

Besluit van Gedeputeerde Staten van
Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen, uitvoeren van een werk strijdigheid, bestemmingsplan en milieuneutraal

Uitbreiding zonneweide (fase 2)

Waterschapsbedrijf Limburg te Roermond

Zaaknummer: 2020-206713

Kenmerk: 2021/7313 d.d. 17 maart 2021.

Verzonden:

17 MAART 2021

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Besluit | 3 |
| 2 | Procedure | 7 |
| 2.1 | De aanvraag | 7 |
| 2.2 | Huidige vergunnings situatie | 7 |
| 2.3 | Bevoegd gezag | 8 |
| 2.4 | Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure | 8 |
| 2.5 | Procedure | 9 |
| 2.6 | Adviezen | 9 |
| 3 | Samenhang overige wetgeving | 15 |
| 3.1 | Activiteitenbesluit milieubeheer | 15 |
| 3.2 | Wet natuurbescherming | 16 |
| 4 | Overwegingen | 17 |
| 4.1 | Bouwen van een bouwwerk | 17 |
| 4.2 | Uitvoeren van een werk | 21 |
| 4.3 | Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening | 21 |
| 4.4 | Milieuneutraal | 24 |
| 5 | Voorschriften bouwen | 26 |
| 5.1 | Uitgestelde indieningsvereisten | 26 |
| 5.2 | Brandveiligheid | 26 |
| 5.3 | Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening | 26 |

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 november 2020 met een aanvulling op 29 januari 2021, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschapsbedrijf Limburg. De aanvraag betreft de uitbreiding van de zonneweide (fase 2) van de inrichting gelegen aan de Buggenummerweg 5, 6041 AH Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-206713.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder a, b en e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo:

1. aan Waterschapsbedrijf Limburg de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Buggenummerweg 5, 6041 AH Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het uitbreiden van een zonneweide;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het verwijderen van een aanwezige grondmassief en het egaliseren van het maaiveld ter plaatse van de dubbelbestemming 'Hoogspanningsleidingen';
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen van bouwwerken ter plaatse van de dubbelbestemming 'Hoogspanningsleidingen';
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 72-T-010: 'RWZI Roermond Locatie Zonneweide', firma Waterschapsbedrijf Limburg, versie A, de dato 28 januari 2021;
 - Bijlage 1: 'Tekening opstelling op betonbalken', firma SEWCO;
 - System static: 'Berekening solaropstelling penbevestiging', firma Belectric, de dato 11 september 2018;
 - 354116: 'Berekening solaropstelling betonbalken stabiliteit', firma SWECO, de dato 11 april 2017;
 - WBL Projects: 'Tekening Itempplan (earth screw)', firma Belectric, de dato 11 juli 2018;
 - 2e fase Realisatie: 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning RWZI Roermond', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 2 november 2020;
 - GSN-REM 19-1987 JOS/LCR: 'Toestemming TenneT', firma TenneT, de dato 22 oktober 2019;
 - RytjXjWYHpbq: 'Berekening Aeruis aanleg Zonneweide Roermond', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 27 oktober 2020;

- RozAmwibQggb: 'Berekening Aeries Zonneweide Roermond', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 27 oktober 2020;
 - WBL-78508511-3964: 'Machtiging aanvraag vergunning', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 22 september 2020;
 - 5567711: 'aanvraag Roermond Zonneweide fase 2', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 2 november 2020;
 - 'Toelichting aanvulling aanvraag omgevingsvergunning RWZI Roermond - Realisatie zonneweide 2e fase', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 29 januari 2021;
 - 5567711: 'Aanvraagformulier - Werk of werkzaamheden uitvoeren (5736923)', firma Waterschapsbedrijf Limburg, de dato 12 januari 2021;
 - RWSZ2020-00016568 - RWS-2021/4: 'Beschikking - Rivier de Maas km 34.4; wijziging Watervergunning ten name van Waterschap Limburg, RWZI te Roermond, Buggenummerweg 5', firma Rijkswaterstaat, de dato 4 januari 2021.
6. dat het advies van TenneT TSO B.V., de dato 15 maart 2021, met kenmerk TOE0005739A JOS/IP onderdeel uit maakt van dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de gemachtigde, te weten Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond;
- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- TenneT TSO BV, Postbus 718, 6800 AS Arnhem;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.
>

