



Gemeente Maastricht

WET MILIEUBEHEER BESCHIKKING

Datum beschikking : 1 december 2009
Nummer aanvraag : 09-0052mv

Gegevens inrichting
Naam inrichting : Johnson Matthey B.V.
Adres : Fregatweg 38
Postcode en plaats : 6222 NZ Maastricht

1. Algemeen

Aan Johnson Matthey B.V. gelegen aan de Fregatweg 38, 6222 NZ te Maastricht is op 10 december 1999, met kenmerk SOG 98-40194 een (revisie)vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Daarnaast is op 7 juni 2002 met kenmerk 2001-24273 op verzoek van vergunninghouder een specifiek voorschrift van voornoemde revisievergunning gewijzigd en is op 8 augustus 2003 een veranderings-vergunning, met kenmerk 2003-8209, ingevolge de Wet milieubeheer voor onderhavig bedrijf verleend.

In 2007 is door het bedrijf een IPPC Basis Informatie Document opgesteld en naar aanleiding van dit document is door het bevoegd gezag geconstateerd dat de vergunningen zoals die hierboven zijn aangegeven dienen te worden aangepast. In de onderhavige vergunningen staan n.l. bepaalde voorschriften met betrekking tot installaties/activiteiten die op basis van de IPPC-toets als niet meer actueel worden beschouwd. Derhalve gaan wij, conform artikel 8.22 van de Wet milieubeheer, over tot het actualiseren van de Wet milieubeheer vergunning.

In deze actualisatie vergunning worden dusdanige voorschriften opgenomen dat wordt voldaan aan de IPPC-richtlijn.

2. Procedure

De procedure wordt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.22 en 8.23 jo. Artikel 8.6 van de Wet milieubeheer conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

3. Adviezen

Conform het bepaalde in artikel 8.31, lid 2 van de Wet milieubeheer zijn Rijkswaterstaat (directie Limburg) en het Waterschap Roer en Overmaas in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het ontwerp-besluit. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Daarnaast zijn op grond van artikel artikel 8.7 van de Wet milieubeheer jo. artikel 7.1, lid 1 sub b en c van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer ook de VROM-Inspectie Zuid en Gedeputeerde Staten van Limburg in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het ontwerp-besluit. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

4. Aanleiding

In de Richtlijn nr. 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 betreffend Integrated Pollution Prevention Control (IPPC-richtlijn), is bepaald dat emissies naar bodem, water en lucht moeten worden voorkomen en, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt. De richtlijn heeft betrekking op (belangrijke veranderingen in) bestaande installaties en nieuwe installaties.

Op 1 december 2005 is de gewijzigde Wet milieubeheer in werking getreden waarbij de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 8.11, lid 3, van de Wet milieubeheer, worden, in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om

de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

In de ministeriële regeling (wijziging) aanwijzing BBT-documenten is in de bijlage opgenomen welke Europese en Nederlandse informatiedocumenten gebruikt kunnen worden om de best beschikbare technieken voor een inrichting vast te kunnen stellen. Op grond van artikel 5a.1, lid 2, lvb, moet met deze informatiedocumenten rekening worden gehouden. De vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT (de BREF's oftewel BBT referentie documenten) moeten afhankelijk van de toegekende prioriteit worden hierbij overwogen:

- Primair relevante BREF-documenten (hoofdzakelijk verticale BREF's), en;
- Aanvullende BREF-documenten (hoofdzakelijk horizontale BREF's en voor zover relevant in individuele gevallen), en;
- BREF-documenten (voor zover relevant in individuele gevallen).

Verticale BREF's beschrijven technieken die specifiek zijn voor een bepaalde branche. Een horizontale BREF kan in meerdere branches toegepast worden. Er is sprake van de beschrijving van technieken die brancheoverschrijdend zijn.

De Nederlandse informatiedocumenten, zoals PGS (Publicatierreeks gevaarlijke stoffen), Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) of de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) worden, voor zover relevant, ook meegenomen bij een dergelijke afweging.

5. Inhoudelijke overwegingen

5.1 IPPC

Johnson Matthey B.V is getoetst aan bijlage 1 van de IPPC-richtlijn en de installaties (en bijbehorende industriële activiteiten) zijn te rangschikken onder 3.3. "Installaties voor fabricage van glas, met inbegrip van installaties voor de fabricage van glasvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20 ton per dag" en 4.2.e. "Chemische Installaties voor fabricage van anorganisch-chemische basisproducten zoals van niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide".

De volgende aspecten ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting zouden onder de werkingsfeer van de IPPC-richtlijn kunnen vallen:

het produceren van glas;
het produceren van pigmenten;
emissies van vervuilende stoffen in het water en in de lucht;
geluidsemisatie als gevolg van bedrijfsactiviteiten;
verbruik van grondstoffen, energie en water.

De vergelijking tussen de toegepaste technieken door Johnson Matthey B.V en de BBT's zoals die genoemd zijn in de BREF's van de IPPC-richtlijn zijn uitgevoerd door het bureau Tebodin B.V. en in de vorm van een IPPC Basis Informatie Document (documentnummer

3308001 van 13 september 2007) aan het bevoegd gezag aangereikt. Conform het IPPC Basis Informatie Document zijn op de inrichting de volgende BREF('s) van toepassing:

- Verticale:

Glas en minerale wol (december 2001).

Anorganische fijnchemie (augustus 2007).

