen vloeistofdicht te zijn uitgevoerd.
8. Nieuw aan te leggen bedrijfsriolering
 - a. Elk nieuw aan te leggen stelsel voor het transport van afvalwater, proceswater, percolatiewater en hemelwater dient voor het in gebruik nemen te worden afgeperst conform het gestelde in de Standaard RAW-bepalingen.



- b. Indien bij afpersen blijkt, dat het betreffende stelsel niet voldoet aan het gestelde in de Standaard RAW-bepalingen, dan mag dit niet in gebruik worden genomen.
- c. Vergunninghoudster dient een verslag te maken van het afpersen van de leidingstelsels; dit verslag dient binnen één maand na de datum van het afpersen aan het afdelingshoofd te worden overgelegd.

9. Aftankplaats

- a. Het aftanken van voertuigen mag alleen plaatsvinden op de daarvoor bestemde aftankplaats.
- b. De vloer van de aftankplaats moet vloestofdicht zijn uitgevoerd en afwaterend zijn gelegd naar één of meer schrobputten of afvoergoten die zijn aangesloten op de bedrijfsriolering. Deze aansluiting dient te zijn voorzien van een separate slibvangput en een olie-afscheider.

10. Vloestofkerende vloeren of verhardingen

- a. Voor vloestofkerende vloeren of verhardingen gelden de navolgende voorwaarden:
 - De vloer of verharding moet voldoende sterkte bezitten voor de activiteiten die in de inrichting worden uitgevoerd en moet zodanig zijn aangebracht dat scheuren in de vloer of verharding worden voorkomen;
 - Gebreken en scheuren dienen hersteld te worden;
- b. Onder de opslag van milieugevaarlijke (afval)stoffen, zoals olieën en vetten in vaatwerk, dienen vloestofdichte lekbakken aanwezig te zijn welke een volume hebben van 110 % van de grootste emballage in de lekbak aanwezig, doch (als dat meer is) ten minste 10 % van de inhoud van de totale emballage. De opvangvoorziening moet voldoende bestand zijn tegen de opgeslagen stoffen. In de opvangvoorziening mogen zich geen openingen bevinden die in rechtstreekse verbinding staan met de riolering;
- c. De vloer dient aan de voorwaarden 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3 uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 te voldoen, voor zover het aldaar vloestofkerende vloeren betreft.

E. LUCHT

- 1. Alle apparatuur en voorzieningen ter voorkoming van ongewenste gas-, damp- of stofuitworp moet steeds afdoende functioneren.
- 2. Om de windsnelheid en de windrichting te kunnen meten dient in de inrichting een goed functionerende en digitaal afleesbare windsnelheidsmeter en een windrichtingswijzer aanwezig te zijn.
- 3. Stofhinder ten gevolge van op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen
 - a. Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.



- b. Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S2 (papier/karton, lichte delen uit gemengd BSA en fijn zand) en S3 (plastics/kunststoffen in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen, dan wel zodanig verbaald of samengepakt te worden dat deze stoffen in de buitenlucht opgeslagen kunnen worden zonder te verwaaïen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verplaatsing ervan naar de menginstallatie/centrale (betoncentrale/immobilisatie met stuifgevoelige stoffen) dient middels een afgesloten systeem plaats te vinden.
- c. Opslag van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 mogen buiten worden opgeslagen mits door afdekken (vooral kleinere opslagen en opslagen van korte duur), door besproeiing of door andere geëigende (in de NeR genoemde) maatregelen stofvorming en stofverspreiding wordt voorkomen.
- d. Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- e. Spoeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- f. Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- g. Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- h. Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel.

Stofklasse stuifgevoelige stoffen (klasse-indeling conform bijlage 4.6 van de NeR)	Windsnelheid in m/s
S2/S3	8
S4	20
S5	20

- i. Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.
- j. Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.

4. Geurhinder

- a. Binnen de inrichting mag maximaal 50 ton RKG-slib worden opgeslagen. RKG-slib dient zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 1 week te worden afgevoerd om hinderlijke geurverspreiding buiten de inrichting te allen tijde te voorkomen.



