



*(Handwritten signature)*

**ARCHIEF**

Besluit van Gedeputeerde Staten

## Omgevingsvergunning

Deponie Zuid NV te Landgraaf

Zaaknummer: 2014-0168

Kenmerk: 2014/43738 d.d. 14 augustus 2014.

Verzonden: **18 AUG. 2014**

## INHOUDSOPGAVE

|          |                                                                  |           |
|----------|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Besluit</b>                                                   | <b>3</b>  |
| <b>2</b> | <b>Procedure</b>                                                 | <b>5</b>  |
| 2.1      | De aanvraag                                                      | 5         |
| 2.2      | Huidige vergunning- en meldingsituatie                           | 5         |
| 2.3      | Bevoegd gezag                                                    | 5         |
| 2.4      | Ontvankelijkheid en opschorting procedure                        | 6         |
| 2.5      | Procedure                                                        | 6         |
| 2.6      | Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen | 6         |
| <b>3</b> | <b>Samenhang overige wetgeving</b>                               | <b>6</b>  |
| 3.1      | Coördinatie Waterwet                                             | 6         |
| 3.2      | Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur       | 6         |
| 3.3      | Activitenbesluit milieubeheer                                    | 8         |
| 3.4      | Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)                     | 9         |
| <b>4</b> | <b>Overwegingen</b>                                              | <b>9</b>  |
| 4.1      | Bouwen                                                           | 9         |
| 4.2      | Milieu                                                           | 9         |
| <b>5</b> | <b>Zienswijzen</b>                                               | <b>20</b> |
| 5.1      | Zienswijzen                                                      | 20        |
| <b>6</b> | <b>Voorschriften</b>                                             | <b>23</b> |
| 6.1      | Milieu                                                           | 23        |

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 18 februari 2014 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V.. De aanvraag betreft het wijzigingen van de opslagen en de opslagtermijn voor groenafval en de composteren van groenafval alsmede de op- en overslag van huishoudelijk restafval (HRA) en groente, fruit en tuinafval (GFT) binnen de inrichting gelegen aan Europaweg - Noord 179, 6374 CH Landgraaf. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0168.

## Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Deponie Zuid B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Europaweg - Noord 179, 6374 CH Landgraaf;
2. de revisievergunning van 4 april 2006 (2005/34087), voor zover het de activiteiten van het bedrijfsmilieustation betreft, in te trekken;
3. de voorschriften D.3.8 en B.2.7 van de vigerende revisievergunning d.d. 4 april 2006 in te trekken;
4. de veranderingsvergunning van 18 december 2008 (2008/29858), voor zover het de tijdelijke opslag van 40.000 ton brandbaar afval betreft, in te trekken;
5. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
7. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

  
Afdelingshoofd Vergunningen a.i.  
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg <sup>1</sup>

<sup>1</sup> De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Deponie Zuid NV;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Landgraaf;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;

### **Rechtsbescherming**

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 950  
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 18 februari 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid NV voor haar inrichting gelegen aan de Europaweg Noord 179 te Landgraaf.

De aanvraag betreft:

- het opslaan en bewerken van houtachtig groenafval;
  - het composteren van fijne fractie groenafval en bermgras;
  - op- en overslag huishoudelijke afvalstoffen en GFT-afval
  - het wijzigen van de opslaghoeveelheden
  - het actualiseren van de acceptatie en verwerkingsprocedures.
- Het intrekken c.q. laten vervallen van eerder vergunde activiteiten. Het betreft de opslag en het afgraven van huishoudelijk afval en het bedrijfsmilieustation.

De aanvraag is op 4 april 2014 door het bedrijf aangevuld. De aanvulling betreft het toevoegen van het juiste acceptatiebeleid.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo.

### 2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 4 april 2006 hebben wij aan Deponie Zuid N.V. een revisievergunning (kenmerk 2005/34087) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor haar inrichting gelegen aan de Europaweg Noord 179, 6374 CH te Landgraaf. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Landgraaf, sectie E, nummers 31, 43, 66 (gedeeltelijk), 73 t/m 94, 99, 112, 113, 114, 154 (gedeeltelijk), 155 (gedeeltelijk), 156 (gedeeltelijk), 165, 168 (gedeeltelijk), 169 en 171 (gedeeltelijk).

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar maar omdat deze vergunning verleend is vóór het inwerking treden van de Wabo en de vergunning onherroepelijk is, geldt deze vergunning van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder zijn op 18 december 2008, 21 januari 2010, 14 juli 2011 en 2 mei 2013 veranderingsvergunningen verleend en is de vergunning bij besluit van 9 juli 2012 en 24 januari 2013 milieuneutraal gewijzigd.

