

ARCHIEF



Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Omgevingsvergunning**

**Milieuneutraal veranderen, bouwen, uitvoeren van een werk  
en handelen in strijd met ruimtelijke ordening**

N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij te  
Venlo

Zaaknummer: 2015-0033

Kenmerk: 2016/31027d.d. 21 april 2016

Verzonden:

**25 APR. 2016**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>7</b>
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>10</b>
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>11</b>
4.1	Milieuneutraal	11
4.2	Bouwen van een bouwwerk	13
4.3	Uitvoeren werk	15
4.4	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	17
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>18</b>
5.1	Milieu	18
5.2	Bouwen	18

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP). De aanvraag betreft diverse projecten ten behoeve van de installatie op het RRP terrein in Venlo van de inrichting gelegen aan Manegeweg 9, 5916 NB in Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0033.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP) de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Manegeweg 9, 5916 NB Venlo.
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van een verzamelput voor opvang van regenwater.
  - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het aanleggen van regenwater afvoerleidingen vanuit diverse manifolds naar de nieuwe regenwaterverzamelbunker;
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde bouwen in strijd met de dubbelbestemming 'leiding- olie;
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - formulier OLO, aanvraagnummer 2120007, ingediend op 23 december 2015;
  - aanvraag 'Werk of werkzaamheden uitvoeren', ingediend op 22 maart 2016;


## Milieugegevens:

- functionele omschrijving van de olie in water detectie door KH Engineering van 9 juli 2013;
- projectmemo RRP MMP Project van 16 juli 2015;
- toelichting aanvraag wijzigingsvergunning van 17 juli 2015;
- memo veranderingsvergunning sumptank T0541 booster manifold 2 van 24 september 2015;
- tekening leiding en pompen tbv afwatering van 28 november 2013 met als tekeningnummer 62361-13.003.0303.V0.05.12, revisie A.

Bouwgegevens:

- reactienota toetscommentaar Afsluiter RRP Venlo, kenmerk: 15.003.0304.ME-01, revisie 1.0, d.d. 11 december 2015;
- constructie berekening afsluiter put toevoer V-402, T-0540, werknummer: DH13-297, kenmerk: B2-009, d.d. 26 november 2013;
- detailtekening popnagel, tekeningnummer: 135500-T-010, d.d. 17 december 2015;
- constructie berekening afdekking verzamelput, revisienummer Rev00, kenmerk: 15.003.0304.CB.01, d.d. 17 september 2015;
- ophanging afvoerleiding, tekeningnummer 145500-004, d.d. 17 september 2015;
- statische berekening: berekening putnummer VBP\_001, projectnummer 485031, d.d. 17 september 2015;
- puttenstaat, order 485031, d.d. 31 oktober 2014;
- memo controle grondwerken regenwater, revisie 0, d.d. 24 september 2015;
- memo verklaring dubbelbestemming, revisie 0, d.d. 24 september 2015;
- afwateringsplan, overzichtstekening en doorsneden verzamelput, tekeningnummer 13.003.0303.DO.05.31, revisie A, d.d. 14 februari 2014;
- afsluiter V-0402 wapening- en betonwerkzaamheden, tekeningnummer 13.003.0303.DO.03.31, revisie A, d.d. 20 maart 2014;
- reactienota toetscommentaar Afsluiter RRP Venlo, kenmerk: 15.003.ME-02, revisie 1.0, d.d. 25 februari 2016.

Gedeputeerde Staten van Limburg

  
Afdelingshoofd Vergunningen a.i.  
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

## **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

## **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij, Postbus 179, 5900 AD, Venlo;
- het college van burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het college van Gedeputeerde Staten van Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van Venlo, Dhr. A. Scholten, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo;

## **Rechtsbescherming**

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 23 december 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij.

De aanvraag betreft diverse projecten ten behoeve van de installaties op het terrein van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij. De projecten betreffen:

- Afvoer van regenwater van de daken van de tanks;
- Afvoer van regenwater in de manifolds;
- Bouwen van een verzamelput voor de opvang van het regenwater afkomstig van de manifolds;
- Realiseren van een opvangvoorziening voor de drainsystemen van de booster manifold 2.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 7 januari 2010, kenmerk 2009/10615 hebben wij aan N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor onbepaalde tijd. N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij is een inrichting voor de opslag en transport van ruwe olie, gelegen aan de Manegeweg 9 te Venlo.