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 2 november 2020, aangevuld op 29 januari 2021, hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschapsbedrijf Limburg van de inrichting gelegen aan de Buggennummerweg 5, 6041 AH Roermond.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf, zijnde Timmermans Juridisch Advies BV, Weijerweg 1, 6095 NP Baexem. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het uitbreiden van een zonneweide (fase 2), binnen het grondgebied van de RWZI Roermond. Met de in de onderhavige aanvraag opgenomen oppervlakte van (bruto) circa 10.160 m², kunnen ongeveer 3.600 panelen worden geplaatst met een piekvermogen van circa 1.372 kWp en een totale opwekcapaciteit van bijna 1.200 MWh/jaar. Met de zonnepanelen in fases 1 en 2 samen wordt ongeveer 1.850 MWh/jaar opgewekt. Dit is 60% van de energiebehoefte van de RWZI.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 17 januari 2002, kenmerk 01/34533 hebben wij aan het Zuiveringschap Limburg een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het indikken en verder ontwateren van eigen zuiveringsslib en slib afkomstig van buiten de inrichting. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Roermond, sectie G, nummers 1893 en 1963.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunning is van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Ook gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op 14 januari 2016, kenmerk 2015/93643, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een vergunning verleend voor het vernieuwen van het influentgemaal en de roostergoedverwijdering van de RWZI.

Op 20 juli 2017, kenmerk 2017/52725, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een vergunning verleend voor het plaatsen van zonnepanelen.

Op 30 januari 2020, kenmerk 2020/4037, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend voor de duur van 1 jaar en 4 maanden voor een tijdelijke osmoseopstelling.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen als bedoeld in artikel 8.19 Wm ontvangen:

- melding van 4 april 2005, kenmerk 2005/16155, voor:
 - het verbeteren van de procesbeheersing;
 - het aanpassen slib- en drijfslagafvoer;
 - het plaatsen van een extra zandafscheider;
 - het aanpassen van de PE-dosering;
 - het onderhouden van (delen van) de indikers;
 - het vernieuwen van de gasfakkels;
 - het uitbreiden van het slibverwerkingsgebouw;
 - het plaatsen van een slibsilos;
 - het realiseren van een slibbufferzak;
- melding van 11 augustus 2009, kenmerk 2009/13136, voor:
 - de modificatie en verplaatsing lavafilters;
 - het bijplaatsen van twee lavafilters;
 - het optimaliseren van de luchtafzuiging van het influentgemaal;
 - de heringebruikname van de ijzerdoseerinstallatie.

Op 10 augustus 2015, kenmerk 2015/56550 (zaaknummer 2015-1307), hebben wij gelet op artikel 8.40a Wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit toestemming verleend tot het toepassen van andere dan de verplichte maatregel op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 27 en 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Teven is gebleken bij de beoordeling van de aanvraag dat de activiteit het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald onderdeel uit maakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteit(en). Deze activiteit moet daarom onderdeel uitmaken van de aanvraag.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 december 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 5 februari 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 29 januari 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 38 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 november 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Roermond;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- TenneT TSO B.V.;
- Veiligheidsregio Limburg Noord.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Roermond

Op 1 december 2020 hebben wij van gemeente Roermond onderstaand advies ontvangen.

Verslag van de vergadering van Commissie Beeldkwaliteit de dato 16 november 2020

Planbehandeling in het kader van de Woningwet en de Monumentenzorg en de Structuurvisie kwaliteitsbijdrage gemeente Roermond.

| | |
|------------------|---|
| WABO-activiteit: | Realiseren zonneweide (verzoek om welstand provincie) |
| Locatie: | Buggenummerweg 5, 6041 AH Roermond |
| Gebied: | Normaal |
| Zaaknummer: | 127391-2020 |
| Advies: | Akkoord, uitbreiding van reeds bestaande zonneweide. |

Wij nemen het advies van gemeente Roermond over.

Waterschap Limburg

Op 16 november 2020 hebben wij van Waterschap Limburg onderstaand advies ontvangen.

'Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn ten aanzien van de lozing van het afvalwater.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.

De zonneweide wordt opgericht in het stroomvoerend deel van de Maas. Hiervoor is een vergunning van Rijkswaterstaat vereist.'

Rijkswaterstaat

Op 8 december 2020 hebben wij van Rijkswaterstaat onderstaand advies ontvangen.

"Op 5 november 2020 heeft RUD Zuid-Limburg Rijkswaterstaat om advies gevraagd in verband met een in behandeling zijnde aanvraag omgevingsvergunning voor de uitbreiding van een zonneweide (fase 2) aan de Buggenummerweg 5 te Roermond. Die aanvraag is bekend onder nummer OLO 5567711.

Hierbij adviseert Rijkswaterstaat positief ten aanzien van het uitbreidingsplan. Het bouwplan is gelegen in het rivierbed waarop het stroomvoerend regime als bedoeld in de beleidsregels grote rivieren van toepassing is.

Er is voor onderhavige plan bij Rijkswaterstaat eveneens een aanvraag om watervergunning ingediend. Op dit moment is deze nog in behandeling."

De beschikking - Rivier de Maas km 34.4; wijziging Watervergunning ten name van Waterschap Limburg, RWZI te Roermond, Buggenummerweg 5 met kenmerk RWSZ2020-00016568 - RWS-2021/4 is inmiddels door Rijkswaterstaat afgegeven op 4 januari 2021.