Daarnaast heeft het Waterschap Roer en Overmaas op 30 maart 2006 een lozingsvergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend. Deze vergunning maakt inmiddels deel uit van de omgevingsvergunning.

### 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 en

28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

## 2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Landgraaf.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij van het Waterschap Roer en Overmaas een advies ontvangen d.d. 14 maart 2014. Het advies luidt dat er geen aanvullende voorschriften aan de vergunning verbonden hoeven te worden.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een Waterwetvergunning zou moeten worden aangevraagd.

### 3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden.

Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wabo. Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

### **Toepassing Wet Bibob**

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo; het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van

een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

### **Afweging**

Omdat de aanvraag slechts een verandering van de vergunning betreft, hebben wij in het kader van de Wet Bibob geen toetsing verricht.

## **3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer**

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

### **Type C inrichtingen**

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

In het kader van deze inrichting zijn de volgende bepalingen en voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

hoofdstuk 1: afdeling 1.1;

hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;

hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)

§ 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

§ 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)

§ 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)

§ 3.4.1. Opslaan van propaan

§ 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn

§ 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

§ 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

In het kader van deze aanvraag om een veranderingsvergunning zijn in het Activiteitenbesluit voor de opslag van houtachtig groenafval en voor wat betreft de bescherming van de bodem voorschriften gesteld.

### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag geldt tevens als melding.

## **3.4 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)**

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

De voorgenomen activiteiten of veranderingen komen noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. Deze activiteiten of veranderingen zijn derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

## **4 Overwegingen**

### **4.1 Bouwen**

De aanvraag heeft geen betrekking op het oprichten van een bouwwerk.

### **4.2 Milieu**

#### **4.2.1 Algemeen**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **Toetsingskader**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu; voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### **4.2.1.1 Best beschikbare technieken**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

#### **Beoordeling**

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft de categorieën 5.3.b en 5.4. In het kader van deze aanvraag is categorie 5.4, het storten van afval, niet aan de orde.

Voor de het composteren van groenafval zijn BBT-conclusies vastgesteld. Het betreft de best beschikbare technieken uit de BREF Afvalbehandeling. De aanvraag is aan deze documenten getoetst.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

#### **Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## 4.2.2 Afvalstoffen

### 4.2.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

### 4.2.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
  - het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
  - het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
  - het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
  - het verwijderen van afvalstoffen door storten.
- Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

### **Uitsluitend opslaan van afvalstoffen**

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Een aantal afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval en dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Deze aanvraag heeft betrekking op de activiteiten:

1. het opslaan en bewerken van houtachtig groenafval;
2. het composteren van fijne fractie groenafval en bermgras;
3. op- en overslag huishoudelijke afvalstoffen en GFT-afval;
4. het wijzigen van de opslaghoeveelheden;
5. het intrekken c.q. laten vervallen van eerder vergunde activiteiten. Het betreft de opslag en het afgraven van huishoudelijk afval en het bedrijfsmilieustation.

### Opslag groenafval

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn, voor zover nodig, voorschriften gesteld.

#### Gewijzigde opslaghoeveelheden

De gewijzigde opslaghoeveelheden hebben betrekking op een toename van de opslag van houtachtig groenafval, zowel verkleind als niet verkleind. De opslag neemt toe van respectievelijk 300 ton en 1.500 ton naar 4.000 ton en 2.500 ton. Daarnaast wordt 1.000 ton bermmaaisel en 4.000 ton compost opgeslagen.

#### Op- en overslag huishoudelijke afvalstoffen en GFT-afval

Het de betreft de opslag en overslag van maximaal 60.000 ton/jaar huishoudelijk restafval en 20.000 ton GFT/jaar. De opslag en overslag vindt plaats in afwachting van verder transport en kan al doelmatig worden aangemerkt. Binnen de inrichting vindt geen bewerking plaats

#### Intrekken c.q. laten vervallen van eerder vergunde activiteiten

Het betreft de opslag en het afgraven van huishoudelijk afval en het bedrijfsmilieustation,

In de veranderingsvergunning van 18 december 2008 is de tijdelijke opslag van 40.000 ton brandbaar afval vergund. De vergunning voor deze activiteit, die tot op heden niet verricht is, kan zonder meer worden ingetrokken. Dat geldt ook voor het bedrijfsmilieustation, dat vergund is in de revisievergunning van 4 april 2006.