Verder hebben wij voor de inrichting op 25 april 2013 met als kenmerk 2012-0852 een veranderingsvergunning verleend voor;

- implementatie en bouw van een nieuwe bluswatersysteem;
- aanvullende voorschriften waardoor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer niet noodzakelijk wordt geacht;
- veranderen van de eisen die gesteld zijn voor de tankputten.

Op 12 februari 2015 is een omgevingsvergunning milieuneutrale verandering verleend voor de wijziging van de uitvoeringsplanning van het tankonderhoud.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- voormalige 8.19 melding i.h.k.v. de Wet milieubeheer, t.b.v. diverse milieuneutrale activiteiten behorende bij het zogenaamde TOP project d.d. 12-9-2010 met kenmerk 10/15775.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

## 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 5.3 sub a, onderdeel C van bijlage I van het Bor. Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en/of is het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) van toepassing. Daarom is de provincie Limburg ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 25 januari 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 4 maart 2016 aanvullende gegevens in te dienen. Op 26 februari 2016, 16 en 22 maart 2016 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 39 dagen.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 19 januari 2016 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 9 februari 2016 op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo.
- Het Waterschap Peel en Maasvallei;



Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord- en Midden-Limburg;
- het Waterschap Peel en Maasvallei;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

#### **Gemeente Venlo**

*Op 15 januari jl. is door de RUD Zuid Limburg de burgemeester van Venlo in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen op een door de RRP ingediende aanvraag omgevingsvergunning (kenmerk 2016/2358). Verzocht wordt om, indien advies wordt uitgebracht dit te doen uiterlijk op 1 februari 2016. Betreffende brief heb ik echter 'op mijn naam gekregen' op 2 februari jl. Vandaar mijn (te) late reactie. Langs deze weg wil ik toch even reageren op de door RRP ingediende aanvraag. Gezien de door RRP geplande wijzigingen (afvoer van regenwater van daken tanks, afvoer van regenwater in manifolds, bouwvergunning verzamelput regenwater manifolds en opvangvoorziening drainsystemen booster manifold 2) ben ik van mening dat deze een verbetering betreffen van de huidige situatie en de kans op verontreiniging van regenwater met olie verkleind wordt en als deze zich voordoet eerder gedetecteerd wordt.*

*Onduidelijk is echter wat voor een vergunning RRP nu aanvraagt. Betreft het een milieuneutrale wijziging (regulier) of een veranderingsvergunning (uitgebreid)? In de stukken op de OLO tref ik geen aanvraagformulier aan. Wel zie ik in de notitie inzake de sumptank T0541 Booster manifold 2 staan dat de geplande wijziging als milieuneutraal wordt gezien. Gezien het karakter van de overige wijzigingen ga ik er van uit dat sprake is van een aanvraag voor het milieuneutrale wijzigen van de inrichting. Zover ik dat kan overzien veroorzaken de door RRP voorgestelde wijzigingen geen andere of grotere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor een vergunning is verleend en er geldt geen verplichting tot het maken van een MER.*

*Met de voorgestelde wijzigingen kan derhalve worden ingestemd.*

De overige adviesorganen hebben geen advies uitgebracht.

Wij nemen het advies van de Gemeente Venlo, dat met de voorgestelde wijzigingen kan worden ingestemd, over.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3:1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
  - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
  - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
  - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
  - § 3.2.7. In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie
- hoofdstuk 5: afdeling 5.1 Industriële emissies
  - § 5.1.7 Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen

#### Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag zijn wij tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft diverse projecten ten behoeve van de installaties op het terrein van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij. De projecten betreffen:

- Afvoer van regenwater van de daken van de tanks;
- Afvoer van regenwater in de manifolds;
- Bouwen van een verzamelput voor de opvang van het regenwater afkomstig van de manifolds;
- Realiseren van een opvangvoorziening voor de drainsystemen van de booster manifold 2.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 5.3 sub a, onderdeel C van bijlage I van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de op- en overslag van ruwe olie.

#### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### Afvalstoffen

De verandering heeft geen gevolgen voor de afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting.

##### Afvalwater / lozingen naar water

Bij het lozen van afvloeiend hemelwater bestaat de voorkeur voor het zo veel mogelijk lokaal in het milieu terugbrengen van dit hemelwater door lozing op het oppervlakte water of in de bodem. Het hemelwater dat binnen de inrichting afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen (inclusief de daken van tanks) wordt opgevangen. Vanuit de opvang wordt het water uitgevloeid in de onverharde tankputten (bodemlozing). In de opvang van het hemelwater bevinden zich twee detectiesystemen voor de detectie van olie en andere koolwaterstoffen. Wanneer gedetecteerd wordt dat er olie of andere koolwaterstoffen aanwezig zijn in het hemelwater zal het water niet geloosd worden in de bodem en op een andere manier afgevoerd moeten worden.

#### Bodem(bescherming)

De aangevraagde veranderingen hebben geen nadelige gevolgen voor de bodembescherming. Het hemelwater dat geloosd zal worden op de bodem dat afkomstig is van de manifolds en de daken van de tanks zal voordat het geloosd wordt op de bodem eerst gecontroleerd worden op de aanwezigheid van olie. Pas wanneer zeker is dat het water geen oliën en dergelijke bevat zal het water op de bodem geloosd worden. Om dit te borgen is een voorschrift opgenomen in deze vergunning met betrekking tot lozen van hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen.

#### Energieverbruik

De verandering heeft geen gevolgen voor het energieverbruik van de inrichting.

#### (Externe) Veiligheid

De aangevraagde veranderingen van de inrichting hebben geen directe betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen of de insluitsystemen waarin gevaarlijke stoffen zich kunnen bevinden. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zullen door de aangevraagde veranderingen niet wijzigen.

#### Geluid

De verandering heeft geen gevolgen voor de geluidproductie van de inrichting.

#### Emissies naar Lucht

De verandering heeft geen gevolgen voor de emissies naar de lucht die vrijkomen binnen de inrichting.

#### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

#### **Overwegingen voorschriften**

Om te borgen dat er geen oliehoudend hemelwater op de bodem wordt geloosd is er een voorschrift hieromtrent opgenomen.

## 4.2 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden. De activiteiten betreffen het plaatsen van een verzamelput voor opvang van regenwater en als gevolg daarvan het verlagen van een betonvloer onder afsluiter V0402.

### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

### Toetsing

Ad. 1) De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2) De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Ad. 3) De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Herungerberg' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Herungerberg' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.4 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.4 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4) Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is hier in casu niet van toepassing. De bouwwerken en overige werkzaamheden vinden plaats onder het maaiveld. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5) Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### 4.3 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in het bestemmingsplan. Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat op de aangevraagde locatie voor de werkzaamheden, bestaande uit het aanleggen van regenwaterafvoerleidingen vanuit de diverse manifolds naar de nieuwe regenwaterverzamelbunker de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- enkelbestemming 'bedrijf';
- dubbelbestemming 'waarde- archeologie';
- dubbelbestemming 'leiding- olie'.

#### **Enkelbestemming 'Bedrijf'**

In artikel 3 van het bestemmingsplan zijn voor de bestemming 'Bedrijf' geen regels opgenomen inzake het uitvoeren van een werk.

#### **Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'**

De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming.

Om die reden is in artikel 16.3.1 van het bestemmingsplan de volgende verbodsbepaling opgenomen: *Het is verboden op of in deze gronden met de bestemming Waarde – Archeologie zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:*

- c *het uitvoeren van grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m ten opzichte van het maaiveld, waartoe ook wordt gerekend woelen, mengen, diepploegen, aanleggen van drainage en ontginnen;*
- d *het aanleggen van kabels en leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;*

#### **Toetsing**

Ingevolge artikel 16.3.2 van het bestemmingsplan kan de vergunning worden verleend en is het verbod als bedoeld in artikel 16.3.1 niet van toepassing op werken of werkzaamheden voor zover die:

- b *betrekking hebben op een oppervlakte van kleiner dan 250 m<sup>2</sup>;*

Tot bij de aanvraag overlegde gegevens behoort een memo waarin wordt aangetoond dat de oppervlakte van de werkzaamheden kleiner is dan 250 m<sup>2</sup>. Om die reden is geen omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van een werk voor wat betreft deze dubbelbestemming.