Wij nemen het advies van Rijkswaterstaat over.

Veiligheidsregio Limburg Noord

Ten aanzien van de blusveiligheid is de aanvraag ter advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Op 9 december 2020 (briefdatum 8 december 2020, kenmerk: 2020-002960) en 5 maart 2021 (briefdatum 4 maart 2021, kenmerk: 2020-002960) hebben wij een advies ontvangen.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord adviseert samengevat de volgende risico-reducerende maatregelen te nemen om de kans op en de gevolgen van een incident te verkleinen:

- *In het grasland en de paneelvelden compartimentering toe te passen met 'vakken' van maximaal 2500 m², te creëren door de panelen minimaal 2,0 meter uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2,0 meter vrij te houden van begroeiing. Het voorstel is om tussen elke drie rijen een pad van 2,0 meter te hanteren zodat men kan voldoen aan dit voorschrift;*
- *Een bluswatervoorziening met een capaciteit van minimaal 60 m³/uur (bovengrondse aansluiting) te realiseren ter hoogte van de elektriciteitsmast;*
- *Vanaf de asfaltweg op eigen terrein, richting de elektriciteitsmast en parallel onder de elektriciteitskabels door, een verhard overrijdbaar pad maken met voldoende as last (minimaal 10 ton). Dit pad dient door de lopen tot aan het einde van het zonnepanelenveld ter hoogte van de erfgrans;*
- *Noodschakelaars te realiseren voor het afzetten van stroom voor deelgebieden 'compartimenten' om repressief optreden mogelijk te maken;*

- Na te denken over het beheer en onderhoud van groenstroken en ongediertebestrijding.

Wij nemen het advies (deels) over.

Naast de noodzakelijke bluswatervoorziening te realiseren (artikel 6.30 van het Bouwbesluit 2012) heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord in haar (aangepaste) advies diverse opmerkingen c.q. aanbevelingen gedaan waarvan dringend gevraagd wordt deze in acht te nemen en uit te voeren. Het gaat in hoofdzaak om de volgende zaken:

- a. 'compartimentgrootte' van de zonnepanelen realiseren van maximaal 2.500 m² met brandgangen c.q. onderhoudspaden daartussen van minimaal 2,0 meter breed;
- b. beheer- en onderhoudsplan groenstroken;
- c. noodschakelaar(s) realiseren die stroom tussen de systemen (zonnepanelen en omvormers) kan(kunnen) afschakelen.

TenneT TSO B.V.

Op 15 maart 2021 hebben wij van Tennet TSO B.V. het onderstaande advies ontvangen.

"In antwoord op uw e-mail van 26 november 2020 delen wij u het volgende mee.

TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) is de bij wet aangewezen beheerder van het Nederlandse 110 kV-, 150 kV-, 220 kV-, en 380 kV- hoogspanningsnet (HS-net) en verantwoordelijk voor een betrouwbare bedrijfsvoering van het hoogspanningsnet. De hoogspanningsverbindingen (HS-verbindingen) zijn van vitaal belang voor de elektriciteitsvoorziening in Nederland. TenneT wenst als netbeheerder dan ook geen (extra) risico te ondervinden op uitval hiervan.

Hoogspanningsverbinding

De aanleg van de zonneweide zal (gedeeltelijk) aanwezig zijn binnen de belemmerde strook van onze bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding Buggenum-Maalbroek (BUGG-MLBK150) tussen de mastnummers 4 en 6. De belemmerde strook betreft een strook grond, waar in het kader van veiligheid en ongestoorde leveringszekerheid, veiligheidsaanbevelingen gelden. Op deze strook is ten gunste van TenneT, of een van haar rechtsvoorgangers, een zakelijk recht gevestigd ten behoeve van de aanwezige hoogspanningsverbinding. In dit zakelijk recht zijn onder meer de rechten en verplichtingen opgenomen van TenneT en van diegene die activiteiten in de belemmerde strook wil ondernemen. Deze brief met voorwaarden kan worden gezien als schriftelijke toestemming zoals wordt bedoeld in het gevestigde zakelijk recht. Het betreft de kadastrale percelen Gemeente Roermond, sectie G, nummers 1963. De "belemmerde strook" voor onze bovengrondse verbinding wordt begrensd door zijden op 20,00 meter ter weerszijden van de hartlijn van beide verbindingen (totale breedte 40,00 meter).