#### **Be-/verwerking van afvalstoffen**

##### Bewerken van houtachtig groenafval

Het verkleinen van houtachtig groenafval vindt plaats in het kader van nuttige toepassing van dit groenafval. Nuttige toepassing in de vorm van brandstof (afvoer naar energiecentrale) danwel als materiaal (compostering). Beide toepassingen voldoen aan de minimumstandaard voor de verwerking van groenafval (sectorplan 8) en kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

##### Composteren van fijne fractie groenafval en bermgras

Onderdeel van de aanvraag is het composteren van verkleind groenafval al dan niet met het bijmengen van bermmaaisel. Het composteren van groenafval en bermmaaisel voldoet aan de minimumstandaard voor de verwerking van groenafval (sectorplan 8) en kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

#### **Mengen van afvalstoffen**

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de groenafval en bermmaaisel getoetst. Beide afvalstromen zijn min of meer vergelijkbaar, beide vallen onder de categorie groenafval en de minimumstandaard is identiek. Bermmaaisel wordt alleen bijgemengd bij de compostering van verkleind groenafval. Dit kan in ieder geval als doelmatig worden aangemerkt, de bewerking voldoet aan de minimumstandaard.

### **AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een actuele beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Het betreft de geactualiseerde, algemene beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC (deel 1 en deel 2) en de procedures die locatiespecifiek zijn. De betreffende procedures zijn ingediend als aanvullende gegevens d.d. 4 april 2014.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

In de aanvraag wordt opgemerkt dat voorschrift B.2.7 van de revisievergunning kan komen te vervallen omdat in het locatiespecifieke deel van de acceptatie en verwerkingsprocedures ook een dergelijke opsomming kent. Als het bedrijf andere afvalstoffen wil gaan verwerken, hoeft geen wijziging van het voorschrift meer plaats te vinden maar kan via de voorschriften B.2.4 en B.2.5 van de vergunning worden volstaan met aanpassing van de acceptatie en verwerkingsprocedures. Voorschrift B.2.7 zal daarom worden ingetrokken.

### **Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de Wm-vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

#### **4.2.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)**

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een \*) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen ( met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

De aanvraag betreft geen andere afvalstoffen dan reeds vergund.

### **4.2.3 Afvalwater**

Binnen de inrichting ontstaat geen ander afvalwater dan op grond van de vigerende vergunning reeds vergund zijn. De opslag van bodembedreigende vindt plaats boven een bodembeschermende voorziening en afvalwater wordt opgevangen en via de eigen waterzuivering geloosd.

Op grond van het advies van het Waterschap Roer en Overmaas zijn géén aanvullende voorschriften nodig. In de vergunning zijn geen nadere voorschriften opgenomen.

### **4.2.4 Bodem**

#### **4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem**

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is verricht in het kader van de revisievergunning.

#### **4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dat voor het aspect bodembescherming het Activiteiten besluit van toepassing is en dat deze zodanig moeten worden verricht dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar is.

### **4.2.5 Energie**

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energie relevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid. Conform de ondergrenzen van de circulaire 'Energie in de milieuvergunning 1999' c.q. het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (BARIM) worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 50.000 m<sup>3</sup> aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 200.000 kWh elektriciteit daarin als niet energie relevant bestempeld.

De veranderingsvergunning heeft geen significante invloed op het energieverbruik. In de vergunning zijn daarom geen nadere voorschriften opgenomen.

#### **4.2.6 (Externe) veiligheid**

##### **4.2.6.1 Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Binnen de inrichting worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

##### **4.2.6.2 Bouwbesluit 2012**

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

#### **4.2.7 Geluid en trillingen**

##### **4.2.7.1 Representatieve bedrijfssituatie**

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. In de aanvraag is voor de voorgenomen veranderingen geen akoestisch rapport bijgevoegd. In de aanvraag wordt volstaan met een beschouwing van de veranderingen ten opzichte van de vergunde bedrijfsactiviteiten.

Het akoestisch rapport dat onderdeel is van de vigerende revisievergunning, rapport "Akoestisch onderzoek stortplaats Landgraaf" d.d. 27 juni 2005 met nummer 7400154.RAP.050627, beschrijft de bedrijfsactiviteiten van de revisievergunning, het storten van afvalstoffen en de opslag en bewerking van afvalstoffen zijn daarbij beschouwd met een ruime capaciteit.

De voorgenomen veranderingen zijn slechts ten dele akoestisch relevant. Los van de aan- en afvoer van afvalstoffen is dat met name het shredderen van groenafval en het composteren van groenafval waarbij gebruik gemaakt wordt van een loader.

De opslag, overslag en bewerking (shredderen en zeven) van 25.000 ton groenafval per jaar is hierin reeds beschouwd. Voor de aan en afvoer zijn hierbij 24 bewegingen meegenomen. Het omzetten van de composthopen kan plaats vinden binnen de geluidruimte van de loader/compacter die voor het storten van afvalstoffen gebruikt wordt. Voor het storten van afvalstoffen is akoestisch gerekend met

140.000 ton per jaar terwijl de werkelijke volumes de laatste jaren ruim minder de helft hiervan zijn (in 2013 bv maar 15.000 ton).

