



Ons kenmerk 09/16587 **Maastricht** 22 april 2010
Bijlage(n) **Verzonden** 26 APR. 2010

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. De aanvraag

Op 5 november 2009 hebben wij een aanvraag d.d. 4 november 2009 ontvangen van Janssen Recycling Venlo BV voor een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer (Wm) en een verzoek tot wijziging van de voorschriften als bedoeld in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer. Het betreft de inrichting van Janssen Recycling Venlo BV die gelegen is aan de James Cookweg 41 te Venlo, kadastraal bekend als gemeente Venlo, sectie V, nummers 461, 462, 463, 464 en 465. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 09/16587.

De aanvraag betreft met name de volgende veranderingen:

- het vervangen van de mobiele verkleiner door een shredderinstallatie;
- het verwerken van kale autowrakken door middel van de shredderinstallatie.

Het verzoek om wijziging van de voorschriften heeft betrekking op de geluidvoorschriften. Als gevolg van de veranderingen verandert de geluidbelasting van de hele inrichting en moeten de voorschriften van de revisievergunning gewijzigd worden.

Van toepassing zijn met name de categorieën 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.c, 28.4.d en 28.5 zoals bedoeld in bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

2. Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting is op 27 maart 2007 een revisievergunning verleend voor ondermeer de opslag en verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen. Deze vergunning is van kracht en onherroepelijk sinds 18 mei 2007.



3. Coördinatie en afstemming met andere relevante wettelijke kaders

3.1. Milieueffectrapportage of beoordelingsplicht (MER)

Het Besluit milieueffectrapportage 1994 maakt onderscheid naar mer-plichtige activiteiten (onderdeel C van de bijbehorende bijlagen) en mer-beoordelingsplichtige activiteiten (onderdeel D van de bijbehorende bijlage). Activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van onderdeel C hebben zodanige nadelige milieugevolgen, dat er altijd een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van onderdeel D dienen beoordeeld te worden naar de omstandigheden waaronder deze activiteiten worden verricht. Doel van deze mer-beoordelingsplicht is vast te stellen of een MER moet worden opgesteld of niet.

De aangevraagde veranderingen zijn net als de overige bedrijfsactiviteiten niet genoemd in het Besluit milieueffectrapportage 1994.

3.2. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 29 maart 2005 de beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Op basis hiervan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche die verzoeken om een oprichtings- of revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer zijn sinds 1 april 2005 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning. Het gaat daarbij kort gezegd om gegevens die inzicht geven in de structuur van het bedrijf en in de wijze waarop een bedrijf is gefinancierd. Na toetsing van deze gegevens kan het bevoegd gezag concluderen dat geen gevaar voor misbruik bestaat en kan de vergunningenprocedure normaal doorgang vinden.

Wanneer echter twijfel bestaat over de aard van de bedrijfsvoering of de financiering, kan een advies aan Bureau Bibob worden gevraagd. Bureau Bibob kan het bevoegd gezag met haar advies nadere informatie verschaffen op basis waarvan een correcte belangenafweging kan worden gemaakt. Een negatief advies van Bureau Bibob kan voor het bevoegd gezag aanleiding zijn om een vergunning te weigeren dan wel in te trekken.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob geen toets plaatsgevonden. De vergunning betreft namelijk een veranderingsvergunning.



3.3. Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet

In Nederland zijn de gebiedsbescherming en de soortenbescherming in twee afzonderlijke wetten geregeld, respectievelijk de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet 1998) en de Flora- en faunawet (Ffwet). Zowel de Natuurbeschermingswet 1998 als de Flora- en faunawet geven uitvoering aan richtlijn (EEG) nr. 79/409 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn). Doel van deze richtlijnen is bij te dragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten. De Nbwet 1998 bevat maatregelen ten aanzien van de in Nederland aangewezen Natura 2000-gebieden. De Ffwet bevat de op grond van de richtlijnen vereiste soortenbeschermende maatregelen en verboden. Gebiedsbeschermende maatregelen zijn niet gericht op individuele exemplaren van planten en dieren maar op instandhouding van de soorten via behoud of herstel van hun habitats. Bij de soortenbescherming daarentegen worden wel maatregelen opgelegd ten aanzien van de bescherming van individuele exemplaren.