- Horizontale:

Op- en overslag bulkgoederen (juli 2006).

Afgas- en afvalwaterbehandeling (februari 2003).

Verder zijn de volgende aangewezen aanvullende horizontale BREF-documenten relevant:

- Monitoring (juli 2003);
- Energie efficiency (def. concept maart 2008).

Verticale BREF's

BREF Glas en minerale wol

De BREF beschrijft de processen voor de fabricage van glas, met inbegrip van glasvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20 ton per dag (categorie 3.3 uit bijlage I van de IPPC richtlijn) en is derhalve van toepassing op Johnson Matthey B.V.

Bij de productie van de fritten worden verschillende stoffen naar de lucht geëmiteerd. Het bedrijf heeft technische en organisatorische maatregelen genomen die erop gericht zijn stofontwikkeling en stofverspreiding te voorkomen en te beperken.

Voor het bestrijden van de NO_x emissies wordt gebruik gemaakt van oxy-fuel, dit is een BBT maatregel. Voor de overige emissies heeft het bedrijf ook maatregelen getroffen die BBT zijn om zo te borgen dat aan de eisen uit de NeR wordt voldaan.

In de BREF Glas en minerale wol is aangegeven dat bij het gebruik van primaire maatregelen om de emissie van stikstofoxiden (NO_x) te beperken emissiewaarden tot 200 mg/m³ verwacht kunnen worden. Verder staat in de BREF aangegeven dat deze emissiewaarden indicatief zijn (paragraaf 5.1, pagina 220 BREF Glas en minerale wol). De emissiewaarden in de BREF zijn dus geen emissiegrenswaarden en moeten worden bezien met de specifieke condities. Volledigheidshalve wordt hiervoor ook verwezen naar paragraaf 3.5.6 van de NeR. In de NeR is ook aangegeven dat in de BREF Glas en minerale wol opgenomen emissiewaarden indicatief zijn en dienen ter vergelijking van technieken.

In de BREF staat verder dat beter geen emissieconcentraties in de vergunning opgenomen worden bij oxy-fuel systemen maar dat beter een massa-eis in de vergunning opgenomen wordt. Aangezien op dit moment niet bekend is wat de emissie van NO_x van het bedrijf is gerelateerd aan de hoeveelheid geproduceerd product hebben wij ervoor gekozen om de koppeling te zoeken bij de hoeveelheid gebruikt gas. Hierbij wordt het gasverbruik bijgehouden en aan de hand van de concentratie het aantal kilogrammen NO_x per uur berekend.

Het bedrijf heeft aangegeven door middel van emissiemetingen in 2006, 2007 en 2008 dat een emissie van 7 kg NO_x per uur haalbaar is. Bij de bepaling van deze waarde is gekeken naar de gemiddelde waarden van 2006, 2007 en 2008 waarbij de hoogste en de laagste waarde buiten beschouwing zijn gelaten om zo een goed beeld te krijgen van de emissie. De vergunde waarde is in hele kilogrammen naar boven afgerond.

Voor de andere procesonderdelen dan smelten zijn voornamelijk stofemissies van belang. Er wordt gebruik gemaakt van doekfiltersystemen om aan de emissie-eisen te voldoen, het gebruik van doekfilterinstallaties is een BBT maatregel.

BREF Anorganische fijnchemie

De BREF beschrijft de activiteiten zoals beschreven in categorie 4.2a tot en met 4.2e en 4.3 tot en met 4.6 van bijlage I van de IPPC-richtlijn. Johnson Matthey B.V. is ondermeer te rangschikken onder categorie 4.2e, derhalve is deze BREF op het bedrijf van toepassing. Het bedrijf heeft verschillende maatregelen getroffen die BBT zijn om te voorkomen dat er (te veel) emissies plaatsvinden naar de bodem, water en lucht.

Deze bodembeschermende maatregelen zijn beschreven in het bodemrisicodocument van 26 augustus 2004 en het bijhorende plan van aanpak.

Verder heeft het bedrijf een gecertificeerd milieuzorgsysteem en vinden er structurele veiligheidsevaluaties voor normale bedrijfsomstandigheden plaats. Deze maatregelen moeten borgen dat op een verantwoorde manier gewerkt wordt.

Horizontale BREF's

BREF Op- en overslag bulkgoederen

Emissies naar o.a. de bodem worden voorkomen door het op- en overslaan van bulkgoederen in daarvoor speciaal bestemde en geschikte opslagvoorzieningen en deze te plaatsen in doelmatig vloeiend dichte lekbakken (e.e.a. conform NRB). Daarnaast wordt in de vigerende milieuvergunning nog niet voorgeschreven dat dit soort opslagen moeten voldoen aan de specifieke voorschriften van de PGS 9, PGS 15 en PGS 30. Deze verplichting wordt daarom aan deze vergunning ook verbonden. Tezamen met de conclusies van het IPPC/BBT informatiedocument blijkt dat hiermee wordt voldaan aan BBT.

BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling

Deze BREF is van toepassing op de gehele chemische industrie en heeft betrekking op:

- de toepassing van systemen en hulpmiddelen op het gebied van milieubeheer;
- de toepassing van de behandelingstechnologie voor afvalwater en rookgassen zoals in de chemische sector gebruikelijk is, inclusief de behandelingstechnologie voor afvalwaterslib, voor zover deze op de chemische bedrijfslocatie wordt aangewend;
- de bepaling van of de conclusie over de beste beschikbare technieken met behulp van de twee vorige punten, resulterend in een strategie voor een optimale beperking van de verontreiniging en, wanneer de omstandigheden dat toelaten, in op de beste beschikbare technieken gebaseerde emissieniveaus bij lozing in het milieu.

