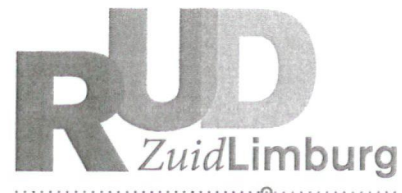


ARCHIEF



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Synergy Health Ede B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2016-600989

Kenmerk: 2017/8227 d.d. 2 februari 2017

Verzonden: - 6 FEB. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	8
2.1	De aanvraag	8
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	9
2.3	Bevoegd gezag	9
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	9
2.5	Procedure	10
2.6	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	13
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	14
4	Overwegingen	15
4.1	Bouwen van een bouwwerk	15
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	16
4.3	Alarminstallatie	19
4.4	Milieu	20
5	Zienswijzen	40
6	Voorschriften	41
6.1	Bouwen	41
6.2	Milieu	45
6.3	Maatwerkvoorschriften	50
6.4	Begrippenlijst	51

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 18 juli 2016 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Synergy Health Ede B.V. De aanvraag betreft een verandering van de inrichting, in de vorm van de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen, gelegen aan Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-1127.

Besluit

I Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer de in hoofdstuk 6 opgenomen maatwerkvoorschriften te stellen in plaats van de in voorschrift C.13 geldende voorschriften uit het besluit d.d. 10 oktober 2006 met kenmerk BLMIL/WM18516;

II Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Synergy Health Ede B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van een nieuwe hal met industriefunctie (gekoppeld aan bestaande hal) en bouwen van een nieuwe afgasinstallatie;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen van een nieuwe hal en nieuwe installatie hoger dan de toegestane bouwhoogten;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
6. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 18 juli 2016;
 - toelichting aanvraag omgevingsvergunning d.d. 11 juli 2016;
 - rapport 115202r01, masterplan brandveiligheid d.d. 12 april 2016;
 - Bijlage 8 energiebesparende maatregelen, zonder datum;
 - programma van eisen brand meldinstallatie en ontruimingsalarm installatie Type B d.d. 12 juli 2016;
 - verkennend bodemonderzoek d.d. 8 juli 2016;

- bouwkundig bestek d.d. 15 juli 2016;
- bouwkundig plattegrond Afschotplan D.O-205 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond brandcompartimenten DO-212 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige details DO-213 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige details DO-214 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond doorsneden DO-203 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige gevels DO-202 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond bouwbesluit gebruiksfuncties DO-210 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond bouwbesluit gebruiksoppervlakte DO-209 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond plattegronden DO-201 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond rioleringsplannen DO-204 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond Situatie DO-206 d.d. 12 oktober 2016;
- bouwkundige plattegrond bouwbesluit stroomschema DO-211 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond Bouwbesluit VG en FG DO-208 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond bouwbesluit VR en FR DO-207 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond bestratingsplan MA-302 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond Kozijnstaat MA-304 d.d. 8 juli 2016;
- bouwkundige plattegrond plattegronden MA-301 d.d. 8 juli 2016;
- statische berekening van Vissers & Vissers d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Fundering van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 0.1 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Fundering van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 0.2 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Fundering van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 0.3 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Fundering details van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 0.4 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening dak van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.1 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Vloeren van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.2 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien V01 t/m V06 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.3 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien V07 t/m V09 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.4 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien V10 t/m V13-V14 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.5 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien V14 t/m V20 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.6 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien H33+H34+H38 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.7 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien H28+H29+H30 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.8 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening stramien H20+H22+H24+H26 van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.9 d.d. 7 juli 2016;
- constructieve tekening Staalconstructie overzicht bestaand dak versteviging bestaande dakplaten van ingenieursbureau Vissers & Vissers tekening 1.4 d.d. 7 juli 2016.

Gedeputeerde Staten van Limburg

commissaris



Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Verzending

- Het besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Synergy Health Ede B.V., Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 juli 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synergy Health Ede B.V. te Venlo. Deze aanvraag is op 12 oktober 2016 aangevuld. De inrichting waarvoor de vergunning gevraagd wordt, wordt door het bedrijf zelf Synergy Health Venlo genoemd. Deze naam zal verder in de vergunning gehanteerd worden.

De aanvraag betreft de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen. Hieronder volgt een beschrijving van de activiteiten en de aangevraagde veranderingen.

Het bedrijf houdt zich bezig met contactsterilisatie van met name medische hulpmiddelen door deze te behandelen met ethyleenoxide (EO). De te steriliseren producten worden in verpakte vorm op pallets aangevoerd. Allereerst vindt voorbehandeling plaats in de preconditioneringsruimte, waarna de producten gesteriliseerd worden in de sterilisatiekamers. Tot nu toe werd deze behandeling uitgevoerd met 100% ethyleenoxide. Na de sterilisatiebehandeling worden de producten nabehandeld in een postconditioneringsruimte. Mogelijke resten van ethyleenoxide worden hier uitgedampt en afgezogen naar een verwerkingsinstallatie. Ook het ethyleenoxide van de sterilisatiekamers wordt naar de verwerkingsinstallatie afgezogen, waar het uiteindelijk wordt afgebroken tot water en kooldioxide. De behandelde producten worden gecontroleerd in het eigen laboratorium en vervolgens vervoerd naar de afnemers.

De aanvraag heeft betrekking op een aantal veranderingen:

- Er is sprake van een uitbreiding van de inrichting: er vindt nieuwbouw plaats, waarin een magazijn voor ingaande producten, drie sterilisatielijnen (preconditionering-sterilisatiekamer-primary postconditionering-secondary postconditionering) een magazijn voor uitgaande goederen en een afgasinstallatie gerealiseerd worden.
- Het voornemen is om in de uitbreiding niet langer te werken met 100% EO, maar over te gaan op het gebruik van een gasmengsel bestaande uit 15% EO-gas en 85% kooldioxidegas (CO₂). Er wordt dan ook gebruik gemaakt van overdruk (1,2 bar), in plaats van de tot nu toe toegepaste onderdruk situatie. Voor het mengen van EO en CO₂ wordt een menginstallatie geplaatst.
- De opslag van EO neemt toe met 2.800 kg. EO wordt opgeslagen in drums van 700 kg. Er wordt een nieuwe opslag gerealiseerd.
- Er wordt een opslagtank van 28.000 kg CO₂ geplaatst.
- Als de nieuwe technologie niet slaagt, wil het bedrijf voor de uitbreiding terugrijpen op de toepassing van 100% EO. In dat geval zal de opslag van EO met 10.500 kg toenemen in plaats van met 2.800 kg.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

- het in, op of aan een onroerende zaak hebben van een alarminstallatie (artikel 2.2, eerste lid, onder f, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 10 oktober 2006, kenmerk BLMIL/WM18516 is door de gemeente Venlo aan Isotron Nederland B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het steriliseren van medische hulpmiddelen en farmaceutische preparaten gelegen aan de Faunalaan (ongenummerd) te Venlo. De inrichting is gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Venlo sectie V nr. 347.

Verder heeft de gemeente Venlo voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- Op 3 april 2007 is een veranderingsvergunning met kenmerk Wm 19224 verleend voor een uitbreiding in de vorm van het in gebruik nemen van een zogenaamde "gammaplant" om producten met behulp van gammastraling te steriliseren;
- Op 11 september 2007 is een veranderingsvergunning met kenmerk Wm 19567 verleend voor het gebruik en de opslag van gasflessen ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden;
- Op 10 juni 2008 is een veranderingsvergunning Wm verleend met kenmerk BLMIL/08-04201 in verband met het in werking treden van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarbij voorschriften gewijzigd zijn;
- Op 14 januari 2013 is een besluit met kenmerk GO/2012-1078 genomen op grond van de Wabo in verband met een milieuneutrale wijziging. Het betreft de uitbreiding van de bestaande nabehandelingsruimte (postconditioneringsruimte);
- Op 26 augustus 2013 is een besluit met kenmerk 2013-0662 genomen op grond van de Wabo in verband met een milieuneutrale wijziging (plaatsen tweede balancertank).