3.3.1. Natuurbeschermingswet 1998

De inrichting ligt niet in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. De overwegingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 vallen onder de werkingssfeer van die wet en daarom buiten het kader van de Wet milieubeheer.

3.3.2. Flora- en faunawet

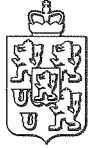
De aangevraagde activiteit/activiteiten hebben geen nadelige effecten/nadelige effecten op beschermde dier- en plantensoorten.

3.4. Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Binnen de inrichting wordt afvalwater op de riolering geloosd waarvoor een Wvo-vergunning verleend is. Voor wat betreft de veranderingsvergunning is geen nieuwe vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) nodig. Waterschap Peel en Maasvallei heeft dit op 18 november 2009 schriftelijk bevestigd. Coördinatie is daarom niet aan de orde.

3.5. Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO), Besluit milieueverslaglegging en European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)

Deze besluiten zijn niet van toepassing.



4. Beoordeling van de aanvraag in relatie tot de Wet milieubeheer

4.1. Algemeen

Op grond van artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

4.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), dat met ingang van 22 september 2006 in werking is getreden, beschrijft onder meer het provinciaal milieukwaliteitsbeleid dat bij het verlenen van milieuvergunningen moet worden gehanteerd. De vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer biedt de directe mogelijkheid om bij te dragen aan het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de milieubelasting door bedrijven. In deze vergunningen worden de door de bedrijven te realiseren milieudoelen vastgelegd. De milieudoelen worden afgestemd op milieukwaliteitdoelen en de specifieke lokale omstandigheden. Daarom wordt gestreefd naar vergunningverlening 'op maat'. Als minimumniveau geldt bij de vergunningverlening de stand der techniek (BAT, best available techniques oftewel BBT, beste beschikbare technieken).

4.1.2. Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

De inrichting van Janssen Recycling Venlo BV wordt in dit kader aangemerkt als een type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan. Daarnaast zijn algemene regels uit het Activiteitenbesluit op deze inrichting van toepassing zijn. Bij de totstandkoming van deze vergunning is hier rekening mee gehouden. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen ten aanzien van activiteiten waar van het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn.

In deze aanvraag voor een veranderingsvergunning is geen sprake van activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.



4.2. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

4.2.1. Toetsingskader

Richtlijn 2008/1/EG van de Raad van de Europese Unie van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Tenslotte dienen blijkens jurisprudentie de zogenaamde Best reference documents (BREF's) danwel de eindconcept-BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te worden betrokken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

De inrichting en de aangevraagde veranderingen worden niet in bijlage I van de IPPC-richtlijn genoemd.

4.3. Afvalstoffen

Algemeen

Als gevolg van de veranderingen ontstaan binnen de inrichting andere afvalstoffen. Dat betreft met name shredderafvalstoffen. Met ingang van 1 januari 2007 worden shredderafvalstoffen afkomstig van autowrakken, indien technologieën voor de nuttige toepassing van shredderafvalstoffen beschikbaar zijn, afgevoerd ten behoeve van nuttige toepassing.



De minimumstandaard voor het be- en verwerken van shredderafval is thermisch verwerken. Dat kan verbranden zijn maar ook pyrolyseren, smelten of vergassen gevolgd door verbranden). De binnen de inrichting vrijkomende shredderafvalstoffen moeten naar een vergunninghouder worden afgevoerd.

Doelmatigheid van de bewerking van afvalstoffen

Voor wat betreft de doelmatigheid van de verwijdering van afvalstoffen is in het kader van de veranderingsvergunning sprake van het shredderen van gedemonteerde autowrakken, witgoed en overige metalen.

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst aan het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Op 25 november 2009 is het LAP 2 gepubliceerd. Dit nieuwe LAP is in werking getreden op 24 december 2009.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op een zo hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Daarvoor sluiten wij aan bij de in het LAP opgenomen minimumstandaarden. Deze minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog een vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Voor het shredderen van gedemonteerde autowrakken, witgoed en andere metalen gelden met name de volgende sectorplannen 12 (Metalen), 51 (Autowrakken) en 71 (Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur).

Gedemonteerde autowrakken

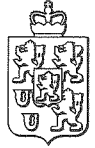
Voor gedemonteerde autowrakken geldt op grond van het Besluit beheer autowrakken dat gedemonteerde wrakken geshredderd moeten worden. De verwerking of vernietiging van autowrakken in een shredderinstallatie moet daarbij zodanig plaatsvinden dat een scheiding plaatsvindt van direct als materiaal her te gebruiken metaalschroot en shredderafvalstoffen.