In de BREF wordt uitsluitend gesproken over best beschikbare of toe te passen technieken voor de chemische industrie. Processpecifieke of procesgeïntegreerde technieken (d.w.z. andere dan behandelingstechnieken) komen aan de orde in de verticale BREF-procesdocumenten. Hierbij dient men zich tevens te realiseren dat het niet altijd mogelijk is de grens tussen verticale BREF en horizontale BREF duidelijk vast te leggen.

Hoewel in het document alleen de chemische industrie wordt behandeld, kan de informatie ook voor andere sectoren (b.v. raffinage) worden toegepast. De BREF geeft geen specifieke informatie over het beperken van geurhinder.

Deze BREF is van toepassing op het bedrijf en is in het IPPC/BBT informatiedocument verder beoordeeld. Uit de conclusies van dit document blijkt dat ook voor wat betreft deze BREF voldaan wordt aan BBT.

BREF Monitoring

Deze BREF is van toepassing op de gehele chemische industrie met als hoofddoel informatie verschaffen die helpt om aan de verplichtingen te voldoen zoals die uit de IPPC-richtlijn voortvloeien met betrekking tot monitoring aan de bron van emissies van industriële installaties. Daarnaast heeft deze BREF tot doel de vergelijkbaarheid en betrouwbaarheid van dit soort monitoringsgegevens te verbeteren.

Johnson Matthey B.V. heeft een gecertificeerd milieu managementsysteem. De monitoringsaspecten worden met dit systeem geregeld. Tevens staan in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen waarin eisen worden gesteld aan wát gemonitord moet worden, hoe vaak dit moet gebeuren, wat de rapportageplicht is en hoe dit alles moet plaatsvinden (monsternamen, analyse, omgaan met meetonzekerheden e.d. conform NeR). Uit onze beoordeling is derhalve gebleken het bedrijf ook hiermee voldoet aan BBT.

BREF Energie efficiency

De energie efficiency wordt binnen het bedrijf gewaarborgd door het gecertificeerde milieuzorgsysteem. In het bedrijf vindt monitoring plaats van het energieverbruik waarbij periodiek wederom onderzoeken plaatsvinden naar besparingsmogelijkheden. Continue verbetering is een onderdeel van het gecertificeerde managementsysteem. Gelet hierop concluderen wij dat wordt voldaan aan BBT in dit kader.

Conclusie

In hoofdstuk 1 van de voorschriften van deze vergunning wordt het IPPC Basis Informatie Document gekoppeld aan deze vergunning en wordt tevens de inrichting verzocht dit IPPC Basis Informatie Document jaarlijks te evalueren en indien noodzakelijk te actualiseren.

Alle activiteiten van Johnson Matthey B.V. zijn getoetst aan bovenstaande BREF's. In het IPPC Basis Informatie Document worden de desbetreffende BBT's getoetst aan de situatie bij Johnson Matthey B.V. Door ons zijn geen strijdigheden met de diverse BREF's geconstateerd.

Zoals eerder vermeld zal een jaarlijks evaluatie plaatsvinden van het IPPC Basis Informatie Document. Jaarlijks zal dan ook opnieuw worden afgewogen of wordt voldaan aan BBT en naar aanleiding van deze afweging maatregelen getroffen dienen te worden.

- Artikel 9, lid 3 c.q. Bijlage III van de IPPC-richtlijn

Volgens artikel 9, lid 3 van de richtlijn dienen emissiegrenswaarden te worden opgenomen in de voorschriften van de Wet milieubeheer vergunning voor de verontreinigende stoffen die in significante hoeveelheden (meer dan de grensmassastroom zoals genoemd in de NeR) vanuit installaties en/of activiteiten worden geëmitteerd. Deze verontreinigende stoffen worden met name genoemd in bijlage III van de richtlijn.

Uit bijlage III van de richtlijn volgt dat voor zwaveldioxiden, stikstofoxiden, koolmonoxide, stof, VOS (Vluchtige Organische Stoffen) en metalen de emissiegrenswaarden in de voorschriften van de Wet milieubeheer vergunning van dit bedrijf moeten zijn c.q. worden opgenomen.

Deze bedoelde emissiewaarden zijn thans niet afdoende geregeld in de Wet milieubeheer vergunning van 10 december 1999 (Hoofdstuk K), waardoor hierin afwegingen en/of voorschriften staan die niet meer actueel zijn in het kader van de IPPC-richtlijn. Daarom zijn de emissiegrenswaarden voor de desbetreffende stoffen en de emissiemetingen in de voorschriften van hoofdstuk 2 opgenomen conform de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR), welk als Nederlands informatiedocument met betrekking tot BBT wordt gezien. De emissiegrenswaarden voor deze stoffen zijn, conform de NeR, aangepast. Deze waarden wijken af van de waarden zoals die zijn genoemd in voorschrift K.1 van de vigerende vergunning. Johnson Matthey heeft aangegeven op 21 december 2001 (kenmerk GM011221-2.DOC) de componenten Nikkel en Chroom VI niet meer te emitteren naar de lucht. Verder wordt de component zoutzuur (HCl) ook niet meer geëmitteerd. De emissiegrenswaarden voor zwaveldioxide en koolmonoxide zijn niet opgenomen in de vigerende vergunning. Op grond van de IPPC richtlijn moeten emissiegrenswaarden voor deze stoffen opgenomen worden. Daarom zijn in deze vergunning emissiegrenswaarden opgenomen voor deze twee stoffen.