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Er zijn van de aanvrager geen separate meldingen ontvangen.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.1 en 2.1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning. Tot 1 januari 2016 was de gemeente Venlo het bevoegd gezag.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 7 oktober 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 december 2016 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 oktober 2016 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 5 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie en/of de brandweer;
- het waterschap Peel en Maasvallei;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord- en Midden-Limburg;
- het Waterschap Peel en Maasvallei;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Venlo

Op 3 oktober 2016 en op 21 oktober 2016 hebben wij van de gemeente Venlo een advies ontvangen. Samengevat betreft het advies de volgende onderwerpen:

Planologie:

- Het betreffende perceel heeft de bestemming "Bedrijventerrein" met de functieaanduiding "risicovolle inrichting" en "bedrijf tot en met categorie 5";
- de bouwhoogten zijn niet in overeenstemming met het bestemmingsplan. De strijdigheden kunnen opgelost worden middels het toepassen van een procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Parkeren:

De parkeer capaciteit komt niet overeen met de vereisten uit de regels in het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van dit advies is de aanvraag op 12 oktober aangevuld met een geactualiseerde situatietekening waarop 32 parkeerplaatsen zijn ingetekend, zodat voldaan wordt aan de vereiste parkeer capaciteit op grond van het bestemmingsplan.

Externe veiligheid:

Er is geen strijdigheid met het bestemmingsplan en de gemeente ziet geen aanleiding om nadere eisen te stellen.

Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft een positief advies afgegeven.

Alarminstallatie:

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente zijn ten behoeve van alarminstallaties geen verplichtingen opgenomen. Daarom is hiervoor geen vergunning nodig en kan worden medegedeeld dat dit vergunningvrije activiteiten zijn.

Waterschap Peel en Maasvallei

Op 6 oktober 2016 hebben wij van het Waterschap Peel en Maasvallei een advies ontvangen. Het waterschap geeft de volgende reactie: *“Gezien het bovenstaande kunnen wij concluderen dat er voor wat de indirecte lozing betreft geen voorschriften in de omgevingsvergunning hoeven te worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi Venlo of het ontvangende oppervlaktewater Maas. Voor wat de directe lozing betreft wordt er alleen schoon hemelwater op een sloot geloosd. Hierop is het Activiteitenbesluit van toepassing.”*

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Op 11 november 2016 hebben wij van de Veiligheidsregio een advies ontvangen. In het advies wordt een toelichting gegeven op de vergunde situatie, de aanvraag en de aanvullingen op de aanvraag. Daarnaast wordt nader ingegaan op de volgende onderwerpen:

1. De concentratie EO in het water dat gebruikt wordt in de besproei-installatie voor de EO-opslag; Geadviseerd wordt aanvullende voorschriften op te nemen met betrekking tot de uitvoering van de besproei-installatie.
2. De concentratie EO in de balancertank is zodanig dat de EO-oplossing als een brandbare vloeistof wordt gezien. Geadviseerd wordt aanvullende voorschriften op te nemen.
3. De bedrijfsduur voor de injectiepomp neemt toe vanwege het feit dat er voorheen 1 pomp gedurende 8000 uur in werking was en nu 2 pompen, in totaal dus 16.000 uur. De Veiligheidsregio is van mening dat de bedrijfsduur niet correct is weergegeven in de QRA.
4. De leiding tussen de EO-voorraad en de mengruimte loopt deels buiten het gebouw. Een breuk van de leiding leidt tot een groot effectgebied. De veiligheidsregio adviseert voorzieningen te treffen bij de leidingen buiten het gebouw.
5. Uit de omschrijving ontstaat mogelijk onduidelijkheid over het aantal EO-vaten dat gelijktijdig is aangekoppeld aan de installatie. Geadviseerd wordt dit tekstueel te verduidelijken.

Naar aanleiding van het advies heeft een overleg met de Veiligheidsregio plaatsgevonden. In de overwegingen van paragraaf 4.4.6 is nader ingegaan op het advies van de Veiligheidsregio en de zaken die in het kader van het overleg zijn afgestemd.

De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft op 7 september 2016 aangegeven niet te zullen adviseren naar aanleiding van de aanvraag.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerpbesluit ter advies verzonden aan:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Maatwerkvoorschriften

In deze vergunning hebben wij ook maatwerkvoorschriften gesteld op grond van het Activiteitenbesluit. Deze maatwerkvoorschriften gelden dus naast deze vergunning en naast de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag is voor de voor deze activiteiten tevens beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad.1) De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad.2) De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Ad. 3) De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'trade Port west-oost' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in 'trade Port west-oost' opgenomen regels inzake afwijking.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4) Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013. De gemeente heeft in haar advies aangegeven dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit het plan positief heeft bevonden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5) De tunnelveiligheid is hier in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'trade Port west-oost' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit, zijnde de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (krummelijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

Nieuwe hal

De aangevraagde hal die in het kader van de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen wordt gebouwd is in strijd met de maximale bouwhoogte van 15 meter voor gebouwen die is opgenomen in artikel 5.2.1 van het bestemmingsplan. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan een afwijking van deze bouwhoogte toestaat. In artikel 5.4.3 van het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkingmogelijkheid ten aanzien van de bouwhoogte opgenomen. Hierin is bepaald dat een afwijkende bouwhoogte, tot maximaal 30 meter, is toegestaan indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het straat- en bebouwingsbeeld, alsmede van de stedenbouwkundige karakteristiek van de omgeving;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- de afwijking is nodig met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering en een efficiënt en intensief ruimtegebruik van het bouwperceel.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op: De beperkte overschrijding van de bouwhoogte van het gebouw is stedenbouwkundig niet bezwaarlijk, mede gezien de ligging achterop het perceel. De invloed op de openbare ruimte is daarmee beperkt en gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden zijn daarmee uitgesloten. Tot slot dient de nieuwe hal om ruimte te bieden voor het toepassen van een nieuw productieproces waarbij toepassing wordt gegeven aan een nieuwe techniek. Zodoende is deze afwijking nodig met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering. Het gebouw voldoet daarmee aan de voorwaarden gesteld in artikel 5.4.3.

Nieuwe installatie

De aangevraagde installatie, gelegen naast de oostelijke zijgevel van de nieuwe hal, die in het kader van de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen wordt gebouwd is in strijd met de maximale bouwhoogte van 6 meter voor bouwwerken die is opgenomen in artikel 5.2.2 onder b van het bestemmingsplan. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan een afwijking van deze bouwhoogte toestaat. In artikel 5.4.4 van het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid ten aanzien van de bouwhoogte opgenomen. Hierin is bepaald dat een afwijkende bouwhoogte, tot maximaal 30 meter, is toegestaan indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de afwijking is nodig met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering en een efficiënt gebruik van het bouwperceel;
- de afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen dient ten minste 7,50 m te bedragen;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het straat- en bebouwingsbeeld;
- er mag geen onevenredige plaatsvinden van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op dat dit bouwwerk een ondergeschikte positie inneemt ten opzichte van het hoofdgebouw en zodoende stedenbouwkundig acceptabel is, te meer daar deze niet op een dominante plek is gesitueerd (dieper op het perceel en tevens achter reeds bestaande bouwwerken met een grotere omgang) waardoor de impact beperkt blijft. De schoorsteen van de installatie is gelegen op ten minste 7,5 meter van de zijdelingse en achterste perceelgrens. Tot slot is de nieuwe installatie nodig om toepassing van het nieuwe technieken in het bedrijfsproces mogelijk te maken. Zodoende is deze afwijking nodig met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering. Het gebouw voldoet daarmee aan de voorwaarden gesteld in artikel 5.4.4.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.3 Alarminstallatie

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder f van de Wabo niet voldoet aan het in algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Venlo gestelde toetsingskader.