Werkzaamheden en technische voorwaarden

- *De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd conform de aangeleverde informatie per e-mail van 26 november 2020 inclusief de bijlagen.*
- *De werkzaamheden moeten voldoen aan de aanbevelingen zoals vermeld in de veiligheidsbrochure.*
- *De hoogspanningsmasten moeten altijd -"24/7"- bereikbaar zijn en blijven. Er dient daarom altijd een strook grond vrij te blijven voor de uitvoering van werkzaamheden, inspecties en dergelijke.*
- *Alle betrokken partijen, inclusief uitvoerende(n), dienen door of namens u op de hoogte te worden gesteld van de inhoud van deze voorwaarden en veiligheidsinformatie. Iedereen op de werklocatie dient vooraf geïnstrueerd te zijn over het risico van werken in de nabijheid van hoogspanning.*

- De maximale vrije werkhoogte tussen de masten 4 en 6 van de verbinding BUGG--MLBK150 bedraagt 4,00 meter ten opzichte van het bestaande maaiveld.
- Het mechanisch, elektrisch of elektronisch blokkeren van de draaicirkel en/of de werktuigen is aanbevolen. U bent zelf verantwoordelijk voor de juiste werking hiervan.
- Wij adviseren u om bij de toegangswegen van het terrein, aan beide zijden van de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding, borden met de opschrift "LET OP HOOGSPANNING maximale werkhoogte: 4,00 meter" te plaatsen
- Tijdens de werkzaamheden moet de afstand van zware hulpwerktuigen, voertuigen en dergelijke tot aan de buitenzijden van de poeren van de mast altijd 5,00 meter bedragen.
- In de nabijheid van een hoogspanningsverbinding kan hinder worden ondervonden van elektromagnetische beïnvloeding. Om een veilige werking van apparatuur en veiligheid met betrekking tot objecten te garanderen kan het noodzakelijk zijn mitigerende maatregelen te treffen. Wij adviseren om een beïnvloedingsstudie ten aanzien van wederzijdse beïnvloeding volgens de hiervoor geldende NEN-normeringen te laten uitvoeren. U bent hier als initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.
- Metalen afrastering geplaatst in de lengterichting van de hoogspanningsverbinding dient tenminste om de 100 meter geaard te worden. Bij meer dan 1.000 meter afrastering in de lengterichting van de hoogspanningsverbinding dient er door middel van het opnemen van isolatoren gesectioneerd te worden.
- Binnen een afstand van 5,00 meter, gemeten vanaf het zichtbare gedeelte van de mastfundatie, in alle richtingen, mag geen beplanting worden aangebracht.
- Voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden en bij calamiteiten dient een vrije werkruimte van 25 meter rondom de hoogspanningsmasten vrij te worden gehouden.
- Op het moment dat de netbeheerder het nodig acht — in verband met werkzaamheden buiten regulier onderhoud — dient door het zonnepark op eerste verzoek medewerking te worden verleend aan de uitvoering daarvan. Als voorbeeld van dergelijke maatregelen kan genoemd worden het creëren van extra ruimte en/of paden in aanvulling op de aanwezige werkruimte en paden. De netbeheerder zal bij de bepaling van de te nemen maatregelen zoveel als mogelijk rekening houden met de belangen van het zonnepark.
- De masten moeten altijd bereikbaar zijn én blijven voor voertuigen vanaf de openbare weg via een vrije strook grond met een breedte van minimaal 5 meter.
- Op de toegangswegen mogen geen beperkingen zijn opgelegd aan het gebruik van motorvoertuigen die een maximale asdruk hebben van 7,5 ton met een vlaktedruk van 6,5 N/cm².
- De door u te gebruiken werktuigen zullen door middel van een sleepketting worden geaard. Dit voorschrift is niet van toepassing op werktuigen voorzien van stalen rupsen.
- Indien er binnen de belemmerde strook licht- of cameramasten geplaatst zullen worden, dan dient u dit bij ons, met toevoeging van relevante technische tekeningen en gegevens omtrent de situering van de te plaatsen licht- of cameramasten, een aanvullende toestemming aan te vragen.
- De aanwezigheid van het zonnepark mag geen invloed hebben op de installatie van TenneT, evenmin aan communicatie verbindingen die in de hoogspanningsverbinding zijn opgehangen zoals: GSM antennes, bewakingssystemen en dergelijke.
- Als wij het noodzakelijk vinden moeten de werkzaamheden of het gebruik van het terrein tijdens onze onderhouds- en/of herstelwerkzaamheden op eerste aanzegging van ons – in urgente gevallen direct en anders na overleg en minimaal 24 uur na aanzegging – tijdelijk worden gestopt en het terrein vrijgemaakt. Dit kan onder meer inhouden dat de (toegang tot) wegen en/of het terrein tijdelijk worden geblokkeerd en/of afgesloten.

Brandwerendheid

De PV-panelen dienen aantoonbaar gecertificeerd (typetest) te zijn en voldoen daarmee aan de eisen als gesteld in de norm IEC-61730-2 klasse A.

Aansprakelijkheid

Hoewel wij bij onderhoud aan de HS-verbindingen er naar streven de overlast zoveel mogelijk te beperken, is dit niet altijd volledig te voorkomen. Ondanks de door de netbeheerder genomen voorzorgsmaatregelen, kan er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden mogelijk schade ontstaan.