Om verwarring te voorkomen zijn alle emissie-eisen in hoofdstuk 2 opgenomen, ook de reeds vergunde eisen die niet zijn veranderd. Het gaat dan om de component vluchtige organische stoffen (VOS) klasse gO.1. Het gehele voorschrift K.1 uit de vergunning 10 december 1999 wordt ingetrokken. Toetsing van deze gestelde emissiegrenswaarden moet plaats vinden conform de NeR.

- Geluid en bodem

In de voorschriften van de verleende vergunningen is de toetsing van geluidsmatregelen/geluidemissies voldoende gereguleerd. Tevens heeft in het kader van de Wet milieubeheer vergunning monitoring plaatsgevonden van bodembeschermende voorzieningen conform de NRB welke als Nederlands informatiedocument met betrekking tot BBT wordt gezien. Daarom zijn hieromtrent geen aanvullende voorschriften gesteld.

Conclusie

Na toetsing aan de verschillende BREF's en artikel 9 van de IPPC-richtlijn concluderen wij dat door Johnson Matthey B.V. aan de IPPC-richtlijn wordt voldaan. In de voorschriften hebben wij daar waar noodzakelijk de best beschikbare technieken opgenomen.

5.2. Europese Pollutant and Transfer Register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar lucht, water en bodem en hun afvaltransport te rapporteren aan de overheid.

In de E-PRTR verordening is opgenomen welke inrichtingen verslagplichtig zijn. In bijlage 1 van de verordening wordt onder categorie 4b sub v genoemd: Chemische installaties voor de fabricage op industriële schaal van anorganische chemische basisproducten zoals niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium,

siliciumcarbide. Johnson Matthey B.V. valt onder deze categorie. In bijlage II bij de E-PRTR-verordening (overzicht stoffen) worden de drempelwaarden voor emissies in de kolommen 1a, 1b en 1c (voor de overbrenging van verontreinigende stoffen in het lucht, water en bodem) en van afval (2 ton voor gevaarlijk afval of 2.000 ton voor niet gevaarlijk afval) weergegeven.

Indien deze drempelwaarden worden overschreden is een bedrijf verslagplichtig. Uit toetsing van de gegevens blijkt dat Johnson Matthey B.V. verslagplichtig is in het kader van de E-PRTR voor wat betreft de emissie van lood en de hoeveelheden gevaarlijk afval. In het kader van de uitwerking van het convenant met de chemische industrie verzorgt Johnson Matthey B.V. milieujaarverslagen op een elektronische manier (e-MJV). Dit systeem is het uitgangspunt voor het verzamelen en valideren van de emissiegegevens voor E-PRTR. Uit de e-MJV rapportage wordt automatisch de E-PRTR rapportage ten behoeve van het landelijk register gedestilleerd.

6. Nazorg

Het is gebruikelijk dat bedrijven na beëindiging van hun activiteiten de verplichting hebben om nazorg te plegen. Daar deze voorschriften in de verleende vergunningen nog niet waren opgenomen zijn derhalve daaromtrent in hoofdstuk 5 van deze actualisatie specifieke voorschriften opgenomen.

7. Externe Veiligheid

7.1. Algemeen

In het vierde Nationaal Milieubeleidsplan zijn de lijnen uitgezet voor de vernieuwing van het beleid inzake externe veiligheid. De uitgangspunten van het nieuwe beleid kunnen als volgt worden samengevat:

Burgers mogen voor de veiligheid van hun woonomgeving rekenen op een aanvaardbaar minimaal beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers moet expliciet worden afgewogen en verantwoord (groepsrisico). Daarbij spelen de maatschappelijke baten van en de beschikbare alternatieven voor de desbetreffende activiteit een belangrijke rol.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Het BEVI richt zich onder meer op inrichtingen (bedrijven) welke een risico voor de omgeving kunnen vormen. In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen de begrippen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). De normering van het plaatsgebonden risico garandeert de basisveiligheid van personen in de omgeving van een risicobron. Dit plaatsgebonden risico laat zich goed ruimtelijk vertalen omdat er afstandseisen gelden. Hierdoor kan er een contour rond een inrichting worden getrokken die de omvang van het risico aangeeft.

Het BEVI is onder andere van toepassing op inrichtingen die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Het BRZO stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland ten aanzien van de preventie en de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Daarnaast wordt in het BRZO de wijze

waarop de overheid daarop moet toezien geregeld. Provincies en gemeenten spelen hier als coördinerend bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) een centrale rol.

Het BEVI verplicht BRZO-inrichtingen en niet-categoriale inrichtingen tot het opstellen van een QRA (kwantitatieve risico analyse) conform PGS 3.

In deze kwantitatieve risicoanalyse (QRA) worden bepaalde gegevens vastgelegd zoals onder andere de locatie van het bedrijf, de omvang van de diverse inluitsystemen en de wijze van opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen. Hiermee wordt inzicht gegeven in de risico's die verbonden zijn aan het opereren van een installatie of het uitvoeren van handelingen. Tevens kan hiermee de ligging van de risicocontouren (plaatsgebonden risico) worden vastgesteld.

