

BESCHIKKING WET MILIEUBEHEER (VERANDERINGSVERGUNNING)

1. Aanvraag

Op 12 april 2010 is een aanvraag ontvangen van CPS Color B.V., Postbus 809 te Sittard, om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting voor de productie van kleurmengsystemen en colorants. De inrichting is gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummer 2996, plaatselijk bekend Nusterweg 98 te Sittard.

De verstrekte gegevens en bescheiden bleken onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking. Gelet hierop is CPS Color B.V. bij brief van 20 april 2010, verzonden 23 april 2010, op grond van artikel 4:5 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid gegeven de aanvraag binnen een termijn van 8 weken na verzending van de brief aan te vullen. Op 17 juni 2010 is de aanvraag aangevuld. Daarbij zijn tevens alle op 12 april 2010 ingediende stukken vervangen.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- a. aanbiedingsbrief d.d. 24 maart 2010;
- b. aanbiedingsbrief d.d. 16 juni 2010;
- c. aanvraagformulier met onder meer gegevens over de aanvrager, de relevante wet- en regelgeving, de inrichting en de relevante milieuaspecten d.d. 16 juni 2010 inclusief 7 bijlagen:
 1. risicoanalyse 'CPS Color te Sittard' d.d. 3 mei 2010, Adviesgroep AVIV B.V. project 101780;
 2. overzicht van de uitbreidingen;
 3. maandelijkse overzichten (juni tot en met december 2009) van de hoeveelheden opgeslagen stoffen;
 4. overzicht van de te plaatsen tanks ter vervanging van de waterzuiveringen;
 5. * onderbouwing classificatie van het afvalwater;
* overzicht van te nemen technische en organisatorische maatregelen.
 6. uittreksel uit het rapport 'Verkenkend bodemonderzoek ter plaatse van een terrein gelegen aan de Nusterweg te Sittard' d.d. 21 september 1993, Intron Bodemtech, rapportnummer B933337;
 7. rapport 'Herbeoordeling zonering explosieveiligheid productiehal Solvent Born Plant CPS Color B.V.' d.d. 1 april 2010, Pol-Safety Veiligheidsadviseurs, versie 3.0, definitief.

De aanvraag is getoetst aan hoofdstuk 5 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens bij een aanvraag moeten worden verstrekt. Gebleken is dat de verstrekte gegevens voldoen aan het bepaalde in genoemd hoofdstuk en derhalve voldoende informatie bevatten voor het beoordelen van de aanvraag.

2. Huidige vergunnings situatie

Op 17 november 2006 is een revisie vergunning ingevolge artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer voor de inrichting verleend. De vergunning werd verleend voor een inrichting ten behoeve van de ontwikkeling, productie, marketing en verkoop van colorants en kleurmengsystemen.

Op 20 juli 2009 is een melding ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer geaccepteerd. De melding betrof het plaatsen van een tweede dissolver (menger en molen) met een inhoud van 300 liter en het brandveilig inrichten van een bestaande bouwkundige ruimte (pigmentenruimte) ten behoeve van 2 dissolvers.

3. Aanleiding voor de aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat in de inrichting de volgende veranderingen zijn uitgevoerd:

- De opslag van gevaarlijke stoffen in de solvent born plant (SB01-gebouw) is toegenomen. In het gebouw wordt thans meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen.
- De opslag van gevaarlijke stoffen in het SB01-gebouw is uitgevoerd conform de hoofdstukken 3 en 4 van de PGS 15.
- Het machinepark is uitgebreid met diverse installaties en machines.
- De opslag van gevaarlijke stoffen in de water born plant (WB01-gebouw) blijft beperkt tot maximaal 10 ton. De opslagruimte is uitgevoerd conform hoofdstuk 3 van de PGS 15.
- De werktijden zijn uitgebreid. Van 06.00 uur tot 23.00 uur worden expeditiewerkzaamheden verricht en incidenteel worden in de zomermaanden op zaterdag van 06.00 uur tot 18.00 uur productiewerkzaamheden verricht.

Verder blijkt uit de aanvraag dat CPS Color B.V. de volgende veranderingen wil uitvoeren:

- Het opslaan van lege, niet gereinigde vaten op het buitenterrein conform de PGS 15 (hoofdstuk 9 'Bodem' van het aanvraagformulier).
- Het bepalen van de concentratie aan sulfaat in het afvalwater volgens de NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC)-testmethode (hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van het aanvraagformulier).
- Het legaliseren/opheffen van diverse overtredingen van de PGS15 voor de WB01- en de SB01-ruimten (hoofdstuk 5 '(Grond)stoffen en producten' van het aanvraagformulier).
- Het bepalen van de keuringstermijn voor de 4 bovengrondse opslagtanks aan de achterzijde van de SB01-plant op 15 jaar (hoofdstuk 9 'Bodem' van het aanvraagformulier).
- Het vervangen van de (afval)waterzuiveringsinstallatie door 2 grote bovengrondse opslagtanks en het afvoeren van het afvalwater naar een externe verwerker (hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van het aanvraagformulier en bijlage 4 van de aanvraag).

4. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo bevat onder meer regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten, die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. De Wabo vervangt het vergunningstelsel van de Wet milieubeheer.

Op grond van artikel 1.2 lid 2 onder a van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Invoeringswet Wabo) blijft op de voorbereiding en vaststelling van de beschikking op deze aanvraag het recht, zoals dat onmiddellijk vóór 1 oktober 2010 gold, van toepassing. Hiermee is bij het behandelen van de aanvraag rekening gehouden. Artikel 1.2 lid 3 onder a van de Invoeringswet Wabo bepaalt dat een verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer wordt gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

5. Procedure

5.1 Voorbereidingsprocedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

5.2 Adviseurs en betrokken bestuursorganen

In artikel 8.7 lid 1 van de Wet milieubeheer en artikel 7.1 lid 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn de adviseurs aangewezen, die in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking. Gezien de aard en de ligging van de inrichting behoeven de aangewezen adviseurs geen advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking.

In artikel 8.7 lid 3 van de Wet milieubeheer en artikel 7.1 lid 2 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn de bestuursorganen aangewezen, die moeten worden betrokken bij de totstandkoming van de beschikking. Vanwege de aard en de ligging van de inrichting behoeven de aangewezen bestuursorganen niet te worden betrokken bij de totstandkoming van de beschikking.

Artikel 2.25a van de Invoeringswet Waterwet vermeldt dat naar aanleiding van een aanvraag voor een inrichting, die afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater brengt, het dagelijks bestuur van het waterschap of de beheerder van het oppervlaktewaterlichaam, waarop het afvalwater vanuit die voorziening wordt gebracht, in de gelegenheid moet worden gesteld advies uit te brengen. Gelet hierop is bij brief van 14 december 2010, verzonden 16 december 2010, advies gevraagd aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas.

Op grond van artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen moet het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied de inrichting ligt, voorafgaand aan het nemen van een besluit op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, in de gelegenheid worden gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. In verband hiermede is bij brief van 19 juli 2010, verzonden 23 juli 2010, advies gevraagd aan het bestuur van de Brandweer Zuid-Limburg.

5.3 Advies over de aanvraag

Bij brief van 14 december 2010, ontvangen 21 december 2010, heeft het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas medegedeeld dat uit de aanvraag blijkt dat het bedrijfsafvalwater bestaat uit 2 stromen. De eerste stroom bedrijfsafvalwater is afkomstig van de productie van kleurstoffen op waterbasis en wordt thans via een (afval)waterzuiveringsinstallatie geloosd. CPS Color B.V. is voornemens deze afvalwaterstroom op te vangen en naar een externe verwerker af te voeren. De tweede stroom bedrijfsafvalwater is afkomstig van de productie van kleurstoffen op basis van vluchtige organische stoffen en wordt verwerkt via een gesloten systeem. Door CPS Color B.V. zal uitsluitend niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater worden geloosd via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Susteren in het oppervlaktewaterlichaam genaamd Vloedgraaf.

Gelet hierop geeft de aanvraag het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas geen aanleiding tot het uitbrengen van een advies ten behoeve van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie of de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

5.4 Advies en zienswijze over de ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is bij brieven van 21 december 2010, verzonden 21 december 2010, toegezonden aan de aanvrager en de adviseurs. Op 22 december 2010 is de kennisgeving van de ontwerpbeschikking gepubliceerd. Vervolgens hebben de ontwerpbeschikking en alle overige relevante stukken van 23 december 2010 tot 3 februari 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid om over de ontwerpbeschikking een advies uit te brengen of een zienswijze naar voren te brengen.

5.4.1 Advies over de ontwerpbeschikking

Bij brief van 27 januari 2011, ontvangen 1 februari 2011, heeft het bestuur van de Brandweer Zuid-Limburg het volgende medegedeeld.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Een opslag is uitgebreid van een capaciteit van minder dan 10 ton naar een capaciteit van meer dan 10 ton. Uit de kwantitatieve risicoanalyse (QRA), die deel uitmaakt van de aanvraag, blijkt dat het invloedsgebied voor het groepsrisico (GR) nagenoeg geheel binnen de inrichting valt. De eventuele toename van het risico vanwege de uitbreiding is zo beperkt dat het invloedsgebied voor het GR niet toeneemt. Ten opzichte van de verleende revisievergunning zijn het invloedsgebied voor het GR en de grootste effectafstanden sterk verkleind door de wettelijk aangepaste rekenmethode. Het verdient aanbeveling de nieuw berekende risicocontouren te formaliseren in de vergunning. De mening wordt gedeeld dat het GR niet hoeft te worden verantwoord.