- b. Sorteerzeefzand dient na acceptatie dan wel na ontstaan binnen de inrichting binnen twee weken te worden verwerkt/gereinigd dan wel afgevoerd te worden naar een vergunninghouder elders.
 - c. Gemengd bedrijfsafval dat vergelijkbaar is met (grof) huishoudelijk afval (Euralcoderingen: 20 01 99, 20 03 01, 20 03 02, 20 03 07, 20 03 99, 15 01 06 en 19 12 10), GFT-afval/biologisch afbreekbaar afval (Euralcoderingen: 20 01 08, 20 02 01), glazen verpakkingen (Euralcode: 15 01 07), groenafval met uitzondering van structuurmateriaal als takken en stobben en verkleind hout (Euralcoderingen: 02 01 03, 02 01 07 en 20 02 01) dient inpandig dan wel volledig in dichte containers in de buitenlucht opgeslagen te worden.
 - d. De onder c benoemde afvalstromen welke biologisch afbreekbaar zijn, zoals GFT/biologisch afbreekbaar afval, groenafval met uitzondering van structuurmateriaal en verkleind hout en met (grof) huishoudelijk afval vergelijkbaar bedrijfsafval dienen binnen 72 uur na binnenkomst in de inrichting afgevoerd te worden naar een vergunninghouder elders.
 - e. Grond welke verontreinigd is met Vluchtige Organische Stoffen (VOS) en thermisch dan wel biologisch te reinigen grond mag binnen de inrichting niet worden geaccepteerd.
5. Silo's (ten behoeve van grondstoffen voor de betoncentrale)
- a. De ontluchting van een silo (betoncentrale) ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige producten moet zijn voorzien van een deugdelijk werkend stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/m_0^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K).
 - b. Het in een doekenfilter afgescheiden stof moet direct in de silo dan wel in een stofdichte ruimte worden opgevangen. Het in de stofdichte ruimte verzamelde stof moet via een gesloten systeem worden teruggevoerd naar de cementsilo dan wel op een andere wijze zonder zich te kunnen verspreiden worden afgevoerd naar een daartoe ingerichte verwerkingsinrichting.
 - c. De menger van de betonmenginstallatie moet zodanig zijn uitgevoerd dat het vullen, mengen en lossen geen stofverspreiding veroorzaakt.
 - d. De stoffilterinstallatie moet ter beveiliging tegen blikseminslag en voor de afvoer van statische elektriciteit elektrische doorverbonden met een bliksemafleiderinstallatie.
 - e. De stoffilterinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige voorziening om in geval van explosie de daarbij optredende druk veilig af te voeren.
 - f. De silo dient voorzien te zijn van een overvulbeveiliging, die een signaal (akoestisch of optisch) moet geven wanneer de maximale vullingsgraad van de stortbunker is bereikt.
6. Intern transport en verkeer
- a. Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.

F. GELUID [EN TRILLINGEN]

1. Het door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) -exclusief gevelreflectie en achteruitrijdsignalering van het materieel- mag ter plaatse van de immissiepunten (1,5 meter hoogte voor woningen en 5 meter hoogte voor overige punten) zoals aangegeven in het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport (figuur 4) niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Controlepunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau [dB(A)]		
	Dagperiode (7-19 uur)	Avondperiode (19-23 uur)	Nachtperiode (23-7 uur)
04*	49	-	-
05*	42	-	-
07*	48	-	-
11	61	-	-
12	63	-	-

* = woning

2. Maximale geluidniveau (L_{Amax})
Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), gemeten in de meterstand "fast" veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting mag, ter plaatse van de immissiepunten (1,5 meter hoogte voor woningen en 5 meter hoogte voor overige punten) zoals aangegeven het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport (figuur 4) exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Controlepunt	Maximaal geluidniveau L_{Amax} [dB(A)]		
	Dagperiode (7-19 uur)	Avondperiode (19-23 uur)	Nachtperiode (23-7 uur)
02*	58	-	-
04*	58	-	-
05*	56	-	-
07*	55	-	-
11	68	-	-
12	72	-	-

* = woning

3. Het door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) -exclusief gevelreflectie en achteruitrijdsignalering van het materieel- mag ter plaatse van de immissiepunten (1,5 meter hoogte voor woningen in de dagperiode en 5 meter hoogte voor overige punten en woningen in de avondperiode) zoals aangegeven in het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport (figuur 4) in de incidentele bedrijfssituatie maximaal 12 keren per jaar niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:



Controlepunt	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau [dB(A)]		
	Dagperiode (7-19 uur)	Avondperiode (19-23 uur)	Nachtperiode (23-7 uur)
04*	51	55	-
05*	43	43	-
07*	49	52	-
11	63	63	-
12	65	65	-

* = woning

4. Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), gemeten in de meterstand "fast" veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting mag, ter plaatse van de immissiepunten (1,5 meter hoogte voor woningen en 5 meter hoogte voor overige punten en woningen in de avondperiode) zoals aangegeven in het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport (figuur 4) in de incidentele bedrijfssituatie maximaal 12 keren per jaar niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Controlepunt	Maximaal geluidniveau L_{Amax} [dB(A)]		
	Dagperiode (7-19 uur)	Avondperiode (19-23 uur)	Nachtperiode (23-7 uur)
02*	58	61	-
04*	58	61	-
05*	56	49	-
07*	55	58	-
11	68	68	-
12	72	72	-

* = woning

- In een logboek, dat te allen tijde binnen de inrichting aanwezig is, dient vergunninghoudster bij te houden wanneer zij van deze incidentele bedrijfsvoering gebruik heeft gemaakt.
- Geluidmetingen en/of -berekeningen alsmede de beoordeling van de resultaten moeten geschieden overeenkomstig de handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.

G. EXTERNE VEILIGHEID

1. Brandblusmiddelen

- Er moet zijn voorzien in maatregelen en middelen voor brandpreventie (inclusief bereikbaarheid objecten) en adequate brandbestrijdingsapparatuur. De maatregelen en middelen die toegepast worden, de capaciteit, de opstelplaatsen en de hoeveelheden moeten in overleg met en onder goedkeuring van de brandweer zijn vastgesteld.



- b. Elk blusmiddel moet duidelijk zichtbaar, steeds onbelemmerd bereikbaar en tot onmiddellijk gebruik gereed en beschikbaar zijn.
- c. Brandblusmiddelen moeten jaarlijks worden gecontroleerd door een daartoe erkende instantie. De datum en het resultaat van de laatst uitgevoerde controle moeten op of nabij het blusmiddel zijn aangegeven.
- d. Alle brandbestrijdingsmiddelen en benodigdheden hiervoor als vermeld in het brandveiligheidsrapport dat tot de vergunningsaanvraag behoort, dienen ten alle tijden binnen de inrichting aanwezig te zijn.

H. ENERGIE

- 1. Binnen 3 maanden na afloop van een kalenderjaar dient vergunninghoudster aan het bevoegd gezag een opgave te doen van het energieverbruik over het voorafgaande kalenderjaar en van de kosten daarvan. In deze opgave dient tenminste het aardgasverbruik, het elektriciteitsverbruik, het dieselolieverbruik en het eventuele huisbrandolieverbruik te zijn gespecificeerd. Daarnaast dienen de bedrijfstijden van alle mobiele installaties (puinbreker, betoncentrale, zeefinstallatie, houtshredder en stroomaggregaten) te worden geregistreerd. De geregistreerde bedrijfstijden (in uren) dienen samen met de geschatte energieverbruiker in de opgave te worden gespecificeerd.

I. AFVALWATER

- 1. Afvalwaterlozingen op de riolering
 - a. Afvalwater mag slechts in het openbaar rioolstelsel worden gebracht indien de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van het bedrijfsafvalwater dat de doelmatige werking van het openbaar rioolstelsel en de daarop aangesloten zuiveringstechnische werken niet belemmeren.
 - b. Het is niet toegestaan afvalwater op het openbaar rioolstelsel te lozen:
 - waarvan de temperatuur meer dan 30 graden Celsius bedraagt;
 - met een pH lager dan 6,5 of hoger dan 10,0;
 - met een sulfaatconcentratie van meer dan 300 mg per liter.
 - c. Huishoudelijk afvalwater dient op het openbaar rioolstelsel te worden geloosd.
 - d. Voor elke aansluiting op de gemeentelijke riolering dient in het bedrijfsriool een goed bereikbare en goed toegankelijke controlevoorziening te zijn opgenomen.
 - e. Afvalwater van de tankplaats voor de aflevering van brandstoffen aan voertuigen moet zodanig worden behandeld in een slibvangput en olie-afscheider dat:
 - de concentratie aan minerale oliën niet hoger is dan 200 mg/l in enig steekmonster, bepaald volgens NEN 6675;
 - het geen grove of snel bezinkende afvalstoffen bevat;
 - f. het geen zand bevat met een gemiddelde korreldiameter van meer dan 0.5 mm, bepaald volgens DIN 4188.