Ten aanzien van kwetsbare objecten moet een norm voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar in acht worden genomen (art. 6, eerste lid [of] 7, eerste lid Bevi). Dit betekent, dat van deze norm niet mag worden afgeweken oftewel dat binnen de afstand die overeenkomt met de ligging van de 10^{-6} -contour geen kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd mogen zijn.

Ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten moet met een norm voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar rekening worden gehouden (art. 6, tweede lid [of] 7, tweede lid Bevi). Dit betekent dat van deze norm slechts wegens zwaarwegende redenen mag worden afgeweken oftewel dat binnen de afstand die overeenkomt met de ligging van de 10^{-6} -contour in beginsel geen beperkt kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd mogen zijn.

In het BRZO worden tevens twee categorieën van inrichtingen benoemd, de VR-plichtige inrichtingen en de PBZO-plichtige inrichtingen. Dit onderscheid wordt gemaakt op basis van de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de daarbij in de bijlagen van het BRZO opgenomen tabellen met drempelwaarden. Bedrijven die alleen de onderste (lage) drempelwaarde overschrijden worden als PBZO-bedrijf aangemerkt (en moeten een Preventie Beleid Zware Ongevallen geïmplementeerd hebben). Bedrijven die de bovenste (hoge) drempelwaarde overschrijden worden aangemerkt als VR-bedrijf (en moeten een volledig Veiligheidsrapport indienen).

Johnson Matthey B.V. valt onder het Besluit risico zware ongevallen (BRZO) en is een VR-plichtige inrichting. In het Veiligheidsrapport van het bedrijf wordt uitgebreid omschreven welke maatregelen en voorzieningen er getroffen zijn ter beperking van risico's. Deze maatregelen en voorzieningen zijn voldoende om de risico's van deze inrichting zo klein mogelijk te maken en houden.

In het BEVI wordt een inrichting als Johnson Matthey B.V. beschouwd als een niet-categoriale inrichting. Om inzicht in de risico's te krijgen die verbonden zijn met het opereren van een installatie of het uitvoeren van handelingen is door het bedrijf in het kader van het opstellen van het geactualiseerd veiligheidsrapport onderzoek gedaan.

Voor de beoordeling van het geactualiseerde veiligheidsrapport van Johnson Matthey BV, zoals gesteld in artikel 16 lid 1 en 3 van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999), heeft het bedrijf gesteld dat er geen risicoberekening uitgevoerd hoeft te worden. Bij de beoordeling van het veiligheidsrapport heeft een toetsing plaatsgevonden of die stelling juist is.

In de handleiding risicoberekening externe veiligheid inrichtingen is o.a. aangegeven dat indien blijkt dat het selectiegetal, berekend uit de subselectie methodiek, kleiner is dan 1 dit niet automatisch inhoudt dat er geen QRA uitgevoerd dient te worden. In een dergelijk geval

dient dan de effectroute conform de handleiding uitgevoerd te worden. Aangezien de inrichting tevens verschillende PGS 15 opslagen heeft dient daarnaast na te worden gegaan of een QRA conform de handleiding risicoberekening externe veiligheid inrichtingen onder de Risico analyse CPR15 bedrijven valt. Hiervoor is tevens recent een nieuwe versie uitgebracht, echter deze bevindt zich nog in concept fase . Bij de toetsing van beide methodieken zijn geen tegenstrijdigheden geconstateerd.

Uit de beoordeling volgt:

Dat uit de effectroute zoals beschreven in de handleiding Risicoberekening blijkt dat de effecten, van de grootste scenario's, binnen de inrichting blijven en; dat de opslag van gevaarlijke stoffen zodanig is uitgevoerd dat er geen brandbare en verpakte stoffen met de elementen, stikstof, zwavel, chloor, fluor of broom in dezelfde opslagruimte worden opgeslagen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen QRA dient te worden opgesteld.

7.2 Domino effect

In 2008 heeft de provincie Limburg onderzoek gedaan naar de mogelijke domino-effecten van het bedrijf. Johnson Matthey bezit enkel PGS-15 opslagen waar de maximale domino afstand 30 meter bedraagt. Aangezien de onderlinge afstand tussen Johnson Matthey en andere BRZO bedrijven groter is dan die 30 meter, spelen er geen onderlinge domino effecten.

7.3. Conclusie

Voor Johnson Matthey is het opmaken van een QRA niet nodig omdat uit de effectroute, zoals beschreven in de handleiding Risicoberekening, blijkt dat de effecten, van de grootste scenario's, binnen de inrichting blijven. Derhalve hoeft er geen beoordeling plaats te vinden van het plaatsgevonden risico en van het groepsrisico. Verder is er geen sprake van domino-effecten.

Aan deze milieuvergunning zijn voorschriften verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken.

8. Wijzigingen ten opzichte van de vigerende vergunning(voorschriften)

Verschillende voorschriften verbonden aan de revisievergunning van 10 december 1999 komen te vervallen vanwege het feit dat met de vigerende vergunning de IPPC richtlijn nog niet voldoende verankerd is. Verder komen de voorschriften waarin wordt verwezen naar CPR richtlijnen te vervallen omdat deze richtlijnen inmiddels zijn vervangen door de PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) richtlijnen.