Brandveiligheid

In de aanvraag staat vermeld dat in de opslagruimte van de SB01-plant voor meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen in verpakking een acculaadstation is gesitueerd. Dit is niet conform de voorschriften van hoofdstuk 3 van de PGS 15 en kan niet door voorschriften worden gereguleerd. Hiervoor moet een oplossing worden gecreëerd. De brandweer is bereid daarover mee te denken.

Reactie op het advies over de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van het advies over de ontwerpbeschikking van het bestuur van de Brandweer Zuid-Limburg wordt het volgende opgemerkt.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

In deze vergunning is bepaald dat de QRA daarvan deel uitmaakt. Hiermee zijn de nieuw berekende risicocontouren voor zowel het plaatsgebonden risico (PR) als het GR voldoende vastgelegd in deze vergunning. Verder zijn de uitgangspunten van de QRA (PGS 15 opslag met beschermingsniveau 1, maximaal toegestaan stikstofgehalte, hoeveelheid en soort gevaarlijke stof) vastgelegd in de voorschriften. Het betreft met name de voorschriften van hoofdstuk D 'Opslag van vloeistoffen in emballage in het SB01-gebouw'. Er is geen aanleiding om andere of aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Brandveiligheid

In bijlage 1 van de PGS 15 is het standpunt van de Arbeidsinspectie verwoord met betrekking tot de explosieveiligheid van opslagen voor gevaarlijke stoffen, die voldoen aan de PGS 15 en met betrekking tot verpakkingen zonder ontluchtingsventiel, die voldoen aan het UN-keur of vallen onder het LQ-regime. Volgens de Arbeidsinspectie behoeven UN-gekeurde verpakkingen en LQ-verpakkingen niet te worden gezien als secundaire gevarenbron, zoals bedoeld in de Nederlandse Praktijk Richtlijn 7910 deel 1 (2001) (NPR).

De verpakkingen in de opslagruimte worden in de opslagruimte niet geopend ten behoeve van het verrichten van om- of overpakwerkzaamheden. Verpakkingen worden naar de productieruimte getransporteerd en pas in de productieruimte geopend. Gelet hierop behoeft de opslagruimte niet te worden gezien als een secundaire gevarenbron, zoals bedoeld in de NPR.

De opslagruimte is conform de ATEX-richtlijn thans ingedeeld als EX-zone 2. Deze zone komt echter te vervallen door het treffen van maatregelen in de productieruimte, zoals genoemd in het explosieveiligheidsdocument. Hierdoor behoeft de opslagruimte niet meer te worden aangemerkt als secundaire gevarenbron, zoals bedoeld in de NPR.

CPS Color B.V. heeft medegedeeld dat de aanwezige vorkheftrucks explosie veilig zijn uitgerust. Bij het laden van de accu's van de vorkheftrucks komt waterstofgas vrij. In combinatie met zuurstof kan het zogeheten 'knaagas' ontstaan. Bij een concentratie van 4 volumeprocent aan waterstof kan dit tot een explosie leiden. Indien de concentratie lager is dan 10% van de LEL waarde (lowest explosion level), zijnde 0,4 volumeprocent, is er geen explosiegevaar. Deze lage waarde kan worden bereikt door voldoende ventilatie van de ruimte volgens de berekening:

$$Q = 0,11 \times N \times I$$

Q = het aantal kubieke meters lucht per uur;
N = het aantal laadcellen;
I = de laadstroom in ampères van de gelijkricher.

Door CPS Color B.V. zijn metingen uitgevoerd, waaruit is gebleken dat geen explosieve stoffen waarneembaar zijn. Om zulks te waarborgen, zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden aangaande de ventilatienorm en het laden van de explosie veilige vorkheftrucks.

Gezien het vorenstaande wordt de aanwezigheid van een acculaadstation in de opslagruimte van de SB01-plant geen probleem geacht voor het verlenen van deze vergunning.

5.4.2 Zienswijze over de ontwerpbeschikking

Van de gelegenheid om over de ontwerpbeschikking een zienswijze naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt. Over de ontwerpbeschikking is geen zienswijze naar voren gebracht.

6. Afstemming en coördinatie met andere relevante wettelijke kaders

6.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Op 1 januari 2008 zijn het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Daarin zijn voorschriften opgenomen voor diverse activiteiten, werkzaamheden, installaties, toestellen e.d. binnen inrichtingen. Als gevolg van het in werking treden van het Activiteitenbesluit is voor de meeste inrichtingen geen vergunning meer vereist. Uitsluitend inrichtingen met een gpbv-installatie en categorieën van inrichtingen, die in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn genoemd, blijven vergunningplichtig. Inrichtingen, die in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn genoemd, behoren tot de inrichtingen type C.

Op de inrichting is categorie b onder 3° (inrichtingen waarop Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is) en categorie i (inrichtingen voor het vervaardigen van gevaarlijke stoffen of voor het vervaardigen van verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen) van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Op grond hiervan moet de inrichting worden aangemerkt als een inrichting type C. Op inrichtingen type C is het Activiteitenbesluit gedeeltelijk van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en eventueel de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer hiervoor rechtstreeks gelden. Hieruit volgt dat aan een vergunning geen voorschriften mogen worden verbonden inzake activiteiten, werkzaamheden, installaties, toestellen e.d., waarvoor voorschriften zijn gesteld in het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

In de aanvraag is sprake van activiteiten, die onder het Activiteitenbesluit vallen, te weten het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, en het lozen van huishoudelijk afvalwater. Op deze activiteiten zijn de hierna genoemde artikelen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende artikelen van de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer rechtstreeks van toepassing:

- Voor het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, gelden de artikelen 2.1, 2.2, 3.3 en 6.18 van het Activiteitenbesluit.
- Voor het lozen van huishoudelijk afvalwater zijn geen concrete voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor een dergelijke lozing geldt uitsluitend de zorgplichtbepaling, zoals opgenomen in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit.

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten werkzaamheden, installaties, toestellen e.d., die daarin zijn geregeld. Indien een vergunning wordt aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens zijn verstrekt. Gelet hierop zijn de verstrekte gegevens tevens getoetst aan de artikelen 1.10 tot en met 1.15 van het Activiteitenbesluit, waarin is bepaald welke gegevens bij een melding moeten worden verstrekt. Gebleken is dat de verstrekte gegevens voldoen aan het bepaalde in genoemde artikelen en dus voldoende informatie bevatten voor het beoordelen van de melding.

6.2 Wet ruimtelijke ordening

Gezien het bepaalde in artikel 8.10 lid 3 van de Wet milieubeheer is de aanvraag getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingplan, het bestemmingsplan Industriepark Noord, vastgesteld op 10 februari 1994 en goedgekeurd op 14 juni 1994. Het perceel Nusterweg 98 heeft hierin de bestemming 'bebouwingsklasse BC' en is gelegen binnen de zones II en III. Artikel 4 lid 1 onder a van de bestemmingsplanvoorschriften bepaalt dat gronden met de bestemming bebouwingsklasse BC en voor zover gelegen binnen zone III zijn bestemd voor de uitoefening van lokale en regionale bedrijven, die in de tot de bestemmingsplanvoorschriften behorende staat van bedrijfsactiviteiten voorkomen in de milieucategorieën 2 en 3. Gronden met de bestemming bebouwingsklasse BC en voor zover gelegen binnen zone III zijn bestemd voor de uitoefening van lokale en regionale bedrijven, die in de tot de bestemmingsplanvoorschriften behorende staat van bedrijfsactiviteiten voorkomen in de milieucategorieën 3 en 4.

Op grond van de staat van bedrijfsactiviteiten behoort de inrichting tot de 'verf-, lak- en vernisfabrieken' (SBI-code 29.51). Dit betekent dat sprake is van een inrichting in de milieucategorie 4. De inrichting is grotendeels gelegen binnen zone III. Een klein gedeelte van de inrichting ligt binnen zone II. Daarbij is evenwel van belang dat vanaf de oprichting van de inrichting sprake is van een inrichting in de milieucategorie 4. Zowel de aanvraag om een oprichtingsvergunning als de thans aan de orde zijnde aanvraag om een veranderingsvergunning beschrijven een inrichting in de milieucategorie 4. Gelet hierop moet worden geconcludeerd dat sprake is van bestaande rechten en dat het bestemmingsplan geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

6.3 Woningwet

Het veranderen van de inrichting is niet aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet. In verband hiermede behoeft geen bouwvergunning te worden verleend en is de coördinatieregeling Wet milieubeheer/Woningwet niet van toepassing.

6.4 Waterwet

Het veranderen van de inrichting heeft niet tot gevolg dat afvalwater direct op het oppervlaktewater of op de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt geloosd. Hieruit volgt dat geen watervergunning noodzakelijk is en dat de coördinatieregeling Wet milieubeheer/Waterwet niet aan de orde is.

6.5 Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998

In Nederland zijn de soortenbescherming en de gebiedsbescherming in 2 afzonderlijke wetten geregeld, respectievelijk de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

De Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 geven uitvoering aan de richtlijn (EEG) nr. 79/409 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) en de richtlijn (EEG) nr. 92/43 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn). Het doel van deze richtlijnen is bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de wilde flora en fauna en de natuurlijke habitats op het grondgebied van de lidstaten. De Flora- en faunawet bevat de op grond van de richtlijnen vereiste soortenbeschermende maatregelen en verboden. Bij de soortenbescherming worden maatregelen en verboden opgelegd ten aanzien van de bescherming van individuele exemplaren van planten en dieren. De Natuurbeschermingswet 1998 bevat maatregelen en verboden ten aanzien van de in Nederland aangewezen wetlands, beschermde natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. Gebiedsbeschermende maatregelen zijn gericht op de instandhouding van de diverse soorten planten en dieren via behoud of herstel van hun habitats.