#### **Dubbelbestemming 'Leiding - Olie'**

De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming.

Om die reden is in artikel 14.5.1 van het bestemmingsplan de volgende verbodsbepaling opgenomen: *Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding - Olie zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:*

- f* het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies;

### **Toetsing**

Ingevolge artikel 14.5.3 van het bestemmingsplan kan de vergunning worden verleend en zijn de werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 14.5.1 slechts toelaatbaar, mits:

- a* geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding;  
*b* vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Tot bij de aanvraag overlegde gegevens behoort een memo waarin de aanvrager M. van den Berg van RRP aangeeft dat de werkzaamheden zijn afgestemd met de leidingbeheerder, te weten M. van den Berg. RRP, de aanvrager, is tevens de leidingbeheerder. Met behulp van deze memo is aangetoond dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Herungerberg' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



## 4.4 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken in strijd is met het bestemmingsplan.

### **Toetsing**

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Herungerberg is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan Herungerberg. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan Herungerberg deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Ten aanzien van de dubbelbestemming 'leiding- riool' is in de bouwregels bij het bestemmingsplan opgenomen dat niet anders dan ten behoeve van deze bestemming mag worden gebouwd. In artikel 14.4.1 is opgenomen dat een ontheffing kan worden verleend mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding en indien vooraf advies is ingewonnen van de leidingbeheerder.

Bij memo van 24 september 2015 heeft RRP verklaard dat de aanleg van de ondergrondse regenwaterafvoerleidingen en de verzamelput voor het regenwater niet van invloed is op het doelmatig functioneren van de reeds aanwezige olieleidingen.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 5 Voorschriften

### 5.1 Milieu

1. Hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen (inclusief de tankdaken) mag niet op de bodem geloosd worden indien de oliedetectiesystemen, zoals beschreven in de aanvraag, aangeven dat er olie of andere koolwaterstoffen aanwezig zijn in het opgevangen hemelwater.

### 5.2 Bouwen

#### 1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

##### **Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden**

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen op het terrein aanwezig. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

##### **Startgesprek**

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres [wabo-bouwen@prvlimburg.nl](mailto:wabo-bouwen@prvlimburg.nl) / of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

##### **Uitzetten van de bebouwingsgrenzen**

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
  - de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
  - het straatpeil is aangegeven.

##### **Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden**

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
  - de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
  - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
  - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

#### **Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden**

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
  - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
  - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
  - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
  - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
  - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
  - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
  - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
  - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
  - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

#### **Bouwafval**

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

#### **Geldigheidsduur vergunning**

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

#### **Kabels en leidingen**

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
  - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
  - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
  - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
  - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op [www.graafschade-voorkomen.nl](http://www.graafschade-voorkomen.nl) en [www.kadaster.nl/klic](http://www.kadaster.nl/klic).

## 2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

### **Uitgestelde indieningsvereisten**

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
- Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft.
- Volgens tekening 13.003.0303.DO.05.30, revisie A, d.d.12-12-2014 is de belasting op de aluminium afdekplaat afgestemd op verkeersklasse 30 (VK30). Op basis van dit uitgangspunt is het aluminium frame en afdekplaat niet berekend. De (constructie)tekening en constructie berekening dienen met elkaar in overeenstemming te zijn. Het frame dient constructief opnieuw te worden beschouwd waarbij er rekening is gehouden met de daarop werkende krachten / krachten die worden geëist in de van toepassing zijnde normen. Ook indien de aluminium afdekplaat en frame niet door verkeersklasse 30 worden belast, dient het frame opnieuw berekend te worden. Naast een puntlast dient er ook een gelijkmatig verdeelde belasting in rekening te worden gebracht conform de NEN-EN 1991-1-1 NB.