Het shredderen van gedemonteerde autowrakken, mits ontdaan van milieugevaarlijke stoffen, voldoet aan de minimumstandaard en kan daarom als doelmatig worden aangemerkt

Gedemonteerd witgoed

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is hergebruik van onderdelen of materiaalhergebruik. Voor bij demontage vrijkomende delen, materialen, stoffen of onderdelen die niet als onderdeel of materiaal kunnen worden hergebruikt is de minimumstandaard verbranden als vorm van nuttige toepassing. Voor fracties die niet nuttig toegepast kunnen worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Deze fracties mogen worden gestort indien verbranden als vorm van verwijdering niet mogelijk is.

Binnen de inrichting wordt alleen afgedankte apparatuur geaccepteerd die elders bewerkt is en ontdaan is van de gevaarlijke stoffen. Bij de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur



gelden volgens de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur, de specifieke verwerkingseisen in bijlage II van Richtlijn (EG) 2002/96.

4.4. Afvalwaterlozingen

Als gevolg van de veranderingen ontstaan binnen de inrichting geen andere afvalwaterstromen dan vergund.

4.5. Bodem

4.5.1. Onderzoek nulsituatie van de bodem

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de bodem.

4.5.2. Bodem of grondwaterbeschermingsgebied

De inrichting ligt niet in een bodem of grondwaterbeschermingsgebied.

4.6. Energie

Ten aanzien van het energieverbruik treden als gevolg van de veranderingsvergunning wijzigingen op. Het energieverbruik zal toenemen maar omdat het een nieuwe, moderne installatie betreft en energie een wezenlijk onderdeel van een economische bedrijfsvoering is, zijn aanvullende voorschriften niet noodzakelijk.

4.7. Externe veiligheid en brandveiligheid

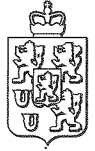
4.7.1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Dit besluit is niet van toepassing.

4.7.2. Brandveiligheid van alle Wm-inrichtingen (ook zonder Brzo / Bevi)

Overeenkomstig artikel 5.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het wenselijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld en dat dit vervolgens door de brandweer wordt goedgekeurd. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en -voorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden.

De veranderingsvergunning heeft geen invloed op de binnen de inrichting aanwezige hoeveelheden brandbaar afval.



4.8. Geluid

4.8.1. Algemeen

De veranderingsvergunning heeft tot gevolg dat de geluidbelasting van de inrichting verandert. De verandering van de geluidsemisatie betreft het plaatsen van een shredderinstallatie in een loods en het niet plaatsen van een mobiele shredder. Als gevolg van deze verandering, verandert de geluidsbelasting van de hele inrichting. In het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport van Schoonderbeek en partners Advies BV van 26 oktober 2009 (kenmerk 09116.RO1b) is de geluidsbelasting van de hele inrichting inzichtelijk gemaakt. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999). Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie.

4.8.2. Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De inrichting betreft een bestaand bedrijf. Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Tradeport West. De gemeente Venlo beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein op de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone is een ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vastgesteld. Indien de zone of de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (cumulatief) wordt overschreden dan dient op grond van art. 8.10 Wm lid 2 onder b de vergunning te worden geweigerd. Voor woningen die gelegen zijn op het industrieterrein geldt geen formele toetsingswaarde.

4.8.3. Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Als *streefwaarde* bij woningen geldt het $L_{A,rLT} + 10$ dB(A). In beginsel zijn maximaal 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode vergunbaar.

4.8.4. Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$):

In het akoestisch onderzoek is de bijdrage van de inrichting bepaald op de zonepunten. De verandering van de inrichting betreft voor wat betreft de geluidbelasting met name het vervangen van een mobiele shredder door een grote, moderne shredderinstallatie.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de bijdrage van de reguliere bedrijfssituatie van de inrichting op de zonepunten maximaal 37 dB(A) bedraagt. Uit een door de gemeente Venlo als zonebeheerder verrichte toetsing is gebleken dat de aangevraagde geluidruimte binnen de vastgestelde zone past. De aangevraagde verandering is daarom vergunbaar.