6.5.1 Flora- en faunawet

Vanwege het in werking zijn van de inrichting vinden geen emissies plaats tot buiten de grenzen van de inrichting. Gelet hierop mag ervan worden uitgegaan dat de inrichting geen nadelige effecten op beschermde plant- en diersoorten heeft. Uit de aanvraag blijkt dat hierin geen verandering komt. Een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet is dus niet nodig.

6.5.2 Natuurbeschermingswet 1998

Wetlands zijn gelegen op zeer grote afstand van de inrichting. Nabij de inrichting bevinden zich het beschermd natuurmonument Grasbroek (op ruim 3 km afstand van de inrichting) en het Natura 2000-gebied Grensmaas (op ruim 6 km afstand van de inrichting).

Gezien de afstand van de inrichting tot het beschermd natuurmonument Grasbroek en het Natura 2000-gebied Grensmaas en gezien het feit dat vanwege het in werking zijn van de inrichting geen emissies tot buiten de grenzen van de inrichting plaatsvinden, mag worden aangenomen dat de inrichting geen nadelige effecten op genoemde gebieden heeft. Uit de aanvraag blijkt dat hierin geen verandering komt. Gelet hierop is geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 vereist.

7. Beoordeling van de aanvraag in relatie tot de Wet milieubeheer

7.1 Beste beschikbare technieken

Ingevolge artikel 8.11 lid 3 van de Wet milieubeheer moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan een vergunning de voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, worden aan een vergunning de nodige voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

7.1.1 Toetsingskader

De IPPC-richtlijn verplicht het bevoegd gezag ervoor te zorgen dat een vergunning voldoet aan de in de richtlijn geformuleerde eisen. De IPPC-richtlijn is van toepassing op activiteiten en installaties, die zijn opgenomen in bijlage I van de richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wet milieubeheer in werking getreden. Daarmee is de IPPC-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Sindsdien moet bij het opstellen van een vergunning ervan worden uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Bij het bepalen van de BBT moeten in zijn algemeenheid de in de Wet milieubeheer vermelde aspecten worden betrokken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen alsmede het voorzorg- en preventiebeginsel. In het bijzonder moet bij het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT rekening worden gehouden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

In geval van activiteiten en installaties, zoals bedoeld in bijlage I van de IPPC-richtlijn, moet in ieder geval rekening worden gehouden met de documenten, die zijn opgenomen in tabel 1 (vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT) van de bijlage van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 2 (Nederlandse informatiedocumenten over BBT) opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van de inrichting of activiteiten binnen de inrichting.

7.1.2 Beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn. Gezien de onderdelen van de inrichting en de activiteiten binnen de inrichting is in deze vergunning rekening gehouden met een aantal Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

7.1.3 Conclusie

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften, aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT voor wat betreft de aspecten afvalstoffen, afvalwater, bodem, (externe) veiligheid, geluid en lucht. Voor de overwegingen per milieuaspect wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

7.2 Afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 van de Wet milieubeheer kan een vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer is aangegeven wat wordt verstaan onder een doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moet rekening worden gehouden met het geldende landelijk afvalbeheerplan (LAP). Op 24 december 2009 is het tweede landelijk afvalbeheerplan (LAP 2) in werking getreden.

Het LAP 2 is geldig van 2009 tot en met 2015, met een doorkijk tot 2021. In het LAP 2 is algemeen beleid geformuleerd met betrekking tot de omgang met afvalstoffen. Uitgangspunt voor het beleid vormt de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer, zoals in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer is opgenomen. De voorkeursvolgorde is als volgt:

- het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen of beperkt (preventie);
- bij het vervaardigen van stoffen, preparaten of producten wordt gebruik gemaakt van stoffen en materialen, die na gebruik van het product geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken (ontwerp voor preventie en ontwerp voor nuttige toepassing);
- stoffen, preparaten of producten worden na gebruik als zodanig opnieuw gebruikt (nuttige toepassing door producthergebruik);
- stoffen en materialen, waaruit een product bestaat, worden na gebruik van het product opnieuw gebruikt (nuttige toepassing door materiaalhergebruik);
- afvalstoffen worden toegepast met een hoofdgebruik als brandstof of voor een andere wijze van energieopwekking (nuttige toepassing als brandstof);
- afvalstoffen worden verbrand;
- afvalstoffen worden gestort.

Daarnaast is in de sectorplannen, die als bijlage bij het LAP 2 zijn gevoegd, specifiek beleid geformuleerd met betrekking tot een aantal nader genoemde afvalstoffen. Om een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer te verkrijgen, zijn in de sectorplannen van het LAP 2 minimumstandaarden opgenomen.

7.2.1 Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP 2 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Preventie richt zich op het voorkomen of het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies (kwantitatieve preventie) of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalstoffen (kwalitatieve preventie). Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalpreventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005). Uitgangspunt is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij inrichtingen. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze ondergrenzen zijn zodanig gekozen dat bij een overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de handreiking volgt dat de ondergrenzen voor afvalpreventie zijn bepaald op 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval en 25 ton/jaar bedrijfsafval.

Uit de aanvraag blijkt dat geen verandering komt in de totale hoeveelheid gevaarlijk afval en bedrijfsafval, die binnen de inrichting vrijkomt. In hoofdstuk 2.3 'Afvalpreventie' van de verleende revisievergunning is het aspect afvalpreventie voldoende gewaarborgd.

7.2.2 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP 2 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door inrichtingen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Ongeacht de bedrijfssituatie moet gevaarlijk afval altijd worden gescheiden. Daarnaast zijn voor een aantal andere afvalstoffen richtlijnen voor afvalscheiding opgenomen. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de handreiking 'Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven' (Infomil, 2001).

Uit de aanvraag blijkt dat het voornemen bestaat verandering te brengen in de wijze van scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van de volgende afvalstoffen:

- de opslag van lege, niet gereinigde vaten in afgesloten containers op het buitenterrein van de inrichting;
- de opslag in 2 bovengrondse opslagtanks en de afgifte van inkthoudend afvalwater aan een daartoe erkende afnemer.

In het kader van het scheiden van afvalstoffen is aan de verleende revisievergunning een voorschrift verbonden met de verplichting om de verschillende afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. Aanvullend daarop is in deze vergunning voorgeschreven dat een registratie van de afgevoerde hoeveelheden gevaarlijk afval en afvalwater desgevraagd moet worden overgelegd.

7.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- niet-verontreinigd hemelwater;
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (toiletten en keukens);
- inkthoudend bedrijfsafvalwater van de WB01-plant.

Het niet-verontreinigd hemelwater, het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en het inkthoudend bedrijfsafvalwater van de WB01-plant worden thans geloosd op de gemeentelijke riolering. Het inkthoudend bedrijfsafvalwater van de WB01-plant wordt via de eigen (afval)waterzuiveringsinstallatie geloosd.

Uit de aanvraag blijkt dat CPS Color B.V. voornemens is de (afval)waterzuiveringsinstallatie te ontmantelen en het inkthoudend afvalwater op te slaan in 2 bovengrondse opslagtanks, elk met een inhoud van 25 m³. Het afvalwater wordt vervolgens afgegeven aan een daartoe erkende afnemer. In bijlage 5 van de aanvraag zijn een classificatie van het afvalwater en de technische en organisatorische maatregelen, die worden genomen, beschreven. Het lozen van bedrijfsafvalwater op de riolering zal beduidend afnemen ten opzichte van de vergunde situatie. Uitsluitend nog niet-verontreinigd hemelwater en bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard worden geloosd op de riolering.

7.3.1 Analyse bedrijfsafvalwater

Voorschrift 3.1.2 van de verleende revisievergunning bepaalt in welke gevallen bedrijfsafvalwater niet op het openbaar riool mag worden geloosd. In dit voorschrift staat onder meer vermeld dat CPS Color B.V. het sulfaatgehalte van het afvalwater moet bepalen volgens NEN 6487. CPS Color B.V. laat het afvalwater op onder meer sulfaat analyseren bij een extern bedrijf. Het betreffende bedrijf verricht de analyse conform de NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC)-testmethode.

Uit de aanvraag blijkt dat CPS Color B.V. de analyses in de toekomst door hetzelfde bedrijf wil laten verrichten. In verband hiermede wordt verzocht voor te schrijven dat de bepaling van het sulfaatgehalte van het afvalwater moet gebeuren conform de NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC)-testmethode in plaats van volgens NEN 6487. Hiermee kan worden ingestemd. De NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC)-testmethode is bedoeld voor zeer lage sulfaatconcentraties en dus beter geschikt vanwege de kwaliteit van het afvalwater. Gelet hierop is voorschrift 3.1.2 van de verleende revisievergunning ingetrokken en is voorschrift J1 aan deze vergunning verbonden.

7.4 Bodem

7.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

Om de kwaliteit van de bodem van de inrichting vast te leggen, is een bodembelastingsonderzoek (nulsituatie) noodzakelijk. Het doel van het bepalen van de nulsituatie is het vastleggen van het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater). Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om door middel van een eindsituatiebodemonderzoek te kunnen bepalen of een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Ter plaatse van de inrichting heeft reeds een nulsituatiebodemonderzoek plaatsgevonden. In september 1993 hebben 2 onderzoeken van het voorterrein plaatsgevonden, terwijl in november 1996 het achterterrein is onderzocht. De bodemkwaliteit van de inrichting is onder meer vastgelegd aan de hand van een verkennend bodemonderzoek. Een uittreksel uit het rapport 'Verkennd bodemonderzoek ter plaatse van een terrein gelegen aan de Nusterweg te Sittard' d.d. 21 september 1993, Intron Bodemtech, rapportnummer B933337, is als bijlage 6 bij de aanvraag gevoegd. De opstelplaatsen van de tankwagen tijdens het ledigen van de 2 opslagtanks zijn met B15 en B19 aangegeven op de tekening d.d. 20 augustus 1993, opdracht nummer F33050, behorend bij het verkennend bodemonderzoek.

De in september 1993 en november 1996 verrichte bodemonderzoeken dienen tezamen als het vereiste nulsituatiebodemonderzoek. Over mogelijke bodemverontreinigingen, die zijn ontstaan in de periode van 21 september 1993 tot heden, is niets bekend. Een nader bodemonderzoek wordt evenwel niet nodig geacht.

7.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Uitgangspunt van dit beleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige voorzieningen en maatregelen moeten worden beperkt tot een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Alleen in bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A*).

In de NRB is een systematiek opgenomen, waarmee het bodemrisico van bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de genomen bodembeschermende maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen, die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, representeren de voor de inrichting in aanmerking komende BBT.

De NRB kent verschillende typen opvangvoorzieningen, waarmee de bescherming van de bodem wordt aangegeven. De verschillende opvangvoorzieningen zijn respectievelijk vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen, lekbakken en bedrijfsrioleringen. Bovendien kunnen ook door de inrichting genomen beheersmaatregelen bijdragen aan het verlagen van het risico van het ontstaan van een bodemverontreiniging. In de NRB genoemde beheersmaatregelen zijn respectievelijk reparatie en onderhoud, toezicht en inspectie en incidentenmanagement.

De aangevraagde en in potentie bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten zijn:

- opslag van gevaarlijke stoffen >10 ton;
- opslag van lege, niet gereinigde vaten;
- opslag van afvalwater in bovengrondse opslagtanks;
- opstelplaats van de tankwagen;
- het verpompen van afvalwater;
- het verzamelen van het afvalwater in een opvangput.

proces	vloer	begin-score	beheersmaatregelen	eind-score	bodem-risico
opslag van gevaarlijke stoffen >10 ton	vloeistofdicht	1	conform PGS 15, hoofdstuk 3 en algemene voorschriften hoofdstuk 1	1	A
opslag van lege, niet gereinigde vaten	vloeistofkerend	4	gesloten container lekbak; speciale emballage; visueel toezicht; faciliteiten en personeel	1	A
opslag van afvalwater in bovengrondse opslagtanks	vloeistofkerend	3	lekdetectie, inspectie, incidentenmanagement en visueel toezicht; faciliteiten en personeel	1	A
opstelplaats van de tankwagen	vloeistofkerend	4	toezicht, opvangbak onder losslang bij de tankwagen; faciliteiten en personeel	1	A
het verpompen van afvalwater	vloeistofkerend	4	leidingwerk conform PGS 30; visueel toezicht; faciliteiten en personeel	1	A
het verzamelen van afvalwater in een opvangput	vloeistofdicht	2	visueel toezicht; faciliteiten en personeel	1	A

Uit de toetsing aan de systematiek van de NRB is geconcludeerd dat voor alle bodembedreigende locaties een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Met de opzet, uitgangspunten en resultaten kan worden ingestemd.

7.4.3 Onderzoek eindsituatie van de bodem

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid, moet na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Gelet hierop moet een eindsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd.

In hoofdstuk 4.2 'Onderzoeken' van de verleende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen inzake het uitvoeren van een eindsituatiebodemonderzoek na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten. De betreffende voorschriften waarborgen in voldoende mate dat het eindsituatiebodemonderzoek ook betrekking zal hebben op de veranderingen van de inrichting.

7.5 (Externe) veiligheid

7.5.1 Gebruiksbesluit

Op 1 november 2008 is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) in werking getreden. Aan het Gebruiksbesluit zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het brandveilig gebruik van bouwwerken. Deze voorschriften zijn van toepassing op elk gebruik van een bouwwerk. Met betrekking tot de onderwerpen, waarin door het Gebruiksbesluit wordt voorzien, zijn aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

7.5.2 Brand- en explosieveiligheid

Bij de aanvraag is het rapport 'Herbeoordeling zonering explosieveiligheid productiehal Solvent Born Plant CPS Color B.V.' d.d. 1 april 2010, Pol-Safety Veiligheidsadviseurs, versie 3.0, definitief, gevoegd. Het rapport betreft een herbeoordeling voor een zonering conform de ATEX. Daarbij is uitgegaan van het eerder uitgevoerde onderzoek van 2009, BMD Advies, rapportnummer 2208042r130509. De herbeoordeling is uitgevoerd in verband met de opslag van een grotere hoeveelheid brandgevaarlijke stoffen (> 10 ton) en de aanwezigheid van een grotere hoeveelheid werkvoorraad in de productiehal.

Bij de beoordeling van het explosieveiligheidsdocument van 2009 is er vanuit gegaan dat altijd uitdamping van oplosmiddelen plaatsvindt. Om de zonering in de productiehal te beperken, moeten conform NPR 7910-1:2009 en NEN-EN-60079-10 diverse maatregelen worden genomen. De belangrijkste maatregelen betreffen het aanpassen van de effectiviteit en betrouwbaarheid van het mechanisch ventilatiesysteem.

In hoofdstuk 6 'Adviezen ter beperking van de zonering' van het rapport zijn technische maatregelen opgenomen, die kunnen worden genomen om de explosiezoneringen zo klein mogelijk te houden. In hoofdstuk 6.10 'Organisatorische maatregelen' staan organisatorische maatregelen vermeld. In hoofdstuk 6.11 'Ontstekingsanalyse' is aangegeven dat op basis van de vastgestelde zoneringen een ontstekingsanalyse moet worden uitgevoerd om de potentiële ontstekingsbronnen binnen de zones te kunnen vaststellen.

In deze vergunning is voorgeschreven dat binnen 2 maanden na het in werking treden daarvan een plan van aanpak moet zijn opgesteld, waarin de minimaal en de noodzakelijk te nemen maatregelen tezamen met de maatregelen, die staan beschreven in de hoofdstukken 6.1, 6.10 en 6.11 van het rapport 'Herbeoordeling zonering explosieveiligheid productiehal Solvent Born Plant CPS Color B.V.' d.d. 1 april 2010, Pol-Safety Veiligheidsadviseurs, versie 3.0, definitief, zijn opgenomen. Tevens moet in het plan van aanpak zijn aangegeven binnen welke termijn de bedoelde maatregelen zullen worden uitgevoerd.

7.5.3 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (PGS 15)

De SB01-plant is onderverdeeld in 2 met elkaar in verbinding staande open hallen, een productiehal en een opslaghal. Beide hallen zijn voorzien van een sprinklerinstallatie. In de productiehal vindt productie plaats in de vorm van het batchgewijs mengen en afvullen van kleurpasta's en het automatisch reinigen van lege emballage met behulp van een brandbare vloeistof bij de wasplaats. In de opslaghal wordt gereed product (of geretourneerd product) in stellingen, in gesloten UN-verpakkingen zonder ontluchtingsventiel, opgeslagen.

Uit de verleende revisievergunning blijkt dat de opslaghal is vergund als een PGS 15-hal voor de opslag van gevaarlijke stoffen <10 ton.

In de productieruimte worden oplosmiddelgedragen verven geproduceerd. De processtappen kunnen als volgt worden omschreven:

- afvullen van vaten (maximaal 2500 liter) met oplosmiddelen;
- transporteren van afgevulde vaten;
- mengen van oplosmiddelhoudende mengsels met poedervormige componenten;
- mengen van (bij)producten;
- afvullen van klein- en grootverpakkingen;
- reinigen van lege vaten;
- opslaan van gereed product.

Alle processen vinden plaats onder atmosferische druk.

Om een beheersbare bedrijfsvoering te waarborgen, worden in de productieruimte grote hoeveelheden werkvoorraden neergezet, die niet dagelijks worden verwijderd.

Voorschrift 3.1.1. van de PGS 15 bepaalt dat de grootte van de werkvoorraad in principe moet zijn afgestemd op het verbruik van één dag of één batch. Gevaarlijke stoffen, die in afwachting zijn van opslag of afvoer, vallen niet binnen de definitie van werkvoorraad. In de aanvraag heeft CPS Color B.V. gemotiveerd aangegeven dat voorschrift 3.1.1 van de PGS 15 niet werkbaar is in het kader van een beheersbare bedrijfsvoering. Gelet hierop is gevraagd de opslag van gevaarlijke stoffen >10 ton in de SB01-plant te vergunnen.

In deze vergunning is voorgeschreven dat de SB01-plant moet zijn uitgevoerd conform de PGS 15 en dat de opslag van gevaarlijke (vloeistof)stoffen moet plaatsvinden conform de hoofdstukken 3 en 4 van de PGS 15. Bij de beoordeling van de vraag of de opslag van gevaarlijke stoffen >10 ton in de SB01-plant vergunbaar is, is rekening gehouden met het opgestelde explosieveiligheidsdocument om de (brand)veiligheid te waarborgen.

7.5.4 Brandwerendheid WBDBO tussen verschillende ruimten (CP 15-2)

Voorschrift 3.2.1.1 van de PGS 15 (erratum PGS 15 d.d. 25 juni 2008) stelt dat de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van een bouwkundige inpandige opslagvoorziening naar een andere ruimte en van een andere ruimte naar een bouwkundige inpandige opslagvoorziening ten minste 60 minuten moet bedragen.