De gemeente Venlo heeft in haar advies aangegeven dat in de APV van de gemeente Venlo voor alarminstallaties geen verplichtingen opgenomen zijn. Dit betekent dat hiervoor geen vergunning nodig is. De activiteit alarminstallatie is daarom ook niet opgenomen in het besluit van deze vergunning.

4.4 Milieu

4.4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

De aanvraag heeft betrekking op een aantal veranderingen:

- Er is sprake van een uitbreiding van de inrichting: er vindt nieuwbouw plaats, waarin een magazijn voor ingaande producten, drie sterilisatielijnen (preconditionering-sterilisatiekamer-primary postconditionering-secondary postconditionering) een magazijn voor uitgaande goederen en een afgasinstallatie gerealiseerd worden.
- Het voornemen is om in de uitbreiding niet langer te werken met 100% EO, maar over te gaan op het gebruik van een gasmengsel bestaande uit 15% EO-gas en 85% kooldioxidegas (CO₂). Er wordt dan ook gebruik gemaakt van overdruk (1,2 bar), in plaats van de tot nu toe toegepaste onderdruk situatie. Voor het mengen van EO en CO₂ wordt een menginstallatie geplaatst.
- De opslag van EO neemt toe met 2.800 kg. EO wordt opgeslagen in drums van 700 kg. Er wordt een nieuwe opslag gerealiseerd.
- Er wordt een opslagtank van 28.000 kg CO₂ geplaatst.
- Als de nieuwe technologie niet slaagt, wil het bedrijf voor de uitbreiding teruggrijpen op de toepassing van 100% EO. In dat geval zal de opslag van EO met 10.500 kg toenemen in plaats van met 2.800 kg.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.4.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies (dit geldt voor IPPC-installaties) en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Beoordeling

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming, NRB 2012;
- PGS9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (april 2014);
- PGS15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 1.0 september 2016).

Met betrekking tot de bepaling van de BBT zijn verder de aspecten uit artikel 5.4, lid 3 van het Bor betrokken. Ten aanzien van deze aspecten merken we het volgende op

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

Door toepassing van een mengsel van EO en CO₂ ontstaat er minder afgas dat verbrand moet worden in de afgasinstallatie.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Het bedrijf gaat over tot het toepassen van een mengsel van EO en CO₂, waardoor de opgeslagen hoeveelheid EO minder groot hoeft te zijn. Als uiteindelijk blijkt dat met deze techniek voldaan kan worden aan de vereisten van de klanten, kan teruggevallen worden op een proces van 100% EO.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

Gelet op de gevaarsaspecten van EO is terugwinning niet aan de orde.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.

De toepassing van EO als sterilisatiemiddel wordt binnen de sterilisatiebranche van medische hulpmiddelen beschouwd als BBT. De verwachting is dat de toepassing van een mengsel van EO en CO₂ dezelfde effectiviteit zal hebben als sterilisatiemiddel. Deze methode zal zich in de praktijk nog moeten bewijzen.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.

Het bedrijf steekt met de toepassing van de menggastechiek in op een nieuwe ontwikkeling. Het bedrijf is actief in het volgen en toepassen van vooruitgang in de techniek.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn hierna besproken in de paragraaf over lucht.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.

Het betreft een bestaand bedrijf dat wordt uitgebreid.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.
Op dit moment zijn geen betere technieken aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie. Er is geen verbruik van grondstoffen anders dan de in de aanvraag aangegeven stoffen (EO, CO₂, N₂). Het is evenmin een proces van waaruit afvalwaterstromen geloosd worden. Wel zijn nog voorschriften opgenomen ten aanzien van energie.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

De inrichting neemt maatregelen met het oog op de beperking van de emissies naar de lucht en ter beperking van de risico's voor de omgeving. In de overwegingen op de betreffende milieuthema's wordt hierop teruggekomen.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de paragraaf over externe veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4.2 Afvalstoffen

4.4.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.4.2.2 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid hiervoor uitgewerkt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt als gevolg van de uitbreiding bedraagt circa 130 m³. Het gaat om huisvuil, plastic folie, papier/karton, glas en hout. Daarnaast wordt circa 1 m³ laboratoriumafval afgevoerd.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt onder de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden voor een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. In de vigerende vergunning zijn hiertoe al voorschriften opgenomen.

4.4.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- procesafvalwater;
- condenswater;
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- laboratoriumafvalwater ;
- niet verontreinigd hemelwater.

De hoeveelheid afvalwater, niet zijnde hemelwater, neemt toe met circa 2665 m³ per jaar. Hiervan is circa 2350 m³ afkomstig van de ontharding. Hieronder volgt een nadere toelichting op de afvalwaterstromen.

procesafvalwater

Ten behoeve van het productieproces wordt het proceswater onthard en vervolgens behandeld via een omgekeerd osmoseproces. Het afvalwater afkomstig van de ontharding en de omgekeerde osmose wordt geloosd. Het gaat om een hoeveelheid van 2.347 m³ per jaar. Het proceswater wordt ingezet in het proces en niet geloosd.

condenswater

Bij het sterilisatieproces ontstaat condenswater. Dit wordt via een opvangbak op de riolering geloosd.

bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard

Het huishoudelijk afvalwater is afkomstig van de koffie- en drankautomaat en de toiletten en wasruimten.

laboratoriumafvalwater

Bij de controle van gesteriliseerde producten kan afvalwater ontstaan. Alleen afvalwater dat niet in aanraking is geweest met actieve testsporen wordt geloosd op de riolering.

niet verontreinigd hemelwater

Voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening is het Activiteitenbesluit van toepassing. In artikel 3.3 lid 3 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat het lozen op het vuilwaterriool alleen dan mag plaatsvinden als het lozen op of in de bodem, , in een openbaar hemelwaterstelsel of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.

In dit geval gaat het om de lozing van hemelwater afkomstig van het nieuwe dak en nieuwe verharding. Er is onvoldoende ruimte op het eigen terrein om het hemelwater van de verharding daar te infiltreren.

Voor de nieuwe verharding wordt gebruik gemaakt van open bestrating. Het hemelwater dat niet geïnfiltreerd wordt, wordt evenals het hemelwater van het dak afgevoerd naar de sloot die aan de voorkant van het pand parallel aan de straat gelegen is. Deze oplossing heeft de instemming van het waterschap Peel en Maasvallei.

Beoordeling en conclusie

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn reeds in de vigerende vergunning opgenomen.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn geen nieuwe voorschriften verbonden.

4.4.4 Bodem

4.4.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Bij de aanvraag is een bodemonderzoek gevoegd met kenmerk MA160146.R01 d.d. 8 juli 2016, opgesteld door Geonius Milieu B.V. De voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

4.4.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

In de aanvraag in paragraaf 6.3 zijn een aantal in potentie bodembedreigende activiteiten getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- noodstroomaggregaat met bijbehorende dieseltank
- laboratorium met kleine hoeveelheden oplosmiddel en opslag in stalen kast

Deze activiteiten werden reeds eerder door het bedrijf uitgevoerd. Er zijn geen nieuwe bodembedreigende activiteiten aangevraagd.

Wij hebben de bodemrisico-inventarisatie beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

In de vigerende vergunning zijn al voorschriften opgenomen voor bestaande bodembedreigende activiteiten die niet onder hoofdstuk 3 van het activiteitenbesluit vallen, zoals de besproei-installatie met het bijbehorende ondergrondse reservoir. Voor de nieuwe besproei-installatie worden op grond van de PGS15 voorschriften opgenomen voor bodembeschermende voorzieningen.

