

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning, fase 2

Activiteit Bouwen handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening en veranderen van de inrichting

Coöperatie Vitelia U.A. te Oirlo

Zaaknummer: 2015-0827

Kenmerk: 2015/70617 d.d. 24 september 2015

Verzonden: **28 SEP. 2015**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	6
2.3	Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
2.4	Bevoegd gezag	7
2.5	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.6	Procedure	7
2.7	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
4	Overwegingen	11
4.1	Bouwen van een bouwwerk	11
4.2	Milieu	13
5	Zienswijzen	17
6	Voorschriften	18
6.1	Bouwen	18
6.2	Milieu	22

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 juni 2015 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de tweede fase ontvangen van Coöperatie Vitelia U.A. voor haar inrichting gelegen aan Deputé Petersstraat 27 -30 te Oirlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0827.

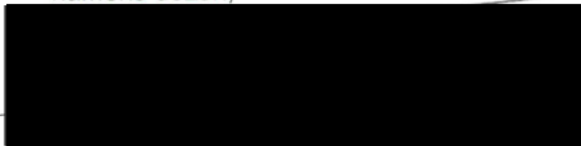
De aanvraag betreft het plaatsen van geur/stof-units en een geluidsscherm, het aanleggen van een vloeistofdichte vloer en het wijzigen van geluidvoorschriften. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0827.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Coöperatie Vitelia U.A. de tweede fase beschikking (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Deputé Petersstraat 27 -30, 5808 BB Oirlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, het plaatsen van geur/stof units op het dak van de fabriek, het aanleggen van een vloeistof dichte betonvloer met dieseltank en het plaatsen van een geluidsscherm.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier van 1 juni 2015;
 - machtigingsformulier van Arvalis van 1 mei 2015;
 - tekening van Arvalis, geluidsscherm project nummer 11-087 B.4 van 6 mei 2015;
 - tekening van Arvalis, situatie project nummer 11-087 B.1 van 6 mei 2015;
 - tekening van Arvalis, vloeistof dichte vloer met dieseltank project nummer 11-087 B.3 van 6 mei 2015;
 - tekening van Arvalis, oprichten 3 geur en stofunits op het dak fabriek project nummer 11-087 B.2 van 6 mei 2015;
 - constructieve tekening van Roelen adviesbureau , staalconstructie tbv opvang units werknummer 2014100 Blad 01 van 30 januari 2015;
 - statische berekening, berekeningsnummer V001, werknummer 2014100 van 29 januari 2015;
 - akoestisch rapport opgesteld door Wensink akoestiek & milieu, rapportnummer 2015115.B01 van 27 maart 2015.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Verzending

- de vergunning is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Coöperatie Vitelia U.A., Postbus 5030, 5800 GA Venray;

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het gemachtigde bedrijf, zijnde Arvalis BV, Deputé Petersstraat 27, 5808 BB Oirlo;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Venray;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het beroepschrift moet worden gericht aan:
Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg,
www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 juni 2015 hebben wij een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de tweede fase ontvangen van Coöperatie Vitelia U.A. voor haar inrichting gelegen aan Deputé Petersstraat 27 -30 te Oirlo. Het verzoek is ingediend door Arvalis BV te Oirlo, welke door Vitelia is gemachtigd. Een machtigingsformulier is bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het plaatsen van geur/stof-units en een geluidscherm, het aanleggen van een vloeistofdichte vloer en het wijzigen van geluidvoorschriften.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

Op 5 december 2011 hebben (destijds het bevoegde gezag) burgemeester en wethouders van Venray een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de eerste fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen. Het betrof een verzoek van Coöperatie Vitelia om een revisievergunning (eerste fase) voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo. Burgemeester en wethouders van Venray hebben op 1 november 2012 de eerste fasebeschikking verleend.

De aangevraagde tweede fasebeschikking betreft de volgende activiteiten:

- het plaatsen van geur/stof-units;
- het plaatsen van een geluidscherm;
- het aanleggen van een vloeistofdichte vloer;
- het wijzigen van de geluidvoorschriften uit de eerste fase.

Op grond van artikel 2.5, zesde lid Wabo kan de beschikking op de eerste fase bij de beschikking op de tweede fase gewijzigd worden. De wijzigingen hebben betrekking op de geluidvoorschriften zoals opgenomen in de beschikking op de eerste fase. Voor de inhoud van de wijziging met betrekking tot geluid wordt verwezen naar de paragraaf inzake geluid van deze beschikking.

Conform artikel 2.5, achtste lid Wabo worden de beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase, als deze in werking zijn getreden, tezamen aangemerkt als een omgevingsvergunning.



