



2015/26484

21-4-2015

Handwritten initials

RUDZL

20-5-2015

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Metals Chemicals Maastricht B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2014-1147

Kenmerk: 2015/26484 d.d. 23 april 2015
Verzonden:

24 APR. 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Coördinatie Waterwet	10
3.2	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	10
3.3	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	11
4	Overwegingen	12
4.1	Milieu	12
5	Zienswijzen	37
5.1	Zienswijzen	37
6	Voorschriften	38
6.1	Milieu	38
6.2	Begrippenlijst	43

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 3 november 2014 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Metals Chemicals Maastricht B.V. De aanvraag betreft het uitbreiden van de categorieën afvalstoffen en het wijziging van de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen. De inrichting gaat hiermee onder de werkingssfeer van het BRZO vallen. De inrichting is gelegen aan Praamkade 1, 6222 NN Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0087.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Metals Chemicals Maastricht BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Praamkade 1, 6222 NN Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de voorschriften uit de sub paragrafen 8.1 tot en met 8.20 aangaande voorschriften voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen uit de aan MCM verleende revisievergunning met kenmerk 2007/5679 d.d. 20-09-2007 worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften 5.1 tot en met 5.4 van deze vergunning;
5. dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet;
6. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
7. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
 - onderbouwing aanvraag van een veranderingsvergunning voor het aspect milieu, Documentnr. APT531-14-0951 van Philips Innovation Services;
 - stoffenlijst Metals Chemicals Maastricht;
 - bijlage I – tekening terreinindeling/opslag goederen;
 - bijlage III – riolerings-tekening;
 - bijlage VII – plattegrond met onderverdeling;
 - MRA Metals Chemicals te Maastricht, notitie 20120811-02, Cauberg-Huygen;
 - akoestisch onderzoek Metals Chemicals Maastricht, rapport 20120811-03 d.d. 22 maart 2013, Cauberg-Huygen;
 - kwantitatieve risicoanalyse; projectnr. 270752 140615-HF97, d.d. 4 september 2014, Anteagroup;

- aanvulling op de aanvraag, Philips Innovation Services, ref. APT531-15-1026, d.d. 14-1-2015, echter exclusief de bijlage I en II;
- aanvulling op de aanvraag, Philips Innovation Services, ref. APT531-15-1058, d.d. 25-2-2015, inclusief bijlagen I en II.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Metals Chemicals Maastricht B.V., Praamkade 1, 6222 NN Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Burgemeester van de gemeente Maastricht;
- het bestuur van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- Rijkswaterstaat, Dienst Limburg, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 november 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Metals Chemicals Maastricht B.V., Praamkade 1, 6222 NN Maastricht.

De aanvraag betreft een uitbreiding van in te nemen categorieën afvalstoffen en het veranderen van de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen. Daaronder zijn ook afvalstoffen aangevraagd welke zinkoxide bevatten in een hoeveelheid die de drempelwaarde als bedoeld in artikel 4, eerste lid van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) overschrijdt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 20 september 2007, kenmerk 2007/5679 hebben wij aan Metals Chemicals Maastricht B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het op- en overslaan van metaalhoudende afvalstoffen gelegen aan de Praamkade 1 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nrs. 4060, 4062 en 4064.

Verder is door de gemeente Maastricht voor de inrichting de volgende milieuneutrale veranderingsvergunning verleend:

- Het plaatsen van een steeldust-installatie en het vervallen van een meng/zeef/overslaginstallatie in hal 1, d.d. 28 juni 2013, kenmerk 13-0605WB.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.1.a en b, 2.1 a, 4.1 onder a en f, 12.1, 15, 28.1 onder a2 en b, 28.4 onder a5, a6, b1, b2, c1 en c2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom is de provincie Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager

op 10 december 2014 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 16 januari 2015 aanvullende gegevens in te dienen. Op 14 januari 2015 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 34 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht;
- Het Waterschap Roer en Overmaas;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Rijkswaterstaat heeft op 13 november 2014 via het OLO laten weten dat er geen voor de Waterwet vergunningplichtige lozing plaatsvindt op het oppervlaktewater.

Op 28 november 2014 hebben wij een advies ex. art. 2.26, lid 1 van de Wabo ontvangen van Waterschap Roer en Overmaas (kenmerk 201411974 d.d. 27-11-2014). Het Waterschap concludeert dat de reguliere afvalwaterstromen van het bedrijf vallen onder het Activiteitenbesluit. Het afstromende, verontreinigd hemelwater wordt opgevangen in een bassin van waaruit het water verdampt. De afvoer van dit bassin naar de gemeentelijke riolering is voorzien van een afsluiter. Deze afsluiter is volgens de aanvraag altijd gesloten en nog nooit geopend. Er is geen sprake van een reguliere afvalwaterstroom uit het bassin. Er hoeven geen aanvullende eisen aan het afvalwater gesteld te worden.

Op 16 december 2014 hebben wij een advies ontvangen van de gemeente Maastricht (kenmerk 14-1651WB en 14-1628WBW d.d. 9-12-2014). De gemeente geeft hierin aan dat zij geen negatieve effecten voor de gemeente Maastricht zien en ter zake geen bedenkingen hebben tegen vergunningverlening.

Op 10 november 2014 is aan het Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloed gebied van de inrichting. Verzocht is om uiterlijk 24 december 2014 advies aan ons uit te brengen. De veiligheidsregio heeft geen advies uitgebracht over de aanvraag.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerpbesluit ter advies verzonden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting van MCM treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

Het Waterschap Roer en Overmaas heeft per brief, ontvangen op 28 november 2014 met kenmerk 201411974 geadviseerd, dat er geen vergunning in het kader van de Waterwet behoeft te worden ingediend.

Rijkswaterstaat heeft op 13 november 2014 via het OLO laten weten dat er geen voor de Waterwet vergunningplichtige lozing plaatsvindt op het oppervlaktewater.

3.2 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)

- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van inerte goederen¹
- § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag beschouwen wij voor deze activiteiten tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting MCM geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van MCM vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. MCM heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van MCM.

¹ Onder inerte goederen worden in ieder geval verstaan:

- ☐ bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- ☐ grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- ☐ A-hout en ongeschredderd B-hout;
- ☐ snoeihout;
- ☐ banden van voertuigen;
- ☐ autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- ☐ straatmeubilair;
- ☐ tuinmeubilair;
- ☐ aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- ☐ kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- ☐ kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- ☐ papier en karton;
- ☐ textiel en tapijt;
- ☐ vlakglas.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

Zinkoxide

Zinkoxide is een vaste stof die in zijn chemische zuivere vorm een wit poeder is. Zinkoxide kent in de industrie een veelheid van toepassingen waaronder toeslagstof bij de productie van rubber (zoals autobanden), cosmetica (zoals zonnebrandcrèmes) en farmaceutica, veterinaire producten en als pigment in verf. Zinkoxide is vrijwel onoplosbaar in water (oplosbaarheid 1,6 mg/l) en alcohol, maar heeft een geringe zuur- en alkali bestendigheid.

Zinkoxide is schadelijk voor waterorganismen en heeft de waarschuwingszin R 50/53 (zeer vergiftig voor in het water levende organismen, kan in het aquatisch milieu op lange termijn schadelijke effecten veroorzaken). Het heeft als veiligheidsaanbeveling de aanduidingen S60 (deze stof en de verpakking als gevaarlijk afval afvoeren) en S61 (voorkom lozing in het milieu; vraag om speciale instructies of veiligheidskaart). In deze vergunning is steeds met deze eigenschap van zinkoxide rekening gehouden.

Hierbij merken wij op dat de binnen de inrichting van MCM opgeslagen (afval)stoffen geen pure zinkoxide betreft maar de (afval)stoffen een (soms significant) gehalte aan zinkoxide kunnen bevatten. Afhankelijk van de samenstelling is hierop wel of niet de R50/53 classificatie op van toepassing. Aanvraagster gaat er overigens in de aanvraag van uit dat alle zinkhoudende afvalstoffen als R50/53 moeten worden geclassificeerd.

Metallisch zink

Metallisch zink (als poeder met zeer kleine deeltjes) heeft als gevaar aspect dat het waterstofgas vormt in contact met water en een metaalbrand kan veroorzaken. Het metaal is blauwig wit en redelijk stabiel aan de lucht, hoewel het rood heet kan branden. Het is een redelijk goede geleider en het is verhoudingsgewijs vrij vluchtig: het kookpunt ligt bij slechts 907 °C.

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (hierna te noemen RIE). Het betreft categorieën 5.1 (nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen van meer dan 10 ton per dag) en 5.3.b (nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen van meer dan 75 ton per dag). Omdat de aangevraagde activiteiten de inrichting onder de werking van de RIE brengt wordt in het hiernavolgende uitgebreid ingegaan op de BBT-conclusies uit de relevante BREF's.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- Afvalbehandeling, augustus 2006
- Op- en overslag bulkgoederen, juli 2006
- Energie-efficiency, februari 2009
- Monitoring, juli 2003.

BREF WT

In augustus 2006 is de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd, hierna te noemen de BREF WT. Deze BREF is van toepassing op de volgende RIE / IPPC categorieën:

- 5.1 De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:

- biologische behandeling;
 - fysisch-chemische behandeling;
 - mengen of vermengen voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen;
 - herverpakking voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen;
 - terugwinning/regeneratie van oplosmiddelen;
 - recycling/terugwinning van andere anorganische materialen dan metalen of metaalverbindingen;
 - regeneratie van zuren of basen;
 - terugwinning van bestanddelen die worden gebruikt om vervuiling tegen te gaan;
 - terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren;
 - herraffinage van olie en ander hergebruik van olie;
 - opslag in waterbekkens.
- 5.3 b Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:
- biologische behandeling;
 - voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding;
 - behandeling van slakken en as;
 - behandeling in shredders van metaalafval, met inbegrip van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en autowrakken en de onderdelen daarvan.