4.4.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.4.5 Energie

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit 2012. Het bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

Daarnaast wordt afhankelijk van het energieverbruik van het bedrijf beoordeeld of energie een relevant thema is. De criteria voor een grote energieverbruiker zijn een jaarlijks energieverbruik hoger dan 75.000 m³ aardgas(equivalent) en/of hoger dan 200.000 kWh elektriciteit.

Bij Synergy Health Venlo is energie relevant. Zoals blijkt uit de aanvraag verbruikt de inrichting ten behoeve van de uitbreiding een hoeveelheid aardgas(equivalent) van ruim 255.000 m³ en ruim 2.428.000 kWh elektriciteit. Dit houdt in dat getoetst wordt of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energiegebruik te komen. In de aanvraag heeft het bedrijf aangegeven welke energiebesparende maatregelen getroffen zullen worden en welke opties voor verdere energiebesparing nog onderzocht zullen worden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting verlangd wordt, dat zij een energieplan opstelt met daarin een nadere uitwerking van de te onderzoeken maatregelen om te komen tot verdere energiebesparing.

4.4.6 (Externe) veiligheid

Bij Synergy Health Venlo zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en de overige door het bedrijf genomen maatregelen. Hieronder wordt eerst ingegaan op de opslag van EO en CO₂. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS dan wel dat er een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt. Dit is in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd.

4.4.6.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor Synergy Health Venlo zijn de volgende PGS richtlijnen van belang:

- PGS 9 Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (versie 1.0, april 2014);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 1.0 september 2016).

Opslag van EO

Synergy Health Venlo gaat een nieuwe opslag realiseren voor EO. EO wordt opgeslagen in drums (tanks) van 700 kg. De bestaande opslag van EO bedraagt tot nu toe 10.500 kg. Bij toepassing van menggas wordt een extra hoeveelheid van 2.800 kg EO opgeslagen in een nieuwe EO-opslag, waarmee de totale opgeslagen hoeveelheid op 13.300 kg komt. In het geval de menggasmethode niet voldoet, zal een extra hoeveelheid van 10.500 kg voor de uitbreiding worden opgeslagen. De totale opgeslagen hoeveelheid wordt dan 21.000 kg.

Voor de opslag van EO is de PGS15 van toepassing. In de vergunning zijn voorschriften op basis van PGS15 opgenomen. Hierbij is rekening gehouden met de situatie dat er 10.500 kg EO in de nieuwe EO-opslag opgeslagen wordt. Het betreft dan een PGS15 opslag voor meer dan 10.000 kg EO.

Voor de nieuwe EO-opslag wordt een gecertificeerde sprinklerinstallatie geïnstalleerd, een besproei-installatie die gelijk is aan de bestaande installatie en daaraan gekoppeld is. In bijlage 10 bij de aanvraag is het uitgangspuntendocument (UPD) gevoegd (rapport d.d. 11 juli 2016 opgesteld door FE Fire Safety Engineering), in bijlage 7 de ontwerpgegevens. De besproei-installatie dient niet alleen voor brandbestrijding: Ze dient ook voor het neerslaan van EO bij uitstroom uit een EO-tank en vervolgens het oplossen van EO in water. Een toxische wolk wordt op die manier neergeslagen. In de ondergrondse opvangbak wordt de EO en het besproeiingswater opgevangen, zodat de opgevangen EO hier in opgeloste toestand kan worden geconcentreerd. De nieuwe besproei-installatie en de bestaande maken gebruik van hetzelfde reeds bestaande ondergrondse reservoir van 65 m³. De Veiligheidsregio heeft in haar advies zoals vermeld onder punt 1 aangegeven dat in het geval zich een situatie voordoet dat de besproei-installatie in werking treedt, onduidelijk is hoe de concentratie EO in het besproeiwater bepaald wordt en hoe hoog de concentratie EO uiteindelijk wordt. Belangrijk is dat deze concentratie niet ontoelaatbaar hoog wordt. Daarom is een voorschrift opgenomen om aan te tonen dat de concentratie EO niet ontoelaatbaar hoog wordt gedurende de eerste 30 minuten van het in werking zijn van de installatie.

Met de toepassing van de beschreven installatie wordt een voorziening gerealiseerd die gelijkwaardig is aan de in de PGS15 beschreven installaties. De opzet van de nieuwe besproei-installatie is vastgelegd in de voorschriften. In de geldende vergunning zijn al voorschriften opgenomen voor het gebruik van een besproei-installatie, waarbij ook de uitvoering conform figuur 2 van de memo van SAVE d.d. 13 september 2007 is vastgelegd. Deze eisen gelden ook voor de nieuwe besproei-installatie.

Het gaat dan bijvoorbeeld om voorschriften voor de werkwijze bij het aansluiten van een nieuw vat EO, de brandwerendheid van de ruimte waar de besturingskast van de besproei-installatie geplaatst is en het beheer en onderhoud (voorschrift A.11, A.12, A.13 en A.20). Hiermee zijn de voorschriften voor de besproei-installatie in overeenstemming met het advies van de Veiligheidsregio.

Gasdetectiesystemen

Er zijn voor EO twee gasdetectiesystemen aanwezig in de ruimten waar EO aanwezig kan zijn, deze worden ook in de uitbreiding van het bedrijf toegepast. Omdat EO onder bepaalde omstandigheden een explosief gas kan zijn, meet het Lower Explosion Level System (LEL) op diverse monitoringspunten de EO-concentratie. Bij aanwezigheid van EO boven een bepaalde concentratie gaat er een alarm af. Deze alarmeringsconcentratiegrens ligt ruim beneden de kritische grens, op 12% van de LEL, zodat bij alarmering voldoende reactietijd overblijft. Daarnaast is er nog het Personal Monitoring Points system (PMP) aanwezig. Omdat EO een toxische stof is wordt de EO-concentratie op een aantal punten in de uitbreiding gemeten. Het systeem is gericht op het meten van zeer lage concentraties EO met behulp van een gaschromatograaf, in verband met het borgen van de arbeidsomstandigheden van de medewerkers.

Opslag van CO₂.

Ten behoeve van het menggasproces wordt een hoeveelheid van 28.000 kg CO₂-gas opgeslagen in een tank. Voor de opslag van CO₂ geldt de PGS9. In de vergunning zijn voorschriften op basis van PGS9 opgenomen.

Relatie met het Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de vergunningplichtige inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn (zie hiervoor het overzicht van deze activiteiten elders in deze considerans onder paragraaf 3.1).

Het gaat dan bijvoorbeeld over het gebruik van een koelinstallatie. In afdeling 3.2 onder paragraaf 3.2.6 worden regels gesteld met betrekking tot het in werking hebben van een koelinstallatie. Op dit moment is nog niet bekend welk type koelinstallatie toegepast wordt. Het bedrijf zal in ieder geval een melding moeten doen, en voldoen aan de voor koelinstallaties geldende eisen.

4.4.6.2 Algemeen kader externe veiligheid

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.4.6.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen, niet categoriaal bedrijf

Bij Synergy Health Venlo zijn de stoffen EO, stikstof en CO₂ aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte (gevaarlijke) stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. De maximaal aangevraagde hoeveelheden gevaarlijke stoffen zijn beschreven in paragraaf 5.6 van de toelichting op de aanvraag.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a., valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Deze is als bijlage 5 bij de aanvraag gevoegd. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

In de QRA zijn twee verschillende situaties beschouwd. De ene situatie heeft betrekking op het huidige sterilisatieproces, dat uitsluitend met EO wordt uitgevoerd (puur gasproces). De andere situatie heeft betrekking op het menggasproces, waarbij gebruik gemaakt wordt van een mengsel van 15% EO en 85% CO₂. In beide gevallen wordt het gehele bedrijf beschouwd, dus het bestaande proces aangevuld met één van de twee nieuwe uitbreidingssituaties.