2. Slibvangputten, zandvangers en olieafscidders moeten:
 - voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst en onderhouden overeenkomstig NEN 7089;
 - ten alle tijden voor controle bereikbaar zijn;
 - moet zo dikwijls als dit voor de goede werking daarvan noodzakelijk is, worden ontdaan van olie/vetafzetting.

J. INDIRECTE HINDER

1. Schoonmaken voertuigen
Eigen voertuigen naar de inrichting alsmede alle voertuigen die de inrichting verlaten moeten zodanig schoon zijn en zodanig zijn beladen en/of afgedekt dat geen verontreiniging van de openbare weg kan plaatsvinden.
2. Zwerfafvalstoffen
Het zwerfafval binnen de inrichting en het zwerfafval buiten de inrichting, zover afkomstig van de inrichting, dient regelmatig te worden verzameld en opgeruimd.
3. Ongediertebestrijding
Insecten, knaagdieren en ander ongedierte moeten zo vaak als nodig is, worden bestreden.

Begrippenlijst (V)

ADR:

Accord Européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route; Europese overeenkomst voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg;

AFDELINGSHOOFD:

het hoofd van de afdeling Vergunningen van de provincie Limburg;

AFGEWERKTE OLIE:

afgewerkte olie als bedoeld in hoofdstuk 13 van de Eural;

AFVALSTOFFEN:

afvalstoffen als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer;

AFVALWATER:

afvalwater als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer;

BEDRIJFSAFVALSTOFFEN:

bedrijfsafvalstoffen als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer;

**BEDRIJFSAFVALWATER:**

bedrijfsafvalwater als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer;

BEVOEGD GEZAG:

het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg;

BEWERKEN:

veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering;

BODEM:

het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare (onder andere grondwater) en gasvormige bestanddelen en organismen (verhardingslagen, worden, indien ze voor meer dan 50% uit bodemvreemd materiaal bestaan, niet als onderdeel van de bodem beschouwd);

BODEMBEDREIGENDE STOF:

stofgroepen I t/m VII zoals vermeld in het eindrapport van de Commissie Bodemsanering in gebruik zijnde bedrijfsterreinen van 1991, alsmede de stoffen zoals vermeld in lijst 2 van bijlage 1 van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming van juli 2001;

BODEMBELASTING:

het proces waarbij verontreinigde stoffen op of in de bodem terecht komen;

BOUW- EN SLOOPAFVAL (BSA):

Afval dat vrijkomt bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en andere bouwwerken;

BODEMVERONTREINIGING:

situatie waarbij stoffen zich op een zodanige wijze in de bodem bevinden, dat deze stoffen zich met de bodem kunnen vermengen, met de bodem kunnen reageren, zich in de bodem kunnen verspreiden en/of ongecontroleerd kunnen verplaatsen en één of meer van de functionele eigenschappen, die de bodem voor mens, plant of dier heeft, verminderen of bedreigen (hoeveelheid aan verontreinigde stoffen per volume eenheid bodemmateriaal);

BOUWSTOF:

materiaal in de hoedanigheid waarin het is bestemd in een werk te worden gebruikt en waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10% (m/m) van dat materiaal bedragen;

BOUWSTOFFENBESLUIT

het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming (Stb 567, 1995));

BRANDBARE (VLOEI)STOF:

een (vloeï)stof die aan lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijft reageren, ook nadat de ontstekingsbron is weggenomen;



BRL:

door het KIWA bindend verklaarde beoordelingsrichtlijn waarin de eisen zijn opgenomen die door het KIWA worden gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten;

BSB:

Bodemsanering in gebruik zijnde Bedrijfsterreinen;

CATEGORIE 1-BOUWSTOF:

Categorie 1- bouwstof als bedoeld in het bouwstoffenbesluit;

CATEGORIE 2-BOUWSTOF:

Categorie 2- bouwstof als bedoeld in het bouwstoffenbesluit;

CATEGORIE 1-GROND:

Categorie 1- grond als bedoeld in het bouwstoffenbesluit;

CATEGORIE 2-GROND:

Categorie 2- grond als bedoeld in het bouwstoffenbesluit;

CUR/PBV:

Stichting civieltechnisch centrum uitvoering, research en regelgeving/ Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen;

DIN:

een door het Deutsches Institut für Normung e.v. (DIN) uitgegeven publicatie;

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL:

toestellen die voldoen aan het "Besluit draagbare blustoestellen 1986" (Stb. 1986, 553);

EMBALLAGE:

verpakkingsmateriaal, zoals: glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, laadketels, papieren en kunststof zakken, houten kisten en big-bags;

EQUIVALENT GELUIDNIVEAU (LAeq):

het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM;

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst zoals op 1 januari 2002 in werking is getreden;

GASFLES:

een voor herhaald gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder, die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter;

**GELUIDGEVOELIGE BESTEMMINGEN:**

gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465);

GELUIDSNIVEAU IN dB(A):

het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989;

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Gevaarlijke afvalstoffen als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

GEVAARLIJKE STOFFEN:

stoffen waarop de Wet milieugevaarlijke stoffen van toepassing is;

GROND:

niet-vormgegeven bouwstof met een vaste structuur, die van natuurlijke oorsprong is, niet door de mens is geproduceerd en onderdeel van de Nederlandse bodem kan uitmaken;

HERGEBRUIK:

het als product of materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof;

IMMOBILISATIE (KOUD):

Techniek waarbij de fysische en chemische eigenschappen van een materiaal dusdanig worden veranderd, dat de verspreiding door uitloging of erosie van milieuhygiënisch gezien bezwaarlijke componenten op korte of lange termijn voldoende reduceert door toevoeging van (an)organische bindmiddelen op basis van bijvoorbeeld kalk, zoals cement, vliegash, calciumhydroxide etc. De bindmiddelen worden toegevoegd aan de reststof en harden uit tot een vast product. De verontreinigingen worden opgesloten in de vaste matrix en worden fysisch-chemisch gebonden.

INDUSTRIEEL AFVAL:

afval dat afkomstig is uit industriële bedrijven (SBI-klasse 2 en 3) excl. Het gevaarlijk afval, zuiveringsslib en bouw- en slooafval, incl. papier- en ontinkingsslib;

KIWA:

KIWA N.V., Instituut voor certificatie, keuringen en advisering integrale kwaliteitszorg voor bouw-, water- en milieusector, gevestigd te Rijswijk;

KLEIN CHEMISCH/GEVAARLIJK AFVAL (KCA/KGA):

afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 13 van de Eural;

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

de beoordelingsgrootte die gebaseerd is op het equivalent ($L_{Aeq,T}$) waarbij tevens rekening gehouden wordt met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede met het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie);

**MAXIMAAL GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):**

het hoogste A-gewogen geluidniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m .

De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms;

MENGEN:

het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentratie niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen;

MINIMUMSTANDAARD:

minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast;

NEN:

door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) uitgegeven norm;

NEN-EN:

door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het NNI als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm;

NEN-ISO:

door de International Organization for Standardization opgestelde en door het NNI als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm;

NIET-VORMGEGEVEN BOUWSTOF:

bouwstof, niet zijnde een vormgegeven bouwstof

NPR:

Nederlandse praktijkrichtlijn, uitgegeven door het NNI;

NRB:

Nederlandse Richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, uitgegeven door het informatiecentrum Milieuvergunningen in opdracht van het ministerie van VROM, uitgave juli 2001;

NUTTIGE TOEPASSING:

Nuttige toepassing als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

ONTDOENER:

persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het afval af te geven aan een inzamelaar, handelaar, bewerker of verwerker;

ONTVLAMBARE STOF:

een brandbare vloeistof die een vlampunt heeft van gelijk aan of boven 21 °C (294 K) en ten hoogste 55 °C (328 K) [K2-vloeistof];

(LICHT) ONTVLAMBARE STOF:

een stof die:

1. bij normale temperatuur aan de lucht blootgesteld, zonder toevoer van energie in temperatuur kan stijgen en tenslotte kan ontbranden;
2. in vaste toestand, door kortstondige inwerking van een ontstekingsbron, gemakkelijk kan worden ontstoken en na verwijdering van de ontstekingsbron blijft branden of gloeien;
3. in vloeibare toestand, een vlampunt heeft van 0 °C (273 K) tot 21 °C (294 K) [K1-vloeistof];
4. in gasvormige toestand, bij normale druk, met lucht ontvlambaar is of;
5. bij aanraking met water of vochtige lucht, licht ontvlambare gassen in een gevaarlijke hoeveelheid ontwikkelt;

(ZEER LICHT) ONTVLAMBARE STOF:

1. een brandbare vloeistof die een vlampunt heeft van lager dan 0 °C (273 K) en een kookpunt heeft van ten hoogste 35 °C (308 K) [K0-vloeistof];
alsmede:
2. een brandbaar gas, die bij omgevingstemperatuur tot vloeistof zijn verdicht;

OPSLAAN:

het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen, alsmede het samenpakken, samenvoegen of sorteren hiervan ten behoeve van dat in bezit hebben;

OVERSLAAN:

het (be)laden, lossen, overladen, hevelen, alsmede het opslaan gedurende een periode tot maximaal 7 dagen;

PARTIJ:

een hoeveelheid afvalstoffen, die uit het oogpunt van (deel-)proces van oorsprong en uit het oogpunt van wijze van opslag als eenheid wordt beschouwd;

REFERENTIE-NIVEAU:

de hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeersbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeersbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode;

REINIGBARE GROND:

verontreinigde grond die op grond van de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond bodemsanering (Stcrt. 251, 1994) als reinigbaar is aangemerkt;

RIOLERING:

een gesloten leidingsysteem voor het transport van afvalwater, percolatiewater en al dan niet verontreinigd hemelwater;



SCHADELIJKE STOFFEN:

stoffen, of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat ze - op of in de bodem gerakend - de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen, en voor zover deze stoffen niet reeds als "gevaarlijke stoffen" zijn aangewezen;

SCHONE GROND:

grond die geen van de samenstellingswaarden voor anorganische en organische stoffen zoals aangegeven in bijlage 1 van het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming, overschrijdt;

SCIOS:

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud aan Stookinstallaties;

STANDAARD RAW-BEPALINGEN:

een stelsel van moderne administratieve en technische bepalingen voor RAW-bestekken in de grond-, water- en wegenbouw, uitgegeven door de Stichting Centrum voor Regelgeving en onderzoek in de Grond- Water en Wegenbouw en de Verkeerstechniek, Postbus 37, 6710 BA Ede;

STORTEN:

het op of in de bodem brengen van afvalstoffen, al dan niet verpakt, om deze stoffen daar te laten;

VERONTREINIGDE GROND:

grond die een of meerdere samenstellingswaarden voor anorganische en organische stoffen zoals aangegeven in bijlage 1 van het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming, overschrijdt.

VERWERKEN:

het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handelingen die daartoe leiden;

VERWIJDEREN:

handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIA van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste verwijderingshandelingen die in het LAP worden behandeld zijn verbranden als vorm van verwijderen en storten;

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen;

VLIEGAS:

vaste verbrandingsresten die door hun zeer geringe afmetingen in de rookgassen worden meegevoerd;

VLUCHTIGE STOFFEN:

de groep van stoffen met een kookpunt lager dan 300 °C (573 K) (bij een druk van 101kPa);

VORMGEGEVEN BOUWSTOF:

bouwstof met een volume per kleinste eenheid van tenminste cm^3 , die onder normale omstandigheden een duurzame vormvastheid heeft;

**WERK:**

grondwerk, wegenbouwkundig werk, waterkundig werk of bouwwerk;

WONING:

een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd;

Voor zover een DIN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, of NVN-norm, of een NPR, BRL of CPR, of CUR/PBV aanbeveling, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum, waarop deze vergunning van kracht wordt, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel - voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg c.q. installatie van die constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

10. Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op "OVER". Klik op "Bestuursrechtspraak". Klik op "werkwijze".



11. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

12. Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- Janssen Transport BV, Steenbergstraat 42, 6465 AB Kerkrade;
- Janssen Transport BV, Terweijerweg 1, 6413 PC Heerlen;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade;
- Waterschap Roer en Overmaas te Sittard, t.a.v. dhr. H. Bodelier.