Op de aangevraagde bewerkingen bij MCM zijn de volgende R-handelingen van toepassing:

- R 4 Recycling/terugwinning van metalen en metaalverbindingen
- R 8 Terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren
- R 12 Uitwisseling van afvalstoffen voor een van de onder R 1 tot en met R 11 genoemde handelingen²

De Nederlandse oplegnotitie voor deze BREF concludeert dat kan worden gesteld dat er een grote overeenkomst is tussen het huidige nationale Acceptatie- en Verwerkingsbeleid en Administratieve Organisatie en Interne Controle (A&V- en AO/IC-beleid) en de betreffende BBT's in de BREF, maar dat deze elkaar niet geheel kunnen vervangen en allebei relevant zijn bij de vergunningverlening. Per geval zal moeten worden bekeken hoe op de meest efficiënte wijze de BBT's en het nationale A&V- en AO/IC-beleid in combinatie kunnen worden toegepast. De ingebouwde flexibiliteit in het nationale A&V- en AO/IC-beleid biedt daartoe mogelijkheden. Een aantal BBT's betreft maatregelen op het gebied van mengen. Over het algemeen is het Nederlandse mengbeleid specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's. Een aantal BBT's in de BREF betreft bodembeschermende maatregelen. In het algemeen is het nationale beleid, met name de NRB, specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's.

BAT maatregelen in de BREF WT

² Indien er geen andere passende R-code voorhanden is, kan dit voorbereidende handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing omvatten inclusief voorbehandeling, zoals demonteren, sorteren, verbrijzelen, verdichten, pelletiseren, drogen, versnipperen, conditioneren, herverpakken, scheiden of mengen voorafgaand aan een van de onder R 1 tot en met R 11 genoemde handelingen.

In hoofdstuk 5 van de BREF WT zijn de BAT-maatregelen beschreven die binnen de afvalverwerkende industrie dient te worden toegepast. Het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) uit deze BREF geldt per januari 2013 als BBT-conclusies.

In paragraaf 5.1 van de BREF zijn 64 algemene maatregelen beschreven en in paragraaf 5.2. volgen de meer specifiek op een bepaald proces gerichte BAT-maatregelen.

Een algemene maatregel is het beschikken over een milieuzorgsysteem. Op basis van de BREF WT is het hebben en werken volgens een milieuzorgsysteem BBT. In paragraaf 5.1 van deze BREF staan de onderdelen die, afhankelijk van de individuele omstandigheden, het milieuzorgsysteem dient te bevatten. De BREF WT bevat als BBT het implementeren van een milieuzorgsysteem met specifiek genoemde elementen (m.n. BAT 1-5). In het huidige nationale beleid bestaan op dit gebied geen specifieke eisen. De betreffende BBT's in de BREF betekenen op dit punt een uitbreiding ten opzichte van het huidige nationaal beleid. Hierbij wordt de nuancering gegeven dat de omvang en mate van detail van een milieuzorgsysteem over het algemeen zal zijn aangepast aan de soort, schaal en complexiteit van de inrichting en van de potentiële milieueffecten. In deze vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen dat binnen de inrichting een milieuzorgsysteem operationeel moet zijn overeenkomstig hoofdstuk 5.1 van de BREF WT.

Enkele meer algemene BAT-maatregelen die zijn beschreven zijn:

- geef een uitgebreide beschrijving van alle activiteiten binnen de site;
- hanteer een good-housekeeping procedure (o.a. onderhoudsprocedure, trainingsprogramma, preventieve acties op SHE-gebied die werknemers moeten kennen);
- heb steeds voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar;
- zorg over voldoende kennis over de ingaande afvalstromen;
- implementeer een vooracceptatie- en acceptatieprocedure;
- heb een ontvangstfaciliteit waarbij de acceptatiecriteria onderzocht kunnen worden;
- analyseer het afval dat de site weer verlaat;
- heb een managementsysteem waarin de verwerking van het afval achteraf kan worden getraceerd;
- hanteer duidelijke regels ten aanzien van het mengen en gescheiden houden van (afval)stoffen;
- opslag en handling maatregelen;
- luchtemissie beperkende maatregelen;
- afvalwatermanagement;
- management van uit het proces vrijkomende residuen;
- voorkomen van bodemverontreiniging.

De BAT's kunnen in het hierboven genoemde milieuzorgsysteem verder worden uitgewerkt.

Enkele specifieke BAT's zijn in voorschrift 1.6 van deze vergunning benoemd. De BAT's 6 tot en met 10 dienen in het acceptatie- en verwerkingsbeleid verwerkt te zijn. De overige genoemde BAT's dienen in het bodemrisico document opgenomen te worden en voor het overige in het genoemde milieuzorgsysteem. In genoemd voorschrift is bepaald dat binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking de vergunninghoudster dit geïmplementeerd moet hebben.

BREF Emissions from Storage July 2006 (op- en overslag bulkgoederen) (BREF ES)

Met de BREF op- en overslag bulkgoederen moet rekening worden gehouden bij de vergunningverlening aan IPPC-installaties. De BREF is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. In Hoofdstuk 5 van de BREF staan de als beste beschikbare technieken aangewezen maatregelen.

Naast technische maatregelen bevat de BREF ook organisatorische maatregelen. Goed werkende management- en onderhoudsystemen behoren tot de BBT (zie hierover met name onderdelen 5.1.1.3,

5.1.2 en 5.2.1 van de BREF). Bij vergunningverlening moet, rekening houdend met de individuele omstandigheden van het bedrijf, worden getoetst of het managementsysteem voldoet aan de eisen van de BBT.

De BREF gaat niet in op de specifieke eisen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Om de opslag van deze stoffen te beoordelen moeten Nederlandse referentiedocumenten waaronder de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-richtlijnen) worden toegepast.

De voornaamste Nederlandse BBT-referentiedocumenten in de ministeriële regeling die betrekking hebben op open overslagfaciliteiten zijn:

- de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) (algemene regime en bijzondere regelingen);
- de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- de PGS-richtlijnen, o.a. PGS 15 (opslag verpakte gevaarlijke stoffen).

De publicatie van de BREF doet geen afbreuk aan de geldigheid van Nederlandse referentiedocumenten over BBT. Uit een vergelijking tussen de BBT's in de BREF en de Nederlandse referentiedocumenten blijkt dat deze elkaar niet vervangen en allebei relevant zijn bij vergunningverlening.

Opslag, transport en verlading van vaste stoffen

Hoofdstuk 3 van de BREF bevat een beschrijving van de technieken die worden toegepast voor de opslag, transport en verlading van vaste stoffen in bulk. Er wordt ingegaan op verschillende soorten open opslag, een belangrijke potentiële emissiebron van stof, net als opslag in zakken en bulkzakken, silo's en bunkers en verpakte gevaarlijke vaste stoffen. De eigenlijke verlading van vaste bulkstoffen is een andere, in vergelijking met de opslag zelfs grotere potentiële bron van stofemissies. Er worden verschillende laad-, los- en transporttechnieken beschreven zoals: grijpers, hoppers, kuipen, mobiele laadtoestellen en transportbanden.

In hoofdstuk 4, "In overweging te nemen technieken bij de vaststelling van BBT", worden Emissie Controle Maatregelen (ECM's) beschreven en beoordeeld om emissie van stof uit de opslag, transport en verlading van vaste stoffen te voorkomen. Er zijn drie soorten maatregelen om stofemissies bij de opslag en verlading tot een minimum te beperken: preprimaire maatregelen, primaire maatregelen en secundaire maatregelen. Aan de genoemde ECM's hoeft echter niet te worden getoetst (zie hierna).

Milieuzorg

Ten aanzien van het operationeel hebben van een MZS is reeds uitgebreid stilgestaan bij de BREF WT. Het MZS zou een uitwerking kunnen bevatten van de BAT's over opslag en handling van vaste stoffen, zoals beschreven in de paragrafen 5.3.1, 5.3.2, 5.3.4, 5.4.1 en 5.4.2 van de BREF ESB.

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is geregeld in PGS 15. De BAT's in paragraaf 5.1.2 voegen geen meerwaarde toe aan BBT ten opzichte van de standaard voorschriften uit PGS 15.

Het voorkomen van zware ongevallen wordt uitgewerkt in BAT 5.3.4. Het BRZO en BEVI scheppen hiervoor de kaders.

Relevante BAT-conclusies:

Relevante BAT-conclusies voor deze aanvraag zijn:

- De maatregelen genoemd in de bijzondere regeling 3.8 (Diffuse stofemissies bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen) in de NeR zijn specifiekere dan de BBT's in paragraaf 5.4 Transport en verlading van vaste stoffen in de BREF. Bij vergunningverlening moet rekening worden gehouden met de maatregelen in de BREF en de bijzondere regeling in de NeR.
- De Emission Control Measures methode (ECM's) is een niet als BBT aangemerkte maatregel maar wordt desondanks genoemd in hoofdstuk 5. Diverse lidstaten (waaronder Nederland) hebben een split view ingebracht dat deze methode niet als BBT moet worden aangemerkt. Bij vergunningverlening hoeft niet te worden getoetst aan deze maatregel.

Overige BBT documenten

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten. Dit zijn:

- Nederlandse emissierichtlijnen lucht (NeR)
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)
- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15).

Zie hiervoor de uitwerking in het hiernavolgende.

Tot slot hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Beheersbaarheid van brand 2007, Oranjewoud/Save.

Actualisatie

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten).

Als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften. De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit. Voor MCM geldt dat de op- en overslag alsmede het be- en verwerken van afvalstoffen de hoofdactiviteit is, waarbij de verticale BREF WT daarin leidend is. Aan deze actualisatieplicht wordt middels deze vergunning invulling gegeven.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021 -tweede wijziging, vigerend vanaf 2015-, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.1.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. In dit LAP wordt de volgende afvalhiërarchie aangehouden:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e1. verbranden als vorm van verwijdering
- e2. storten of lozen

De stappen b, c en d vallen samen onder 'nuttige toepassing' en e1 en e2 vallen samen onder 'verwijdering'.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 12 Metalen
- Sectorplan 13 Batterijen en accu's.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximum in de onderliggende revisievergunning opgenomen.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van Antivapor, Hydronet-base, Hydronet Ricarica en Ironsave (alleen ADR-stoffen) is komen te vervallen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag is voor de metaalhoudende afvalstoffen aangegeven dat de be-/verwerkingsmethode niet wijzigt ten opzichte van de reeds vergunde verwerkingsmethoden. Deze staan beschreven in de aanvraag voor de revisievergunning uit 2007.

Het beleid voor metaalafvalstoffen is neergelegd in sectorplan 12 en 13. Metaalafval bestaat uit ferro en non-ferro metaalafvalstoffen. Het zijn metalen in het afvalstadium en (grotendeels uit metalen bestaande) vaste afvalstoffen, zoals (metaal)schroot, roestvast staal, restanten zink, aluminium, koper, lood en legeringen, metaalstof, edele metalen en katalysatoren. Ook metaalafval dat vrij komt na sorteren of scheiden valt onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor het verwerken van metaalafval is recycling.

