



2013/68794

9-12-2013

RUDZL

7-1-2014

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

711

Omgevingsvergunning

Hodzelmans Kerkrade B.V. te Kerkrade

Zaaknummer: 2013-0757

Kenmerk: 2013/68794 d.d. 12 december 2013

Verzonden: 16 DEC 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	6
2.3	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.4	Bevoegd gezag	7
2.5	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
4	Overwegingen	10
5	Zienswijzen	11
6	Voorschriften	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 22 oktober 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Hodzelmans Kerkrade BV. Het betreft een uitbreiding van de milieuvergunning met Euralcode 170506. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Wijngaardsberg 26, 6464 EZ Kerkrade, kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers 589, 1319, 1321 (gedeeltelijk), 1323 (gedeeltelijk) en 1346 (gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0757.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Hodzelmans Kerkrade BV het milieuneutraal veranderen van de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Wijngaardsberg 26, 6464 EZ Kerkrade;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning de volgende euralcode aan voorschrift 2.14 van de op 23 september 2008 verleende revisievergunning wordt toegevoegd:

17 05 06 Niet onder 17 05 05 vallende baggerspecie;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag inclusief aanvulling d.d. 22 oktober 2013 deel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg

naam en degen

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Hodzelmans Kerkrade BV, Wijngaardsberg 26, 6464 EZ Kerkrade;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade, Postbus 600, 6460 AP Kerkrade;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- Stadt Herzogenrath, Rathausplatz 1, 52134 Herzogenrath, Duitsland.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Werkveld Services, cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 22 oktober 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Hodzelmans Kerkrade BV te Kerkrade. De aanvraag betreft de uitbreiding van de milieuvergunning met euralcode 170506.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo)

2.2 Projectbeschrijving

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op de acceptatie, opslag en verwerken van baggerspecie met euralcode 170506. Uit de aanvraag blijkt dat maximaal 20.000 ton baggerspecie per jaar verwerkt wordt.

2.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 23 september 2008, kenmerk 2008/92 hebben wij aan Hodzelmans Kerkrade BV een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de opslag, overslag en bewerking van (afval)stoffen, gelegen aan de Wijngaardsberg 26 te Kerkrade. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers 589, 1319, 1321 (gedeeltelijk), 1323 (gedeeltelijk) en 1346 (gedeeltelijk).

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij de revisievergunning ambtshalve gewijzigd op 14 januari 2010, kenmerk 2008/92. De wijzigingen hebben betrekking op enkele geluidvoorschriften en is een veranderingsvergunning verleend op 7 november 2013 betreffende het incidenteel afwijken van de openingstijden.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorieën 7.1, 11.1, 28.4.2, 28.4a.3, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.b.2, 28.4.c.1, 28.4.c.2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.1, 5.3 en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies). Daarom zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade. Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade is middels brief ontvangen op 29 november 2013 aangegeven dat geen advies uitgebracht wordt.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Omdat meer dan 10.000 m³ grond en baggerspecie die voldoet aan de eisen van de artikelen 39, 59 of 60 van het Besluit bodemkwaliteit wordt opgeslagen is de opslag, op grond van categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), vergunningplichtig. Daar het een opslag van inerte goederen betreft gelden naast de voorschriften uit de omgevingsvergunning ook regels van het Activiteitenbesluit. De van toepassing zijnde bepalingen en voorschriften met betrekking tot deze activiteit staan beschreven in § 3.4.3. *Opslaan en overslaan van goederen* van het Activiteitenbesluit en in de algemene regels voor emissies naar lucht en bodembedreigende activiteiten van de afdelingen 2.1 t/m 2.4 van het Activiteitenbesluit.

Aangezien de inrichting tevens een type C- inrichting is zoals genoemd in het Activiteitenbesluit, is de vergunningaanvraag tevens een melding in de zin van het Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit betreft geen toename van de vergunde hoeveelheden opslag van (afval)stoffen. De activiteit is derhalve niet mer-beoordelingsplichtig.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.2 Best beschikbare technieken

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op aanvoer, acceptatie en lossen van inerte goederen. De activiteiten aanvoer, acceptatie en lossen van inerte goederen is reeds vergund. De toetsing aan best beschikbare technieken heeft reeds plaatsgevonden in het kader van de revisievergunning van 2008. Gelet hierop heeft nu geen toetsing plaatsgevonden aan de best beschikbare technieken. Omdat deze niet gewijzigd zijn, is een nieuwe toetsing niet nodig.

4.1.3 Afvalstoffen

De hoeveelheid en soort te verwerken (afval)stoffen verandert niet ten opzichte van wat reeds vergund is.