Toetsing aan de norm voor het PR

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} /jaar. De (iso)risicocontour 10^{-6} /jaar overschrijdt voor beide processen de grens van de inrichting. De contouren van het puur gasproces en het menggasproces zijn vergelijkbaar. Binnen de PR 10^{-6} /jaar contour bevinden zich geen geprojecteerde/aanwezige beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten. Het vigerende bestemmingsplan laat hier ook geen kwetsbare objecten toe.

Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Uit de QRA blijkt dat de volgende scenario's bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico:

Puur gasproces uitbreiding

- Pomp 1 van de afgasbehandeling van het bestaande proces;
- Pomp 2 van de afgasbehandeling van de uitbreiding op het bestaande proces;
- Balancertank 2 van de afgasbehandeling van de uitbreiding op het bestaande proces.

Menggasproces

- Pomp 1 van de afgasbehandeling van het bestaande puur gasproces;
- Pomp 2 van de afgasbehandeling van de uitbreiding;
- Balancertank 2 van de afgasbehandeling van de uitbreiding.

De twee scenario's die de grootste effectafstand creëren zijn:

- Puur gasproces: falen van de injectiepomp van de afgasbehandeling;
- Menggasproces: breuk van de leiding tussen opslagvat en mengstation.

Het bedrijf heeft in de aanvraag beschreven welke preventieve en repressieve maatregelen getroffen zullen worden. Omdat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning zijn deze maatregelen hiermee in deze vergunning vastgelegd om het extern veiligheidsrisico voor de omgeving zo veel mogelijk te beperken. De belangrijkste maatregelen zijn de veiligheidsbeheerswand en de sproei-installatie.

Het doel van de veiligheidsbeheerswand is het voorkomen dat tijdens een eventuele explosie de drukgolf, alsmede vrijkomende scherven, de terreingrens overschrijden.

Bij het vrijkomen van EO vindt gasdetectie plaats, waarna de sproei-installatie in werking treedt.

In de bestaande situatie zijn ook al een veiligheidsbeheerswand en een sproei-installatie aanwezig.

Toetsing aan de oriënterende waarden van het GR

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld en weergegeven in de QRA. Voor zowel het menggasproces als het puur gasproces wordt een groepsrisico van minder dan 10 slachtoffers berekend. Dit betekent dat er geen groepsrisico is, en er wordt daarom geen fn curve berekend.

Tenslotte is ook gekeken naar de resultaten van deze QRA in vergelijking met die van de QRA behorend bij de vergunning uit 2006. In 2006 werd een andere rekenmethodiek gehanteerd, genaamd SAVE-II, waardoor de resultaten niet te vergelijken zijn met die van de nieuwe QRA. De nieuwe QRA is uitgevoerd volgens de nu verplichte methodiek waarbij gebruik gemaakt is van het programma SAFETI-NL.

Advies van de gemeente Venlo

De gemeente Venlo heeft aangegeven naar aanleiding van de aanvraag geen aanleiding te zien om in het kader van externe veiligheid nadere eisen te stellen.

Advies van het Bestuur van de veiligheidsregio

Wij hebben het Bestuur van de Veiligheidsregio verzocht advies uit te brengen omtrent de aanvraag. Het advies van de Veiligheidsregio is normaliter gericht op het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Wij hebben het advies van de Veiligheidsregio ontvangen en zijn daar elders in paragraaf 4.4.6 al op ingegaan. Het advies gaat niet in op de verantwoording van het GR, aangezien er geen sprake is van een GR. De Veiligheidsregio gaat in haar advies zoals weergegeven onder punt 3 in op het feit dat de bedrijfsduur voor de injectiepomp vanuit de balancertank toe neemt vanwege het feit dat er voorheen 1 pomp gedurende 8000 uur in werking was en nu 2 pompen, in totaal dus 16.000 uur. De Veiligheidsregio was aanvankelijk van mening dat de bedrijfsduur niet correct is weergegeven in de QRA. Na overleg is gebleken dat in bijlage 4 bij de QRA genaamd "maximum effectafstanden" steeds zowel een pomp 1 als een pomp 2 is meegenomen, waarbij de ene de bestaande situatie en de andere de uitbreidingsituatie representeert. De situatie in de aanvraag is daarom op dit punt correct weergegeven.

Vervolgens gaat de Veiligheidsregio in haar advies zoals weergegeven onder punt 4 in op de leiding tussen de EO-voorraad en de mengruimte, welke deels buiten het gebouw loopt. Een breuk van de leiding leidt tot een groot effectgebied. De veiligheidsregio adviseert voorzieningen te treffen bij de leidingen buiten het gebouw. Na overleg met de Veiligheidsregio is geconstateerd dat in deze situatie geen aanvullende maatregelen genomen hoeven te worden. De betreffende leiding heeft een lengte van 5 m. De leiding is geschikt voor het medium en is aan beide zijden af te sluiten met afsluiters.

Er vinden verder geen handelingen plaats met betrekking tot de leiding en er is geen kans op bijvoorbeeld aanrijdingen.

Tenslotte gaat de Veiligheidsregio in haar advies zoals weergegeven onder punt 5 in op de in haar ogen onduidelijkheid die mogelijk kan ontstaan omtrent het aantal EO-vaten dat gelijktijdig is aangekoppeld aan de installatie. Geadviseerd wordt dit tekstueel te verduidelijken. In de QRA is omschreven welke scenario's meegenomen zijn in de berekeningen. Hieruit blijkt dat gerekend wordt met het mogelijke leegstromen van één aangesloten vat. De QRA maakt onderdeel uit van de vergunning, waarmee in feite de werkwijze is vastgelegd. Ter verduidelijking is evenwel een voorschrift opgenomen waarmee vastgelegd is dat er telkens maar één vat aangesloten mag zijn. Daarnaast kunnen andere vaten aangekoppeld zijn, maar slechts van één vat mogen de aansluiters open zijn naar de installatie.

4.4.6.4 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 in werking getreden. Het Brzo 2015 implementeert de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de nieuwe systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt te worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig).

Beoordeling en toetsing

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de lage drempelwaarde uit het Brzo 2015 overschrijdt valt Synergy Health Venlo onder het Brzo 2015.

4.4.6.5 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.4.6.6 Brandveiligheid

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

In bijlage 6 bij de aanvraag is een brandveiligheidsrapport (Rapport 115202r01, Masterplan brandveiligheid, opgesteld door RBG adviesbureau voor brandveiligheid) gevoegd. Dit brandveiligheidsrapport geeft vóór vergunningverlening inzicht in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook wordt inzicht gegeven in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Daarnaast is in bijlage 10 bij de aanvraag het "programma van eisen van de brandmeldinstallatie en ontruimingsalarminstallatie type b" (rapportnummer PvE-16-027.1-hjs van Chubb Fire & Security B.V.) bijgevoegd. Het brandveiligheidsrapport is door een deskundige van de brandweer beoordeeld. Uit deze beoordeling is gebleken dat met inachtneming van de in het rapport beschreven maatregelen en voorzieningen voldaan wordt aan de eisen die gesteld worden aan de brandveiligheid. Wij achten de aangevraagde situatie daarom vergunbaar.

Hieronder gaan wij nog in op het onder 2 genoemde punt van het advies van de Veiligheidsregio, waarin aangegeven wordt dat de concentratie EO in de balancertank zodanig is dat de EO-oplossing als een brandbare vloeistof wordt gezien en geadviseerd wordt aanvullende voorschriften op te nemen. In het addendum bij de QRA dat als aanvullende gegevens is ontvangen is toegelicht op welke manier het vrijkomen van de EO-oplossing in de QRA gemodelleerd is. Hierbij worden door het toegepaste rekenprogramma SAFETI.nl zowel de toxische als brandbare effecten meegenomen. Uit de resultaten is vervolgens gebleken dat de toxische effecten maatgevend zijn. Brandbare effecten zijn niet aanwezig. De Veiligheidsregio adviseert vervolgens een aantal voorschriften gebaseerd op de richtlijn PGS31 op te nemen. De PGS31 "Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" is een concept publicatie uit juni 2015. Er is nog geen sprake van een definitieve versie. Aangezien PGS31 helemaal nieuw is, en er ook geen bestaande PGS31 is waarop kan worden teruggevallen, is dit conceptdocument geen BBT-document.

In de richtlijn PGS31 zijn regels opgenomen voor het ontwerpen, bouwen, in stand houden en in werking hebben van installaties **voor de opslag** van gevaarlijke vloeistoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Het betreft opslag in tankinstallaties. In de PGS31 wordt onder een tankinstallatie verstaan een stationaire tankinstallatie, een niet stationaire tankinstallatie en niet zijnde een onderdeel van een procesinstallatie.

De balancertank is geen opslagtank, maar een onderdeel van een procesinstallatie. De PGS31 is daarom niet op de balancertank van toepassing.

De door de Veiligheidsregio aangehaalde voorschriften uit PGS31 hebben betrekking op de integriteit van de balancertank in geval van een brand, tot het moment dat de brandweer ter plaatse is, waarbij een tijdsduur van 30 minuten gehanteerd wordt. De WBDBO van het bedrijfspand ter plaatse van de balancertank bedraagt 60 minuten. Voorschriften ten behoeve van een intern noodplan zijn niet opgenomen, zie ook paragraaf 4.4.6.10.

Na overleg met de Veiligheidsregio is gebleken dat het belangrijkste aandachtspunt is, dat de concentratie EO in de balancertank niet te hoog wordt, zodat er geen brandbare vloeistof kan ontstaan. De concentratie EO mag daarom niet hoger worden dan de 5.000 ppm die in het addendum bij de QRA genoemd wordt. Dit is ook in een voorschrift vastgelegd.

4.4.6.7 Registratiebesluit en Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Indien de inrichting valt onder een van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën, dient de informatie te zijn/worden weergegeven op de risicokaart.

Synergy Health Venlo valt onder het Registratiebesluit en is opgenomen in het risicoregister.

4.4.6.8 Warenwetbesluit Drukapparatuur

Bij Synergy Health Venlo is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Drukapparatuur wordt (samen)gebouwd en in gebruik genomen conform de van toepassing zijnde voorschriften van het Warenwetbesluit Drukapparatuur en/of de Europese Richtlijn Drukapparatuur (nieuwbouwfase en eerste ingebruikneming). Voor deze installaties gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is belast met de uitvoering van het toezicht op de naleving van het Warenwetbesluit Drukapparatuur.

4.4.6.9 Relatie met de ATEX richtlijn: Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampde vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Synergy Health Venlo bestaat in bepaalde ruimten en installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarensone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.4.6.10 (Intern) bedrijfsnoodplan en aanvalsplannen

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Een bedrijf is ook verplicht de hulpverleningsinstanties over het noodplan in te lichten indien dit door deze instanties gewenst wordt (er moet dus zelf om gevraagd worden). In de Arboregeling is verder geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.4.7 Geluid en trillingen

4.4.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de koelunits op het dak, de afgasinstallatie en vrachtwagens. Het bedrijf is gelegen op industrieterrein Trade Port Oost, ten noordwesten van Venlo nabij knooppunt Zaarderheiken.

Het productieproces vindt 24 uur per dag gedurende 7 dagen per week plaats. De aan- en afvoer van goederen met vrachtauto's vindt plaats op maandag tot en met vrijdag, 24 uur per dag. Als gevolg van de uitbreiding neemt het aantal vrachtautobewegingen toe van 18 vrachtauto's naar maximaal 40 vrachtauto's per dag die producten aan- en afvoeren. De vrachtwagens zijn niet in eigendom bij Synergy Health Venlo. Daarnaast worden nieuwe koelunits geplaatst alsmede een nieuwe afgasinstallatie.

De door deze inrichting (inclusief de uitbreiding) veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van AnteaGroup (projectnummer 0409056.00 d.d. 12 april 2016). Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.4.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd. De inrichting betreft een bestaand bedrijf.

De gemeente Venlo heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50-45-40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

4.4.7.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.4.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

Beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
1. controlepunt nummer 1	55	54	54
2. controlepunt nummer 2	49	49	47
3. controlepunt nummer 3	51	50	54
4. woning De Zaar 2	28	34	33
5. woning Raaieind 2	28	29	29
6. woning Raaieind 3	27	28	28

Tabel 1 Beoordelingspunten

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Wij vergunnen derhalve deze aangevraagde geluidwaarden.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte en voldoet aan de hierboven beschreven normstelling.

4.4.7.5 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
	dag ¹	avond ²	nacht ³
1. controlepunt nummer 1 (zuid)	67,4	57,0	57,0
2. controlepunt nummer 2 (west)	65,9	65,9	65,9
3. controlepunt nummer 3 (oost)	57,6	52,1	52,1
4. woning De Zaar 2	36,6	46,8	46,8
5. woning Raai eind 2	28,5	36,8	36,8
6. woning Raai eind 3	35,4	35,0	35,0

Tabel 2 resultaten L_{Amax} voor de toetspunten

Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door vrachtwagenbewegingen en het lossen van CO₂ en stikstof. Ter plaatse van controlepunt 1 bedraagt het L_{Amax} ten hoogste 67,4 dB(A). De grenswaarde uit de circulaire industrielawaai ($L_{Aeq} + 10$ dB) wordt ter plaatse van de woningen niet overschreden.

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Wij vergunnen derhalve de aangevraagde maximale geluidwaarden.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Controle-onderzoek

Zes maanden na ingebruikname van de installatie dienen de geluidsniveaus van de voor Synergy Health Venlo maatgevende bronnen gecontroleerd te worden en in een rapportage vastgelegd te worden. De akoestische prognose voor de gehele installatie kan pas na de volledige opstart van de uitbreiding op een zinvolle wijze getoetst kunnen worden. Deze rapporten dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.

¹ Bij de woningen wordt als hoogte 1,50 m aangehouden, bij de controlepunten 5,0 m.

² De gehanteerde hoogte is 5,0 m.

³ De gehanteerde hoogte is 5,0 m.

4.4.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Toetsing

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 33 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de Venrayseweg opgenomen in het heersend verkeersbeeld.

4.4.7.7 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Het is daarom niet nodig voorschriften voor een onderzoek naar trillingen op te nemen.

4.4.8 Lucht

4.4.8.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen.

In deze vergunning nemen wij de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht die de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voorkomen of zoveel mogelijk beperken.

Op vergunningplichtige inrichtingen is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De hierin opgenomen eisen gelden rechtstreeks en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Alleen voor bedrijven met een IPPC-installatie kunnen afwijkende eisen gelden.

Naast de algemene emissie-eisen zijn voor bepaalde activiteiten in hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit specifieke eisen voor luchtemissies opgenomen. Alleen als het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft tot het stellen van maatwerk kunnen afwijkende eisen gesteld worden.

Naast de toetsing van de best beschikbare technieken wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tot slot worden de aangevraagde activiteiten getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.4.8.2 De emissies van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Ten behoeve van de sterilisatie wordt gebruik gemaakt van een mengsel van CO₂ en EO. Als gevolg van het sterilisatieproces ontstaan emissies met hoog EO-geconcentreerde afgasen van de vacuümpompen verbonden aan de sterilisatiekamers, en de ontgassing van de met EO gesteriliseerde producten in de postconditioneringsruimten.

Voor de behandeling van de afgasen wordt een katalytisch systeem toegepast, de LESNI abator CAP 15000, met een capaciteit van 15 m³/uur. Hierin worden de verontreinigende stoffen omgezet in CO₂ en H₂O. De behandeling bestaat uit twee stappen.

- De eerste stap is de EO balancer, waarbij de afgasstroom vanuit een bufferreservoir met water over een kolom geleid wordt.
- De tweede stap is katalytische reductie waarbij de proceslucht uit de balancertank verwarmd wordt en met behulp van een katalysator wordt omgezet in CO₂ en H₂O. Van hieruit wordt de stroom via de schoorsteen geëmitteerd naar de buitenlucht.

De emissie wordt continue gemonitord. Daarnaast is er een fakkelinstallatie aanwezig die in noodsituaties gebruikt wordt voor het verbranden van de afgaslucht.

De emissie naar de lucht bestaat dus uit NO_x, CO₂ en EO.

NO_x is afkomstig van de rookgassen in de stookinstallaties en van de afgasbehandeling. De verwarming van afgas in de afgasbehandeling vindt plaats met behulp van een low NO_x brander. De emissie hiervan bedraagt minder dan 0,014 kg/uur.

CO₂ is afkomstig van de rookgassen van stookinstallaties en van de afgasbehandeling.

EO is afkomstig van de afgasbehandeling. De restconcentratie EO bedraagt maximaal 0,5 mg/m³. Bij een debiet van 15.000 m³/uur betekent dit een emissie van 7,5 gram/uur.

4.4.8.3 Toetsing emissies

Op de hiervoor genoemde emissies is het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor deze emissies gelden de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit.

Emissie van NO_x

Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit is van toepassing op alle niet-grote stookinstallaties en ketelinstallaties. De emissie-eisen zijn hierin vastgelegd, alsmede ook onderhoud en keuring. De brander van de afgasinstallatie heeft een capaciteit van 400 kW. De twee verwarmingsketels hebben ieder een vermogen van circa 250 kW.

Emissie van CO₂

Voor de emissie van CO₂ worden in het Activiteitenbesluit geen emissie-eisen gesteld. Gelet op de aard van de stof is het ook niet nodig hiervoor emissie-eisen op te nemen.

Voor de emissies van CO₂ en NO_x worden in de vergunning geen emissie-eisen opgenomen.

Emissie van zeer zorgwekkende stoffen: EO

In artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit worden extra eisen gesteld aan de emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). EO is een ZZS die wordt ingedeeld als MVP2 (Minimalisatie Verplichting) stof. Het Activiteitenbesluit geeft een concentratie-eis van 1 mg/Nm³, en gelet op de emissie van 0,5 mg/Nm³ voldoet het bedrijf aan de concentratie-eis. Het reinigingsrendement is ten minste 99,7%. De toegepaste afgasbehandelingstechniek voldoet aan BBT.

Voor ZZS stoffen geldt een minimalisatieverplichting en een 5 jaarlijkse rapportageverplichting. Gelet op de eisen die gesteld worden aan de sterilisatie is het niet mogelijk het gebruik en de emissie van EO te beëindigen. Met de toepassing van een mengsel van EO en CO₂ wordt het gebruik van EO al sterk verminderd. Sterilisatie met EO is noodzakelijk omdat andere methoden leiden tot aantasting van het materiaal of de in de producten toegepaste verbindingstechnieken. Op grond van de rapportageverplichting uit het Activiteitenbesluit moet het bedrijf binnen vijf jaar inzichtelijk maken in hoeverre het mogelijk is de emissie van EO verder te reduceren.

4.4.8.4 Controleren van emissies van puntbronnen en maatwerkvoorschrift

Artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.22 van de Activiteitenregeling stellen eisen aan de wijze van controleren van de emissies. In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de controle van de emissies afkomstig van de bestaande afgasbehandelingsinstallatie. Deze voorschriften gelden op dit moment nog als maatwerkvoorschriften, maar komen op grond van het overgangsrecht op 1 januari 2019 te vervallen.

Voor de nieuwe afgasbehandelingsinstallatie heeft het bedrijf aangegeven dat continue monitoring van de emissie plaatsvindt. Dit controleregime wijkt af van het gestelde in het Activiteitenbesluit.

Op grond van het bepaalde in artikel 2.8, vierde lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift afwijken van de in voorschrift 2.8 voorgeschreven controlevormen. We hebben daarom een maatwerkvoorschrift opgenomen voor de continue controle van de emissie van de beide afgasbehandelingsinstallaties. De wijze waarop de continue meting wordt uitgevoerd dient in overeenstemming te zijn met het gestelde in het activiteitenbesluit.

4.4.8.5 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

NO_x

In de aanvraag is er van uitgegaan dat de uitbreiding een even grote bijdrage levert aan de immissie van NO_x als de reeds bestaande emissies, namelijk 0,3 µg/m³. Daarnaast is nagegaan welke invloed de toename van het verkeer heeft op de emissies van NO_x. Uit de berekeningen blijkt dat het verkeer een bijdrage levert van 0,45 µg/m³. Dit betekent dat de totale uitbreiding een toename van de emissie met zich meebrengt van 0,75 µg/m³. De toename is getoetst aan het principe "Niet in Betekenende Mate", hetgeen inhoudt dat een project als niet in betekenende mate wordt beoordeeld als de bijdrage aan de verandering van de luchtkwaliteit minder bedraagt dan 1,2 µg/m³.

Aangezien de emissie lager is de $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is hier sprake van een bijdrage die valt onder niet in betekenende mate, waarmee voldaan wordt aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

EO

Voor de immissie van de MVP-stof EO geldt een MTR van $3 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Met behulp van de "Handreiking bepaling van het immissieniveau" hebben we getoetst wat de bijdrage van de totale emissie van EO is op immissieniveau. Hieruit blijkt dat het immissieniveau ruim onder de MTR ligt.

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

5 Zienswijzen

Van 7 december 2016 tot en met 17 januari 2017 hebben de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht. Wel is een ambtelijke omissie gecorrigeerd door in voorschrift 6.4 (geluid) in de eerste zin het woord "uitbreiding" toe te voegen. Dit was in het ontwerpbesluit weggefallen.

Bovengenoemde aanpassing heeft er niet toe geleid dat een wezenlijk ander besluit wordt genomen. Ook zijn er geen nieuwe of andere overwegingen gedaan. Op grond van deze omstandigheden worden belangen van derden niet geschaad indien het besluit gewijzigd wordt vastgesteld. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding is het opnieuw doorlopen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb zodoende onnodig.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen dienen alle relevante documenten op de bouw aanwezig te zijn. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@rudzl.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Zuid, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@rudzl.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
 - Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft.

6.2 Milieu

3. BODEM

Eindsituatieonderzoek

- 3.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.2 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 1.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in het nulsituatierapport d.d. 8 juli 2016 met kenmerk MA160146.R01 van Geonius Milieu B.V. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.3 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden conform de door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4. ENERGIE

Haalbaarheidsonderzoek en uitvoeringsplan

- 4.1 Binnen zes maanden na in werking treden van dit voorschrift rapporteert de vergunninghouder een onderzoek naar de technische en economische haalbaarheid van de volgende mogelijkheden tot energiebesparing:
- mogelijkheid van kanalenwerk voor verwarming aan binnenzijde van ruimten in plaats van buitenom;
 - mogelijkheid van toepassing Phase Change Material-techniek in de gekoelde opslag;
- 4.2 De rapportage bevat:
- a. per techniek/voorziening ten minste de volgende gegevens:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer)investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;

- de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- b. een energie(uitvoerings)plan. In het plan is ten minste voor de rendabele maatregelen aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

Algemeen

- 5.1 Vergunninghouder dient de vereiste essentiële maatregelen en voorzieningen als beschreven in het Masterplan brandveiligheid (rapport 115202r01) te hebben gerealiseerd en in stand te houden.

Maximaal opgeslagen hoeveelheid ethyleenoxide

- 5.2 Binnen het bedrijf mag maximaal 21.000 kg ethyleenoxide opgeslagen worden.

Opslag van CO₂ in opslagtank

- 5.3 De opslag van CO₂ in de opslagtank moet voldoen aan de volgende bepalingen van PGS 9: versie 1.0 (april 2014):
- Paragraaf 3.2 tot en met 3.12 met uitzondering van paragraaf 3.2.4;
 - Paragraaf 4.6;
 - Paragraaf 5.6 (voor mobiele reservoirs >0,125 m³);
 - Paragraaf 6.3;
 - Paragraaf 7.3.1 en 7.4.

Opslagvoorziening ethyleenoxide voor de uitbreiding

- 5.4 De opslag moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016):

Hoofdstuk 3:

- Paragraaf 3.1: voorschrift 3.1.3;
- Paragraaf 3.2: voorschrift 3.2.1, 3.2.2, 3.2.6 tot en met 3.2.9;
- Paragraaf 3.4: voorschrift 3.4.10 en 3.4.11;
- Paragraaf 3.5: voorschrift 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- Paragraaf 3.7: voorschrift 3.7.1 tot en met 3.7.4;
- Paragraaf 3.11: voorschrift 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- Paragraaf 3.12: voorschrift 3.12.1;
- Paragraaf 3.13: voorschrift 3.13.1 en 3.13.2;
- Paragraaf 3.14: voorschrift 3.14.1 en 3.14.2;
- Paragraaf 3.16: voorschrift 3.16.1;

Hoofdstuk 4:

- Paragraaf 4.2: voorschrift 4.2.1;
- Paragraaf 4.4: voorschrift 4.4.1;
- Paragraaf 4.5: voorschrift 4.5.1;
- Paragraaf 4.6: voorschrift 4.6.1 en 4.6.2;

- Paragraaf 4.8: voorschrift 4.8.1, 4.8.7, 4.8.8, 4.8.9, 4.8.10, 4.8.11;
- Paragraaf 4.9: voorschrift 4.9.1, 4.9.2;

Hoofdstuk 6:

- Paragraaf 6.1 voorschrift 6.1.2, 6.1.3;
- Paragraaf 6.2 voorschrift 6.2.1, 6.2.2, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9 tot en met 6.2.11, 6.2.14, 6.2.16, tot en met 6.2.18.

5.5 In de voorziening mag maximaal 10.500 kg ethyleenoxide opgeslagen worden.

5.6 Er mag telkens maar één vat ethyleenoxide aangesloten en in gebruik zijn.

Besproei-installatie

5.7 Ten behoeve van het doelmatig neerslaan van vrijgekomen ethyleenoxide in de opslagvoorziening moet een goed functionerende besproei-installatie aanwezig zijn. Deze besproei-installatie moet zijn gerealiseerd conform het uitgangspuntendocument uit bijlage 10 bij de aanvraag.

5.8 Het bedrijf dient binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning een rapportage ter goedkeuring te overleggen waaruit blijkt dat de concentratie ethyleenoxide in het water van de besproei-installatie niet ontoelaatbaar hoog wordt gedurende de eerste 30 minuten van het in werking zijn van de besproei-installatie.

Balancertank

5.9 Vergunninghouder dient te borgen dat de concentratie ethyleenoxide in de balancertank niet meer kan bedragen dan 5.000 ppm.

Brandbestrijding

5.10 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

5.11 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

Laden en lossen ten behoeve van ethyleenoxide-opslag

5.12 De werkzaamheden die in het kader van het laden en lossen plaatsvinden moeten in een procedure zijn vastgelegd, waarin ten minste de onderstaande aandachtspunten zijn verwerkt:

- het toezicht c.q. de verantwoordelijkheid tijdens de werkzaamheden;
- het gebruik van veiligheidsvoorzieningen;
- de wijze waarop de verspreiding van EO beperkt wordt in geval van lekkage;
- de bescherming van de laad-/ losplaats tegen aanrijdingen;
- de getroffen voorzieningen tegen het onbedoeld verplaatsen van het voertuig.

Deze procedures moeten op de inrichting aanwezig zijn, moeten worden gehanteerd en moeten te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

Voorzieningen

- 5.13 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

Gasdetectiesysteem

- 5.14 Het in de aanvraag genoemde gas- en dampdetectiesysteem moet:
- zijn aangesloten op de noodstroomvoorziening;
 - op strategische en tactische plaatsen bemonsteren of zijn voorzien van op deze plaatsen opgestelde detectorkoppen;
 - één alarmeenheid per monster- of detectorkop of groep van monster- of detectorkoppen waarbij indicatie aanwezig is om de alarmerende monster- of detectorkop aan te geven;
 - zijn voorzien van ten minste één centrale concentratiemeter.
- 5.15 Elke alarmeenheid moet zijn uitgerust met ten minste één alarmniveau dat is ingesteld op ten hoogste 10% LEL in geval van explosiegevaar.
- 5.16 De alarmering van de gas- en dampdetectiesystemen moet zowel ter plaatse van de detectie als in het controlegebouw van waaruit de betreffende bewaakte installatie wordt bestuurd, optisch en akoestisch waarneembaar zijn.

6. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*)	Beoordeling hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. controlepunt nummer 1 (zuid)	5,0	55	54	54
2. controlepunt nummer 2 (west)	5,0	49	49	47
3. controlepunt nummer 3 (oost)	5,0	51	50	54
4. woning De Zaar 2	1,50/5,00	28	34	33
5. woning Raaieind 2	1,50/5,00	28	29	29
6. woning Raaieind 3	1,50/5,00	27	28	28

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 4 van de aanvraag

- 6.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*)	Beoordeling hoogte (m)	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. controlepunt nummer 1 (zuid)	5,0	67,4	57,0	57,0
2. controlepunt nummer 2 (west)	5,0	65,9	65,9	65,9
3. controlepunt nummer 3 (oost)	5,0	57,6	52,1	52,1
4. woning De Zaar 2	1,50/5,00	36,6	46,8	46,8
5. woning Raaieind 2	1,50/5,00	28,5	36,8	36,8
6. woning Raaieind 3	1,50/5,00	35,4	35,0	35,0

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 4 van de aanvraag

- 6.4 Binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de uitbreiding moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvorschriften in voorschrift 4.2 en 4.3 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovengenoemde rapportage plaatsvinden.
- 6.5 Indien niet aan de geluidsvorschriften wordt voldaan, dient een plan opgesteld te worden gericht op het ongedaan maken van de overschrijding. Het rapport als bedoeld in voorschrift 4.4 moet daartoe een plan bevatten waarin wordt aangegeven op welke wijze binnen drie maanden wel aan de geluidsvorschriften zal worden voldaan. Het plan moet ten minste bevatten:
- maatregelen en te behalen reductie per maatregel;
 - geschatte uitvoeringstermijn en kosten per maatregel;
 - inzicht in mogelijke neveneffecten per maatregel, bijvoorbeeld energieverbruik of visuele hinder.
- Het plan mag niet eerder worden uitgevoerd dan nadat Gedeputeerde Staten het plan hebben beoordeeld.
- 6.6 Alvorens tot uitvoering van het in het voorschrift 4.4 bedoelde onderzoek wordt overgegaan moet het bevoegd gezag op de hoogte gesteld worden over de opzet van het onderzoek. Uitsluitend na toestemming van Gedeputeerde Staten kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kunnen Gedeputeerde Staten nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

6.3 Maatwerkvoorschriften

1. LUCHT

Onderstaand voorschrift komt in plaats van de in voorschrift C.13 geldende voorschriften uit het besluit d.d. 10 oktober 2006 met kenmerk BLMIL/WM18516.

Monitoring emissies afgasbehandelingsinstallaties

- 1.1 De controle van de emissie van ethyleenoxide in de uitgaande gasstroom van de afgasbehandelingsinstallatie dient plaats te vinden door middel van continue meting en bemonstering.

6.4 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton

BRL 2371

Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton

BRL 2372

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in asfalt

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het LAr,LT en het LAm_{ax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geurenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($I_{Ar,lt}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAC-waarde

Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende 8 uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie.

Maximale geluidniveau (I_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

Percentielwaarde

tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt .

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.