Overbrenging vanuit Nederland voor voorbereiding voor hergebruik of recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de

overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor metaal geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat recycling mogelijk is. Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan voorbereiding voor hergebruik of recycling of voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat recycling mogelijk is. Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

De minimumstandaard voor het verwerken van batterijen en accu's is het afscheiden van vloeistoffen en zuren gevolgd door recycling (zie bijlage III, deel B bij Richtlijn 2006/66/EG inzake batterijen en accu's).

Per type betekent dit het volgende³:

voor lood-zuurbatterijen en -accu's is de minimumstandaard scheiding in componenten gevolgd door (opsomming cumulatief):

- recycling van zuur, lood, en andere recyclebare metalen;
- nuttige toepassing van de kunststofcomponenten m.u.v. bakelietafval;
- verbranden van bakelietafval, en;
- storten van niet voor recycling geschikte componenten zoals bouten, klemmen en dergelijke.

voor nikkel-cadmiumbatterijen en -accu's (opsomming cumulatief):

- recycling van ten minste 75% van het gemiddelde gewicht,
- zo veel mogelijk recycling van het cadmium als technisch en financieel haalbaar is, en
- recycling van de aanwezige metalen.

voor andere afgedankte batterijen en accu's (opsomming cumulatief):

- recycling van ten minste 50% van het gemiddelde gewicht, en
- recycling van de aanwezige metalen met uitzondering van kwik. Het kwik moet verwerkt worden volgens sectorplan 82 kwikhoudend afval.

De materialen kunnen een voorbewerking ondergaan bij MCM zoals het mengen van vergelijkbare partijen metaalafvalstoffen. Verdere bewerkingen vinden veelal plaats bij andere verwerkers. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard. Hierbij vragen wij wel het acceptatie- en bewerkingsbeleid in overeenstemming te brengen met de LAP uitgangspunten voor het be- en verwerken van batterijen en accu's zoals beschreven is sectorplan 13.

Mengen van afvalstoffen

³ Voor batterijen en accu's geldt een producentenverantwoordelijkheid; zie Besluit beheer batterijen en accu's 2008 en Regeling beheer batterijen en accu's 2008. Hierin zijn onder andere minimale eisen voor verwerking opgenomen waaraan producenten en importeurs moeten voldoen en hiervoor geldt een eigen opzet van monitoring. Op enkele punten wijkt de minimumstandaard - bedoeld voor vergunningverlening aan individuele verwerkers - hiervan af, bijvoorbeeld omdat we al jaren bestaand beleid voortzetten en daarmee verder gaan dan Besluit en Regeling. Voor het toetsen of producenten en importeurs voldoen aan het verplichtingen in het kader van de producentverantwoordelijkheid gelden vanzelfsprekend de eisen en begrippen zoals die in Besluit en Regeling worden aangehouden en niet deze minimumstandaard.

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de metaal afvalstromen als volgt beoordeeld:

In bijlage XI van de aanvraag om revisievergunning uit 2007 wordt een nadere toelichting gegeven om partijen afvalstoffen te mogen mengen. Het gaat daarbij specifiek om partijen met een hoog gehalte aan zink. De afvalstoffen met een hoog zinkgehalte kunnen als secundaire grondstof in de zinkindustrie nuttig worden toegepast. De reden van mengen is gelegen in de optimalisatie van het proces van herwinning van metalen door afnemers van MCM. Overeenkomstig de opgave van MCM in bijlage XI wordt het mengen van afvalstoffen met de volgende Eural codes aangevraagd: 10 05 01, 10 05 03, 10 05 04, 10 05 05, 10 05 06, 10 05 10, 10 05 11, 10 06 06, 10 08 04, 10 08 17, 10 08 18, 10 10 03, 10 10 09, 10 10 10, 11 05 02, 11 05 03, 11 05 99, 12 01 03, 12 01 04 en 12 01 16.

De notitie over mengen uit bijlage XI van de revisie-aanvraag is in voldoende mate gebaseerd op de uitgangspunten uit het LAP. Het mengen van zinkhoudende afvalstoffen is derhalve toegestaan mits de uitgangspunten uit bijlage XI van de revisievergunning-aanvraag worden gevolgd en rekening wordt gehouden met de minimumstandaarden uit het vigerende LAP 2 (versie 2015).

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. Wabo-vergunning kan hiervoor worden verleend.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In de aanvraag is aangegeven dat de aangevraagde wijzigingen geen invloed hebben op de hoeveelheid afvalstoffen en het acceptatie-beleid niet verandert. De meng/zeef/overslaginstallatie is vervallen. Meng-activiteiten zullen niet meer plaatsvinden. Aangezien de inrichting ook andere afvalstoffen gaat innemen, waardoor de inrichting bovendien een brzo-inrichting wordt, dient het A&V-beleid en het AO/IC hiermee aangevuld te worden. De volgende controlepunten dienen in het A&V-beleid geïmplementeerd te worden:

- voor elke ontvangen partij afvalstoffen moet bekend zijn welke ADR-classificering hierop van toepassing is (binnenkort de LCA-classificering) en of de veiligheidsaanduiding R50, R51, R53, of een combinatie daarvan, daarop van toepassing is;
- voor de te ontvangen zinkpoeders mag alleen zink dat valt onder de ADR classificering 4.3 binnen de inrichting worden gebracht dat valt onder klasse W2 (vaste stoffen, zonder bijkomend gevaar, die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen) en in verpakkingsgroep III;

- het be- en verwerken van batterijen en accu's moet in overeenstemming te worden gebracht met de LAP uitgangspunten voor zoals beschreven is sectorplan 13 van het LAP 2, inclusief de tweede wijziging -versie 2015-.

In de aanvulling op de aanvraag is het AV-beleid en AO/IC op drie van de bovenstaande punten aangepast. De wijzigingen uit de tweede wijziging van het LAP 2 moeten nog worden doorvertaald naar het A&V beleid en AO/IC. Dit is in deze vergunning als voorschrift opgenomen. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). In de revisievergunning uit 2007 is reeds een voorschrift (3.2.7) opgenomen voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde partijen (afval-)stoffen.

Er zijn geen extra registratievoorschriften in deze Wabo-vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.1.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen de volgende afvalstoffen (indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural):

Euralcode	Omschrijving	Maximale opslagcap. [ton] (*)
01 01 01	afval van de winning van metaalhoudende mineralen	24.000
06 03 15 * c	metaaloxiden die zware metalen bevatten	24.000
06 03 16 c	niet onder 06 03 15 vallende metaaloxiden	24.000
07 05 10 *	overige filterkoek en afgewerkte absorbentia	24.000
10 02 01	afval van de verwerking van slakken	24.000
10 02 02	onverwerkte slakken	24.000
10 02 07 * c	vast afval van gaszuivering dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 02 10	Walshuid	24.000
10 02 15	overig(e) slib en filterkoek	24.000
10 03 04 *	slakken van primaire productie	24.000
10 04 01 *	slakken van primaire en secundaire productie	24.000
10 04 02 *	dross en skimmings van primaire en secundaire productie	24.000

Euralcode	Omschrijving	Maximale opslagcap. [ton] (%)
10 04 06 *	vast afval van gasreiniging	24.000
10 05 01	slakken van primaire en secundaire productie	24.000
10 05 03 *	Rookgasstof	24.000
10 05 04	overige deeltjes en stof	24.000
10 05 05 *	vast afval van gasreiniging	24.000
10 05 06 *	slib en filterkoek van gasreiniging	24.000
10 05 10 * c	dross en skimmings die brandbaar zijn of waaruit bij contact met water gevaarlijke hoeveelheden brandbare gassen vrijkomen	24.000
10 05 11 c	niet onder 10 05 10 vallende dross en skimmings	24.000
10 06 02	dross en skimmings van primaire en secundaire productie	24.000
10 06 06	vast afval van gasreiniging	24.000
10 08 04	deeltjes en stof	24.000
10 08 09	overige slakken	24.000
10 08 10 * c	dross en skimmings die brandbaar zijn of waaruit bij contact met water gevaarlijke hoeveelheden brandbare gassen vrijkomen	24.000
10 08 11 c	niet onder 10 08 10 vallende dross en skimmings	24.000
10 08 17 * c	slib en filterkoek van rookgasreiniging die gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
10 08 18 c	niet onder 10 08 17 vallend slib en filterkoek van rookgasreiniging	24.000
10 09 03	Ovenslak	24.000
10 09 09 *	rookgasstof dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 09 10 c	niet onder 10 09 09 vallend rookgasstof	24.000
10 10 03	Ovenslak	24.000
10 10 09 * c	rookgasstof dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 10 10 c	niet onder 10 10 09 vallend rookgasstof	24.000
11 01 09 * c	slib en filterkoek die gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
11 05 01	Hardzink	24.000
11 05 02	Zinkas	24.000
11 05 03 *	vast afval van gasreiniging	24.000
11 05 99	niet elders genoemd afval	24.000
12 01 02	ferrometaalstof en -deeltjes	24.000
12 01 03	non-ferrometaalvijsel en -krullen	24.000
12 01 04	non-ferrometaalstof en -deeltjes	24.000
12 01 16 * c	afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
16 08 02 * c	afgewerkte katalysatoren die gevaarlijke overgangsmetalen of gevaarlijke verbindingen van overgangs metalen bevatten	500
16 08 03 c	niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangs metalen bevatten	500
17 04 01 c	koper, brons en messing	24.000
17 04 02 c	Aluminium	24.000
17 04 03 c	Lood	24.000
17 04 04 c	Zink	24.000
17 04 05 c	ijzer en staal	24.000
17 04 07 c	gemengde metalen	24.000
17 04 10 * c	kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
17 04 11 c	niet onder 17 04 10 vallende kabels	24.000
19 01 99	niet elders genoemd afval	24.000
19 02 05 * c	slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
19 10 01	ijzer- en staalafval	24.000

Euralcode	Omschrijving	Maximale opslagcap. [ton] (*)
19 10 02	non-ferroafval	24.000

Tabel 1 Overzicht aangevraagde afvalstromen met Euralcodes.

Opmerking: De totale opslaghoeveelheid op enig moment bedraagt 25.000 ton en de jaarlijkse doorzet bedraagt niet meer dan 85.000 ton. Nieuw aangevraagde Euralcodes zijn vet gedrukt.

4.1.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater; (proceswater, afvalwater van tankplaatsen, wasplaats);
- bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater (percolaat);
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- niet verontreinigd hemelwater.

