

ARCHIEF

provincie limburg



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

voor de activiteit milieuneutraal veranderen, bouwen
en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Smurfit Kappa Roermond Papier BV te Roermond

Zaaknummer: 2015-0454

Kenmerk: 2015/60120 d.d.20 augustus 2015

Verzonden: 24 AUG. 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal veranderen	10
4.2	Bouwen van een bouwwerk	12
4.3	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	14
5	Bouwvoorschriften	16

1 Besluit

Onderwerp

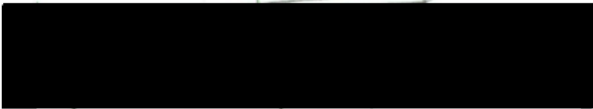
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 april 2015 een aanvraag voor het veranderen van een inrichting ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier BV. De aanvraag betreft het aanpassen van de rondweg aan de noordelijke en zuidelijke zijde van het complex, het inrichten van een magazijn en het plaatsen van een nieuwe weegbrug van de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 2015-0454.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Smurfit Kappa Roermond Papier BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van een weegbrug, een keerwandconstructie (legioblokkenwand), lichtmasten en een erfafscheiding;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander', zijnde het plaatsen van een erfafscheiding in de bestemming 'Groenvoorziening G' aldus het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem Alexander'.
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert.
4. dat de aanvraag van 29 april alsmede de aanvulling van 24 juli 2015 onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale-Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben binnen de beslistermijn van 8 weken gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Kappa Roermond Papier BV, Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Bouwadviesburo Hoevers BV, Hommelstraat 11, 7399 RK Empe;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6041 TG Roermond;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 april 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier BV.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf, zijnde Bouwadviesburo Hoevers BV, Hommelstraat 11, 7399 RK Empe. Het gemachtigde bedrijf is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag is op 24 juli 2015 aangevuld.

De aanvraag alsmede de aanvulling betreft het bouwen van een weegbrug, lichtmasten, erfafscheiding en een keerwandconstructie ten behoeve van grondkering en geluidswering alsmede het betrekken van het voormalige Sanro gebouw tot de inrichting Smurfit Kappa voor de opslag van motoren, motor onderdelen, machinewalsen, voorraad facilitaire dienst, stellingmateriaal en kleine zaken zoals tuingereedschap, bouten en moeren.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);
- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 11 september 2008, kenmerk 07/51105, hebben wij aan Smurfit Kappa Roermond Papier BV een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Mijnheerkensweg 19 te Roermond.

De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, sectie G, nummer 179, 1074, 1369, 1375, 1376, 1377, 1548, 1625, 1679, 1680, 1681 en 1797 en sectie K, nummer 131.

Verder hebben wij na het verlenen van genoemde revisievergunning voor de inrichting diverse veranderingsvergunningen verleend alsmede een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen.

De voorschriften van de onderliggende Wabovergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b, van onderdeel C, van bijlage 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting een gpbv-installatie. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de (Regeling omgevingsrecht Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' en de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' onderdeel uit maakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteit. Deze activiteit moet daarom onderdeel uitmaken van de aanvraag. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 10 juni 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 31 juli 2015 de voornoemde activiteiten op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Op 24 juli 2015 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 44 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 12 mei 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

We hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 4 augustus 2015 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen mogen ontvangen.

Advies Rijkswaterstaat:

Op 4 juni 2015 hebben wij per brief onderstaand advies mogen ontvangen van Rijkswaterstaat.

Hierbij doe ik u mijn advies toekomen op grond van artikel 2.26, eerste lid van de Wabo. De in de Wabo-aanvraag omschreven activiteiten hebben geen gevolgen voor de Watervergunning. Op 13 april 2015 is de herziene BREF Papier en Pulp verschenen. Ik heb de intentie om de huidige lozings situatie van Kappa te toetsen aan deze herziene BREF en op termijn de watervergunning hierop aan te passen. Een gecoördineerde behandeling met de procedure inzake de Wabo-vergunning lijkt me wenselijk.

Bovenstaand advies heeft ons aanleiding gegeven telefonisch contact op te nemen met Rijkswaterstaat om een nadere toelichting te verkrijgen. Gebleken is dat Rijkswaterstaat wenst dat niet de huidige Wabo-procedure gecoördineerd wordt maar een toekomstige Wabo-procedure die mogelijk zal volgen in verband met de herziene BREF Papier en Pulp. Rijkswaterstaat heeft geen bezwaren tegen het verlenen van de onderhavige vergunning en een gecoördineerde aanpak wordt niet noodzakelijk geacht.

Advies gemeente Roermond:

Op 29 mei, 27 juli en 6 augustus 2015 hebben wij per e-mail advies mogen ontvangen van de gemeente Roermond aangaande onderstaande planologische strijdigheid:

Aan de straatzijde van de Mijnheerkensweg wordt een erfafscheiding en toegangspoort aangepast en gerealiseerd. Dit stuk erfafscheiding en toegangspoort wordt deels binnen de bestemming 'Groenvoorziening G' gerealiseerd. Binnen deze bestemming zijn geen erfafscheidingen toegestaan.