Er wordt door de netbeheerder TenneT TSO B.V. en haar rechtsopvolgers geen aansprakelijkheid aanvaard voor:

- De gevolgen van eventuele (inductie)spanningen en/of enigerlei schade aan voorwerpen, installaties, gebouwen of overige eigendommen van het zonnepark.*
- Voor storingen ten gevolge van de aanwezigheid van de onderhavige HS--verbindingen en/of door uit te voeren werkzaamheden aan de HS--verbinding.*
- Voor enigerlei schade aan derden die werkzaamheden uitvoeren (aan) of gebruik maken van het zonnepark.*
- Mogelijke schade zoals opwekkingsverliezen die kunnen gaan optreden als gevolg van onderhoud en/of beheer behoudens in geval van opzet of bewuste roekeloosheid van de netbeheerder.*
- De kosten voor het (tijdelijk) wegnemen van de zonnepanelen en de hierbij behorende installatie (w.o. fundatiepalen) alsmede de kosten voor het terugplaatsen van de panelen en de installatie komen hierbij geheel voor rekening van de initiatiefnemer (eigenaar/exploitant van het zonnepark).*
- De netbeheerder is niet verplicht tot enige schadevergoeding van welke aard dan ook, behalve als er sprake is van grove schuld of nalatigheid door de netbeheerder.*

U vrijwaart TenneT en haar rechtsopvolgers voor vorderingen tot vergoeding van schade door de aanwezigheid van en/of door uit te voeren werkzaamheden aan de hoogspanningsverbinding. Voorbeelden waarbij mogelijke schade (aan materieel) kan ontstaan zijn bijvoorbeeld het neervallen van materialen, ijs/sneeuw, drupwater(vervuiling), drones, vogels, e.d. en/of andere nadelige beïnvloeding van de elektriciteitsopbrengst door bijvoorbeeld inductie, tijdelijk afdekken van de panelen e.d. Hetzelfde geldt ook voor mogelijke schade zoals opwekkingsverliezen die kunnen gaan optreden als gevolg van onderhoud en/of beheer, bijvoorbeeld als de masten periodiek (normaliter om de 10 jaar) worden geschilderd waarbij mogelijk een gedeelte van de zonnepanelen moet worden afgedekt om verfspatten op te vangen.

U vrijwaart de netbeheerder voor aanspraken van het zonnepark en derden tot vergoeding van schade waarvoor de aansprakelijkheid van de netbeheerder conform het voorgaande is uitgesloten.

Calamiteiten / Incidenten

Bij calamiteiten, situaties waarbij onze energievoorziening is onderbroken of waarbij de leveringszekerheid in gevaar komt, zal de netbeheerder zich via uw storingsorganisatie melden teneinde de benodigde schakelhandelingen te verrichten waarbij het door de netbeheerder te werk gesteld personeel een elektrisch veilige werkplek wordt aangeboden door u, zodat de herstelwerkzaamheden op een veilige en juiste wijze uitgevoerd kunnen worden. In gevallen waarbij direct handelen noodzakelijk is zullen de benodigde maatregelen getroffen worden, die volgens het oordeel van de netbeheerder en met het oog op de veiligheid alsmede in het belang van de instandhouding van de HS-verbinding(en) (leveringszekerheid) noodzakelijk zijn.

Overdracht

In het geval het zonnepark in eigendom, gebruik en/of beheer overgaat naar een derde, dient deze op de hoogte te worden gesteld van deze brief met voorwaarden en overeenkomstig te handelen. De betreffende derde zal door zonneparkbeheerder gehouden worden om schriftelijk aan de netbeheerder te verklaren dat hij bekend is met de inhoud van deze brief en dat hij zich daaraan zal conformeren. Slechts

nadat de netbeheerder deze schriftelijke verklaring van de derde heeft ontvangen zal de derde rechten kunnen ontleneren aan het in deze brief bepaalde.”

Wij nemen bovenstaand advies van TenneT TSO B.V. mee in de besluitvorming.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
 - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater
 - § 3.1.7 Handelingen in een oppervlaktelichaam
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend.

De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Gebiedsbescherming

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Voor de beoordeling van de stikstofdepositie is een aspect aan de orde. Tijdens de bouwfase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en –materieel en het afgraven van grond (realisatiefase).

Uit AERIUS berekening, opgenomen in de aanvraag, blijkt dat de bouwwerkzaamheden van de zonneweide en het afgraven en afvoeren van de grond geen negatieve effecten op de nabijgelegen Natura-2000 gebieden veroorzaken. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Hierdoor kan ook hier geconcludeerd worden dat deze verandering geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit of op de stikstofdepositie heeft.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Ten aanzien van de uitvoering gelden nog aanvullende eisen waarvoor ook nog aanvullende gegevens dienen te worden aangeleverd. Deze aanvullende eisen en nog aan te leveren noodzakelijke gegevens gelden als voorschrift bij deze vergunning en zijn hieronder opgenomen in hoofdstuk 5.