Lozingen in de riolering, en dat betreft zowel lozingen op het vuilwaterriool als in schoonwaterstelsels, moeten altijd in de omgevingsvergunning aan de orde komen. Dit wordt ook verplicht met de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. Directe lozingen op het oppervlaktewater, alsmede lozingen rechtstreeks op een RWZI, zonder tussenkomst van een rioolstelsel, moeten geregeld worden in de watervergunning.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving is in de onderliggende revisievergunning uit 2007 de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater. Deze voorschriften achten wij toereikend en zijn onverkort van toepassing op de in deze vergunning aangevraagde veranderingen.

Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling

Met het Activiteitenbesluit is de regulering van afvalwaterlozingen samengebracht met de regulering van de andere milieuaspecten. Het Activiteitenbesluit is dan ook een AMvB gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en Waterwet. In beginsel worden alle milieuaspecten bij inrichtingen geregeld met het Activiteitenbesluit, ook bij IPPC-inrichtingen. Het besluit maakt een onderscheid in Wm/Wabo-vergunningplichtige inrichtingen (type C) en inrichtingen waarvoor de vergunningplicht is opgeheven (type A en B). Bij type C inrichtingen staat een deel van de voorschriften in de vergunning en voor een deel in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Voor lozen in het oppervlaktewater geldt een iets afwijkende systematiek. Voor een aantal activiteiten zijn de lozingen in het oppervlaktewater geregeld in het Activiteitenbesluit. Daarvoor geldt bovenstaande systematiek onverkort. Als voor een activiteit de lozing in het oppervlaktewater niet is geregeld in het

Activiteitenbesluit (zie artikel 1.6, eerste lid) geldt de vergunningplicht op grond van artikel 6.2 van de Waterwet, tenzij de vergunningplicht in een ander besluit is opgeheven.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. In de paragraaf over het BRZO hierna zal nog uitgebreid worden ingegaan op de opslag van stoffen die schadelijk zijn voor waterorganismen. Wij achten deze situatie vergunbaar. De in de aanvraag vermelde maatregelen en voorzieningen ter beperking van een calamiteuze lozing van afvalstoffen, verontreinigende en schadelijke stoffen, bieden een voldoende beschermingsniveau onder de voorwaarde dat de volgende voorzieningen getroffen worden:

- snelafsluiters op de afvoer van het opvangbassin dat overstort in het gemeente riool;
- een adequate signalering indien het opvangbassin onvoldoende capaciteit heeft om de in de aanvraag beschreven hoeveelheid van 2.950 m³ terreinwater⁴ te kunnen bergen;
- een in het milieuzorgsysteem beschreven procedure waarin frequent wordt gecontroleerd of alle opvangvoorzieningen voor terreinwater nog correct functioneren.

4.1.4 Bodem

De komst van het Activiteitenbesluit zorgt voor een aantal belangrijke wijzigingen, op het gebied van bodembescherming. Het preventieve bodembeschermingsbeleid is bij de vorming van het Activiteitenbesluit als algemeen uitgangspunt genomen. De bron- en effectgerichte aanpak staat centraal bij de vormgeving van de bodembescherming artikelen in het Activiteitenbesluit. Dit voorkomt bodemverontreiniging en -aantasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is. In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zijn verplichte combinaties van voorzieningen en maatregelen opgenomen. Dit maakt het risico op het veroorzaken van bodemverontreiniging bij het uitvoeren van bodembedreigende activiteiten verwaarloosbaar.

Het Activiteitenbesluit bevat regels voor:

- het inspecteren van vloeistofdichte vloeren en verhardingen
- het uitvoeren van bodemonderzoek
- beheermaatregelen.

De vereiste combinatie van voorzieningen- en maatregelen is per activiteit bepaald op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

⁴ Uitgegaan wordt van 2.805 m³ buffercapaciteit op het buitenterrein en 10% van de inhoud van het eerste bezinkbassin (1.300 m³) en het tweede bezinkbassin (115 m³). Hierbij wordt er dus van uitgegaan dat onder de slechts denkbare omstandigheden de bezinkbassins al voor 90% met water zijn gevuld.

In de werkingssfeerbepaling (art. 2.8a) van afdeling 2.4 over bodem staat dat de hele afdeling met uitzondering van art. 2.11 lid 1 van toepassing is op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. De bodembepalingen van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit gelden voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort vanwege de implementatie van artikel 22 van de Richtlijn Industriële Emissies. De uitzondering van art. 2.11 lid 1 van het Activiteitenbesluit is omdat volgens dit lid een situatierapport binnen drie maanden na oprichting van de inrichting moet worden opgestuurd. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies moet dit rapport voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in de ministeriële regeling omgevingswet (MOR) (art. 4.3 lid 2) een bepaling opgenomen dat het rapport over de bodemkwaliteit bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden ingediend.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Cauberg-Huygen opgestelde onderzoeksrapport 2005.0544-5 van 27 april 2007.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- Opslag van vaste stoffen in verpakking en in bulk.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Dit is een wijziging ten opzichte van de in 2007 verleende revisievergunning. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het gestelde in paragraaf 7 (bodembescherming) van de onderbouwing van de aanvraag beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten met de combinatie van voorzieningen en maatregelen het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.1.5 (Externe) veiligheid

4.1.5.1 PGS richtlijnen en de opslag en handling van gevaarlijke stoffen

Bij MCM zijn gevaarlijke stoffen aanwezig die schadelijk zijn voor in water levende organismen (bepaalde ADR-klasse 9 stoffen). De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen derhalve een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden deels afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, zoals PGS 15 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen). Er is echter ook sprake van bulkopslag waarvoor maatwerk nodig is in deze vergunning.

PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

In PGS 15 zijn regels opgenomen om tot een aanvaardbaar beschermingsniveau te komen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen (ADR-stoffen). Daarbij is een onderscheid gemaakt in kleine opslagen van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen tot en met 10.000 kg en grote opslagen van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen vanaf 10.000 kg. Voor MCM zijn de regels uit hoofdstuk 4 van PGS 15 van belang (opslag grote hoeveelheden).

Hieronder volgt een uitgebreide beschouwing over PGS 15. Dit is gedaan omdat MCM onder de werking van het BRZO / BEVI komt te vallen en expliciet beoordeeld moet worden of de opslagvoorziening milieu- en brandveilig is uitgevoerd.

In de loods worden vaste stoffen opgeslagen met ADR-klassen 9 (diverse gevaarlijke stoffen en voorwerpen, i.c. stoffen die schadelijk zijn voor waterorganismen) en 4.3 (stoffen met het gevaar van ontwikkeling van brandbare gassen in contact met water). Volgens de aanvraag gaat het om ADR 4.3 stoffen van categorie 'W2' (Vaste stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen), uitsluitend in verpakkingsgroep III.

Vuurbelasting en WBDBO van de PGS 15 ruimten

Het bebouwde deel van de inrichting is ca. 3.975 m² groot, hoofdzakelijk door twee aan elkaar geschakelde loodsen, aangeduid als loods M1 en M2. Volgens voorschrift 3.3.2, respectievelijk 4.4.2 uit PGS 15 moet de opslag worden gezien als een brandcompartiment en is de toegestane oppervlakte van een grote PGS 15 opslag gemaximeerd tot 2.500 m². Met het verdelen van de hal in twee afzonderlijke brandcompartimenten wordt hieraan voldaan.

Er is een beperkte brandwerende scheiding tussen de loodsen aanwezig. Op grond van voorschrift 3.2.4 van PGS 15 moet de WBDBO tussen de opslagvoorzieningen ten minste 60 minuten (als ondergrens) bedragen. De feitelijk vereiste WBDBO moet echter ook aan de hand van NEN 6068 worden bepaald. Een uitgebreide toelichting staat beschreven in paragraaf 3.2.2 van PGS 15:2011. Aan de WBDBO-eisen hoeft niet te worden voldaan indien uitsluitend corrosieve stoffen –met ADR 8 codering- worden opgeslagen.

De grootte van opslagvakken binnen de loodsen is op grond van PGS 15 beperkt tot 300 m². Verder is de opslaghoogte volgens de aanvraag gemaximeerd tot 2 pallets waardoor de maatgevende vuurlast in de orde grootte ligt van ca. 30 kg vurenhoutequivalenten per m². Op basis hiervan mag op basis van een globale toetsing volgens NEN 3068 worden verwacht dat een brand binnen ca. 30 minuten vanzelf is uitgebrand. De WBDBO tussen de twee magazijnen M1 en M2 dient op basis van de bepalingmethode uit PGS 15 te worden gesteld op ten minste 60 minuten. Afhankelijk van het constructieonderdeel moet de WBDBO worden bepaald aan de hand van de criteria: bezwijken van de draagconstructie, vlamdichtheid betrokken op afdichting, thermische isolatie betrokken op temperatuur en/of thermische isolatie betrokken op warmtestraling (zie voorschrift 3.2.5 met toelichting in PGS 15:2011).

In de aanvraag is beschreven dat de daken van de opslagvoorzieningen zijn voorzien van ventilatieluiken. Ondanks dat de stalen draagconstructie van de loodsen niet voorzien is van brandwerend materiaal, kunnen we met de aangevraagde bouwkundige voorzieningen van de PGS 15 ruimten wel instemmen

omdat de vuurlast laag is (max. 30 kg vurenhoutequivalenten per m²), de afbrandsnelheid laag is (pallets met bigbags met onbrandbare inhoud) en er een ventilatievoorziening in het dak aanwezig is zodat warme verbrandingsgassen gemakkelijk naar buiten kunnen worden afgevoerd. Daardoor is er een geringe kans dat een brand in het opslagmagazijn overslaat naar het naastgelegen opslagmagazijn. In de voorschriften hebben wij wel vastgelegd dat de maatgevende vuurlast in de magazijnen niet hoger mag zijn dan 30 kg vurenhoutequivalenten per m².

Opslag van ADR klasse 4 stoffen

Er worden bij MCM ook fijn verdeelde zinkpoeders opgeslagen met ADR klasse 4.3. Er bestaat een risico dat fijn verdeelde metaal(afval)stoffen een metaalbrand kunnen veroorzaken. Formeel zou daarop ADR klasse 4.1 of 4.2 op van toepassing zijn.

In de revisievergunning uit 2007 is al het nodige uitgewerkt over metaalbranden en zijn daar voorschriften voor opgenomen. In de opslaghal voor metaalpoeders is bluszend voorhanden en zijn klasse D handbrandblusmiddelen aanwezig om een beginnende of dreigende metaalbrand mee te kunnen bestrijden. Aan die opslag verandert volgens de aanvraag niets. Wel zal er volgens de aanvraag een brand- / rookmeldinstallatie worden geplaatst met doormelding. In het hiernavolgende zal hier verder op worden ingegaan.