De scheidingsruimte tussen de opslagruimte en het kleurenlaboratorium c.q. kwaliteitscontrole in de SB01-plant en de WB01-plant bestaat uit glas. De PGS 15 sluit het toepassen van glas als scheidingsruimte uit. Omdat de glazen scheidingsruimte is aangebracht toen de CPR 15-2 nog van toepassing was en het glas in de SB01- en WB01-plant is gecertificeerd als zijnde respectievelijk 60 en 30 minuten brandwerend, kan een uitzondering worden gemaakt ten aanzien van de brandwerendheid van deze scheidingsruimten en kan de bestaande situatie blijven bestaan.

In voorschrift E.1 van deze vergunning is opgenomen dat de glazen scheidingsruimten in de SB01- en WB01-plant moeten voldoen aan voorschrift 4.2.5 van de CPR 15-2.

7.5.5 Opslag van lege, niet gereinigde vaten

Voorschrift 13.1.7 van de verleende revisievergunning bepaalt dat lege, niet gereinigde emballage moet worden opgeslagen als volle. CPS Color B.V. heeft gevraagd om lege, niet gereinigde ijzeren 200-liter vaten in afgesloten containers te mogen opslaan. De containers zullen op het buitenterrein worden gerealiseerd. Aangezien deze opslagwijze afwijkt van voorschrift 13.1.7 van de verleende revisievergunning, is het voorschrift ingetrokken.

In deze vergunning is voorgeschreven dat lege, niet gereinigde emballage moet worden behandeld als volle, met uitzondering van de opslag van lege, niet gereinigde ijzeren 200-liter vaten.

7.5.6 Besluit risico's zware ongevallen 1999

De aanvraag is getoetst aan het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO). Het BRZO stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland ten aanzien van de preventie en de beheersing van de gevaren van zware ongevallen, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Daarnaast wordt in het BRZO geregeld op welke wijze de overheid toezicht moet houden. De kern van de taakverdeling is dat de inrichtinghouder primair verantwoordelijk is voor de veiligheid met betrekking tot het omgaan met gevaarlijke stoffen binnen zijn eigen inrichting. De overheid ziet toe op de naleving van de regels en neemt maatregelen om adequaat te kunnen optreden bij incidenten. Daarnaast heeft de overheid eigen verantwoordelijkheden voor het beheersen van veiligheidsrisico's. Daartoe verzamelt en toetst de overheid gegevens tijdens (BRZO-)inspecties.

In het BRZO worden 2 categorieën van inrichtingen onderscheiden, de VR-plichtige inrichtingen en de PBZO-plichtige inrichtingen. Dit onderscheid wordt gemaakt op basis van de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de daarbij in de bijlagen van het BRZO opgenomen tabellen met drempelwaarden. Inrichtingen, die alleen de onderste (lage) drempelwaarde overschrijden, worden als PBZO-bedrijf aangemerkt en moeten een preventiebeleid zware ongevallen hebben geïmplementeerd. Bedrijven, die de bovenste (hoge) drempelwaarde overschrijden, worden als VR-bedrijf aangemerkt en moeten een volledig veiligheidsrapport indienen.

De hoeveelheid en aard van de gevaarlijke stoffen binnen een inrichting bepalen of een inrichting onder de werking van het BRZO valt. De opslag van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is getoetst aan de drempelwaarde van het BRZO. Daarbij is vastgesteld dat de onderste (lage) drempelwaarde niet wordt overschreden. Gelet hierop is het BRZO niet van toepassing op de inrichting.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die CPS Color B.V. bij de aanvraag en de bij de aanvraag behorende QRA kan opslaan, is gebaseerd op een maximaal aandeel van 4% stikstof en een aandeel van 25% aan ADR klasse 3 stoffen.

7.5.7 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 7 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) in werking getreden. In het BEVI worden kwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid gesteld in de vorm van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR). Met deze waarden wordt een basisbeschermingsniveau geboden aan personen buiten een inrichting, waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Deze waarden moeten ten minste op het in het BEVI aangegeven tijdstip zijn bereikt. Daarnaast zijn in het BEVI oriëntatiewaarden voor het groepsrisico (GR) opgenomen.

Artikel 2 lid 1 onder f van het BEVI bepaalt dat het BEVI van toepassing is op een besluit op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer met betrekking tot:
een inrichting, waar verpakte gevaarlijke afvalstoffen of verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraalhoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10 000 kg per opslagvoorziening, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d, indien:

1° *brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen, of*

- 2° *binnen een opslagvoorziening zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen.*

Hieruit volgt dat de aanvraag moet worden getoetst aan het BEVI.

Beoordeling kwantitatieve risicoanalyse

Het Bevi stelt grens- en richtwaarden voor het PR 10^{-5} en 10^{-6} per jaar. Op grond hiervan zijn veiligheidsafstanden bepaald. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn voor een aantal bedrijfssectoren, de zogenaamde categoriale inrichtingen, vaste veiligheidsafstanden vastgelegd. Voor de overige inrichtingen, de zogenaamde niet-categoriale inrichtingen, bepaalt het bevoegd gezag de veiligheidsafstand met behulp van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA). De inrichting moet worden aangemerkt als een niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat de veiligheidsafstand met behulp van een QRA moet worden bepaald. In verband met de opslag van een grotere hoeveelheid gevaarlijke stoffen is bij de aanvraag een QRA gevoegd.

In hoofdstuk 5.1 'Gevaarlijke stoffen' van het aanvraagformulier staat vermeld dat rekening moet worden gehouden met een maximaal stikstofgehalte van 4 gewichtsprocenten en een verwaarloosbaar gehalte aan zwavel (S), broom (Br), chloor (Cl) en fluor (F). Verder is aangegeven dat rekening moet worden gehouden met het feit dat de stoffen van ADR klasse 3 een aandeel hebben van 25 gewichtsprocenten.

Bij de beoordeling van de QRA is het volgende vastgesteld:

- De PR-contour 10^{-5} per jaar van de inrichting ligt binnen de inrichtinggrenzen. Aan de grens- en richtwaarde voor het PR 10^{-5} per jaar wordt dus voldaan.
- De PR-contour 10^{-6} per jaar van de inrichting reikt tot buiten de inrichtinggrenzen. Binnen de PR-contour 10^{-6} per jaar bevinden zich geen kwetsbare objecten, maar wel enkele beperkt kwetsbare objecten (bedrijfspanen). Dit betekent dat wordt voldaan aan de grenswaarde voor het PR 10^{-6} per jaar, maar niet wordt voldaan aan de richtwaarde voor het PR 10^{-6} per jaar.

Plaatsgebonden risico

Het BEVI onderscheidt voor toetsing van het PR (geprojecteerde) kwetsbare en (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is van belang, omdat voor (geprojecteerde) kwetsbare objecten een strenger regime dan voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt. Voor (geprojecteerde) kwetsbare objecten heeft de norm voor het PR de status van grenswaarde. Dit betekent dat daarvan niet mag worden afgeweken. Strijdigheid met een grenswaarde levert een directe weigeringsgrond op. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten heeft de norm de status van richtwaarde. Dit betekent dat strijdigheid met een richtwaarde in beginsel tot weigering van de vergunning moet leiden. Als daar zwaarwegende redenen voor zijn, kan van de richtwaarde worden afgeweken maar dan wel uitsluitend om gewichtige redenen en met enige terughoudendheid.

Voor de inrichting is in het verleden reeds meerdere malen een vergunning verleend. Er is dus sprake van een bestaande inrichting met vergunde rechten. Bovendien zullen de veranderingen niet tot gevolg hebben dat het risico toeneemt. Dit wordt voldoende reden geacht om af te wijken van de richtwaarde PR 10^{-6} voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten. De overschrijding van de richtwaarde PR 10^{-6} voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Groepsrisico

In artikel 4 lid 1 tot en met lid 5 van het BEVI is geregeld dat de richtlijnen voor het GR worden gehanteerd bij het nemen van een besluit op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

In de artikelen 12 en 13 van het BEVI is de verantwoordingsplicht ten aanzien van de acceptatie van het GR (en de eventuele overschrijding daarvan) wettelijk geregeld. Bij die verantwoording moet onder meer aandacht worden besteed aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid van de inrichting voor ambulances en brandweer. Op grond van artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen moet het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied de inrichting ligt, voorafgaand aan het nemen van een besluit op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, in de gelegenheid worden gesteld om in verband met het GR advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Het GR moet worden verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de toetsing aan de oriëntatiewaarde;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

In de verleende revisievergunning staat vermeld dat het GR niet werd overschreden en dat werd voldaan aan de oriënterende waarde. Uit een beoordeling van de bij de aanvraag gevoegde QRA blijkt dat het GR aanzienlijk kleiner wordt ten opzichte van de vergunde situatie. Gelet hierop behoeft geen verantwoording van het GR plaats te vinden.

7.6 Geluid

7.6.1 Algemeen

De activiteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidemissie wordt vooral bepaald door de in pandige machines.

Uit de aanvraag blijkt dat verandering komt in de werktijden. Op basis van de verleende revisievergunning mogen van 07.00 uur tot 19.00 uur expeditiewerkzaamheden worden verricht. Uit de aanvraag blijkt dat CPS Color B.V. voornemens is om van 06.00 uur tot 23.00 uur expeditiewerkzaamheden te gaan verrichten. Bovendien blijkt uit de aanvraag dat CPS Color B.V. in de zomermaanden incidenteel op zaterdag van 06.00 uur tot 18.00 uur werkzaamheden wil gaan verrichten. Dit betreft uitsluitend productiewerkzaamheden, geen expeditiewerkzaamheden.

Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand, waarbij in de inrichting gebruik wordt gemaakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) en het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'. De inrichting is gelegen op het Industriepark Noord.

7.6.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In de verleende revisievergunning is voorgeschreven dat het $L_{A,LT}$ in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) mag bedragen. Vanwege de ligging van de inrichting moeten deze geluidnormen alleszins acceptabel worden geacht. Gezien de aard van het gebouw, de in pandige installaties en de afstand tot de dichtstbijzijnde bedrijfswoning van derden kan worden geconcludeerd dat de inrichting voor wat betreft het $L_{A,LT}$ kan voldoen aan de geluidnormen, die aan de verleende revisievergunning zijn verbonden.

7.6.3 Normstelling maximale geluidniveau

In de verleende revisievergunning is voorgeschreven dat het $L_{A,max}$ in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) mag bedragen. Vanwege de ligging van de inrichting moeten deze geluidnormen alleszins acceptabel worden geacht. Gezien de aard van het gebouw, de in pandige installaties en de afstand tot de dichtstbijzijnde bedrijfswoning van derden kan worden geconcludeerd dat de inrichting voor wat betreft het $L_{A,max}$ kan voldoen aan de geluidnormen, die aan de verleende revisievergunning zijn verbonden.

7.7 Lucht

7.7.1 Wet luchtkwaliteit

Met de Wet luchtkwaliteit wordt de wijziging van hoofdstuk 5 titel 5.2 van de Wet milieubeheer bedoeld. Op grond van de Wet luchtkwaliteit moeten bestuursorganen bij de uitoefening van hun bevoegdheden of de toepassing van wettelijk voorschriften, die gevolgen voor de luchtkwaliteit kunnen hebben, de grenswaarden voor zwaveloxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen in acht nemen. De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) bevatten regels, die betrekking hebben op het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM). Sinds het verlenen van derogatie door de Europese Commissie op 7 april 2009 en het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009 is het begrip NIBM gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} .

De invloed van de inrichting op de luchtkwaliteit wordt met name bepaald door de verkeersaantrekkende werking van de inrichting. Uit de aanvraag blijkt dat de verandering van de inrichting zal leiden tot extra verkeersbewegingen, te weten 1 à 2 vrachtwagenbewegingen per week. Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat op basis van artikel 5.16 lid 1 aanhef en onder c van de Wet milieubeheer het verlenen van deze vergunning voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking zonder nader onderzoek kan plaatsvinden. De Wet luchtkwaliteit staat het verlenen van deze vergunning niet in de weg.

7.8 Opslag afvalwater in bovengrondse opslagtanks

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van afvalwater zal gebeuren in 2 bovengrondse opslagtanks in de WB01-plant. In hoofdstuk 10 van het aanvraagformulier en de bijlagen 4 en 5 van de aanvraag is hierover de nodige technische informatie opgenomen. Het afvalwater van CPS Color B.V. valt noch onder een ADR-classificatie noch onder een categorie, zoals bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer (voorheen: Wms-classificatie).

Om bodemverontreiniging bij een calamiteit te voorkomen, worden in de inrichting de in bijlage 5 van de aanvraag vermelde maatregelen genomen. Met uitzondering van het gebruik van een verrijdbare opvangbak bij het afnamepunt van de opslagtanks kan worden ingestemd met de maatregelen. Ter voorkoming van bodemverontreiniging is in deze vergunning voorgeschreven dat onder het afnamepunt van de opslagtanks een vaste opvangbak moet worden aangebracht. Verder zijn voor de opslag van het afvalwater in de opslagtanks de geëigende voorschriften aan deze vergunning verbonden.

8. Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen;

gezien de aanvraag van CPS Color B.V. om een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer;

gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t e n :

1. de gevraagde vergunning te verlenen;
2. te bepalen dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning, tenzij daarvan blijkt de voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - a. aanbiedingsbrief d.d. 24 maart 2010;
 - b. aanbiedingsbrief d.d. 16 juni 2010;
 - c. aanvraagformulier met onder meer gegevens over de aanvrager, de relevante wet- en regelgeving, de inrichting en de relevante milieuaspecten d.d. 16 juni 2010 inclusief 7 bijlagen:
 1. risicoanalyse 'CPS Color te Sittard' d.d. 3 mei 2010, Adviesgroep AVIV B.V. project 101780;
 2. overzicht van de uitbreidingen;
 3. maandelijkse overzichten (juni tot en met december 2009) van de hoeveelheden opgeslagen stoffen;
 4. overzicht van de te plaatsen tanks ter vervanging van de waterzuiveringen;
 5. * onderbouwing classificatie van het afvalwater;
* overzicht van te nemen technische en organisatorische maatregelen;
 6. uittreksel uit het rapport 'Verkennd bodemonderzoek ter plaatse van een terrein gelegen aan de Nusterweg te Sittard' d.d. 21 september 1993, Intron Bodemtech, rapportnummer B933337;
 7. uittreksel uit het rapport 'Herbeoordeling zonering explosieveiligheid productiehal Solvent Born Plant CPS Color B.V.' d.d. 1 april 2010, Veiligheidsadviseurs;
3. de voorschriften 3.1.2 en 13.1.7 van de op 17 november 2006 verleende revisievergunning ingevolge artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer in te trekken;

4. aan de vergunning de voorschriften uit bijlage 1 en de begrippen uit bijlage 2 te verbinden.

Sittard-Geleen, 21 maart 2011

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,
Teamleider Vergunningen,



BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN

A. VAN TOEPASSING ZIJNDE VOORSCHRIFTEN

1.

De voorschriften van de op 17 november 2006 verleende revisievergunning ingevolge artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer (met uitzondering van de voorschriften 3.1.2 en 13.1.7) zijn eveneens van toepassing op de veranderingen van de inrichting, tenzij in de hierna volgende voorschriften anders is bepaald.

B. OPSLAG AFVALWATER IN BOVENGRONDSE OPSLAGTANKS

1.

Een tank moet blijvend vloeistofdicht zijn.

Toelichting:

De constructie-eisen, die aan tanks voor de bovengrondse opslag worden gesteld, zijn opgenomen in een aantal beoordelingsrichtlijnen (BRL's), die door KIWA in overleg met de marktpartijen zijn opgesteld.

N.B. Soms is het aanbrengen van mangaten met een diameter van minimaal 600 mm niet mogelijk, bijvoorbeeld bij kleine tanks (zie bijvoorbeeld BRL-K 796 en BRL-K 798). De tank kan dan worden voorzien van inspectieopeningen met een diameter van ten minste 300 mm. Indien de tank echter onvoldoende inwendig kan worden geïnspecteerd, kan deze niet worden herkeurd. Zo'n tank zal dus een kortere levensduur hebben, tot ten hoogste 15 jaar. Na deze periode is de tank afgekeurd.

2.

Een tank moet zijn voorzien van een enkele ontluichtingsleiding met een inwendige middellijn van ten minste de helft van de inwendige diameter van de vulleiding, maar ten minste 38 mm. De ontluichtingsleiding moet te allen tijde een open verbinding van de tank met de buitenlucht verzekeren en zodanig zijn geconstrueerd dat inregenen wordt voorkomen.

3.

Een tank met leidingwerk en appendages moet door een volgens BRL-K 903 gecertificeerde installateur zijn geplaatst. De installateur geeft een genummerd en geregistreerd installatiecertificaat af. Wijzigingen in de installatie moeten eveneens door een volgens BRL-K 903 gecertificeerde installateur zijn aangebracht. De installateur geeft hierbij een genummerd en geregistreerd deelcertificaat af.

Toelichting:

BRL K 903 'Regeling Erkenning Installateurs Tanks' (REIT-regeling).

Het installeren en onderhouden wordt gezien als een apart onderdeel van werkzaamheden van een gecertificeerd REIT installateur. Het is mogelijk alleen voor het onderdeel installatie en/of onderhoud te worden gecertificeerd.

4.

Een tank moet zijn omgeven door een vloeistofdichte rand. Deze moet met de ondergrond, waarop de tank is geplaatst, een vloeistofdichte bak vormen.

5.
Indien gevaar voor mechanische beschadiging van tank, leidingen of appendages bestaat (bijvoorbeeld door aanrijding of vallende voorwerpen), moet de bovengrondse installatie hiertegen zijn beschermd.

6.
Het opslaan van afvalwater vindt plaats in bovengrondse opslagtanks, die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen.

7.
Een tank mag voor ten hoogste 90% met vloeistof zijn gevuld.

8.
Bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.

9.
Het opslaan van afvalwater in bovengrondse opslagtanks vindt op de bodem plaats.

10.
De hoeveelheid afgegeven afvalwater moet in het centraal registratiesysteem worden opgenomen. Het centraal registratiesysteem moet desgevraagd aan de controlerend ambtenaar worden overgelegd.

C. PROCESINSTALLATIE

1.
Bij de installatie moet een logboek aanwezig zijn. Het logboek moet aan het bevoegd gezag desgevraagd ter inzage worden gegeven. De gegevens in het logboek moeten ten minste 5 jaar worden bewaard. Het logboek moet ten minste bevatten:

- data en resultaten van onderhoudscontroles en reparatiewerkzaamheden;
- data en wijze van afvoer van afvalwater en hoeveelheid en bestemming van het afgevoerde afvalwater;
- test- en keuringsresultaten;
- aard en data van opgetreden storingen en calamiteiten en de genomen maatregelen.