De op- en overslag van HRA en GFT is akoestisch gezien vergelijkbaar met de in te trekken activiteiten van het bedrijfsmilieustation. Ook de hierbij behorende aan- en afvoerende vrachten passen ruim binnen de vrachten waarmee in het akoestisch rapport gerekend is.

De aangevraagde veranderingen passen daarom binnen de reeds vergunde activiteiten. Gedurende de avond- en nachtperiode treden geen veranderingen op en verandert de geluidbelasting niet. Dat geldt ook voor het maximale geluidniveau.

Tot slot merken we op dat ook eerdere veranderingsvergunningen van invloed zijn op de maximale representatieve bedrijfssituatie en dat bij een eventuele volgende verandering het akoestisch rapport in ieder geval gereviseerd moet worden.

#### **4.2.7.2 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting**

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de reconstructie systematiek overeenkomstig artikel 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid.

Uit de aanvraag blijkt dat de veranderingen niet leiden tot een toename van het aantal transportbewegingen. Er is geen sprake van indirecte hinder.

#### **4.2.7.3 Trillingen**

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

#### **4.2.8 Geur**

##### **4.2.8.1 Toetsingskader**

Het landelijk geurbeleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995) die als bijlage 7.2 in de

Handleiding geur is opgenomen. De algemene doelstelling is het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Op grond van paragraaf 3.6 van de NeR wordt het aanvaardbaar hinderniveau voor geur vastgesteld op basis van de hindersystematiek zoals is beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. In deze hindersystematiek worden de verschillende aspecten vermeld die in het afwegingsproces voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau moeten worden meegenomen.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen.

#### **Bijzondere regelingen geur**

In de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of aanvaardbaar hinderniveaus vastgesteld.

Voor het composteren van groenafval is de bijzondere regeling " G.2 Compostering van groenafval" van toepassing. Deze regeling is van toepassing op installaties voor de compostering van gescheiden ingezameld groenafval in de open lucht. De regeling is tevens van toepassing op installaties waarin niet al het ingenomen groenafval wordt gecomposteerd maar waarvan een deel na het verkleinen als eindproduct toegepast wordt. De bijzondere regeling richt zich alleen op het aspect geurhinder.

Voor het bepalen van het hinderniveau maakt de bijzondere regeling onderscheid tussen installaties met productiecapaciteit tot 20.000 ton per jaar en installaties met productiecapaciteit groter dan 20.000 ton per jaar. Binnen de inrichting wordt in totaal 25.000 ton groenafval per jaar verwerkt. Slechts een deel daarvan wordt gecomposteerd, in ieder geval minder dan 20.000 ton per jaar.

Daarnaast is geen sprake van compostering van (on)gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) van huishoudens, (on)gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval of het bijmengen van dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen, zuiveringsslib, digestaat, champost of ander agrarisch afval. Bermmaaisel zijnde grasachtig materiaal wordt voor maximaal 30% bijgemengd.

Composteren van groenafval vindt plaats volgens composteringmethoden B, de conventionele methode met lagere omzetsfrequentie. Bij deze methode wordt omgezet met behulp van bijvoorbeeld shovels of kranen. Er wordt ongeveer één maal in vier weken omgezet. Het composteerproces duurt gemiddeld zes maanden.

#### **4.2.8.2 Beoordeling geurhindersituatie**

Onderdeel van de aanvraag is het opslag en bewerking van groenafval en de op en overslag van huishoudelijk restafval en GFT. Deze activiteiten veroorzaken een geuremissie. De geuremissie en de te verwachten geurbelasting in de omgeving is inzichtelijk gemaakt in het tot de aanvraag behorende geurrapport (rapport BL2013.6862.01-V02 d.d. 13-01-2014 van Buro Blauw). In dit rapport is de geuremissie van de gehele inrichting beschouwd.

De geurprognose is een worstcase scenario. Dat betekent dat gerekend is met de aanwezigheid van opslagen en activiteiten die in werkelijkheid niet allemaal altijd in deze mate aanwezig zijn. Dat geldt bijvoorbeeld voor de activiteiten van het storten van afvalstoffen maar ook voor de opslag en overslag

van de andere geurende afvalstoffen. De werkelijke geuremissie zal daarom lager zijn dan de geprognosticeerde geuremissie die in het geurrapport inzichtelijk gemaakt is.