Omdat ook de opslag van fijn verdeeld zink is aangevraagd dat als gevolg van een chemische reactie met water brandbare gassen kan ontwikkelen, geldt voor de opslag hiervan het speciale regime uit hoofdstuk 8 van PGS 15. Aangevraagd zijn de ADR 4.3 stoffen met uitsluitend verpakkingsgroep III met een maximale opslaghoeveelheid van 1.000 ton. Op grond van tabel 8.2 van PGS 15 kan onder voorwaarden de opslag worden uitgerust met beschermingsniveau 3. Beschermingsniveau 3 mag worden toegepast indien het uitsluitend om stoffen gaat met de gevaarsaspecten W2, W3, WT2 of WC2 met verpakkingsgroep III, mits de kans op een (omvangrijke) brand klein wordt geacht, de ruimte aantoonbaar beschermd is tegen het indringen van vocht en uitgesloten is dat verpakkingen direct op de vloer staan. Verder mogen er geen te openen luiken/constructies in het dak aanwezig zijn.

Als extra eis wordt gesteld dat in de opslagvoorziening met ADR 4.3 stoffen geen andere gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen mogen worden opgeslagen, tenzij is aangetoond dat de risico's niet significant verhoogd worden. Indien beschermingsniveau 3 wordt toegepast en er alleen sprake is van W2, W3, WT2 of WC2 stoffen (voor deze begrippen zie PGS 15), moet de opslagvoorziening zijn voorzien van een doelmatige ventilatie.

Omdat volgens de aanvraag ook andere (gevaarlijke)stoffen in dezelfde ruimte worden opgeslagen is het van belang dat, bijvoorbeeld ten gevolge van een brandweerinzet in de hal, er geen vocht in de opslag van 4.3 stoffen kan doordringen (bluswater of blusschuim zowel via de lucht als via de bodem). Wij stellen derhalve als eis dat de ADR 4.3 stoffen separaat opgeslagen dienen te worden in een opslagvak dat voldoende beschermd is tegen het binnendringen van vocht. Verder mogen de ADR 4.3 stoffen niet samen met andere ADR en/of non-ADR stoffen die brandbaar of corrosief zijn in hetzelfde opslagvak worden opgeslagen.

WBDBO van de buitengevels

Voor wat betreft de bouwkundige omhulling van de opslag (de buitengevels) kan op basis van voorschrift 3.2.8. de WBDBO ook door afstand worden ingevuld indien er geen brandbare stoffen worden opgeslagen dan wel brandgevaarlijke activiteiten plaatsvinden die een brand kunnen veroorzaken of waarlangs een brand zich kan voortplanten naar de opslagvoorziening. In die zin dient een vrije afstand van 5 m langs de loods vrij te blijven waarbinnen geen brandbare materialen mogen worden opgeslagen. Dit volgt uit paragraaf 3.2.2. onder ad c van PGS 15.

Bluswater beperking

Omdat het een opslag van ADR 9 stoffen betreft is het zaak bij een brand de hoeveelheid bluswater tot een minimum te beperken. Om de hoeveelheid bluswater die bij een eventuele brand in een opslaglocatie vrijkomt zoveel mogelijk te beperken, hebben wij voorgeschreven dat binnen de inrichting in beginsel met blusschuim dient te worden geblust en dat daarvoor voldoende voorzieningen aanwezig moeten zijn (zoals een schuimbluskanon) om uitsluitend met blusschuim te kunnen blussen. Indien namelijk met blusschuim wordt geblust wordt de hoeveelheid vrijkomend bluswater aanzienlijk beperkt en worden daarmee ook de risico's dat zinkoxide in het oppervlaktewater geraakt aanzienlijk beperkt en de hoeveelheid af te voeren verontreinigd bluswater aanzienlijk beperkt. In de voorschriften is bepaald dat in overleg met de plaatselijke brandweer moet worden bepaald welke brand repressieve middelen binnen de inrichting aanwezig dienen te zijn om in geval van brand een doelmatige schuimblussing in te kunnen zetten.

4.1.5.2 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.1.5.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Bij MCM zijn de gevaarlijke stoffen aanwezig en wel met name stoffen met de volgende R-zinnen:

- R50: zeer vergiftig voor in het water levende organismen.
- R50/53: zeer vergiftig voor in het water levende organismen; kan in het aquatisch milieu op lange termijn schadelijke effecten veroorzaken.

- R51/53: vergiftig voor in het water levende organismen; kan in het aquatisch milieu op lange termijn schadelijke effecten veroorzaken.

Op basis van deze R-waarschuwingssinnen vallen de stoffen onder ADR-klasse 9.

De processen, de aard en de hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Meer specifiek richt het risico zich op de schadelijkheid van de stoffen voor in water levende organismen. De maximaal aangevraagde hoeveelheden gevaarlijke stoffen zijn beschreven in paragraaf 3.3 van de aanvraag. De maximaal aangevraagde aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen bedraagt 25.000 ton.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a en b, valt aanvrager onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

Het uitvoeren van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is in een aantal gevallen wettelijk verplicht. Zo is het uitvoeren van een QRA op grond van artikel 15 Bevi in beginsel verplicht voor niet categoriale Bevi inrichtingen.

BRZO-inrichtingen zijn per definitie niet categoriale Bevi-inrichtingen maar worden toch als aparte groep behandeld. Voor BRZO-inrichtingen, waarbij de hoge drempelwaarde uit het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) wordt overschreden, zoals voor de onderhavige aanvraag van MCM, geldt verder dat bij de aanvraag een veiligheidsrapport (VR) eerste fase moet worden gevoegd (in de praktijk aangeduid met 'gesterde delen VR')⁵. De hiervoor benodigde gegevens zijn in de richtlijn PGS 6

⁵ Indiening VR bij vergunningaanvraag

Onderdelen van een VR die voor de externe veiligheid van belang zijn dienen deel uit te maken van het milieudeel van de Wabo-vergunningsaanvraag. Bedoelde onderdelen zijn in de tabellen 5A tot en met 5E van PGS 6 met een * aangegeven. Dit VR wordt het voorlopig of beperkt VR genoemd en dient, vóór het in werking gaan van de inrichting, geactualiseerd en met de ontbrekende delen aangevuld te worden, en toegestuurd te worden aan het Wabo bevoegd gezag.

0.2 * Hoofdactiviteiten van de inrichting;

0.3 * Aanwijzingsgrond van het VR: welke stoffen of stofcategorieën hebben tot aanwijzing geleid;

0.5 * Plattegrond van de inrichting met omgeving waarin de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ en 10⁻⁸ / jaar zijn weergegeven, en een figuur waarin het groepsrisico is weergegeven;

0.6 * Overzichtsfiguur MRA (volume, oevercontaminatie);

1.1.1 * Administratieve gegevens;

1.1.2 * Aanwijzingsgrond VR: de stofcategorieën of stoffen die tot aanwijzing hebben geleid;

1.1.3 * Indieningsgrond VR: periodieke actualisatie, omgevingsvergunning of wijziging;

1.1.4 * Datum van indiening VR;

1.1.5 * Peildatum VR: datum waarop de beschreven situatie is gebaseerd;

1.2.1 * Ligging en lay-out van bedrijfsterrein, aan de hand van kaart(en) op schaal < 1:10.000.;

1.2.2 * Kaart, (of verwijzing naar kaart) met (voor zover van toepassing) locaties van o.a. stationaire brandweervoorzieningen;

1.2.3 * Kaart, schema of verwijzing hiernaar, waarop aangegeven o.a. riolering en noodopvangsysteem;

1.2.5 * Bij bedrijvenparken met meerdere inrichtingen een overzichtstekening met de gebiedsverantwoordelijkheden van de verschillende inrichtinghouders (i.c. uitwerken voor Wesssem);

1.2.6 * Algemeen overzicht van processen en activiteiten, en onderlinge samenhang van installaties d.m.v. (blok)schema's;

1.3.1 * Omgevingsbebouwing en gebiedsfuncties met afstanden tot omliggende woonkernen en buurtbedrijven;

1.3.2 * Actuele topografische kaart (schaal 1:25.000);

1.3.3 * Indicatie van aanwezige personen naar aantal en gebied buiten de inrichting, die kunnen worden blootgesteld aan de effecten van zware ongevallen;

1.3.4 * Kwetsbare natuurobjecten en natuurwaarden binnen de invloedssfeer van de inrichting;

aangegeven door middel van asterisken. Een QRA maakt daar deel van uit. Vóór het in werking nemen van de inrichting dient een volledig VR ingediend te worden.

In een aantal gevallen kan een bijzondere afweging gemaakt worden. Als de wet- en regelgeving het bijvoorbeeld openlaat of voor een bepaalde inrichting een QRA bij de aanvraag moet worden gevoegd (zoals voor de overige risicovolle inrichtingen), kan een QRA slechts worden verlangd op grond van de algemene regel uit het Bor; indien deze nodig is voor de beslissing op de aanvraag.

Door MCM is een risicoanalyse (QRA) uitgevoerd en bij de aanvraag gevoegd. De QRA is opgesteld door Adviesgroep SAVE, projectnr. 270752 140615-HF97, d.d. 4 september 2014.

Hierbij is het van belang voor ogen te houden dat de bij MCM opgeslagen stoffen met ADR 9 code niet brandbaar of explosief zijn. Aangenomen mag worden dat er geen bijzondere risico's aanwezig zijn voor personen buiten de inrichting. Het enige risico dat de stoffen in zich dragen is dat zij in het oppervlaktewater geraken, wat aanleiding kan geven tot sterfte van vissen en andere waterorganismen of het oppervlaktewater voor menselijke consumptie ongeschikt maken. In deze zin is er geen sprake van een plaatsgebonden risico dus ook niet van een groepsrisico. Wel dient door middel van een Milieu Risico Analyse (MRA) een beschouwing te worden gegeven over de risico's voor in water levende organismen en de drinkwaterkwaliteit.