Leidingwerk, toebehoren en vulpunt

2.
De installatie moet zodanig zijn uitgevoerd met beveiligingen (zoals vlotter en hevelonderbrekers) dat er nooit continu een vloeistofstroom kan ontstaan door overloop uit een tank, een pompput of een opvangbak.

3.
Het afnamepunt moet zijn gesitueerd op een voor onbevoegden ontoegankelijke plaats in een vloeistofdichte bak. De vloeistofdichte bak moet bestand zijn tegen de inwerking van de in de tank opgeslagen stof. Gemorste stoffen moeten worden geneutraliseerd met een hiertoe geschikt middel.

4.
De opstelplaats van de tankauto moet zodanig zijn uitgevoerd dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.
Het afnamepunt moet zodanig stevig zijn bevestigd dat bij eventueel niet afkoppelen van de vulslang wordt voorkomen dat het leidingwerk door de weggrijdende tankauto wordt meegetrokken.
6.
Het afnamepunt van een tank moet zodanig zijn geplaatst dat dit altijd makkelijk bereikbaar is voor de tankwagen. De chauffeur van de tankwagen moet een goed overzicht hebben van het afnamepunt en de tankwagen. Het afnamepunt moet op een doelmatige wijze tegen aanrijding zijn beschermd.
7.
De vulleiding van een tankwagen moet zijn voorzien van een aansluitkoppeling voor de losslang. Direct achter de bedoelde aansluitkoppeling moet in de vulleiding een doelmatige afsluiter aanwezig zijn.
8.
Voordat met het vullen van een tankwagen wordt begonnen, moet nauwkeurig worden vastgesteld hoeveel de tankwagen kan worden bijgevuld.
9.
Onmiddellijk nadat het afvalwater in de tankwagen is gebracht, moet, voordat de losslang wordt losgekoppeld, de afsluiter in de vulleiding worden gesloten.
10.
De afstand van het afnamepunt tot de opstelplaats van de tankwagen moet zo kort mogelijk worden gehouden.
11.
De losslang met de bijbehorende koppelingen moet deugdelijk zijn en geschikt zijn voor de te verladen producten. Zij moet een barstdruk hebben van ten minste 4 maal de hoogst voorkomende werkdruk.
12.
De losslang moet zodanig worden ondersteund, beschermd, bediend en opgeborgen dat beschadiging wordt voorkomen.
13.
Voordat met het lossen wordt begonnen, moet de losslang op goede staat worden gecontroleerd. Beschadigde slangen moeten onmiddellijk buiten gebruik worden gesteld. Een beschadigde losslang moet ter reparatie worden aangeboden aan de fabrikant.
14.
De opslagtanks en de daarin toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor het medium, waarmee ze in aanraking komen, en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
15.
Indien gevaar voor aanrijding bestaat, moeten de opslagtanks, leidingen, leidingondersteuning en dergelijke doelmatig tegen aanrijding zijn beschermd.

Keuren van de procesinstallatie

16.

De afdichtingen van de procesinstallatie moeten alvorens het betreffende bedrijfsonderdeel in bedrijf wordt genomen en na elke reparatie, wijziging of vervanging door beproeving worden gecontroleerd op lektheid.

17.

Bij het beproeven van de procesinstallaties op lektheid moet gebruik worden gemaakt van water. Indien door het gebruik van water nadelige gevolgen voor het milieu of de procesvoering ontstaan, mag gebruik worden gemaakt van een inert gas, zoals perslucht of stikstof.

Statische hoofdapparatuur

18.

Tanks en (proces)vaten moeten zijn voorzien van een aanduiding, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

19.

Tanks en (proces)vaten, waarin het afvalwater wordt opgeslagen en die automatisch worden gevuld, moeten zijn voorzien van een doelmatige niveaubeveiliging.

Dynamische hoofdapparatuur

20.

Om lekkages van stoffen, die lucht- of bodemverontreiniging of een gevaarlijke situatie kunnen veroorzaken, via asafdichtingen te voorkomen, moeten pompen, compressoren en roerwerken in systemen zijn uitgevoerd met ten minste een enkelvoudige mechanical seal of een andere ten minste gelijkwaardige asafdichting.

Leidingen en appendages

21.

Leidingen en appendages moeten zijn vervaardigd van doelmatig materiaal en bestand zijn tegen het medium.

22.

De bovengrondse leidingen, bestemd voor het transport van afvalwater, moeten doelmatig zijn beschermd tegen voorzienbare uitwendige en inwendige aantasting.

23.

Leidingen moeten zodanig zijn (aan)gelegd, dat zij altijd gemakkelijk inspecteerbaar zijn.

24.

De afdichtingen van leidingen en appendages moeten voor het in gebruik nemen, na elke reparatie, wijziging of vervanging op lektheid worden gecontroleerd door beproeving.

25.

Op een afsluiter moet ter plaatse een aanduiding aanwezig zijn, die weergeeft of een afsluiter geopend of gesloten is.

26.

Alle afsluiters en regelkleppen, die nodig zijn bij noodsituaties, moeten ter plaatse handmatig kunnen worden bediend in geval de automatische regeling faalt.

Meet- en regelapparatuur en -systemen

27.

(Proces)alarmeringen moeten altijd duidelijk waarneembaar zijn voor het direct verantwoordelijk personeel.

28.

Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur, die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen door deugdelijke apparatuur. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen en aanleiding kan geven tot het ontstaan van emissies, brandgevaarlijke of anderszins gevaarlijke situaties, moet het proces aanvullend worden bewaakt bijvoorbeeld in de vorm van (visueel) toezicht.

Calamiteitenput

29.

De calamiteitenput moet vloeistofkerend zijn uitgevoerd en zijn voorzien van een niveaumeting.

D. OPSLAG VAN VLOEISTOFFEN IN EMBALLAGE IN HET SB01-GEBOUW

Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

1.

Het SB01-gebouw moet voldoen aan beschermingsniveau 1 conform de PGS 15. Hiertoe moeten de opslagvoorzieningen zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie.

2.

Een automatische sprinklerinstallatie voldoet aan de VAS 1987, inclusief errata.

3.

Een automatische sprinklerinstallatie moet zijn voorzien van de volgende certificaten:

- bij oplevering en daarna in een frequentie van 12 maanden: een LPS 1233 productcertificaat over het jaarlijks onderhoudsprogramma van de installatie;

en

- bij oplevering en daarna in een frequentie van 6 maanden: een VBB inspectiecertificaat (installatie inclusief de benodigde bouwkundige en organisatorische voorzieningen);

en

- bij geconstateerde afwijkingen een VBB inspectierapport.

4.

Met de certificaten, genoemd in voorschrift D3, worden gelijkgesteld:

- certificaten, die zijn afgegeven door een daartoe bevoegd verklaarde instelling in een andere lidstaat van de Europese Unie;

of

- certificaten, die zijn afgegeven in een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend verdrag, dat Nederland bindt.

Deze certificaten zijn afgegeven op basis van onderzoeken of documenten, die een beschermingsniveau bieden, dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau van de hiervoor genoemde certificatieschema's (LPS 1233).

5.

Het SB01-gebouw moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.4.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.6.1, 4.6.2, 4.6.3, 4.7.1, 4.8.1.1 en de bijbehorende errata van de PGS 15.

6.

In het SB01-gebouw mag de in bijlage 3 opgenomen maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen niet worden overschreden.

7.

In het SB01-gebouw mag het maximale stikstofgehalte van 4 gewichtsprocenten en een verwaarloosbaar gehalte aan S, Br, Cl en F niet worden overschreden.

8.

ADR-klasse 3 stoffen mogen maximaal een aandeel van 25% bedragen van de totale aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen. Dit moet desgevraagd aan de hand van een actuele registratie aan het bevoegd gezag kunnen worden aangetoond.

E. BRANDWERENDHEID SCHEIDINGSRUIMTEN SB01- EN WB01-GEBOUW

1.

De glazen scheidingsruimten in de SB01- en WB01-plant moeten voldoen aan voorschrift 4.2.5 van de CPR 15-2.

F. BEOORDELING, CERTIFICATIE EN GOEDKEURING VAN BRANDBEVEILIGINGSINSTALLATIES

1.

De uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie moeten zijn beoordeeld door een op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling. Bij deze beoordeling moet worden nagegaan of de uitgangspunten in overeenstemming zijn met de voor de betreffende brandbeveiligingsinstallatie geldende ontwerpnorm. Het uitgangspuntendocument moet iedere 5 jaar door een op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 door een door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling op actualiteit worden beoordeeld. De resultaten van deze beoordeling moeten binnen de inrichting aanwezig zijn.

2.

Binnen één maand na het in werking treden van deze vergunning moet een goedgekeurd inspectierapport door een geaccrediteerde inspectie A-instelling worden afgegeven of nadat een certificaat door een daartoe op basis van EN 45011 door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde certificatie-instelling is afgegeven. De inspectie-instelling moet op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 zijn geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie. Uit het goedgekeurd inspectierapport of het certificaat moet blijken dat de brandbeveiligingsinstallatie is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het goedgekeurd inspectierapport of het certificaat moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

3.

Iedere 12 maanden, of korter indien de ontwerpnorm dat voorschrijft, na aanleg van de brandbeveiligingsinstallatie moet door een inspectie-instelling, zoals bedoeld in voorschrift F.1, worden beoordeeld of de brandbeveiligingsinstallatie functioneert en is onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. De inspectierapporten zijn binnen de inrichting aanwezig. Een opslagvoorziening mag niet in gebruik zijn, indien uit een inspectierapport blijkt dat een brandbeveiligingsinstallatie niet voldoet aan de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten.