Uit het rapport blijkt dat de geuremissie van de totale inrichting met ca. 35 % toeneemt. Uit het geurrapport en de hierin opgenomen geurverspreidingsberekeningen kan geconcludeerd worden dat de geurbelasting naar de omgeving binnen de daarvoor te stellen normen valt. De geprognosticeerde geurconcentratie nabij aaneengesloten woonbebouwing bedraagt namelijk 0,4 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel. De hiervoor geldende landelijke norm, die reeds in de vergunning is opgenomen, bedraagt 0,5 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel. Voor de verspreid liggende woningen geldt dat voldaan wordt aan de grenswaarde van 1,5 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel, de norm die ook geldt op grond van de vigerende vergunning. Voor de in de omliggende bedrijven, die in beginsel geen bescherming toekomt, geldt een vergelijkbare belasting.

Voor wat betreft de golfbaan die naast de inrichting ligt, geldt dat deze gedeeltelijk binnen de geurcontour van 0,5 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel en voor een beperkt deel binnen de contour van 1,5 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel. Deze geurcontouren zijn vergelijkbaar met de geurcontouren die bij de huidige vergunningssituatie horen. Er is sprake van een beperkte toename. De golfbaan geldt niet als een geurgevoelig object en komt daarom in beginsel geen bescherming toe. De geprognosticeerde geurcontouren achten wij voor een golfbaan zonder meer aanvaardbaar.

#### 4.2.8.3 Toepassing best beschikbare technieken

Het toepassen van de best beschikbare technieken betekent dat de gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk moeten worden beperkt. Voor wat betreft geur is in de aanvraag getoetst aan het daarvoor geldende toetsingskader. De geurbelasting is daarbij, voor wat betreft woningen min of meer gelijk aan het maximaal aanvaardbare hinderniveau. Ook als voldaan wordt aan deze normen, kan echter zonder verder beperking gedurende 176 uur per jaar sprake zijn van geurhinder. Daarom is het belangrijk dat, indien mogelijk, de geurhinder zoveel mogelijk wordt voorkomen dan wel beperkt wordt. In het kader van deze aanvraag is met name de op- en overslag van huishoudelijk restafval en GFT van belang. Door de opgeslagen hoeveelheden te beperken danwel af te dekken kan de geuremissie eenvoudig worden teruggebracht.

In de aanvraag is de opslaghoeveelheid die op enig moment aanwezig kan zijn in de aanvraag niet exact aangegeven. In het geurrapport is voor deze opslagen het volgende aangenomen:

|              | Opslag [m <sup>3</sup> ] | Opslaghoogte [m] | Opslag duur [u] |
|--------------|--------------------------|------------------|-----------------|
| Opslag GFT   | 100                      | 1,5              | 5408*           |
| Overslag GFT | 100                      | 2                | 2080**          |
| Opslag HRA   | 450                      | 1,5              | 8760 (continu)  |
| Overslag HRA | 450                      | 2                | 2080**          |

\* opslagduur is gebaseerd op 52 weken, van ma 8.00 tot en met vrij 16.00 uur.

\*\* opslagduur is gebaseerd op 52 weken, 5 dagen per week gedurende 8 uur per dag.

Hoewel in het geurrapport is aangegeven dat deze bronnen als puntbron zijn ingegeven (paragraaf 4.2 van het geurrapport), is dit niet nader onderbouwd. De opslag en overslag van deze twee afvalstoffen vind plaats in de overslaghal, die aan drie kanten gesloten is. Omdat het opslagvolume in de aanvraag niet vermeld is, is de maximale opslag alleen op basis van de invoergegevens van het rekenmodel te berekenen. Voor GFT is dit 150 m<sup>3</sup>, voor HRA is dat 675 m<sup>3</sup>. Deze opslagvolumes zullen in de vergunning

als maximum worden opgenomen. Daarnaast zal voor de opslag en overslag van huishoudelijk restafval (HRA) en GFT aanvullende voorschriften gesteld worden, die het bedrijf verplichten de geuremissie verder te beperken. Dit kan door middel van het minimaliseren van de opslagvolumes en door opslagen af te dekken of in dichte containers op te slaan. Aanvullende maatregelen achten wij met name van belang als de opslagvolumes groter zijn dan 50 ton en als de opslagen langer liggen dan 24 uur.

#### Composteren

In de vergunning zullen aanvullende voorwaarden worden gesteld ten aanzien van het composteren en ten aanzien van de opslag van bermmaaisel. Voor de compostering zal worden aangesloten bij de voorwaarden uit de hiervoor geldende bijzondere regeling van de Ner (zie paragraaf 4.2.9). De niet afgedekte opslag van bermmaaisel moet zoveel mogelijk worden beperkt. De opslag van onafgedekt bermmaaisel mag slechts gedurende maximaal 8 weken per jaar plaatsvinden. Indien bermmaaisel langer wordt opgeslagen moet dit worden afgedekt door een kunststof zeil danwel te worden ingekuild.

#### 4.2.8.4 Voorschrift D.3.8

Voor wat betreft voorschrift D.3.8 van de vigerende revisievergunning, waarin de verplichting is opgenomen om verkleind A- en B-hout uiterlijk binnen 3 dagen na het verkleinen uit de inrichting te verwijderen, geldt dat dit met het in werking treden van deze veranderingsvergunning achterhaald is en geen betekenis meer toekomt. Intrekken van dit voorschrift is echter niet nodig.

In de aanvraag wordt verzocht voorschrift D.3.8 in te trekken. Het voorschrift luidt als volgt: Verkleind houtachtig groenafval dient uiterlijk binnen drie dagen na het verkleinen uit de inrichting te worden afgevoerd. Dit voorschrift is ook van toepassing op verkleind A-hout, B-hout en C-hout dat verkleind is tot een fractie kleiner dan 10 cm.

Met het in werking treden van deze veranderingsvergunning komt dit voorschrift geen betekenis meer toe en is intrekken niet noodzakelijk. Voor de duidelijkheid zal dit voorschrift worden ingetrokken.

#### 4.2.9 Lucht

##### 4.2.9.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR.

Als gevolg van de veranderingsvergunning treden andere emissies op dan reeds vergund. In dit kader zijn met name van belang

- het opslaan en bewerken van houtachtig groenafval;
- het composteren van fijne fractie groenafval en bermgras;
- op- en overslag huishoudelijke afvalstoffen en GFT-afval.

Voor wat betreft emissies is hierbij vooral sprake van geuremissie (zie paragraaf 4.2.8).

#### **4.2.9.2 Opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen**

In paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit zijn voor de op- en overslag van stuifgevoelige goederen voorschriften opgenomen. Voor type C inrichtingen is het Activiteitenbesluit alleen van toepassing voor de op- en overslag van inerte stuifgevoelige goederen. Binnen het kader van deze veranderingsvergunning geldt dit voor alleen voor snoeihout. Hiervoor worden geen voorschriften opgenomen. Voor de handeling en bewerking van dit afval gelden de voorschriften uit de vigerende vergunning, die aansluiten bij de NeR. Aanvullende voorschriften zijn daarom niet nodig.

#### **4.2.9.3 Luchtkwaliteit**

##### **Grenswaarden**

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

##### **Richtwaarden**

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM<sub>10</sub> fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

##### **Toetsing**

De veranderingsvergunning heeft geen invloed op de concentraties van deze stoffen. De inrichting voldoet aan de grenswaarden van het besluit Luchtkwaliteit.

#### **4.2.10 Visuele hinder**

Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn danwel zullen worden getroffen, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

#### **4.2.11 Toekomstige ontwikkelingen**

In de aanvraag is geen sprake van toekomstige ontwikkelingen.

## **5 Zienswijzen**

### **5.1 Zienswijzen**

Tussen 11 juni en 22 juli 2014 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft alleen Deponie Zuid NV gebruik gemaakt.

### Ingekomen zienswijzen

De door Deponie Zuid NV ingebrachte zienswijzen, gedateerd op 18 juli 2014 en ingekomen op 21 juli 2014, luiden als volgt.

1. Voorschrift 2.8 staat de opslag van GFT slechts toe in de periode van maandag 08.00 uur tot en met vrijdag 16.00 uur. Ten behoeve van de feestdagen (zoals Kerstmis, Nieuwjaarsdag, Pasen, Koningsdag, Hemelvaartsdag etc.) waarop geen inzameling plaatsvindt en onze locatie gesloten is, is er behoefte aan "inhaalzaterdagen". Op deze zaterdagen kunnen de inzameldiensten dan hun vervallen inzamelroutes alsnog rijden en hun ingezamelde afval aanbieden op onze locatie. Verzocht wordt om, in afwijking van voorschrift 2.8, opslag van GFT toe te staan op maximaal 12 zaterdagen van 08.00 uur tot 12.00 uur.
2. Voorschrift 2.15 luidt als volgt:

Het ingenomen groenafval moet binnen ten hoogste 72 uur verwerkt worden tot basismateriaal en worden opgezet in een composthoop. Er mag zodoende geen langdurige opslag van ingenomen materiaal plaatsvinden. Structuurmateriaal (bijvoorbeeld: takken en stobben) is hiervan uitgezonderd. Ook grasachtig materiaal (incl. sloopmaaisel) en plantsoenafval mag langer worden opgeslagen mits afgedekt met een afdekkfolie. Om een werkbare situatie te behouden is het toegestaan om permanent één werkopening te hebben.

Dit voorschrift is volgens Deponie Zuid NV niet duidelijk in relatie tot de in de aanvraag beschreven werkwijze. Ingenomen houtachtig groenafval wordt opgebult totdat er een voldoende grote hoeveelheid is ter shreddering. Vervolgens wordt het verkleinde houtachtig groenafval na 2 weken gezeefd (in de tussenliggende periode vindt er een natuurlijke droging plaats van het ongesorteerde verkleinde houtachtig groenafval). Bij de aanvraag is de rapportage van het "duuronderzoek geuremissie van verkleind houtachtig groenafval" (Buro Blauw, rapportnummer BL2013.6157.01-V04 d.d. 23 september 2013) gevoegd. Doel van dit onderzoek was het nader beschrijven en onderbouwen van de gehanteerde werkwijze omdat deze afwijkt van de standaardmaatregelen zoals genoemd in de Bijzondere Regeling van de NeR (G2, compostering van groenafval). Uit deze rapportage is gebleken dat de geuremissie van de fijne fractie (fractie <15 mm) in rust sterk daalt vanaf het moment van opzetten in depot. Binnen 5 dagen is de geuremissie van de fijne fractie met 90% gereduceerd en veranderd daarna niet noemenswaardig meer. Door de temperatuur in het opslagdepot vormt zich een korst aan de buitenkant. Deze korst sluit de fijne fractie nagenoeg af van de buitenlucht waardoor nauwelijks emissie optreedt. De geuremissie van de grove fractie (> 15 mm < 300 mm: biomassa) daalt eveneens sterk in rust vanaf het moment van opzetten. Na 2 weken is ook hier de geuremissie met circa 90% gereduceerd. Uit het eveneens bij de aanvraag gevoegde geurrapport (Buro Blauw, rapportnummer BL2013.6862.01\_V02 d.d. 13 januari 2014) is vervolgens gebleken dat de gehanteerde werkwijze niet leidt tot overschrijding van de vergunde geurnormen. Voorgesteld wordt om voorschrift 2.15 als volgt te wijzigen:

De uitgezeefde fijne fractie houtachtig groenafval en het grasachtig materiaal (incl. sloopmaaisel) moet binnen ten hoogste 72 uur verwerkt worden en worden opgezet in een composthoop. Grasachtig materiaal (incl. sloopmaaisel) en plantsoenafval mag langer worden opgeslagen mits afgedekt met bijvoorbeeld een afdekkfolie. Om een werkbare situatie te behouden is het toegestaan om permanent één werkopening te hebben.

### Overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen

Ad 1.

De opslag van GFT is beperkt tot de periode van maandag 08.00 uur tot en met vrijdag 16.00 uur omdat dit als zodanig is aangevraagd en beschouwd. In de bij de aanvraag gevoegde geurrapport is voor deze activiteit vijf dagen per week en 52 weken per jaar beschouwd en is expliciet vermeld dat er in het weekend geen GFT afval aanwezig is. De door het bedrijf ingediende zienswijze betreft de zogenaamde

inhaaldagen. Dit zijn zaterdagen waarop inzameling van afval plaatsvindt om vanwege feestdagen vervallen inzamedagen te compenseren. Verzocht wordt om, in afwijking van voorschrift 2.8, opslag van GFT toe te staan op maximaal 12 zaterdagen van 08.00 uur tot 12.00 uur.

De milieubelasting van de op- en overslag van GFT is beschouwd in het geurrapport. Omdat de inhaaldagen gekoppeld zijn aan feestdagen en de inrichting tijdens de feestdagen gesloten zijn, blijft de milieubelasting gelijk. Het toestaan van de inhaaldagen gekoppeld aan feestdagen kan daarom worden toegestaan. Voorschrift 2.8 wordt daarom aangepast en wel zodanig dat de inrichting op zaterdagen voor en na een feestdag waarop de inrichting gesloten is, voor de opslag en overslag van GFT geopend mag zijn.

Ad 2.

Voorschrift 2.15 is volgens Deponie Zuid NV niet duidelijk in relatie tot de in de aanvraag beschreven werkwijze. We merken op dat dit voorschrift betrekking heeft op het composteren van houtachtig groenafval. Dit voorschrift is daarom niet van toepassing op groenafval dat niet gecomposteerd wordt. De door Deponie Zuid NV in de aanvraag en zienswijze beschreven werkwijze ten aanzien van houtachtig groenafval valt hier dus niet onder. Dit voorschrift is alleen van toepassing op groenafval dat gecomposteerd wordt.