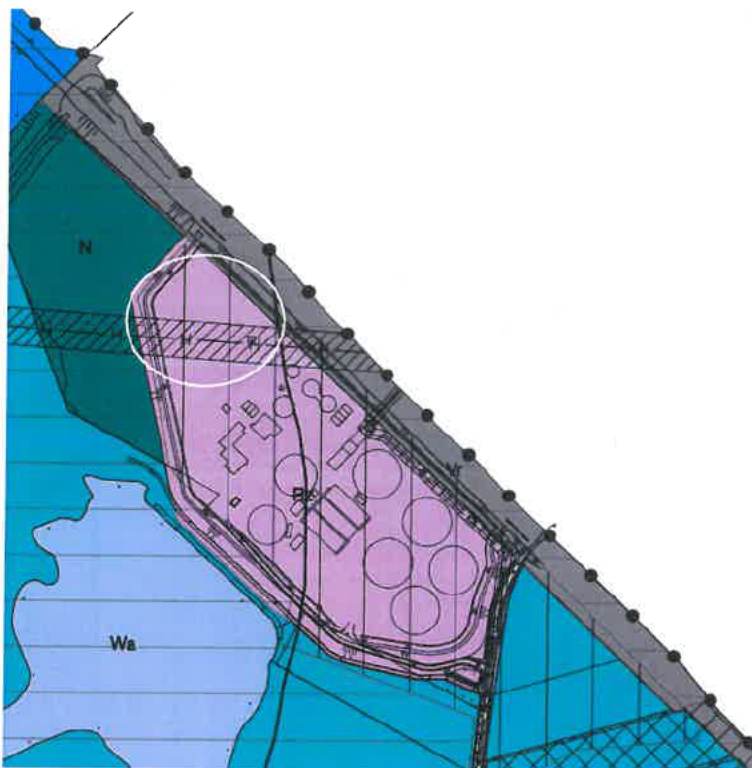
Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor de beheersverordening '*Maas en Maasplassen*' onherroepelijk is vastgesteld op 22 februari 2018.

De ondersteunings-/bevestigingsconstructie van de zonnepanelen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De opgewekte energie wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering. De plaats van de tweede fase van de zonnepanelen (zie wit omcirkeld in afbeelding 1) ligt in de enkelbestemming rioolwaterzuiveringsinstallatie (Rz) en de dubbelbestemmingen 'Hoogspanningsleidingen' en 'Waterbergend rivierbed'.



Afbeelding 1: Fragment van de beheersverordening 'Maas en Maasplassen' Plankaart (A)

Enkelbestemming rioolwaterzuiveringsinstallatie (Rz)

Volgens artikel 14.1 van de voorschriften zijn de op de plankaart voor 'Rioolwaterzuiveringsinstallatie (Rz)' aangewezen gronden bestemd voor:

- a doeleinden ten behoeve van een rioolwaterzuiveringsinstallatie met de bijbehorende bouwwerken en voorzieningen;
- b water en waterhuishoudkundige voorzieningen waaronder mede begrepen kades en andere waterkerende voorzieningen.

Volgens artikel 14.2.2 onder b van de voorschriften gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer mag bedragen dan 18 m.

Gelet op de doeleindenomschrijving en bouwvoorschriften is de aangevraagde activiteit is niet in strijd met deze bestemming.

Dubbelbestemming 'Hoogspanningsleidingen'

Volgens artikel 19.1 onder a van de voorschriften zijn de op de plankaart voor 'Leidingen (dubbelbestemming)' aangewezen gronden naast de overige daaraan gegeven bestemmingen primair bestemd voor in casu de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de bovengrondse hoogspanningsleidingen 150 kV.

Volgens artikel 19.2 van de voorschriften mogen in afwijking van hetgeen elders in deze voorschriften is bepaald ten aanzien van het bouwen krachtens de overige bestemmingen van deze gronden, op of in deze bestemming begrepen grond worden opgericht:

- a bouwwerken tot een maximale bouwhoogte van 3 m voor de aanleg en instandhouding van de ondergrondse leidingen;
- b hoogspanningsmasten tot een maximale hoogte van 67 m.

Volgens artikel 19.3 van de voorschriften kan het bevoegde gezag vrijstelling verlenen van het bepaalde in artikel 19.2 voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde overeenkomstig de onderliggende bestemming indien hiermee het behoud van een veilige ligging en de continuïteit van de leidingen niet onevenredig worden aangetast en voordat vrijstelling wordt verleend advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Op grond van artikel 19.2 en 19.3 van het bestemmingsplan is het oprichten van de zonnepanelen pas mogelijk na het verlenen van een binnenplanse vrijstelling. Op grond van deze strijdigheid wordt de aanvraag tevens aangemerkt als een verzoek om binnenplannen van het bestemmingsplan af te wijken. In paragraaf 4.3 vinden de nadere afwegingen plaats ten aanzien van deze activiteit.