Uit de door de gemeente Venlo verrichte toetsing is verder gebleken dat het in de aanvraag opgenomen akoestisch rapport een aantal kleine onvolkomenheden bevat waardoor de in dit rapport berekende waarden afwijken van de door de gemeente berekende en geadviseerde waarden. De onvolkomenheden betreffen:

- het bedrijfspannd van buurbedrijf Geerlings. Dit is niet in het akoestisch rekenmodel van de aanvraag opgenomen maar wel in het zonemodel van de gemeente. Het betreft een nieuw pand dat recent gerealiseerd is;
- de luchtdemping. Deze is niet geheel conform de waarden van de HMRI II-8 ingevoerd;
- de juiste locatie van de inrichting. Het model is daarom door de gemeente een paar meter naar het zuidoosten verplaatst omdat de gehele inrichting iets verschoven. Ook vergunningpunt 11 is vanwege het recent gerealiseerde pand van Geerlings enkele meters verplaatst.

De door de gemeente berekende waarden zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Vergunningpunt*	($L_{Ar,LT}$) als berekend in aanvraag	($L_{Ar,LT}$) na aanpassing door gemeente
11	67	74**
12	68	65
13	57	58

* Vergunningpunten als weergegeven in figuur in bijlage 3 van de vergunning

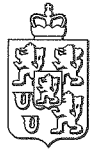
** Vergunningpunt 11 dat door gemeente berekend is een ander punt dan het punt in het akoestisch rapport opgenomen is.

In de vergunning zullen de geactualiseerde geluidwaarden worden opgenomen. Daartoe zullen de voorschriften G1 en G.2 gewijzigd worden.

4.8.5. Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) van de inrichting verandert niet significant. De maximale geluidbelasting op de vergunningpunten neemt zelfs af.

Wel merken we op dat bij soortgelijke inrichtingen gebleken is dat in de shredderinstallatie ontploffingen kunnen optreden. Oorzaken van deze ontploffingen zijn niet geheel gelegee LPG tanks, gasflessen en brandstoftanks in autowrakken en verfspuitbussen. De optredende geluidpieken kunnen vrij hoog zijn maar zullen vanwege de afstand tot de dichtstbijzijnde woningen binnen de maximaal te vergunnen waarde (70 dB(A)) blijven. Omdat er sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen kunnen garanderen dat dergelijke ontploffingen niet kunnen voorkomen, achten wij het noodzakelijk voorschriften te stellen om deze situatie zo veel mogelijk te voorkomen. Het bedrijf zal een maximale inspanning moeten verrichten om het aantal ontploffingen tot een minimum te beperken. Bepalend daarbij is vooral de acceptatie en controle van het inzetmateriaal voor de shredderinstallatie. Daarnaast achten wij het acceptabel dat per maand maximaal 4 ontploffingen optreden en zal het aantal ontploffingen geregistreerd moeten worden. Deze eisen zullen in de vergunningvoorschriften opgenomen worden.



4.8.6. Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

In deze circulaire is aangegeven dat toetsing van de geluidbelasting vanwege motorvoertuigen aan de zonegrens niet in overeenstemming is met artikel 1 van de Wet geluidhinder en derhalve niet zou moeten plaatsvinden. De in de genoemde circulaire aangegeven beoordelingswijze is echter wel van toepassing voor (bedrijfs)woningen die belast worden door bedrijven gelegen op het gezoneerd industrieterrein.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de systematiek overeenkomstig art. 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB(A) of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid. Praktisch betekent dit dat ten minste 30 % van het totale verkeer bestemd moet zijn voor de onderhavige inrichting wil er sprake kunnen zijn van akoestische herkenbaarheid.

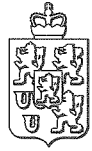
De veranderingsvergunning heeft geen invloed op het aantal te verrichten transporten en daarom ook niet op de indirecte hinder.

4.8.7. Trillingen

Als gevolg van de veranderingen treden geen andere trillingen op dan vergund. Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten en de afstand tot woningen is het ontstaan van relevante trillingen niet waarschijnlijk en zal buiten de inrichting geen trillingshinder optreden.

4.9. Grondstoffenbeheer inclusief waterverbruik

Als gevolg van de veranderingen treden geen relevante wijzigingen op.



4.10. Lucht

4.10.1. Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

In de veranderingsvergunning is sprake van emissies. De nieuwe shredderinstallatie is voorzien van een stofafzuiginstallatie. In bijlage 9 is vermeld dat afscheiding van stof plaatsvindt via een cycloon en een nareiniging in een venturiwasser. Technische gegevens over de emissies zijn hier niet vermeld.

Wat de restemissie bedraagt wordt niet eenduidig vermeld. Volgens bijlage 11 van de aanvraag wordt per uur 0,175 kg stof uitgeworpen. Daar is vermeld dat de installatie is voorzien van een doekenfilter met een maximale emissie van 5 mg/m^3 . Het debiet bedraagt volgens deze berekening 35.000 m^3 per uur. Volgens bijlage 8 van de aanvraag bedraagt het debiet van de af te voeren lucht 63.000 m^3 en is de restemissie lager dan 25 mg/m^3 . Volgens de tekening in bijlage 6 is sprake van een debiet van $100.000 \text{ m}^3/\text{uur}$.

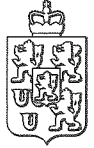
Op grond van de NeR dient de restemissie van stof (aangeduid als categorie S) bij deze emissievracht (meer dan 100 kg per jaar) maximaal 5 mg/m_0^3 bedragen. Deze restemissie kan met diverse installaties gerealiseerd worden. Omdat op grond van de op dit moment beschikbare gegevens nog geen exacte gegevens over de aard van de installatie, het debiet en de ongereinigde stofvracht aanwezig zijn, kan het controleregime niet definitief worden vastgesteld. Daarom wordt in de vergunning niet alleen een meetverplichting opgelegd om aan te tonen dat de aangevraagde restemissie ook daadwerkelijk gerealiseerd wordt, ook de ongereinigde emissie en het controleregime zullen moeten worden vastgesteld.

Ten aanzien van de parameters die mogelijk geëmitteerd worden merken we op dat in de aanvraag alleen sprake is van stofemissies maar dat deze niet gespecificeerd zijn. Omdat het met name metalen zijn, dient in ieder geval ook bepaald te worden of sprake is van stofemissies van metalen die in de NeR-klassen SA1 of SA2 vallen of waarvoor een minimalisatieverplichting geldt. Ook zal moeten worden bepaald of sprake is van emissies van PAK. Ook deze kunnen bij het shredderen ontstaan.

4.10.2. Wet Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immisatie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10} fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 1% van de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wm. Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit.



De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt overeenkomstig de NeR en BREF's met de beste beschikbare technieken.

Immissiebepaling en verspreidingsberekeningen

Voor de bepaling van de immissie van PM₁₀ en stikstofdioxide als gevolg van de nieuw aangevraagde activiteiten heeft de aanvrager geen nader onderzoeksrapport overgelegd omdat de extra emissies erg beperkt zijn en zeker niet in betekenende mate bijdragen. De extra emissie is alleen afkomstig van de extra bedrijfsuren van de installaties. De luchtkwaliteit verslechtert niet met meer dan 1 % terwijl aan de grenswaarden van bijlage 2 van de Wm wordt voldaan.

4.10.3. Geur

De aangevraagde veranderingen hebben geen geuremissie tot gevolg. Geuroverlast is daarom niet te verwachten.

4.11. Verkeer en vervoer

Als gevolg van de verandering treden geen relevante wijzigingen van het aantal transporten op.

4.12. Visuele hinder

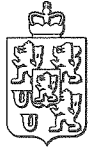
De inrichting ligt op een industrieterrein. Als gevolg van de inrichting en de verandering hiervan treedt daarom geen visuele hinder op.

5. Overwegingen m.b.t. onderdelen van de aanvraag die deel uitmaken van de beschikking en geldigheidsduur

De aanvraag maakt deel uit van de vergunning. Omdat de vergunning betrekking heeft op een afvalstoffeninrichting als bedoeld in artikel 2.2 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer wordt de veranderingsvergunning verleend voor de periode van de looptijd van de revisievergunning. Deze verloopt op 18 mei 2017.

6. Adviezen en zienswijzen

De aanvraag om vergunning en de ontwerpbeschikking hebben van 17 februari 2010 tot en met 30 maart 2010 ter inzage gelegen in het Gouvernement te Maastricht (bureau bibliotheek) en in het gemeentehuis van Venlo. Tevens was de ontwerpbeschikking via internet (www.limburg.nl) in te zien. Binnen deze termijn zijn geen adviezen of zienswijzen ingekomen.