Na het shredderen van het houtachtig groenafval wordt het verkleinde houtachtig groenafval na 2 weken gezeefd. Zoals uit de aanvraag blijkt is de geurbelasting naar de omgeving als gevolg van de opslag in de periode tot het zeven en de opslag van de gezeefde fracties beperkt en blijft de geurbelasting binnen de daarvoor gestelde eisen.

Voor wat betreft het composteringsproces zijn in de vergunning nadere voorschriften opgenomen, onder meer voorschrift 2.15. Ter verduidelijking zal het voorschrift worden aangepast overeenkomstig de door Deponie Zuid NV voorgestelde aanpassing.

## 6 Voorschriften

### 6.1 Milieu

#### 1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

- 1.1 Binnen de inrichting mogen de volgende hoeveelheden afvalstoffen worden opgeslagen:
- 2.500 ton houtachtig groenafval;
  - 3.000 ton verkleind houtachtig groenafval fijne fractie (< 15 mm);
  - 1.000 ton verkleind houtachtig groenafval grove fractie (> 15 mm);
  - 1.000 ton opslag bermmaaisel;
  - 4.000 ton opslag compost.

#### 2. GEUR

##### Algemeen

- 2.1 Het ontstaan van geuremissies moet te allen tijde zo veel mogelijk worden voorkomen.

##### Opslag en overslag huishoudelijk restafval en GFT

- 2.2 De opslag en overslag van huishoudelijk restafval en GFT moet geschieden in de overslaghal. De opslag mag niet meer bedragen dan 150 m<sup>3</sup> GFT en 675 m<sup>3</sup> huishoudelijk restafval.
- 2.3 Opslag van GFT en/of huishoudelijk restafval groter dan 50 ton moet worden afgedekt danwel in dichte containers plaatsvinden.
- 2.4 De aanwezige opslag van huishoudelijk restafval en GFT moet te allen tijden zoveel mogelijk worden geminimaliseerd.
- 2.5 Uiterlijk binnen 72 uur na aankomst moet het aangevoerde huishoudelijk restafval en GFT vanuit de inrichting worden afgevoerd.
- 2.6 Indien de optredende geuremissies daartoe aanleiding geven moeten aanvullende maatregelen worden getroffen, waarbij met name het afdekken van opslagen en het beperken van de opslaghoeveelheden als aanvullende maatregel gelden..
- 2.7 De opslag van huishoudelijk restafval gedurende het weekend (vrijdag 17.00 uur – maandag 8.00 uur) moet plaatsvinden in dichte containers of moet zijn afgedekt.
- 2.8 De opslag van GFT is slechts toegestaan in de periode van maandag 8.00 uur tot en met vrijdag 16.00 uur. Alleen op zaterdagen voor en na een feestdag waarop de inrichting gesloten is, is de opslag en overslag ook op zaterdag toegestaan.

##### Composteren

- 2.9 Binnen de inrichting mag maximaal 20.000 ton groenafval worden gecomposteerd.

- 2.10 Het composteren van groenafval moet geschieden conform methode B als bedoeld bijzondere regeling " G.2 Compostering van groenafval" uit de NeR.
- 2.11 Minimaal drie maal per week moeten de temperatuur (<80 C) en het vochtgehalte (maximaal 60%) van de composthoopen worden gecontroleerd teneinde anaërobe en daarmee geuremissie zoveel mogelijk te voorkomen c.q. te beperken. Daarbij is het noodzakelijk dat een beregeningsmogelijkheid aanwezig is. Van deze procesparameters moet een logboek worden bijgehouden.
- 2.12 De wijze van opzetten van de composthoopen, de vorm en de hoogte mag een goed verloop van het composteringsproces niet belemmeren.
- 2.13 Het percentage grasachtig materiaal in de samenstelling van composthoop mag niet meer bedragen dan 30%. Daarnaast bestaat het invoermateriaal uit snoeihout, stobben, plantsoen- en bladafval.
- 2.14 De kwaliteit van het ingenomen groenafval moet worden gecontroleerd; er mag géén materiaal in staat van ontbinding worden ingenomen.
- 2.15 De uitgezeefde fijne fractie houtachtig groenafval en het grasachtig materiaal (incl. slootmaaisel) moet binnen ten hoogste 72 uur verwerkt worden en worden opgezet in een composthoop. Grasachtig materiaal (incl. slootmaaisel) en plantsoenafval mag langer worden opgeslagen mits afgedekt met bijvoorbeeld een afdekfolie. Om een werkbare situatie te behouden is het toegestaan om permanent één werkopening te hebben.
- 2.16 Het composteren van (on)gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) van huishoudens, (on)gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is verboden
- 2.17 Het bijmengen van dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen, zuiveringslib, digestaat, champost of ander agrarisch afval in het composteringsproces is verboden.