Verder is in het QRA een beschouwing gegeven over het scenario brand in de PGS 15 opslagvoorziening, metaalbranden en het vrijkomen van waterstofgas wanneer zinkpoeder in contact

-
- 1.3.5 * Afwatering van het gebied en waterstromen in het gebied;
 - 1.3.6 * Mogelijke gevaren van buiten de inrichting, die op de inrichting effect kunnen hebben (buurbedrijven/activiteiten, overstromingsgevaar e.d.);
 - 2.1 * Procesbeschrijving (in geval procesindustrie) (voor zover relevant voor MCM de punten in tabel 5C uitwerken);
 - 2.1.1 * Welke logistieke processen kunnen binnen de inrichting onderscheiden worden;
 - 2.1.3 * Geef een algemene beschrijving welke logistieke processen binnen de inrichting aanwezig zijn en hoe deze verlopen;
 - 2.1.4 * Geef door middel van procesflowdiagrammen aan hoe de logistiek van 'uitslag', 'retouren', 'orderpick', 'overslag' en 'uitslag' verlopen.
 - 2.1.5 * Geef aan hoeveel doorzet / interne transportbewegingen er op jaarbasis plaatsvinden;
 - 2.1.6 * Geef aan waar binnen de processen verhoogd gevaar aanwezig is;
 - 2.1.7 * Geef de voor de logistieke processen relevante equipment aan;
 - 2.2.1 * Plattegrond van de inrichting: met onderverdeling (secties/ vakken, paden, vluchtindeling) van alle magazijnen met daarin aangegeven welke ADR stoffen (categorie) er in welk magazijn voorkomen en een overzicht van de LOD's (zoals genoemd in PGS 15), indien nodig per magazijn.
 - 2.2.2 * Geef de hoeveelheden per ADR categorie aan die aanwezig mogen zijn volgens de vergunning of fysiek aanwezig kunnen zijn;
 - 2.2.3 * Geef een beschrijving van de verschillende magazijnen of brandcompartimenten en de magazijnonderdelen;
 - 2.2.4 * Geef een beschrijving van de verschillende ADR verpakkingen die in de magazijnen worden opgeslagen;
 - 3.2.1 * Beschrijving van de selectie van rampscenario's (Neem rampscenario's over zoals beschreven in bijlage 6 van PGS 6);
 - 3.3 * De kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (Een rapportage moet worden opgenomen conform hoofdstuk 7 van de handleiding risicoberekening);
 - 3.4.2 * Indien van toepassing verwijzing naar relevante documenten met betrekking tot risico's voor bodem en lucht;
 - 3.4.1 * Beschrijving MRA-oppervlaktewater bevat: een overzicht van de installaties die zijn geselecteerd voor de MRA oppervlaktewater; initiële uitstromingsscenario's; kansen en vervolgsценario's; omgevingsfactoren; modellering; risicopresentatie.

komt met water. In het QRA is beschreven dat er geen externe veiligheidsrisico's zijn als gevolg van de bedrijfsactiviteiten. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van MCM zijn nihil.

Advies van het Bestuur van de veiligheidsregio

Op 10 november 2014 is aan het Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Verzocht is om uiterlijk 24 december 2014 advies aan ons uit te brengen. De veiligheidsregio heeft geen advies uitgebracht over de aanvraag.

4.1.5.4 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is MCM VR-plichtig onder het Brzo 1999.

4.1.5.5 Milieu Risico Analyse (MRA) voor het oppervlaktewater

Het voorkomen van (zware) ongevallen als gevolg van gevaarlijke activiteiten waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen is een belangrijk doel in het milieubeleid in Nederland. Er is een integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen in het oppervlaktewater ontwikkeld. Onvoorziene lozingen zijn te onderscheiden in drie categorieën: lekkages vanuit installaties, het catastrofaal falen van installaties en het optreden van brand. Het omvat drie stappen die in hoge mate vergelijkbaar zijn met de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater: preventie, inschatten van restrisico's en de beoordeling daarvan. In het rapport Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen van de Commissie Integraal Waterbeheer worden deze drie stappen op hoofdlijnen beschreven. Voor het inschatten van de restrisico's is op basis van modellen een nieuwe risicoanalysemethode op basis van een selectiesysteem, genaamd Proteus, ontwikkeld. Deze methode is gebaseerd op de hoeveelheid stoffen en de aquatische toxiciteit ervan.

Met het Proteus model is een kwantitatief referentiekader ontwikkeld waarmee wordt beoogd een onderscheid aan te brengen tussen ontoelaatbare, in beginsel acceptabele en verwaarloosbare risico's. De opzet van het referentiekader is afgestemd op de wijze waarop risico's door het risicoanalyse-model Proteus worden gepresenteerd. Hierbij is rekening gehouden met de onnauwkeurigheid waarmee risico's bepaald, dan wel berekent, kunnen worden. In het referentiekader wordt de kans op een onvoorziene lozing uitgezet tegen de zogenoemde milieuschade-index (MSI). De MSI wordt berekend uit de hoeveelheid oppervlaktewater die negatief beïnvloed is door de onvoorziene lozing, een factor om verschillen tussen watersystemen aan te brengen en een referentievolume. Met behulp van het referentievolume is getracht de milieuschade te objectiveren.

Bij de implementatie van de Seveso-richtlijn (82/501/EEG) in Nederland is aan de daarin genoemde rapportageplicht invulling gegeven door voor Seveso inrichtingen risico analyses voor het oppervlaktewater te verlangen (MRA), die deel uitmaken van de externe veiligheidsrapportage.

Bij de aanvraag is in de bijlagen een MRA gevoegd (Caubergh-Huygen, notitie 20120811-02 d.d. 25-7-2013). Het opslagterrein waar ADR 9 stoffen kunnen worden opgeslagen heeft een oppervlakte van ca.

6.800 m² en een loods van 1.700 m². Hieruit is een opslagcapaciteit van ca. 1.400 m³ berekend ((6.800+1.700)x0,33x0,5). Achter deze terreinopvangcapaciteit bevinden zich twee bezinkbassins van respectievelijk 1.300 en 115 m³. Het tweede bezinkbassin is aangesloten op de gemeenteriolering welke het hemelwater afvoert naar een RWZI. De opvangbassins voor het terreinwater kunnen handmatig afgesloten worden en ook de twee in serie geschakelde bezinkbassins van respectievelijk 1.300 m³ en 115 m³ kunnen worden afgesloten. Uitgerekend is dat bij een maatgevende regenbui 120 l/s/ha kan vallen gedurende 3 uur; hiermee zou 1.100 m³ neerslag geborgen moeten kunnen worden zonder dat overstroming naar de RWZI gaat plaatsvinden. Deze bergingscapaciteit is wel voorhanden. Verder is een nieuwe berekening gemaakt waarin het tweede bassin was verwijderd en het eerste bassin in één keer zou leeglopen in het eerste bassin (omdat dit al vol water kan staan en er dus geen netto opvangcapaciteit is) en hierdoor overstroming naar de RWZI zou kunnen plaatsvinden. Daaruit bleek dat de kans en de omvang van een overstroming aanvaardbaar is. Omdat geen resultaten zichtbaar werden bij de berekening met zinkoxide is een controleberekening uitgevoerd met de tracer-stof loodchloride dat wel een rekenresultaat geeft in het rekenprogramma Proteus. Hieruit is gebleken dat het gebruikte rekenmodel naar behoren functioneert. De conclusie uit het MRA rapport luidt dat geen relevant milieurisico voor verontreiniging van het oppervlaktewater door zinkoxide aanwezig is. Wel dient regelmatig onderhoud aan verzamelputten, bezinkbassins, riolering en afsluiters gepleegd te worden, zodat een goede doorstroming en bezinking gegarandeerd is. Dit hebben wij in voorschrift 1.5 overgenomen en dit onderdeel laten uitmaken van een procedure in het milieuzorgsysteem.

Eisen te stellen aan de bulkopslagen van zinkoxiden op het buitenterrein

Op basis van de BREF ESB en de BREF CWW is het van belang om het ontstaan van verontreinigd afvalwater, met name een verontreiniging met voor waterorganismen schadelijke stoffen, te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. Ook door verwaaiing van het product kan dit indirect in het oppervlaktewater terecht komen.

Daarom hebben wij een voorschrift opgenomen dat indien een opslag van ADR 9 stoffen langer dan zeven dagen (bij een termijn korter dan een week is sprake van overslag) op het buitenterrein wordt opgeslagen, voorzieningen moeten zijn aangebracht die voorkomen dat de opslag in direct contact komt met hemelwater, bijvoorbeeld door de opslag af te dekken met waterdicht zeil of een andere doelmatige voorziening. Dit moet het accumuleren van dergelijke stoffen in het percolaat-hemelwater en diffuse verspreiding door verwaaiing zoveel mogelijk beperken. Deze maatregel sluit aan op BAT-conclusie 5.3.1 van de BREF ESB. Verder is deze maatregel af te leiden uit BAT-conclusie 11 (en de BAT's 8 tot en met 10) van de final draft BREF CWW (juli 2014).

Conclusie ten aanzien van het ingediende veiligheidsrapport, QRA en MRA

Wij kunnen instemmen met de inhoud uit genoemd VR. Verder kunnen wij instemmen met de conclusie uit de kwantitatieve risicoanalyse dat het opstellen van een uitgebreide QRA niet nodig is daar er geen externe veiligheidsrisico's als gevolg van de bedrijfsactiviteiten te verwachten zijn. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is nihil.

Verder kunnen wij instemmen met de conclusies en aanbevelingen uit de Milieu risicoanalyse voor het oppervlaktewater.

Verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen, die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen. Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen – ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt

op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten.

Het verdrag verplicht Nederland om Duitsland en België te informeren over bedrijven die een risico kunnen vormen voor de bevolking en het milieu aldaar en omgekeerd. Onder de reikwijdte van dit verdrag vallen -zo is vastgesteld bij de Conference of Parties in Boedapest in 2004- bedrijven die zijn gelegen binnen een zone van 15 kilometer van de landsgrens indien het verspreiding via lucht betreft. Indien het verspreiding via water betreft, is bepaald dat de bedrijven minder dan twee gemiddelde stroomdagen verwijderd van de landsgrens moeten zijn. Het betreft hier de grote (de hoogdrempelige) BRZO-bedrijven. De buurlanden moeten elkaar in het kader van het verdrag inzicht geven in de gevaren en risico's voor zover het gaat om mogelijk grensoverschrijdende gevolgen voor mens en milieu. Het gaat daarbij om het informeren en in de vergunningverlening betrekken van zowel de overheden als de burgers (deze laatste groep dient via de desbetreffende overheden geïnformeerd te worden) van het betreffende buurland. Naast deze aspecten moet er ook inzicht worden gegeven in de wijze waarop de rampenbestrijding zal plaatsvinden.