Dubbelbestemming 'Waterbergend rivierbed'

Volgens artikel 22.1 van de voorschriften zijn de op de plankaart mede voor bergend rivierbed aangegeven gronden zijn bestemd:

1. primair voor de berging van rivierwater;
2. secundair voor de doeleinden van de bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

Volgens artikel 22.2 onder a en b van de voorschriften wordt in of op de voor 'bergend rivierbed' bestemde gronden voor alle activiteiten toestemming verleend, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. De andere aan deze gronden gegeven bestemmingen laten dit toe.
2. Er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft.
3. Er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
4. Er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
5. De resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen dienen duurzaam te worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Daarnaast kan volgens artikel 22.2 onder b van de voorschriften pas medewerking worden verleend na het bereiken van overeenstemming met de rivierbeheerder.

De zonnepanelen passen binnen de regels van de bestemming Rioolwaterzuiveringsinstallatie zoals opgenomen in artikel 14 van de beheersverordening.

Rijkswaterstaat heeft op 8 december 2020 een positief advies afgegeven en aangegeven voor het project tevens een watervergunning moet worden aangevraagd. De watervergunning is inmiddels afgegeven op 4 januari 2021. Gelet op deze omstandigheden past de aanvraag binnen de voorwaarden die in artikel 22.2 aan de bebouwing worden gesteld. De zonnepanelen zijn daarmee in overeenstemming met de voorwaarden uit dit artikel van het bestemmingsplan.

Welstand

De gemeente Roermond heeft welstandsbeleid waaruit volgt dat industriegebieden en bedrijfsterreinen welstandsvrij zijn. De RWZI Roermond is bestemd als 'bedrijf'. De aanvraag wordt derhalve beschouwd welstandsvrij te zijn.

Tunnelveiligheid

De tunnelveiligheid is verder geen toetsingsaspect bij deze aanvraag.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Uitvoeren van een werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

De werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor een beheersverordening 'Maas en Maasplassen' onherroepelijk is vastgesteld op 22 februari 2018 is gesteld.

De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 19.4 van de planregels bepaald dat het verboden is om binnen dubbelbestemming 'Hoogspanningsleidingen' zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Volgens artikel 19.4.1 onder b en e van de voorschriften is het verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van bevoegd gezag (aanlegvergunning) het uitvoeren van graafwerkzaamheden respectievelijk het ophogen, verlagen, afgraven of egaliseren van de bodem, of anderszins wijzigen in maaiveldhoogte of weghoogte.

Volgens artikel 19.4.3 van de voorschriften kan de in lid 19.4.1 bedoelde aanlegvergunning slechts worden verleend, indien het behoud van een veilige ligging en de continuïteit van de energievoorziening zijn gewaarborgd.

Volgens artikel 19.4.4 van de voorschriften kan bevoegd gezag advies inwinnen bij de leidingbeheerder alvorens te beslissen omtrent een vergunning.

Op 15 maart 2021 heeft TenneT voor de activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (het verwijderen van een grondmassief op de dubbelbestemming 'Hoogspanningsleidingen' positief geadviseerd.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in de beheersverordening 'Maas en Maasplassen' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor de beheersverordening 'Maas en Maasplassen' onherroepelijk is vastgesteld op 22 februari 2018. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met artikel 19.2 van de beheersverordening. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de beheersverordening 'Maas en Maasplassen' deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Op grond van artikel 19.2 zijn binnen de dubbelbestemming leidingen alleen bouwwerken voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse leidingen en hoogspanningsmasten toegestaan. Het bouwen van zonnepanelen binnen de dubbelbestemming is pas toegestaan indien op grond van artikel 19.3 vrijstelling van het voor de zonnepanelen geldend bouwverbod kan worden verleend.

De binnenplanse vrijstelling op grond van artikel 19.3 kan worden verleend indien:

- de zonnepanelen passen binnen de onderliggende bestemming;
- de bouw van de zonnepanelen een veilige ligging en de continuëring van de leidingen niet onevenredig aantast;
- er advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder.

De zonnepanelen passen binnen de regels van de bestemming Rioolwaterzuiveringsinstallatie zoals opgenomen in artikel 14 van de beheersverordening.