7. Besluit

Wij besluiten

- aan Janssen Recycling Venlo BV een veranderingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 2 juncto lid 1, onder b en c, van de Wet milieubeheer te verlenen voor haar inrichting gelegen aan James Cookweg 41 te Venlo.
- de vergunning te verlenen tot 18 mei 2017;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
- dat aan deze vergunning de volgende voorschriften verbonden zijn;
- op grond van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer de revisievergunning van 27 maart 2007 (kenmerk 06/40113) voor de inrichting van Janssen Recycling Venlo BV, gelegen aan de James Cookweg 41 te Venlo te wijzigen. De voorschriften G.1 en G.2 worden ingetrokken en vervangen door nieuwe, gelijkgenummerde voorschriften G.1 en G.2;
- aan de vergunning een figuur met geluidreferentiepunten te verbinden (bijlage 3).

8. Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.



Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

9. Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. aanvrager van de vergunning;
- b. Milon BV, Huygensweg 24, 5482 TG Schijndel;
- c. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
- d. Waterschap Peel en Maasvallei, Afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


mw. mr. L.M. Kobes LL.M.
wnd. afdelingshoofd
Vergunningen en Subsidies

Bijlagen

Bijlage 1 : Voorschriften veranderingsvergunning

Bijlage 2 : Gewijzigde voorschriften G.1 en G2 van de revisievergunning d.d. 27 maart 2007.

Bijlage 3 : Figuur met vergunningpunten geluid



Bijlage 1

1. VOORSCHRIFTEN

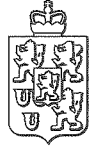
Algemeen

- 1.1. Het shredderen van autowrakken is uitsluitend toegestaan als deze autowrakken volledig volgens de daarvoor geldende wettelijke regels en voorschriften zijn gedemonteerd.
- 1.2. Het shredderen van witgoed is uitsluitend toegestaan als dit volledig volgens de daarvoor geldende wettelijke regels en voorschriften gedemonteerd is.

Emissies

- 1.3. Alle apparatuur en voorzieningen ter voorkoming van ongewenste stofuitworp moet steeds afdoende functioneren.
- 1.4. De shredderinstallatie dient te zijn geplaatst in een gesloten ruimte waarbij alle stofveroorzakende installatieonderdelen worden afgezogen. De afgezogen lucht dient te worden gereinigd in een deugdelijk werkende stoffilterinstallatie.
- 1.5. De concentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan aangegeven in de onderstaande tabel:

Componenten	Klasse-aanduiding	Emissie-eis (mg/Nm ³)*
Totaal stof inclusief zink	S	5
Arseen (As) Cadmium (Cd) Vanadium (V)	sA1	0,05
Nikkel (Ni) Lood (Pb)	sA2	0,5
Koper (Cu) Mangaan (Mn)	sA3	5
Totaal concentratie sA1+sA2	sA1+sA2	0,5
Totaal concentratie sA1+sA2+sA3	sA1+sA2+sA3	5



Nafthaleen	MVP1	0,05
Chryseen (PAK)		
Benzo(a)pyreen (PAK)		
Benzo(ghi)peryleen (PAK)		
Indeno (1,2,3,cd)pyreen (PAK)		
Dibenzo(a,h)antraceen (PAK)		
Benzo(a)antraceen (PAK)		
Benzo(b)fluorantheen (PAK)		
Benzo(k)fluorantheen (PAK)		
Fluorantheen (PAK)		
Chroom VI		

* Concentraties zijn betrokken op droog afgas onder standaardcondities (101,3 kPa en 273 K).

- 1.6.** Voor het meten van de emissies van de in voorschrift 1.5 vermelde stoffen dient uiterlijk 1 maand voor ingebruikname van de shredderinstallatie een emissiemeetprogramma ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Dit emissiemeetprogramma bevat tenminste:
- het aantal en de situering van de meetpunten;
 - de meetmethode, de wijze van monsternamen en het aantal monsters;
 - de analysemethode en de meetnauwkeurigheid;
 - de wijze waarop het controleregime bepaald;
 - de wijze waarop de jaarvrachten worden bepaald;
 - een opgave van de te rapporteren gegevens.
- 1.7.** De emissiemeting als bedoeld in voorschrift 1.6 dient uiterlijk binnen drie maanden na ingebruikname van de shredderinstallatie door een daarvoor gecertificeerd bureau te worden verricht. Uiterlijk 1 maand na het verrichten van de meting moeten de meetresultaten aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 1.8.** In de rapportage als bedoeld in voorschrift 1.7 dienen naast de in voorschrift 1.6 vermelde aspecten tenminste de volgende aspecten te worden gerapporteerd:
- de bedrijfsomstandigheden waaronder metingen worden uitgevoerd;
 - een opgave van het aantal emissie-uren en de productiecapaciteit;
 - welke emissie relevante parameters (ERP's) gehanteerd kunnen worden.
- 1.9.** Emissiemetingen worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in de Nederlandse emissie Richtlijn en moeten worden verricht onder representatieve bedrijfsomstandigheden. De uitvoering van de monsterpunten moet voldoen aan NEN-EN 13284-1 (AnnexA).
- 1.10.** De bedrijfsvoering van de shredderinstallatie moet zodanig zijn dat te allen tijde een goede werking wordt gewaarborgd. De installatie moet ten minste eenmaal per jaar door een daartoe erkend deskundige worden onderhouden.
- 1.11.** Het gedeelte van de shredder bestaande uit rotorhuis, afgaskanaal en de hieraan gekoppelde onstoffingsinstallatie moet zijn voorzien van drukontlastingskleppen van voldoende capaciteit.



- 1.12. Ter plaatse van de drukontlastingskleppen moeten voorzieningen zijn getroffen om te voorkomen dat deze kunnen wegslingeren in geval een klep wordt aangesproken.
- 1.13. In een logboek dient te worden bijgehouden indien een drukontlastingsklep is ontzet, dit als gevolg van een ontploffing, en welke acties vervolgens zijn ondernomen.
- 1.14. Indien in de onmiddellijke nabijheid van een bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt is sprake van stofhinder en dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 1.15. Uitwerp van geshredderde fracties kleiner dan 10 millimeter moet inpandig plaats vinden
- 1.16. Bij het uitvallen of niet goed functioneren van de cycloon en/ of natwasser moet de shredderinstallatie automatisch worden gestopt.
- 1.17. Van de bedrijfsvoering van de cycloon en natwasser dient een registratie te worden bijgehouden, waarin tenminste moet zijn vermeld:
 - de gegevens waaruit de goede werking van de natwassers blijkt (o.a. voorkomen schuimvorming, toevoer vers water en afvoer spuiwater)
 - datum en omschrijving van uitgevoerd onderhoud aan de cycloon en natwasser;
 - storingen met vermelding van de datum, de oorzaak en de remedie.Deze gegevens moeten tenminste 3 jaar te worden bewaren.

Afvalwater

- 1.18. Afgevangen spuiwater moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de wasser wordt verstoord.
- 1.19. Afvalwater van de wasser van de shredderinstallatie dient te worden geloosd op de riolering.

Registratie en rapportage ontploffingen

- 1.20. Als gevolg van het inwerking zijn van de shredderinstallatie mogen per maand maximaal 4 ontploffingen optreden.
- 1.21. Vergunninghoudster is verplicht een overzichtelijke registratie bij te houden van de ontploffingen die per maand hebben plaatsgevonden.
- 1.22. Indien een ontploffing heeft geleid tot het aanspreken van de drukontlastingskleppen, zodanig dat deze zijn beschadigd of vervangen dienen te worden, dient van deze ontploffing terstond melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag.
- 1.23. Van iedere ontploffing dient terstond melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag.



Bijlage 2

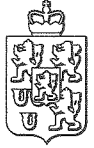
Gewijzigde voorschriften G.1 en G.2 van de revisievergunning d.d. 27 maart 2007

G.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de inrichting mag, ter plaatse van de immissiepunten zoals aangegeven in de figuur in bijlage 3, op een hoogte van 5 meter exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Rekenpunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) In de dagperiode in dB(A)
11	74
12	65
13	58

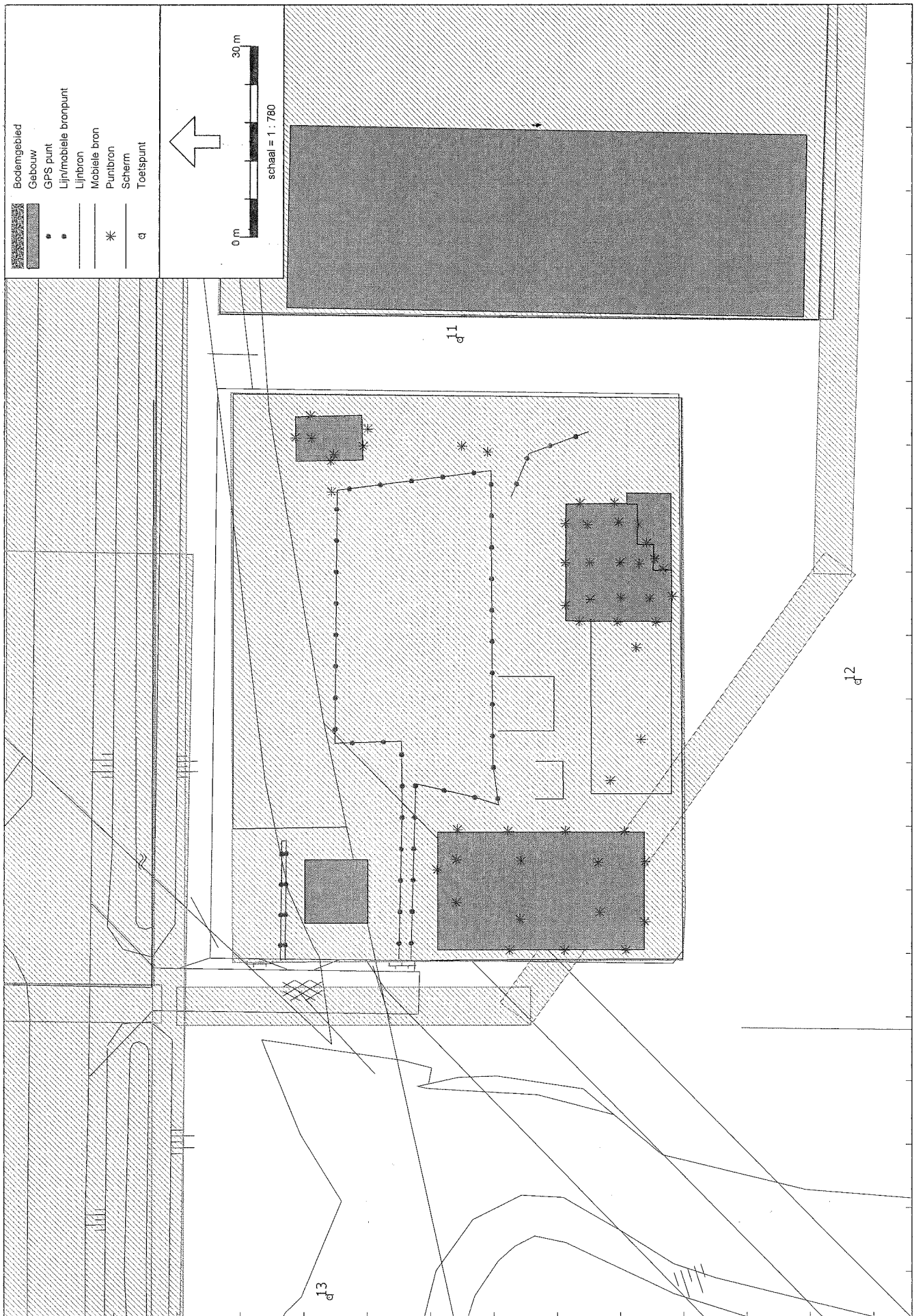
G.2. Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de inrichting mag, gemeten in de meterstand "fast", ter plaatse van het immissiepunten zoals aangegeven in de figuur in bijlage 3 op een hoogte van 5 meter exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Rekenpunt	Maximaal geluidniveau (L_{Amax}) in de dagperiode in dB(A)
11	74
12	68
13	58



Bijlage 3

Figuur met rekenpunten geluid



- Bodengebiet
- Gebouw
- GPS punt
- Lijn/mobile bronpunt
- Lijnbron
- Mobile bron
- Puntbron
- Scherm
- Toetspunt



0 m
30 m
schaal = 1 : 780

378250

378200

378150

204550

204500

204450

204400