2.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 15 december 1999, kenmerk 1999.1127 hebben burgemeester en wethouders van Venray aan SaWeCo Mengvoerders BV een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een mengvoederbedrijf, gelegen op de Deputé Petersstraat 30 te Oirlo.

Tevens hebben burgemeester en wethouders van Venray van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- melding ingevolge artikel 8.19 Wm met betrekking tot het veranderingen aan bedrijfsgebouwen, ontvangen op 7 april 2004, kenmerk mel1904007;
- melding ingevolge artikel 8.19 Wm met betrekking tot het veranderingen van de productielijnen, ontvangen op 30 juni 2006, kenmerk mel1906012.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 9.1 onder e en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 6.4 onder b, bijlage I van de Richtlijn industriële inrichtingen 2010/75/EU). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wabo voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo;
- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) van de Wabo.

2.7 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Het Waterschap Peel en Maasvallei;
- het college van burgemeester en wethouders van de Venray

Reactie Waterschap Peel en Maasvallei

Op 17 juli 2015 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei ons schriftelijk medegedeeld dat gelet op de aanvraag geen extra voorschriften hoeven te worden opgenomen voor de indirecte lozing. Deze reactie is ingegeven omdat het afstromend hemelwater van de vloestofdichte vloer, waarop de dieseltank is geplaatst, door een olie-benzine/afscheider wordt geleid waarna het geloosd wordt op het gemeentelijke riool.

Reactie gemeente Venray:

Op 15 juli 2015 hebben wij een schriftelijke reactie namens het college van burgemeester en wethouders van Venray ontvangen, met het volgende advies:

- Het plaatsen van het geluidsscherm is niet in overeenstemming met artikel 18.2 onder c van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" omdat de hoogte van de terreinafscheiding voor de voorgevelrooilijn meer dan 1 meter bedraagt, namelijk 1,75 meter.
Op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo juncto artikel 4 lid 3 van bijlage II van het Bor kan een afwijking van het bestemmingsplan worden toegestaan. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelen in strijd met regels RO zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.
- Het plaatsen van de units op het dak en het plaatsen van de dieseltank is in overeenstemming met de regels van het bestemmingsplan "Kerkdorp Oirlo"; Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit bouw zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.
- Overwogen is om behalve een akoestische afscherming ter plaatse van de woonwagenstandplaats, ook een akoestische afscherming te realiseren ten behoeve van de (nog op te richten) woningen ten zuiden van de inrichting. Om aan de vergunde geluidsnorm van 45 dB(A) etmaalwaarde te kunnen voldoen, is hiertoe een akoestische afscherming met een totale hoogte van 5,5 meter nodig. Er is reeds een aarden wal aanwezig en hierop zou dan een scherm geplaatst worden. In de verleende omgevingsvergunning 1e fase voor de activiteit milieu is dit geluidsscherm opgenomen.
Gebleken is dat het laten vervallen van het scherm (echter niet de aarden wal), leidt tot een geluidsniveau van maximaal 48 dB(A) etmaalwaarde. Besloten is om geen scherm toe te staan en de geluidsnorm voor de op te richten woningen te verruimen. De geluidbelasting is hiermee weliswaar hoger dan de in eerste instantie vergunde waarde van 45 dB(A) etmaalwaarde, maar lager dan 50 dB(A).
Met een beperkt hogere geluidbelasting op de gevels van de te realiseren woningen en appartementen - i.c. maximaal 48 dB(A)- blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve van een goede ruimtelijke ordening.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De aanvraag van 5 december 2011 voor de eerste fase wordt tevens beschouwd als een melding voor het Activiteitenbesluit.

De onderhavige aanvraag wordt voor de activiteiten met betrekking tot de vloeistofdichte vloer beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Gelet op bovenstaande betekent dit dat enkele activiteiten waarvoor in de eerste fase een beschikking afgegeven is, niet meer vergunningsplichtig zijn. Deze activiteiten vallen onder het Activiteitenbesluit. Dit heeft tot gevolg dat de voorschriften voor deze activiteiten zoals opgenomen in de eerste fase komen te vervallen. In hoofdstuk 4 Overwegingen zal hier nader op ingegaan worden.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- plaatsing geur/stof units op het dak van de fabriek van Vitelia;
- maken van een vloestofdichte betonvloer met dieseltank;
- plaatsen van geluidscherm.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venray.

Ad.3. De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het bestemmingsplan Kerkdorp Oirlo is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit, units op het dak, alsmede het plaatsen van een dieseltank is hiermee niet in strijd.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor

- het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit plaatsen van een schutting is hiermee in strijd, omdat de hoogte van deterreinafscheiding voor de voorgevelrooilig meer dan 1 meter bedraagt, namelijk 1,75 meter. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij wij met toepassing op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 2 van de wabo juncto artikel 4 lid 3 van bijlage II van het Bor een afwijking van het bestemmingsplan kan worden toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in het besluit. Wij merken op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo, op deze grond wel kan worden verleend.

Tot slot merken wij in dit kader op dat op de locatie waar de activiteit plaats per 23 juni 2015 het ontwerp van het bestemmingsplan 'Oirlo' ter inzage is gelegd. Aangezien de aanvraag is ingediend op 1 juni 2015 is de aanhoudingsverplicht uit artikel 3.3. van de Wabo niet van toepassing. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' blijft zodoende het leidend planologisch toetsingskader.

Ad.4 Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking en het inwerking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE). Het betreft de categorie 6.4 onder b.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (Food, drink en milk industry);
- BREF koelsystemen (Industrial cooling systems);
- BREF Op- en overslag (Emissions from storage).

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op het bouwen van bouwwerken en het wijzigen van geluidnormen. Het toetsen van de aanvraag aan voornoemde documenten is hier niet aan de orde.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.2 Bedrijfsafvalwater

Binnen de inrichting wordt een vloeistofdichte vloer gerealiseerd. Het afstromende regenwater van de vloeistofdichte vloer wordt via een olie/slib-afscheider op het riool geloosd. In de aanvraag voor de eerste fase is op de riolerings-tekening de ligging van de olie/slib-afscheider aangegeven. Conform het advies van het Waterschap Peel en Maasvallei worden voor deze indirecte lozing geen extra voorschriften gesteld. De voorschriften uit de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase zijn onverminderd van toepassing.

4.2.3 Bodem

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van de RIE. Voor dergelijke inrichtingen is het aspect bodem geregeld in het Activiteitenbesluit. Dit is een wijziging ten opzichte van de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase. Dit betekent dat de voorschriften met betrekking tot het aspect bodem, die in de beschikking op de aanvraag op de eerste fase zijn opgenomen, komen te vervallen. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2.3.1 Opslag en afleveren diesel

De activiteiten opslag en afleveren van diesel worden geregeld in het Activiteitenbesluit. Dit is een wijziging ten opzichte van de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase. Dit betekent dat de voorschriften met betrekking tot het aspect opslag en afleveren diesel, die in de beschikking op de aanvraag op de eerste fase zijn opgenomen, komen te vervallen.

4.2.4 Geluid en trillingen

4.2.4.1 Representatieve bedrijfssituatie

In de aanvraag voor de eerste fase is de representatieve bedrijfssituatie bepaald en zijn hiervoor geluidnormen opgenomen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport opgesteld door Wensink akoestiek & milieu, rapportnummer 2009159.R01 van 17 november 2011.

In de beschikking op de eerste fase zijn geluidnormen opgenomen in voorschrift 7.2 en 7.3. In voorschrift 7.4 zijn de beoordelingshoogten voor de beoordelingspunten opgenomen.

De onderhavige aanvraag bevat een actualisatie van het voornoemde akoestisch onderzoek opgesteld door Wensink akoestiek & milieu, rapportnummer 2015115.B01 van 27 maart 2015. De actualisatie beschrijft de geluidbelasting ter hoogte van de appartementen die aan de westzijde van de inrichting gerealiseerd zullen worden. Er vindt geen wijziging plaats in de geluidbelasting van de beoordelingspunten zoals deze zijn opgenomen in de voorschriften 7.2 en 7.3 van de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase.

Woonwagenstandplaats

Om te kunnen voldoen aan de geluidnormen ter hoogte van de woonwagenstandplaats zoals opgenomen in de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase, moet een schutting ter hoogte van de woonwagenstandplaats gerealiseerd worden. De onderhavige aanvraag voorziet in het bouwen van deze schutting.

Appartementen

Aan de westzijde van de inrichting zijn plannen voor het realiseren van appartementen met twee bouwlagen, waardoor tevens op 7,5 meter hoogte een akoestisch beoordelingspunt komt te liggen. In het akoestisch rapport van 2011 is de geluidbelasting op deze bebouwing berekend voor een beoordelingshoogte van 1,5 meter in de dagperiode respectievelijk 5 meter in de avond- en nachtperiode. Tevens is hierbij rekening gehouden met de realisatie van een akoestische afscherming.

In de actualisatie op het akoestisch onderzoek is geluidbelasting vanwege de activiteiten van de inrichting berekend op de appartementen, waarbij tevens een beoordelingshoogte van 7,5 meter is toegevoegd en de akoestische afscherming achterwege is gelaten.

De berekende geluidbelasting voor de dichtstbij gelegen beoordelingspunten 01 en 02 is opgenomen in onderstaande tabel.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
01 beoordelingshoogte 1,5 meter	40	39	31
02 beoordelingshoogte 1,5 meter	41	39	32
01 beoordelingshoogte 4,5 meter	46	42	34
02 beoordelingshoogte 4,5 meter	45	42	36
01 beoordelingshoogte 7,5 meter	48	43	36
02 beoordelingshoogte 7,5 meter	47	43	37

Tabel 1 langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De woonomgeving kan gekarakteriseerd worden als een rustige woonwijk met een bijbehorende richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. De berekende geluidbelasting leidt tot een overschrijding van de richtwaarde van 2, 3 en 2 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond-, en nachtperiode.

De overschrijding van de richtwaarde op de beoordelingshoogte 1,5 en 4,5 meter is het gevolg van het achterwege laten van de akoestische afscherming van 5,5 meter. Hoewel het realiseren van een dergelijke afscherming als BBT kan worden beschouwd, volgen wij het advies van het college van burgemeester en wethouders van Venray om deze afscherming achterwege te laten.

Het advies is mede ingegeven omdat het college het realiseren van de akoestische afscherming een ongewenste stedenbouwkundige situatie vindt. Tevens motiveert het college dat een hogere richtwaarde van 50 dB(A) toelaatbaar is, omdat op grond van het Activiteitenbesluit de geluidbelasting van de voormalige inrichting van Keijzers 50 dB(A) op de te realiseren appartementen zou zijn toegestaan. De voormalige inrichting van Keijzers is aan de noordwestzijde van de inrichting van Vitelia gelegen.

Gelet op bovenstaande achten wij het toelaatbaar om een geluidbelasting van 48 dB(A) etmaalwaarde toe te staan op de gevel van de te realiseren appartementen. Het realiseren van een akoestische afscherming kan achterwege blijven. Omdat deze maatregel niet in de voorschriften van de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase is opgenomen, is een wijziging van de beschikking op de eerste fase niet noodzakelijk. De aangevraagde geluidniveaus worden in een voorschrift vastgelegd.

Voor de maximale geluidniveaus gelden grenswaarden van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. De berekende maximale geluidniveaus bedragen 63 dB(A) in de dagperiode, 62 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Aan de grenswaarde wordt voldaan. De toelaatbare maximale geluidniveaus worden in een voorschrift vastgelegd.



4.2.5 Geur

Bij de productie van diervoeders vinden geurverspreidende activiteiten plaats. In de beschikking op de aanvraag voor de eerste fase is voorschrift opgenomen waarin eisen zijn gesteld aan de maximale geurbelasting vanwege de inrichting. Om te voldoen aan de gestelde eisen moet Vitelia een geurreducerende techniek toepassen. De onderhavige aanvraag voorziet in het realiseren van deze techniek in de vorm van het plaatsen van geur/stof-units op het dak van het productiegebouw.

5 Zienswijzen

Tussen 5 augustus en 15 september 2015 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is een redactionele wijziging op pagina 7 aangebracht. De wijziging houdt in dat onder paragraaf 2.6, eerste bullet de tekst aangepast is naar "... van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2". In het ontwerpbesluit werd hier "... van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 en artikel 2012, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit)" vermeld. In het onderhavige besluit is sprake van een kruimelgeval conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen zijn alle bescheiden van de vergunning, op het terrein aanwezig. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl / of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- De berekening en tekening van een dakframe dat wel stabiel is
 - De berekening en tekening van de verbindingen

6.2 Milieu

3. Geluid

- 3.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
01 beoordelingshoogte 1,5 meter	40	39	31
02 beoordelingshoogte 1,5 meter	41	39	32
01 beoordelingshoogte 4,5 meter	46	42	34
02 beoordelingshoogte 4,5 meter	45	42	36
01 beoordelingshoogte 7,5 meter	48	43	36
02 beoordelingshoogte 7,5 meter	47	43	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 in het akoestisch rapport opgesteld door Wensink akoestiek & milieu, rapportnummer 2015115.B01 van 27 maart 2015.

- 3.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
01 beoordelingshoogte 7,5 meter	63	62	60
02 beoordelingshoogte 7,5 meter	63	62	60

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 in het akoestisch rapport opgesteld door Wensink akoestiek & milieu, rapportnummer 2015115.B01 van 27 maart 2015.