Uit de aanvraag volgt dat aanvrager het plan van de zonneweide binnen de dubbelstemming 'Leidingen' nog vóór het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning heeft voorgelegd aan de leidingbeheerder van de bovengrondse hoogspanningsleiding zijnde Tennet TSO B.V.. Tennet TSO B.V. heeft het plan beoordeeld en bij brief met kenmerk GSN-REM 19-1987 JOS/LCR de dato 22 oktober 2020 een 'toestemming sans préjudice' afgegeven gebaseerd op de aangeleverde informatie per e-mails de data 20 april 2020 en 15 oktober 2020. Middels deze brief is Waterschapsbedrijf in kennis gesteld over de algemene voorwaarden die TenneT TSO B.V. stelt voor het realiseren van de zonneweide ter plaatse van haar hoogspanningsleiding. Daarmee zijn de belangen voor de hoogspanningsleiding meegenomen in het ontwerp van de zonnenweide.

Wij hebben TenneT TSO B.V. tevens om advies gevraagd over deze aanvraag en op 15 maart 2021 heeft TenneT TSO B.V. voor het plaatsen van de zonnepanelen binnen de dubbelbestemming 'Leidingen' op grond van het ter plaatse gevestigde zakelijk recht, een schriftelijk toestemming met voorwaarden afgegeven aan aanvrager.

Uit deze afstemming en het advies volgt dat de situering van de panelen de continuëring van de leidingen niet onevenredig aantast. Bij de bouw en de instandhouding van de zonnepanelen dient aanvrager

bovendien de voorwaarden in acht te nemen die zijn verbonden aan de schriftelijke toestemming die door TenneT, in het kader van het zakelijk recht, is afgegeven aan aanvrager. Deze toestemming, met kenmerk TOE0005739A JOS/IP de dato 15 maart 2021, maakt onderdeel uit van het besluit.

Gelet op deze omstandigheden zijn de belangen van de hoogspanningsleiding afdoende geborgd en is de bouw van de zonnepanelen ter plaatse van de dubbel bestemming 'Leidingen' in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het uitbreiden van een zonneweide, binnen het grondgebied van de RWZI Roermond. Met de in de onderhavige aanvraag opgenomen oppervlakte van (bruto) circa 10.160 m², kunnen ongeveer 3.600 panelen worden geplaatst met een piekvermogen van circa 1.372 kWp en een totale opwekcapaciteit van bijna 1.200 MWh/jaar. Met de zonnepanelen in fase 1 en 2 samen wordt ongeveer 1.850 MWh/jaar opgewekt. Dit is 60% van de energiebehoefte van de RWZI.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 27 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het drijven van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI).

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de milieuthema's geur, afvalwater, afvalstoffen en verkeer zijn geen veranderingen voorzien. Deze thema's vormen daarom ook geen nadelige gevolgen voor het milieu. In de onderstaande paragraaf is voor de overgebleven milieuthema's de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Bodem(bescherming)

Er worden geen bodembedreigende stoffen of materialen gebruikt, zodat er geen sprake is van een nadelige invloed op de bodem.

Energieverbruik

Het doel van de plaatsing van de zonnepanelen is om een substantieel deel van de binnen de RWZI benodigde elektrische energie op te wekken. De eigen opwekking van duurzame energie is een belangrijk onderdeel van de afspraken in het kader van de Meerjarenafspraken Energie-efficiency (2005-2020). Afhankelijk van de energiebehoefte op het moment, kan energie terug geleverd worden aan het net.

(Externe) Veiligheid

Er zijn geen gevolgen voor de (externe) veiligheid.

Geluid

De zonnepanelen leiden niet tot geluid of trillingen, zodat er geen nadelige invloed is op de vergunde geluidbelasting van de inrichting.

Emissies naar Lucht

Als gevolg van de zonnepanelen ontstaan geen emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften bouwen

5.1 Uitgestelde indieningsvereisten

Specifieke voorschriften

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Indien gekozen wordt voor de betonnen balken dan moet de detailengineering van de betonconstructie

5.2 Brandveiligheid

De locatie moet voorzien zijn van:

- a. Een opstelplaats voor het blusvoertuig, minimaal 10 meter bij 4 meter;
- b. Een overrijdbaar pad, breedte circa 3 meter, toegankelijk voor een blusvoertuig met een aslast van minimaal 10 ton;
- c. De waterwinplaats met een totale capaciteit van minimaal 60 m³/uur;
- d. Een onbeperkte toegang voor het blusvoertuig via het bestaande hekwerk.

Hiertoe dienen de volgende gegevens en bescheiden uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Dit betreft de definitieve keuze voor de indicatief aangegeven van de voorzieningen aangegeven op een situatietekening met duidelijke maatvoering, ten aanzien van de bluswatervoorziening die met de Veiligheidsregio Noord-Limburg moet zijn afgestemd.

5.3 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

Bij de bouw en instandhouding van de zonnepanelen binnen de dubbelbestemming 'Leidingen' dient vergunninghouder de voorwaarden in acht te nemen die de leidingbeheerder heeft opgenomen in de aan vergunninghouder verleende toestemming (op grond van het ter plaatse gevestigde zakelijk recht) met kenmerk TOE0005739A JOS/IP d.d. 15 maart 2021.