Door de aanvrager is aangegeven dat binnen de kaders van de huidige vergunning jaarlijks maximaal 20.000 ton baggerspecie geaccepteerd zal worden. Op grond van de vigerende vergunning kan 100.000 ton schone grond met euralcode 170504 opgeslagen worden en kan jaarlijks 125.000 ton verwerkt worden. De aangevraagde hoeveelheid past derhalve binnen de huidige vergunning. Voor de toepassing van baggerspecie gelden vergelijkbare voorwaarden als voor de toepassing van schone grond. Deze voorwaarden volgen rechtstreeks uit het Besluit Bodemkwaliteit. Opslag, acceptatie en verwerking vindt plaats binnen de huidige acceptatie en verwerkingsprocedures.

4.1.4 Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een wijziging in de aard, samenstelling of hoeveelheid van het afvalwater.

4.1.5 Bodem(bescherming)

De aangevraagde activiteit betreft het opslaan van inerte goederen, wat geen nadelige invloed heeft op de bodem. Voor de opslag van schone baggerspecie gelden dezelfde voorwaarden als voor schone grond. Deze voorwaarden volgen sinds 1 januari 2013 rechtstreeks uit het Activiteitenbesluit.

4.1.6 Geluid

Het aantal vrachtwagenbewegingen neemt niet toe ten opzichte van de 70 vrachtwagenbewegingen zoals genoemd in het akoestisch rapport behorende bij de in 2008 verleende revisievergunning. Aan en afvoer van de baggerspecie vindt plaats binnen de huidige vergunning.

4.1.7 Emissies naar lucht

Er is geen wijziging in emissies naar lucht als gevolg van de aangevraagde activiteiten ten opzichte van wat al vergund is. Voor de opslag van schone baggerspecie gelden de algemene regels. Deze zijn opgenomen in de afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

4.2 Algemene voorschriften

De voorschriften uit de revisievergunning van september 2008 zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Aan vergunningvoorschrift 2.14 van de op 23 september 2008 verleende revisievergunning wordt de volgende euralcode toegevoegd:

- 17 05 06 Niet onder 17 05 05 vallende baggerspecie.

5 Voorschrift

Voorschrift 2.14 van de op 23 september 2008 verleende revisievergunning komt als volgt te luiden:

2.14 In de inrichting mogen uitsluitend de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen worden opgeslagen en be- of verwerkt (Indeling overeenkomstig de Eural):

- 01 01 02 Afval van de winning van niet-metaalhoudende mineralen
- 02 01 07 Afval van bosbouw;
- 03 01 01 Schors- en kurkafval;
- 03 01 04* Zaagsel, spaanders schaafsel, hout en fineer dat gevaarlijke stoffen bevat;
- 03 01 05 Niet onder 03 01 04* vallend zaagsel, spaanders, hout en fineer;
- 10 01 01 Bodemas, slakken, en ketelstof excl. onder 10 01 04 vallend ketelstof;
- 10 01 02 Koolvliegast;
- 10 09 03 Ovenslak;
- 10 09 12 Niet onder 10 09 11* vallende deeltjes;
- 10 10 03 Ovenslak;
- 10 10 12 Niet onder 10 10 11* vallende deeltjes;
- 10 12 08 Afval van keramische producten, stenen, tegels en bouwmaterialen;
- 10 13 14 Betonafval en betonslib;
- 16 01 17 Ferrometalen;
- 16 01 18 Non-ferrometalen;
- 17 01 01 t/m 17 01 03: Beton, stenen, tegels en keramische producten;
- 17 01 07 Mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten niet onder 17 01 06 genoemd;
- 17 02 01 Hout;
- 17 02 04* Voor zover het gewolmaniseerd hout (CCA-hout) betreft;
- 17 03 01* Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten;
- 17 03 02 Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels;
- 17 03 03* Koolteer en met koolteer behandelde producten;
- 17 04 01 t/m 17 04 07 metalen (koper, brons, messing, aluminium, lood, zink, ijzer en staal, tin en gemengde metalen);
- 17 05 03* Grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten;
- 17 05 04 Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen;
- 17 05 06 Niet onder 17 05 05 vallende baggerspecie;
- 17 05 08 Niet onder 17 05 07 vallen spoorwegballast
- 17 08 01* Gipshoudend bouw materiaal dat verontreinigd is met gevaarlijke stoffen;
- 17 08 02 Niet onder 17 08 01* vallend gipshoudend bouw materiaal;
- 17 09 03* Overig bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat
- 17 09 04 Niet onder 17 09 01 t/m 17 09 03 vallen gemengd bouw en sloopafval;
- 19 01 12 Niet onder 19 01 11* vallende bodemas en slakken;
- 19 12 02 Ferrometalen;

- 19 12 03 Non-ferrometalen;
- 19 12 06 Hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- 19 12 07 Niet onder 19 12 06 vallend hout;
- 19 12 09 Minerale stoffen (bv zand, steen);
- 20 01 37 Hout (voor zover het C-hout betreft);
- 20 01 38 Niet onder 20 01 37 vallend hout;
- 20 01 40 Metalen;
- 20 02 01 Biologisch afbreekbaar afval;
- 20 02 02 Grond en stenen.