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 km (i.c. ca. 1,9 km) en stroomafwaarts de rivier Maas grenst aan België, valt MCM onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom de gegevens met betrekking tot deze vergunningprocedure op 10 november 2014 overlegd aan de Vlaamse overheden in België met het verzoek om uiterlijk 24 december hierop een reactie te geven. Hierop is geen reactie ontvangen.

De afstand tussen MCM en de Duitse grens bedraagt overigens meer dan 15 km (i.c. > 16 km).

Seveso-III

De Seveso-richtlijn verplicht bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen om in de bedrijfsvoering extra aandacht te besteden aan veiligheidsaspecten.

Onder druk van de nieuwe stoffenclassificatie die per 1 juni 2015 van toepassing wordt, wordt de nieuwe Europese SEVESO III richtlijn op 1 juni 2015 van kracht. Dan gaat de BRZO 1999 over in de BRZO 2015. Hierbij is de indeling van stoffen niet langer gebaseerd op WMS-klassen, maar zal worden gebaseerd op de nieuwe CLP-classificatie. De stoffen met R50/53 classificatie worden onder de CLP-verordening stoffen met een E1 classificatie, en stoffen met een R51/53 classificatie krijgen een E2 classificatie. De drempelwaarden voor deze categorieën van stoffen wijzigen niet zodat voor MCM verder niets wijzigt.

4.1.5.6 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.1.5.7 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is

de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het noodzakelijk dat door de vergunninghoudster een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet bij voorkeur door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Bij de aanvraag om een revisievergunning in 2007 was een brandveiligheidsrapport bij de aanvraag gevoegd. Het brandveiligheidsrapport is destijds ook goedgekeurd door de brandweer van Maastricht. De bij de aanvraag van 2014 gevoegde informatie over brandveiligheid achten wij voldoende een goede afweging te kunnen maken over het brandveiligheidsaspect van de inrichting.

Conclusie

Voor de opslag van (afval)stoffen zijn in de aanvraag maatregelen beschreven voor preventie en de beheersbaarheid van brand. Wij achten deze maatregelen voldoende. De opslag van brandbare (afval)stoffen zoals aangevraagd is vergunbaar.

4.1.5.8 Registratiebesluit en Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Indien de inrichting valt onder een van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën, dient de informatie te worden weergegeven op de risicokaart.

MCM valt onder het ontwerp Registratiebesluit. Dientengevolge zal MCM na afronding van de procedure worden opgenomen in het risicoregister.

4.1.5.9 (Intern) bedrijfsnoodplan en aanvalsplannen

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Een bedrijf is ook verplicht de hulpverleningsinstanties over het noodplan in te lichten indien dit door deze instanties gewenst wordt (er moet dus zelf om gevraagd worden). In de Arboregeling is verder geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Voor MCM dient het aanvalsplan van de inrichting te worden geactualiseerd uiterlijk zes maanden na de ingebruikname van de verandering. Hierbij dient te worden aangesloten op het veiligheidsrapport dat op basis van het BRZO 1999 is vereist.

4.1.6 Geluid en trillingen

De aangevraagde veranderingen hebben geen verandering van de geluidemissie tot gevolg. Het akoestisch rapport zoals dat is geactualiseerd ten behoeve van de milieuneutrale verandering van de steeldust-installatie, beschrijft nog correct en volledig de geluidemissie van de totale inrichting. Het rapport is overigens ter toelichting aan de aanvraag voor deze vergunning gevoegd (Cauberg-Huygen rapportnr. 20120811-03 van 21 maart 2013). De vigerende geluidsvoorschriften kunnen derhalve onverminderd van toepassing blijven nadat de aangevraagde verandering is doorgevoerd.

4.1.7 REACH

Sinds 1 juni 2007 geldt de Europese verordening voor chemische stoffen, REACH (EG nr. 1907/2006). REACH staat voor Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH is direct van toepassing op bedrijven die chemische stoffen produceren, importeren, distribueren of gebruiken. Op enkele uitzonderingen na, moeten fabrikanten en importeurs de chemische stoffen, die zij produceren of in de EU importeren registreren bij het ECHA (Europees Agentschap voor Chemische Stoffen te Helsinki).

In bijlage 17 van REACH wordt de beperking op het vervaardigen, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, mengsels en voorwerpen geregeld. De laatste wijzigingen van deze bijlage zijn te vinden op de website van de ECHA onder echa.europa.eu/legislation en daar onder REACH legislation Annex XVII. In bijlage 14 van REACH worden stoffen op de kandidaatlijst voor zeer grote zorg bijgehouden. Deze lijst wordt regelmatig geactualiseerd. Zie hiervoor de website echa.europa.eu/doc/authorisation/annex_xiv_rec.

Binnen de inrichting MCM valt niet geheel uit te sluiten dat (afval)stoffen of preparaten (minerale reststoffen) kunnen worden gebruikt of verwerkt, waarvoor in het kader van REACH een autorisatieplicht of beperkende maatregel geldt. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij PCB-houdende stoffen, lood- en arseenverbindingen, CMR-stoffen en chroom(VI)verbindingen. Daar kan op dit moment van vergunningverlening nog geen rekening mee worden gehouden. Een bedrijf heeft zelf de verantwoordelijkheid om aan de eisen van REACH te voldoen. De VROM-inspectie, de Arbeidsinspectie en de Voedsel en Waren Autoriteit houden toezicht op de naleving van REACH door de bedrijven.

4.1.8 Overige aspecten

Verspreiding verontreinigingen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen is reeds in het bovenstaande een voldoende afweging gemaakt. Indien MCM overeenkomstig de aanvraag in werking wordt gebracht en voldoet aan de voorschriften in deze vergunning, dan kan gesproken worden van een acceptabel risico voor wat betreft verspreiding van een (calamiteuze) verontreiniging.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn meerdere BBT-maatregelen van toepassing en in de voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), is een voorschrift in deze vergunning opgenomen om een milieuzorgsysteem operationeel te hebben dat voldoet aan de

uitgangspunten zoals beschreven in de BREF WT. Hierin wordt ook het beperken van ongevallen geregeld.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) is voorschrift 3.4 in de onderliggende revisievergunning opgenomen. Dit voorschrift heeft betrekking op het verwijderen van alle (afval)stoffen uit de inrichting bij bedrijfsbeëindiging. Dit voorschrift blijft gedurende één jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 4 maart 2015 en 14 april 2015 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzicht van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht,

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Instructies

- 1.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.3 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Kwaliteitssysteem / milieuzorgsysteem

- 1.5 Binnen de inrichting dient een milieuzorgsysteem operationeel te zijn dat tenminste voldoet aan de kaders en richtlijnen zoals aangegeven in hoofdstuk 5.1 van de BREF WT van augustus 2006 (blz. 513 en volgende). De volgende BAT's dienen in ieder geval te worden beschouwd:
- uit het algemene deel de BAT's 1-5⁶, 15-19, 22-24 en 26;
 - A&V en AO/IC: 6-14;
 - energie: 20-21;
 - opslag en handling: 24-25, 27-31, alsmede paragraaf 5.4 van de BREF ES;
 - luchtemissies: 41
 - afvalwater: 42-56;
 - afval: 57-61;
 - bodem: 62-64.

⁶ "1-5" wil zeggen 1 tot en met 5 enz.

In aanvulling hierop dient er een duidelijke procedure in het milieuzorgsysteem aanwezig te zijn voor:

- het beheersbaar houden van een eventuele brand op het buitenterrein en in de loodsen M1 en M2 (o.a. toezicht op de toegestane vuurlast en brandcompartimentering);
- het voorkomen van stofverspreiding gebaseerd op de NeR Factsheets op- en overslag en bewerken mede in relatie tot de BBT's in paragrafen 5.3.1, 5.3.2, 5.3.4, 5.4.1 en 5.4.2 (transport en verlading van vaste stoffen) in de BREF ES;
- het te allen tijde blijven voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals bedoeld in de NRB;
- het voorkomen van onbedoelde lozingen van verontreinigende stoffen op oppervlaktewater en via de riolering;
- een controle van ten minste iedere drie maanden of alle opvangvoorzieningen voor terreinwater nog correct functioneren.

De in dit voorschrift onder a tot en met e genoemde procedures dienen binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning in het milieuzorgsysteem te zijn opgenomen en vooraf ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegde gezag.

2. AFVALSTOFFENBEWERKING

Afvalstoffen, die mogen worden opgeslagen en verwerkt, inclusief capaciteiten

- 2.1 Voorschrift 3.1.1 uit de aan MCM verleende revisievergunning van 20 september 2007, met kenmerk 2007/5679, dient voortaan als volgt te worden gelezen:

In de inrichting mogen uitsluitend de in de onderstaande tabel – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen worden opgeslagen, be- en/of verwerkt, (indeling overeenkomstig de Eural).

Euralcode	Omschrijving	Maximale opslagcap. [ton] (*)
01 01 01	afval van de winning van metaalhoudende mineralen	24.000
06 03 15 * c	metaaloxiden die zware metalen bevatten	24.000
06 03 16 c	niet onder 06 03 15 vallende metaaloxiden	24.000
07 05 10 *	overige filterkoek en afgewerkte absorbentia	24.000
10 02 01	afval van de verwerking van slakken	24.000
10 02 02	onverwerkte slakken	24.000
10 02 07 * c	vast afval van gaszuivering dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 02 10	Walshuid	24.000
10 02 15	overig(e) slib en filterkoek	24.000
10 03 04 *	slakken van primaire productie	24.000
10 04 01 *	slakken van primaire en secundaire productie	24.000
10 04 02 *	dross en skimmings van primaire en secundaire productie	24.000
10 04 06 *	vast afval van gasreiniging	24.000
10 05 01	slakken van primaire en secundaire productie	24.000
10 05 03 *	Rookgasstof	24.000
10 05 04	overige deeltjes en stof	24.000
10 05 05 *	vast afval van gasreiniging	24.000