4.

Een uitgangspuntendocument voor een sprinklerinstallatie moet voldoen aan de volgende eisen:

- De 'Fire Protection Specification', zoals omschreven in de definities van de delen 1 en 3 van de LPS 1233. Een inspectieplan voldoet ook. Samen met de offerte van de leverancier vormt dit de 'Contract Specification', die ter acceptatie moet worden voorgelegd aan LPCB;

en

- Het Inspectieplan, zoals omschreven in de definities van artikel 1.6 van het inspectieschema VBB.

G. BEHEERSMAATREGELEN EXPLOSIEVEILIGHEID SB01-GEBOUW

1.

Daar waar in dit hoofdstuk wordt gesproken van het 'rapport' wordt bedoeld het rapport 'Herbeoordeling zonering explosieveiligheid productiehul Solvent Born Plant CPS Color B.V.' d.d. 1 april 2010, Pol-Safety Veiligheidsadviseurs.

2.

Op kritische plaatsen, zoals bedoeld in het rapport, dient het LEL (lower explosion limit) continu te worden gemeten en geregistreerd. De kritische LEL-waarde moet op 25% worden ingesteld.

3.

Bij overschrijding van de ingestelde waarde moeten de werkzaamheden worden gestaakt en moet de oorzaak van de verhoging van de gasconcentratie worden opgespoord.

4.

Jaarlijks moet het afzuigdebiet van alle bronafzuigingen worden gemeten en geregistreerd.

5.

In het SB01-gebouw moet rondom de procesinstallaties en de opstelplaatsen van vaten een verwaarloosbare explosieveiligheidszone 1 en een zone 2 op afstand van 1 meter worden bewerkstelligd door het treffen van de geëigende beheersmaatregelen, zulks conform de hoofdstukken 6.1, 6.10, 6.11 en 7 van het rapport.

6.

Binnen 2 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een plan van aanpak zijn opgesteld, waarin wordt beschreven binnen welk tijdsbestek en op welke wijze de technische en de organisatorische beheersmaatregelen alsmede het verrichten van een ontstekingsanalyse, zoals opgenomen in het rapport, worden uitgevoerd. Het plan van aanpak moet desgevraagd aan de controlerend ambtenaar worden overgelegd.

Registratie

7.

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn, waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante explosieveiligheidsonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- datum van uitgevoerde metingen, keuringen en controles;
- registratie van het verrichte onderhoud;
- registratie van gebreken en het opheffen van deze gebreken.

H. OPSLAG VAN LEGE, NIET GEREINIGDE VATEN OP HET BUITENTERREIN

1.

Lege, niet gereinigde emballage moet worden behandeld als volle, met uitzondering van de opslag van lege, niet gereinigde ijzeren 200-liter vaten. Deze moeten worden opgeslagen in een afgesloten container op het buitenterrein.

2.

Lege, niet gereinigde emballage moet zijn voorzien van een deugdelijke afsluiting.

3.

De afgegeven hoeveelheid lege, niet gereinigde emballage moet in het centraal registratiesysteem worden opgenomen. Het centraal registratiesysteem moet desgevraagd aan de controlerend ambtenaar worden overgelegd.

I. PERIODIEKE KEURING OPSLAGTANKS VAN K1- EN K2-PRODUCTEN IN BOVENGRONDSE TANKS

1.

De 4 bovengrondse opslagtanks met K1- en K2-producten aan de achterzijde van het SB01-gebouw moeten voor 2013 een periodieke keuring/inspectie ondergaan. Deze keuring/inspectie moet vervolgens elke 15 jaar worden herhaald.

J. AFVALWATER

1.

Bedrijfsafvalwater, waarvan in enig steekmonster:

- de concentratie aan sulfaat, bepaald volgens de NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC) testmethode, hoger is dan 300 mg/l;

of

- de zuurgraad, bepaald volgens NEN 6411 en uitgedrukt in pH-eenheden, hoger is dan 10 of lager is dan 6,5;

of

- de temperatuur hoger is dan 30 °C;
- mag niet op een openbaar riool worden geloosd.

K. ACCULADER IN OPSLAGRUIMTE SB01-GEBOUW

1.

De ventilatie van de opslagruimte van de SB01-plant, waarin een acculaadstation aanwezig is, moet voldoen aan $Q = 0,11 \times N \times I$ (Q = het aantal kubieke meters lucht per uur, N = het aantal laadcellen, I = de laadstroom in ampères van de gelijkrichter).

2.

In de opslagruimte van de SB01-plant mogen uitsluitend heftrucks worden geladen, die explosieveilig zijn uitgevoerd.

BIJLAGE 2: BEGRIPPEN

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

ATEX:

Atmosphères explosives (ontpofbare atmosfeer). Alle bepalingen van de ATEX-richtlijnen gelden alleen voor plaatsen, waar atmosferische condities heersen voor wat betreft temperatuur, luchtdruk en zuurstofgehalte.

BRL-K 903:

Regeling Erkenning Installateurs Tanks (REIT-regeling). Het installeren en onderhouden wordt gezien als een apart onderdeel van werkzaamheden van een gecertificeerd REIT installateur. Het is mogelijk alleen voor het onderdeel installatie en/of onderhoud te worden gecertificeerd.

CPR 15-2 :

Commissie Preventie van Rampen door gevaarlijke stoffen 15-2, Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden, vanaf 10 ton.

EINDSITUATIEBODEMONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. Hierbij wordt de bodem en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatiebodemonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van bodemonsters en grondwatermonsters in de relevant gebleken peilbuizen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural, Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen, die op basis van het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten en hoofdstuk 9 artikel 9 van de Wet milieubeheer als zodanig worden aangemerkt.

K1-VLOEISTOFFEN:

Brandbare vloeistoffen, waarvan het vlampunt lager is dan 21 °C, bepaald volgens NEN-EN 57, en die bij 37,8 °C een dampspanning hebben van ten minste 35 kPa en ten hoogste 100 kPa, bepaald volgens NEN-EN 12, of verfproducten, waarvan het vlampunt lager is dan 21°C, bepaald volgens NEN-EN 57 (volgens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten zijn de verpakkingen voorzien van het opschrift 'licht ontvlambaar').

K2-VLOEISTOFFEN:

Brandbare vloeistoffen of verfproducten, waarvan het vlampunt 21°C of hoger is, doch lager dan 55°C, bepaald volgens NEN-EN 57 (volgens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten zijn de verpakkingen voorzien van het opschrift 'ontvlambaar').

KIWA:

Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren drinkwater, bouw en milieu

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

- KIWA-certificatie en -keuringen
telefoon: (070) 4144400
telefax: (070) 4144420
- KIWA-inspectie B.V.
telefoon: (070) 4144511
telefax: (070) 4144424

e-mail: certif@kiwa.nl

internet: www.kiwa.nl

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU:

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LICHT ONTVLAMBARE STOFFEN:

Stoffen, die:

- bij normale temperatuur aan de lucht blootgesteld zonder toevoer van energie in temperatuur kunnen stijgen en ten slotte kunnen ontbranden;
- in vaste toestand door kortstondige inwerking van een ontstekingsbron gemakkelijk kunnen worden ontstoken en na verwijdering van de ontstekingsbron blijven branden of gloeien;
- in vloeibare toestand een vlampunt beneden 21°C hebben;
- in gasvormige toestand bij normale druk met lucht ontvlambaar zijn, of
- bij aanraking met water of vochtige lucht licht ontvlambare gassen in een gevaarlijke hoeveelheid ontwikkelen ('stoffen, die in aanraking met water licht ontvlambare gassen ontwikkelen').

LPS1233 CERTIFICAAT SPRINKLERINSTALLATIE, BLUSGASINSTALLATIE, WATERMISTINSTALLATIE OF SCHUIMBLUSINSTALLATIE:

- Deel 1: LPS 1233 Schemadetails en algemene voorwaarden
- Deel 2: Voorwaarden voor inspectie-instellingen
- Deel 3: Voorwaarden voor sprinklersystemen

LQ:

Limited Quantities

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAmax):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand 'fast', gecorrigeerd met de meteocorrectieterm Cm.

NCP:

Nationaal Centrum voor Preventie
Postbus 261
3990 GB HOUTEN
telefoon: (030) 2296000
telefax: (030) 2296010
e-mail: info@ncpreventie.nl
internet: www.ncpreventie.nl

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 6411:

Water-bepaling van de pH.

NEN 6487:

Water-titrimetrische bepaling van de concentratie aan sulfaat.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NEN-EN-ISO-10304-2 (HPIC):

Water - Bepaling van opgeloste anionen met vloeistofionchromatografie - Deel 2: Bepaling van bromide, chloride, nitraat, nitriet, ortofosfaat en sulfaat in afvalwater

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NPR:

Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NPR 7910:

Toelichting bij NEN 10079-10.

Gevarenzone-indeling met betrekking tot gasontploffingsgevaar (voorheen P 182 van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

ONTVLAMBARE STOFFEN:

Stoffen, die in vloeibare toestand een vlampunt van ten minste 21°C en ten hoogste 55°C hebben.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, zoals bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand, waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering, openbaar riool of een andere - niet gemeentelijke - voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater (bedrijfsriolering van derden).

UN:

United Nations.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening, die waarborgt dat onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift wordt verwezen, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad, die voor de datum, waarop de vergunning is verleend, het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft - de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad, die/dat bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

Overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon: (070) 3789880

telefax: (070) 3789783

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon: (015) 2690391

telefax: (015) 2690271

internet: www.nen.nl

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon: (070) 4144400

telefax: (070) 4144420