De volgende voorschriften komen te vervallen:

F.1 en F.15 (Afvalstoffen, opslag van afvalstoffen + tussenopslag);

H.2 t/m H.6 (Bovengrondse opslag van K₃ vloeistoffen in tanks);
H.7 t/m H.14 (Bovengrondse op- en overslag van K₁, K₂ en K₃ vloeistoffen in emballage);
J.6 (Bedrijfsriolering, opslag van flocculant en natronloog);
K.1 t/m K.10 (Emissienormen lucht en meetverplichting)
M.1 t/m M.6 (Gasflessen, algemeen);
N.10 t/m N.20 (Laboratoria, opslag van chemicaliën en afval in het laboratorium);

O.1 t/m O.6 (Opslag van (licht-)ontvlambare vloeistoffen, chemicaliën en andere gevaarlijke stoffen in emballage);
Q.1 t/m Q.6 (Opslag vloeibare vloeistof, noodplan).

Het volgende voorschrift verbonden aan de vergunning van 8 augustus 2003 komt te vervallen vanwege het feit dat met de vigerende vergunning de IPPC richtlijn nog niet voldoende verankerd is:

Voorschrift 3.10 (Emissienormen lucht).

9. Adviezen en zienswijzen

9.1 Adviezen

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen adviezen uitgebracht. Op grond van artikel 8.3, tweede lid en 8.7 van de Wet milieubeheer en Hoofdstuk 7 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen:

- a. Rijkswaterstaat;
- b. Waterschap Roer en Overmaas;
- c. VROM Inspectie;
- d. Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

9.2 Zienswijzen

9.2.1 Ter inzage legging

De ontwerpbeschikking is genomen op 21 augustus 2009. De ontwerpbeschikking, de aanvraag en alle overige relevante stukken hebben van 24 augustus tot en met 5 oktober 2009 ter inzage gelegen.

Binnen de wettelijke termijn van zes weken is één zienswijze op de ontwerpbeschikking ingekomen.

9.2.2 Ingekomen zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft 6 weken ter inzage gelegen.

In die periode is een mondelinge zienswijze ingebracht door Johnson Matthey Maastricht BV op 2 oktober 2009.

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

De zienswijze heeft betrekking op de vermelding van natriumhexafluorsilicaat in voorschrift 3.5.

Ten aanzien van de zienswijze kan het volgende worden opgemerkt:

De vermelding van natriumhexafluorsilicaat in voorschrift 3.5 is abusievelijk in het voorschrift behorende bij het ontwerpbesluit opgenomen. Het genoemde voorschrift is gewijzigd door de vermelding natriumhexafluorsilicaat uit het genoemde voorschrift te verwijderen.

10. Conclusie

Op basis van het aangeleverde IPPC Basis Informatie Document kan worden geconcludeerd, dat Johnson Matthey B.V. voldoet aan de BBT, zoals beschreven in de relevante BREF's maar dat de beschreven technieken c.q. emissie-eisen nog niet afdoende in de vigerende milieuvergunning zijn verankerd.

Als gevolg daarvan dienen voorschriften aan de vergunning verbonden te worden waarmee:

- In hoofdstuk 1 het IPPC Basis Informatie Document gekoppeld wordt aan de vergunning en dit document jaarlijks te evalueren op actualiteit van de van toepassing zijnde BBT documenten, en;
- In hoofdstuk 2 aanvullende voorschriften worden gesteld waarmee ook de emissiegrenswaarden voor de desbetreffende stoffen en de emissiemetingen afdoende in de vigerende milieuvergunningen zijn verankerd, en;
- In hoofdstuk 3 de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (incl. gasflessen) dient te voldoen aan PGS 15, en;
- In hoofdstuk 3 de opslag van pijfolie en butyldoglycol in bovengrondse tanks dient te voldoen aan de PGS 30, en;
- In hoofdstuk 3 de opslag van vloeibare zuurstof dient te voldoen aan PGS 9, en;
- In hoofdstuk 4 de externe veiligheid wordt gegarandeerd, en;
- In hoofdstuk 5 nazorg wordt gegarandeerd bij een gehele of een gedeeltelijke beëindiging van de in de beschikking opgenomen activiteiten

11. Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders besluiten om op grond van het gestelde in artikel 8.22 en artikel 8.23 van de Wet milieubeheer:

- de bijgevoegde voorschriften toe te voegen aan de aan de verleende milieuvergunningen;
- de voorschriften in hoofdstuk 5 (Nazorg) te laten gelden tot een jaar, nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren.
- dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - IPPC Basis Informatie Document
 - Resultaten van de emissiemetingen over 2006, 2007 en 2008
 - Brief van Johnson Matthey B.V. van 18 maart 2009 met kenmerk MHe/GM090318.DOC.
- De voorschriften zoals genoemd in paragraaf 8 in te trekken.

Dit besluit is gewijzigd ten opzicht van het ontwerpbesluit.

12. Terinzagelegging

In de periode van **maandag 7 december 2009 tot en met maandag 18 januari 2010** ligt het besluit met de daarbij behorende voorschriften en eventuele ander bescheiden ter inzage bij het gemeenteloket, Mosae Forum 10 te Maastricht. Inzage is mogelijk op maandag tot en met woensdag van 08.30 uur tot 16.30 uur, alsmede op donderdag van 08.30 uur tot 19.00 uur en op vrijdag van 08.30 uur tot 12.30 uur.

Na deze periode van 6 weken tot het einde van de termijn, waarbinnen beroep kan worden ingesteld tegen het definitieve besluit, kan inzage plaatsvinden na telefonisch verzoek bij het Team Vergunnen van de Sector Vergunnen, Toezicht en Handhaven van de gemeente Maastricht.

13. Rechtsbescherming:

Ingevolge het bepaalde in de artikelen 6:7 en 6:8 van de Algemene wet bestuursrecht jo. de artikelen 20.1 en 20.6 van de Wet milieubeheer, staat voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019 te 2500 EA Den Haag, ingaande 7 december 2009 tot en met 18 januari 2010.

De milieuvergunning wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 20.3, lid 1 van de Wet milieubeheer bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek wordt gedaan om voorlopige voorziening.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,
Teammanager Vergunnen,

mr. A.M. Ciechorski

VOORSCHRIFTEN

behorende bij de beschikking

betreffende

Johnson Matthey B.V.

gelegen aan

Fregatweg 38

6222 NZ te Maastricht

INHOUD

BEGRIPPENLIJST	1
VOORSCHRIFTEN	3
1. IPPC Basis Informatie Document	3
Jaarverslag	3
2. Lucht	3
Emissie-eisen	3
Meetverplichting.....	4
Emissiemeting	4
3. Opslag van gevaarlijke stoffen (incl. gasflessen en vloeibare zuurstof)	4
4. Externe Veiligheid	4
5. Nazorg	5
Bodemonderzoek.....	5

BEGRIPPENLIJST

BBT

Best Beschikbare Technieken: voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BSB

"Bodemsanering in gebruik zijnde bedrijfsterreinen"; een door de BSB-commissie uitgewerkte operatie, waarbij centraal staat dat het bedrijfsleven op vrijwillige basis de bodemsanering zelf ter hand neemt.

IPPC Basis Informatie Document

Document waarin de volledige toetsen van alle van toepassing zijnde BBT 's (Best Beschikbare Technieken) opgenomen zijn. Per afzonderlijke BBT wordt aangegeven of deze van toepassing is en/of de inrichting hieraan voldoet. Hieruit volgt of de industriële installaties worden geëxploiteerd in overeenstemming met de eisen uit de IPPC-richtlijn.

NEN

Een door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI) uitgegeven norm. In deze beschikking wordt onder de genoemde norm verstaan de versie zoals deze ten tijde van het verlenen van deze vergunning, inclusief eventuele correctiebladen, van kracht is.

NEN-ISO 9096:2003 en

Emissie van stationaire bronnen; Bepaling van de concentratie aan vaste deeltjes.

NEN-ISO

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm. In deze beschikking wordt onder de genoemde norm verstaan de versie zoals deze ten tijde van het verlenen van deze vergunning, inclusief eventuele correctiebladen, van kracht is.

NER

Door Infomil uitgegeven Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

PGS

Publicatiereek Gevaarlijke Stoffen; richtlijnen voor opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgegeven door de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen.

PGS 3

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 3, Guidelines for quantitative risk assessment (richtlijnen voor het opstellen van een kwantitatieve risico analyse), december 2005.

PGS 9

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9, Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³, juli 2007.

PGS 15

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 28 juni 2005.

PGS 30

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, Vloeibare aardolieproducten, Buiten opslag in kleine installaties, juni 2005.

Voor zover een NEN-, NEN-EN of NEN-ISO-norm, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen:

NEN-, NEN-EN en NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. (www.nen.nl)

PGS-richtlijnen zijn te downloaden van de website van het Ministerie van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM). (www.vrom.nl , dossier Externe Veiligheid, Publicaties). De PGS-bladen zijn niet te bestellen.

VOORSCHRIFTEN

1. IPPC BASIS INFORMATIE DOCUMENT

1.1. Het IPPC Basis Informatie Document is onderdeel van deze vergunning. In dit document staan alle activiteiten van het bedrijf en de toegepaste technieken beschreven. De technieken zijn getoetst aan BBT.

Toelichting:

In het IPPC Basis Informatie Document zijn de volledige toetsen van alle van toepassing zijnde BBT-documenten opgenomen. Daarnaast kan het wenselijk zijn om een aanvullende omschrijving van de processen en de industriële installaties van de inrichting op te nemen. Per afzonderlijke BBT wordt aangegeven of deze van toepassing is en/of de inrichting hieraan voldoet. De inrichting geeft in een conclusie aan of de industriële installaties worden geëxploiteerd in overeenstemming met de eisen uit de IPPC-richtlijn.

Jaarverslag

1.2. Jaarlijks dient er in het tekstuele gedeelte van het (milieu)jaarverslag een evaluatie plaats te vinden in zake de stand van zaken met betrekking tot de op basis van het IPPC-richtlijn voor de inrichting van toepassing zijnde BBT documenten. Daarbij is het de bedoeling dat een overzicht wordt gegeven van de mogelijk gewijzigde BBT documenten en de gevolgen hiervan voor het bedrijf.

2. LUCHT

Emissie-eisen

2.1. De stofconcentratie in de emissies van de diverse installaties mag niet meer bedragen dan 5 mg/m^3 .

2.2. De stofconcentratie in de uitstroom van de productie van fritten mag niet meer bedragen dan 30 mg/m^3 .

2.3. De emissie van NO_x in de afgassen van de ovens, verwarmingsinstallaties etc. mag niet meer bedragen dan 7 kg. per uur.

2.4. De concentratie aan metalen en gas/dampvormige stoffen, in de afgassen van de diverse ovens, verwarmingsinstallaties, afzuiginstallaties etc. mag per component niet meer bedragen dan de in de tabel genoemde emissie-eisen.

Component	Emissie-eis mg/m^3
Cadmium (Cd)	0,05
Kobalt (Co)	0,05
Koolmonoxyde (CO)	100
Lood (Pb)	0,5
VOS klasse gO.1	20
VOS klasse gO.2	50
VOS klasse gO.3	100
Zwaveloxyden (als SO_2)	200

Meetverplichting

2.5 Binnen een half jaar na het verlenen van deze vergunning, en vervolgens telkens 1 keer per jaar, dienen ter controle van het gestelde in voorschrift 2.1 t/m 2.4 emissie-metingen te worden uitgevoerd.

2.6 De controleresultaten van de voorschriften 2.1 t/m 2.4 dienen binnen de inrichting ter inzage van het bevoegd gezag aanwezig te zijn. De bedoelde resultaten dienen minimaal 5 jaar bewaard te worden.

2.7 Van de in voorschrift 2.5 en 2.6 neergelegde controleverplichtingen kan het bevoegd gezag vrijstelling verlenen indien feiten en omstandigheden (zoals apparatuurspecificaties, rapporten van inspecties en onderhoudswerkzaamheden, tijdstippen van vervanging van installatieonderdelen), duidelijk aangeven dat de emissienorm (blijvend) gehaald wordt.

Emissiemeting

2.8 Het controleren van de emissies moet geschieden met inachtneming van het gestelde in de Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR). Het meten van de stofemissie en concentratie moet geschieden volgens NEN-ISO 9096.

3. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (INCL. GASFLESSEN EN VLOEIBARE ZUURSTOF)

3.1. Voor de opslag van gasflessen is hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15 van toepassing.

3.2. Opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen dient te voldoen aan PGS 15, met uitzondering van de hoofdstukken 4, 5 en 7.

3.3. Voor de opslag in bovengrondse tanks van butyldiglycol en pijnolie is de PGS 30 van toepassing.

3.4. De artikelen 4.1.2, 4.1.5, 4.2.6, 4.2.10 en 4.3.1 van de in voorschrift 3.3. genoemde PGS 30 gelden niet voor een bovengrondse tank die reeds was opgericht voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

3.5 De stoffen zwavel en vanadiumpentoxide moeten in een aparte voldoende brandwerende opslagvoorzieningen bewaard worden zoals beschreven in het veiligheidsrapport van 27 augustus 2008, ontvangen op 1 september 2008.

3.6 Opslag van vloeibare zuurstof dient te voldoen aan PGS 9, met uitzondering van hoofdstukken 1, 2, 3 en paragraaf 4.2.

4. EXTERNE VEILIGHEID

- 4.1. Indien bij het bevoegd gezag het vermoeden bestaat als gevolg van wijzigingen c.q. veranderingen binnen de inrichting dat het plaatsgebonden risico dusdanig verandert dat een onaanvaardbaar risico kan ontstaan, kan het bevoegd gezag van de vergunninghouder verlangen dat binnen 2 maanden een (aanvullend) onderzoek naar de risico's moet worden overlegd.
- 4.2. Indien uit het in het vorige voorschrift bedoelde risico onderzoek blijkt dat een onaanvaardbaar risico ontstaat, dan moet mede in het rapport worden aangegeven welke voorzieningen zullen worden getroffen om alsnog tot een aanvaardbaar risico te komen.
- 4.3. De in de voorafgaande voorschriften bedoelde rapportage(s) dient(en) in de inrichting te worden bewaard.

4.4. De totale hoeveelheden van gevaarlijke stoffen per ADR klasse mag niet meer bedragen dan de hoeveelheden zoals aangegeven in de brief van 18 maart 2008 met kenmerk MHe/GM090318.DOC.

4.5. Om de bereikbaarheid van de inrichting voor hulpdiensten in geval van een calamiteit te garanderen moet, in samenwerking met de brandweer, een plan van aanpak ter verbetering van deze bereikbaarheid opgesteld worden.

5. NAZORG

5.1. Nadat de activiteiten van de inrichting (of een deel ervan) worden c.q. zijn beëindigd moeten alle grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen uit de inrichting (of het deel ervan) worden c.q. zijn verwijderd.

5.2. Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beëindigd moet hiervan schriftelijk melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd;

- de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
- de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van de inrichting, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van het buiten werking stellen van de inrichting.

Bodemonderzoek

5.3. Bij een gehele of een gedeeltelijke beëindiging van de in de beschikking opgenomen activiteiten dient een bodemonderzoek te worden verricht ter plaatse van die activiteiten die potentieel bodemverontreiniging hebben kunnen veroorzaken conform het protocol "Nulsituatie/BSB-onderzoek" (Sdu-uitgeverij, oktober 1993).

5.4. De onderzoeksstrategie moet in overleg met het bevoegd gezag worden vastgesteld.

5.5. De resultaten van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 5.3. dienen binnen twee maanden na het uitvoeren van het onderzoek worden overlegd aan het bevoegd gezag.