Euralcode	Omschrijving	Maximale opslagcap. [ton] (*)
10 05 06 *	slib en filterkoek van gasreiniging	24.000
10 05 10 * c	dross en skimmings die brandbaar zijn of waaruit bij contact met water gevaarlijke hoeveelheden brandbare gassen vrijkomen	24.000
10 05 11 c	niet onder 10 05 10 vallende dross en skimmings	24.000
10 06 02	dross en skimmings van primaire en secundaire productie	24.000
10 06 06	vast afval van gasreiniging	24.000
10 08 04	deeltjes en stof	24.000
10 08 09	overige slakken	24.000
10 08 10 * c	dross en skimmings die brandbaar zijn of waaruit bij contact met water gevaarlijke hoeveelheden brandbare gassen vrijkomen	24.000
10 08 11 c	niet onder 10 08 10 vallende dross en skimmings	24.000
10 08 17 * c	slib en filterkoek van rookgasreiniging die gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
10 08 18 c	niet onder 10 08 17 vallende slib en filterkoek van rookgasreiniging	24.000
10 09 03	Ovenslak	24.000
10 09 09 *	rookgasstof dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 09 10 c	niet onder 10 09 09 vallend rookgasstof	24.000
10 10 03	Ovenslak	24.000
10 10 09 * c	rookgasstof dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
10 10 10 c	niet onder 10 10 09 vallend rookgasstof	24.000
11 01 09 * c	slib en filterkoek die gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
11 05 01	Hardzink	24.000
11 05 02	Zinkas	24.000
11 05 03 *	vast afval van gasreiniging	24.000
11 05 99	niet elders genoemd afval	24.000
12 01 02	ferrometaalstof en -deeltjes	24.000
12 01 03	non-ferrometaalvijsel en -krullen	24.000
12 01 04	non-ferrometaalstof en -deeltjes	24.000
12 01 16 * c	afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
16 08 02 * c	afgewerkte katalysatoren die gevaarlijke overgangsmetalen of gevaarlijke verbindingen van overgangs metalen bevatten	500
16 08 03 c	niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangs metalen bevatten	500
17 04 01 c	koper, brons en messing	24.000
17 04 02 c	Aluminium	24.000
17 04 03 c	Lood	24.000
17 04 04 c	Zink	24.000
17 04 05 c	ijzer en staal	24.000
17 04 07 c	gemengde metalen	24.000
17 04 10 * c	kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten	24.000
17 04 11 c	niet onder 17 04 10 vallende kabels	24.000
19 01 99	niet elders genoemd afval	24.000
19 02 05 * c	slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat	24.000
19 10 01	ijzer- en staalafval	24.000
19 10 02	non-ferroafval	24.000

Tabel 2 Overzicht aangevraagde afvalstromen met Euralcodes.

2.2 Voordat de aangevraagde afvalstromen binnen de inrichting worden gebracht dient vergunninghoudster de volgende controlepunten in het A&V-beleid geïmplementeerd te hebben:

- voor elke ontvangen partij afvalstoffen moet bekend zijn welke ADR-classificering hierop van toepassing is (binnenkort de LCA-classificering) en of de veiligheidsaanduiding R50, R51, R53, of een combinatie daarvan, daarop van toepassing is;
- voor de te ontvangen zinkpoeders mag alleen zink dat valt onder de ADR classificering 4.3 onder klasse W2 (vaste stoffen, zonder bijkomend gevaar, die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen) en in verpakkingsgroep III binnen de inrichting worden gebracht;
- het be- en verwerken van batterijen en accu's moet in overeenstemming worden gebracht met de LAP uitgangspunten voor zoals beschreven is sectorplan 13 van het LAP 2, inclusief de tweede wijziging -versie 2015-.

Deze toevoeging van het A&V beleid moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

3. AFVALWATERVOORZIENINGEN

- 3.1 Ter bescherming van het oppervlaktewater voor R50, R51 en R53 stoffen dienen volgende voorzieningen te zijn getroffen:
- snelafsluiters op de afvoer van het opvangbassin dat overstort in het gemeente riool;
 - een adequate signalering indien het opvangbassin onvoldoende capaciteit heeft om de in de aanvraag beschreven hoeveelheid van 2.950 m³ terreinwater te kunnen bergen.
- 3.2 Bij opslag van stoffen op het buitenterrein die (deels) bestaan uit stoffen met een R50, R50/53 en/of R51/53 classificatie en die langer dan zeven dagen (bij een termijn korter dan een week is sprake van overslag) op het buitenterrein wordt opgeslagen, moeten voorzieningen zijn aangebracht die voorkomen dat de opslag in direct contact komt met hemelwater of dat door verwaaiing op langere termijn dergelijke stoffen in het (water)milieu (Julianakanaal) accumuleren. Dit kan bijvoorbeeld door de opslag af te dekken met waterdicht zeil of een andere doelmatige (hemel)water en windbeschermende afsluitende voorziening. Doel van dit voorschrift is om het accumuleren van dergelijke voor waterorganismen schadelijke stoffen in het percolaat-hemelwater of door verwaaiing zoveel mogelijk te beperken.

4. BRANDVEILIGHEIDSVORZIENINGEN

- 4.1 De maatgevende vuurlast in de opslagloods M1 en M2 mag ten hoogste 30 kg vurenhout-equivalenten per m² bedragen.
- 4.2 In overleg met de plaatselijke brandweer moet worden vastgesteld welke brandbestrijdingsmiddelen binnen de inrichting aanwezig moeten zijn om in geval van brand in of nabij een opslaglocatie van zinkoxide een doelmatige schuimblussing in te kunnen zetten. Deze brandbestrijdingsmiddelen dienen binnen twee maanden na het van kracht worden van deze beschikking binnen de inrichting inzetbaar te zijn.
- 4.3 In of nabij een opslagvoorziening waar zinkoxide wordt opgeslagen mag uitsluitend met schuim worden geblust. Binnen de inrichting dienen één of meer voorzieningen aanwezig te zijn die bij het uitbreken van brand een effectieve schuimblussing inzetten in of nabij een opslagvoorziening voor zinkoxide. Het schuim en uit het schuim vrijkomend water dienen op effectieve wijze te worden opgevangen zonder dat het schuim of bluswater in de riolering of de naastgelegen haven geraakt. Hiertoe dienen de opslagmagazijnen te zijn voorzien van een vloeistofdichte bluswateropvangvoorziening met een inhoud van ten minste 100 m³. Indien een bluswateropvangvoorziening buiten de opslagruimte is gelegen moet de vloer van de opslagplaats doelmatig afwateren naar deze bluswateropvangvoorziening.

- 4.4 Het gebruik van een acculaadstation (bijvoorbeeld voor vorkheftrucks) in de loodsen M1 of M2 is niet toegestaan.

5. OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

Opmerking: Onderstaande voorschriften 5.1 tot en met 5.4 vervangen de voorschriften uit de sub paragrafen 8.1 tot en met 8.20 uit de aan MCM verleende revisievergunning met kenmerk 2007/5679 d.d. 20-09-2007.

- 5.1 De in pandige opslag (loods M1 en M2) moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012:
- paragraaf 3.1: voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.5;
 - paragraaf 3.2: voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8;
 - paragraaf 3.4: voorschriften 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.3 en 3.4.5;
 - paragraaf 3.6: voorschrift 3.6.1 voor de ruimte waar ADR 4.3 stoffen worden opgeslagen;
 - paragrafen 3.11 tot en met 3.23: alle daarin opgenomen voorschriften;
 - paragraaf 4.2: voorschrift 4.2.1;
 - paragraaf 4.3: voorschrift 4.3.1;
 - paragraaf 4.4: voorschrift 4.4.1;
 - de opslagvoorzieningen moeten zijn uitgerust op beschermingsniveau 3;
- en met dien verstande dat de in de voorschrift 3.2.4 genoemde WBDBO van 60 minuten mag worden gereduceerd naar 30 minuten.

Aanvullende voorschriften voor de opslag van ADR 4.3 stoffen (i.c. zinkpoeders)

- 5.2 Onverminderd het gestelde in het voorgaand voorschrift 5.1 gestelde moet de opslagvoorzieningen voor ADR 4.3 stoffen bovendien voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012:
- in de opslagvoorziening mogen geen stoffen van ADR klasse 3 worden opgeslagen;
 - in de opslagvoorziening mogen uitsluitend ADR 4.3 stoffen worden opgeslagen met gevaarsaspect W2 en verpakkingsgroep III.
 - paragraaf 8.5: voorschrift 8.5.5.
- 5.3 Gevaarlijke stoffen met een ADR 4.3 codering mogen niet samen met andere (gevaarlijke) stoffen in het zelfde opslagvak worden opgeslagen. Het opslagvak met ADR 4.3 stoffen moet zodanig fysiek afgescheiden zijn van andere opslagen dat bij een brandbestrijding in de ruimte er geen vocht zoals bluswater en/of blusschuim in het opslagvak van de ADR 4.3 stoffen kan komen. Dit kan geschieden door het opslagvak van ADR 4.3 stoffen te voorzien van keerwanden van voldoende hoogte rondom het opslagvak en het opslagvak aan de bovenzijde af te dekken met een lichte dakconstructie en de ingang te voorzien van een drempelconstructie van minimaal 10 cm hoogte. Als alternatief kunnen de ADR 4.3 stoffen in het opslagvak ook worden opgeslagen in gesloten zeecontainers. Hierbij dient wel voorschrift 8.5.5 uit PGS 15 in acht genomen te worden.
- 5.4 Binnen een afstand van 5 m van de buitengevel aan de buitenzijde van de loodsen mogen geen brandbare stoffen of materialen (bijvoorbeeld lege pallets of kunststofverpakkingen) worden opgeslagen. De hier genoemde afstand van 5 m vervangt de afstand van 7,5 m genoemd in voorschrift 5.1.4 van de onderliggende revisievergunning.

6.2 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)
Postbus 5059
2600 GB DELFT
www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar via www.sikb.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

Afvalstof

Alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot de productcategorieën die zijn genoemd in bijlage I van de Kaderrichtlijn afvalstoffen, waarvan de houder zich ontdoet, wil ontdoen of moet ontdoen.

Bewerken van afvalstoffen

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering.

Bevoegd gezag

Het college van gedeputeerde Staten van Limburg.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

Bodemrisico(categorie)

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

Bodemrisicocategorie a

Verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BREF ESB

BREF Op- en overslag bulkgoederen (Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage, July 2006).

BREF WT

BREF Afvalbehandeling (Reference Document on Best Available Techniques for the Waste Treatments Industries, August 2006)

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Inrichting

Metals Chemicals Maastricht B.V., gelegen aan de Praamkade 1 te Maastricht.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

Minimumstandaard

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

Opslag

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen, etc. kan hier onder vallen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Overslag

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder. Ook onder overslaan valt:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- Het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de deelinrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een deelinrichting.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloestofdicht wordt aangemerkt .

Vloestofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloestof aan de niet met vloestof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen

Vloestofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

WBDBO

Weerstand tegen branddoorslag (WBD) en brandoverslag (WBO) als bedoeld in NEN 6068.