De erfafscheiding en toegangspoort is een bouwwerk geen gebouw zijnde van maximaal 10 m² (footprint) en niet hoger dan 10 meter. Hierdoor kan voor deze strijdigheid gebruik worden gemaakt van bijlage II, artikel 4, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht.

De gemeente heeft aangegeven dat zijn positief staan tegenover planologische medewerking aan de voorgestelde ontheffing volgens bijlage II artikel 4, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Daarnaast heeft de gemeente aangegeven dat het treffen van een planschade regeling voor deze ontheffing niet nodig is.

Wij hebben dit advies van de gemeente Roermond overgenomen.

3 Samenhang overige wetgeving

Bij de onderhavige aanvraag van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. is geen sprake van samenhang met overige wetgeving die voor het beschikken op deze aanvraag van belang zou kunnen zijn.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- het aanpassen van de rondweg aan de noordelijke en zijdelijke zijde van het bedrijf;
- het aanpassen van bestaande lichtmasten;
- het inrichten van een magazijn voor de opslag van inerte goederen;
- het plaatsen van een nieuwe weegbrug.

De Wabo bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde veranderingen geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunning is verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De nieuwe activiteiten hebben niet tot gevolg dat binnen de inrichting meer afvalstoffen vrijkomen noch dat de samenstelling van de reeds vergunde afvalstromen wijzigt.

Afvalwater / lozingen naar water

De nieuwe activiteiten hebben niet tot gevolg dat binnen de inrichting meer afvalwater vrijkomt noch dat de samenstelling van de reeds vergunde afvalwaterstromen wijzigt.

Bodem(bescherming)

De nieuwe activiteiten betreffen geen potentieel bodembedreigende stoffen.
Het aspect bodembescherming is hier verder buiten beschouwing gelaten.

Energieverbruik

De nieuwe activiteiten hebben nagenoeg geen invloed op het energieverbruik van/binnen de inrichting. Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO₂-/broeikasgassen/-emissiehandel kunnen er op grond van artikel 5.12 van het Bor geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Aangezien de opslaglocaties en de totale hoeveelheid opgeslagen grondstoffen niet wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie wordt het aspect veiligheid hier verder buiten beschouwing gelaten.

Geluid

Met name de nieuwe rondweg zou tot wijzigingen in de akoestische situatie rondom het bedrijf kunnen leiden.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport van adviesbureau Ramakers van 9 februari 2015, nummer 55.034-329, blijkt dat de nieuwe rondweg niet tot gevolg heeft dat niet meer voldaan wordt aan de geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning.

Er is dan ook geen geluidstoename op de vergunnings-/zonepunten te verwachten noch worden de vastgestelde hogere grenswaarden voor geluid overschreden.

Emissies naar Lucht

De nieuwe activiteiten leiden niet tot grotere en/of andere emissies naar de lucht dan welke reeds vergund zijn.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenoemde activiteiten komen noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. Deze activiteiten zijn derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4.2 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- bouwen weegbrug;
- bouwen van een erf- of terreinafscheiding;
- bouwen van een grondkerende en geluidswerende constructie (stapelblokken);
- bouwen van lichtmasten.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Ad. 3. Er vinden activiteiten plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Leeuwen' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Verder vinden er activiteiten plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem-Alexander" opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.3 van dit besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.3 van dit besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 van de Wabo op deze grond kan worden verleend.

Ad. 4. Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, bevinden zich in een welstandsvrij gebied, zie hiervoor het advies van de gemeente Roermond per e-mail van 12 mei 2015. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Een toetsing van de aanvraag door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.3 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander' is vastgesteld.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruik van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor); of
- de aangevraagde activiteit voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De erf- en terreinafscheiding inclusief de toegangspoort met een hoogte van 2 meter is een bouwwerk geen gebouw zijnde dat binnen de bestemming 'Groenvoorziening G' wordt opgericht en ten dienste staat van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. (bestemming bedrijfsdoeleinden B). Daarmee wordt niet voldaan aan artikel 10, derde lid onder 3 van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Willem-Alexander.

De strijdigheid kan worden opgelost door gebruik te maken van het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II, artikel 4, derde lid. Het bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van het bouwwerk, is namelijk niet hoger dan 10 meter en de oppervlakte bedraagt niet meer dan 50 m².

Het bouwwerk valt daarmee onder de categorieën van gevallen waarin voor de planologische gebruiksactiviteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden verleend.

Gezien de situering van de erfafscheiding en het feit dat de erfafscheiding slechts beperkt binnen de bestemming 'Groenvoorziening G' valt wordt geacht dat de activiteit niet leidt tot strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie

of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 Bouwvoorschriften

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen op het terrein aanwezig inclusief overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of

sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelig hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of;
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of;
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.
- Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
 - Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft.