



Ons kenmerk 09/15173 **Maastricht** 17 december 2009
Bijlage(n) **Verzonden** 18 DEC. 2009

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Verzoek

Op 7 oktober 2009 is bij ons een verzoek op basis van artikel 8.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) d.d. 6 oktober 2009 binnen gekomen van Wormdal Vastgoed BV. Het betreft een verzoek om de beperkingen/voorwaarden waaronder de op 23 juni 2009 aan Wormdal Vastgoed BV verleende oprichtingsvergunning voor de inrichting aan de Wolfsweg 75 te Kerkrade te wijzigen. Het verzoek is bij ons geregistreerd onder kenmerk 09/15173. Op basis van lid 2 van artikel 8.24 van de Wm is, voor wat betreft de besluitvormingsprocedure, op een dergelijk verzoek afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Ontwerpbesluit

Het ontwerp van dit besluit, het verzoek van vergunninghoudster en overige van belang zijnde stukken hebben van 29 oktober 2009 tot en met 9 december 2009 ter inzage gelegen op ons provinciehuis en bij de gemeente Kerkrade. Gedurende deze periode bestond voor een ieder de mogelijkheid om ten aanzien van het ontwerpbesluit zienswijzen bij ons in te dienen. Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt. Dit besluit is dan ook ongewijzigd ten aanzien van het ontwerpbesluit.

Inhoud verzoek

In de aan Wormdal Vastgoed BV verleende oprichtingsvergunning zijn met name de volgende activiteiten vergund:

- De productie van maximaal 40 miljoen bakstenen per jaar oftewel 80.000 ton aan bakstenen per jaar;
- Productie van gravel voor sportvelden met een jaarcapaciteit van maximaal 10.000 ton;
- Het bewerken (malen, drogen, breken en zeven) van minerale grondstoffen (o.a. kolen en leisteen) met een jaarcapaciteit van maximaal 125.000 ton;



- De handel in en opslag van kalkzandsteen.

Van toepassing zijn met name de categorieën 11.1, onder a en c, 11.3 onder a, f en k, onder 1 en 3 (o.a. opslag mineralen of derivaten daarvan, bewerken van derivaten van steenkool en bewerken van steen) en 28.4 onder a, sub 5 en 6 (opslag gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen) en 28.4 onder c, sub 1 en 2 (bewerken van gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen), Bijlage I, van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (lvb).

De verleende vergunning bevat onder andere de hiernavolgende voorschriften (E.3.a, E.3.k en K.7) ter bescherming van het milieu.

E. LUCHT

3. a. Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen in de stuifklassen S2 (alleen zaagsel en bevochtigd vliegias), S4 en S5, dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden.
Het opbouwen en afgraven van een menghoop in de buitenlucht voor goederen behorend tot stuifklasse S2 en S4 is slechts toegestaan indien deze goederen dusdanig besproeid/bevochtigd worden dat geen stofverspreiding ontstaat. Bodemassen behoren tot stuifklasse S4 indien ze voor 20 % uit vocht bestaan. Indien het vochtpercentage minder dan 20 % bedraagt, behoren bodemassen tot stuifklasse S2.
- k. Broei in kolenopslag dient voorkomen te worden door de bergen laag voor laag op te bouwen en aan te walsen.

K. ACCEPTATIE, VERWERKING EN REGISTRATIE

7. Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen maximaal worden opgeslagen en be- of verwerkt (Indeling overeenkomstig de Eural):

Afvalstof	Maximale opslag in tonnen	EURAL codes
Vliegias	40.000	10.01.02
Bodemas	15.000	10.01.01
Wiso split	13.500	10.01.02
Papierslib	1.000	03.03.99
Keramisch afval/chamotte	5.000	10.12.08
Zaagsel	2.000	02.01.07 en 03.01.05



Vergunninghoudster verzoekt deze voorschriften als volgt te wijzigen:

E. LUCHT

3. a. Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen in de stuifklassen S2 (alleen zaagsel en bevochtigd vliegass), S4 en S5, dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden.

Het opbouwen en afgraven van een menghoop in de buitenlucht voor goederen behorend tot stuifklasse S2 en S4 is slechts toegestaan indien deze goederen dusdanig besproeid/bevochtigd worden dat geen stofverspreiding buiten de inrichting ontstaat. Bodemassen behoren tot stuifklasse S4 indien ze voor 20 % uit vocht bestaan. Indien het vochtpercentage minder dan 20 % bedraagt, behoren bodemassen tot stuifklasse S2.

- k. Broei in kolenopslag dient voorkomen te worden door de berging laag voor laag op te bouwen en aan te walsen.

K. ACCEPTATIE, VERWERKING EN REGISTRATIE

7. Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen maximaal worden opgeslagen en be- of verwerkt (Indeling overeenkomstig de Eural):

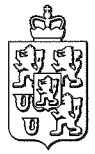
Afvalstof	Maximale opslag in tonnen	EURAL codes
Vliegass	40.000	10.01.02
Bodemas	15.000	10.01.01
Wiss-split	13.500	10.01.02
Papierslib	1.000	03.03.99
Keramisch afval/chamotte	5.000	10.12.08
Zaagsel	2.000	02.01.07 en 03.01.05

E.3.a

Dit voorschrift beoogt stofoverlast buiten de inrichting te voorkomen. Ter voorkoming hiervan zal vergunninghoudster bij het opbouwen en afgraven van een menghoop (grondstoffen voor baksteenfabricage) in de buitenlucht voor goederen behorend tot stuifklasse S2 moeten sproeien/bevochtigen opdat geen stofoverlast buiten de inrichting kan ontstaan. Deze stofoverlast buiten de inrichting zal niet op kunnen treden als er geen stof buiten de inrichting komt. Vergunninghoudster merkt dan ook terecht op dat vergunningsvoorschrift E.3.a stofverspreiding buiten de inrichting beoogt te voorkomen. De gewenste aanvulling wordt dan ook aan het voorschrift toegevoegd.

E.3.k

Broei is een proces wat afhankelijk van het product waar het in ontstaat, snel of minder snel ontstaat. Voor broei zijn meerdere factoren nodig. Een van die factoren is biomassa, dit kunnen grote



hoeveelheden houtsnippers, kolen, hout- of cacaopellets zijn, maar ook de welbekende hopen stro en hooi bij de boer.

Een andere benodigde factor voor broei is vocht. Als het product meer dan 15% vocht bevat is er kans op broei. In combinatie met zuurstof en biologische of chemische processen ontstaat er in het organische materiaal warmte die niet weg kan. Omdat deze warmte nergens naar toe kan, loopt de temperatuur op, soms zo hoog dat het materiaal spontaan ontbrandt. Maar voor het zover is, zijn er een aantal processen aan vooraf gegaan. Tot 60-70 graden Celcius zijn het vooral de biologische processen die de boventoon voeren. Micro-organismen genereren een warmte die op kan lopen tot de eerder genoemde 60-70 graden. Bij deze hoge temperaturen houden de micro-organismen het voor gezien.

Op dit moment kan het twee kanten op, in de meeste gevallen zal de temperatuur stabiliseren en zelfs afnemen. In sommige gevallen echter, treedt de chemische broei op. Koolstof wordt omgezet in kooldioxide en als gevolg hiervan kan de temperatuur snel oplopen naar boven de 100 graden Celsius en zal al het vocht verdampen. Op het moment dat er geen vocht meer aanwezig is in de biomassa zal de temperatuur nog verder oplopen totdat het punt bereikt wordt dat het product spontaan in brand vliegt. Is er eenmaal broei geconstateerd kan men er voor kiezen om de biomassa uit elkaar te halen en te verspreiden. Dit is echter een tijdelijke maatregel, want wanneer het product weer bij elkaar geveegd wordt, begint het proces weer van voor af aan. Er kan ook gekozen worden voor het doorblazen met stikstof, dit koelt het product en verdrijft de zuurstof welke nodig is voor broei. De beste methode om broei te voorkomen is er voor te zorgen dat de opgeslagen biomassa droog is. Want in een kurkdroog product zal geen broei ontstaan. In vergunningsvoorwaarde E.3.k hebben wij vergunninghoudster verplicht om de kolenopslag ter voorkoming van broei laag voor laag op te bouwen en aan te walsen. Deze maatregel komt uit de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) en voorkomt feitelijk dat er zich zuurstof (één van de benodigde 'ingrediënten' voor broei) tussen de kolen kan bevinden. Deze maatregel druist echter in tegen de bedrijfsvoering van Wormdal. De te verhandelen kolen zouden door de te treffen maatregelen vanwege het verstoren van de natuurlijke korrelopbouw onverkoopbaar worden. De fijne kooldelen zouden onevenredig hoog worden in de kolenopslag waardoor de afzet onmogelijk wordt.

Vergunninghoudster geeft verder aan dat de te verhandelen kolen een laag gehalte aan vluchtige bestanddelen hebben en de omloopsnelheid hoog is waardoor de kans op broei erg klein is. Er is vooralsnog nooit broei ontstaan in de kolenopslag bij vergunninghoudster. Omdat de opslaghoeveelheid en de opslagduur beperkt zijn, is eventuele broei makkelijk te detecteren en vervolgens te bestrijden. Wij hebben begrip voor de situatie maar zijn desondanks van mening dat broei in de kolenopslag wel voorkomen moet worden, zij het niet door de kolen laag voor laag op te brengen en aan te walsen. Wij zijn van mening dat broei in de opslag, los van de argumenten van vergunninghoudster, voorkomen moet worden. Hiertoe bieden we vergunninghoudster mogelijkheden in het gewijzigde voorschrift. Deze mogelijkheden zijn opslag en acceptatie van kolen met een vochtgehalte van minder dan 15 % en afgedekte/inpandige opslag dan wel de monitoring van de temperatuur in de kolenopslag waarbij tijdig maatregelen genomen kunnen worden.

K.7

Wisosplit betreft gemalen rode mijnsteen welke door middel van een actief/passief thermisch proces is ontstaan. Door het thermisch bewerken van zwarte mijnsteen (afvalstof afkomstig van de voormalige steenkoolwinning) wordt deze bestendiger en sterker waardoor deze veel betere civieltechnische eigenschappen krijgt waardoor de mijnsteen toepasbaar wordt in de waterbouw en volgens vergunninghoudster eveneens in de wegenbouw. Het materiaal is tevens geschikt voor de aanleg van paden en tennisbanen. De mijnsteen krijgt een rode kleur. Na het verkleinen ervan tot de gewenste



grootte ontstaat er een rechtstreeks toepasbare bouwstof. Op 11 februari 2009 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in haar uitspraak met zaaknummer 200801586/1 overwogen dat Wisosplit geen afvalstof is in de zin van artikel 1.1 van de Wm. De ABRS overweegt als volgt: "De mijnsteen die de inrichting verlaat, is daarentegen door de bewerking in onderhavige inrichting een aan een grondstof gelijkwaardig product geworden. Het is de Afdeling niet gebleken dat desondanks moet worden geoordeeld dat deze mijnsteen een stof is waarvan vergunninghoudster zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Het afvalkarakter is aan deze mijnsteen komen te ontvallen." Wisosplit behoort dan ook niet thuis in vergunningsvoorschrift K.7 waarin afvalstoffen staan opgesomd.

Milieuhygiënische aspecten

De verzochte verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan die reeds in de oprichtingsvergunning waren toegestaan.

De onderzoeken en milieuhygiënische onderbouwing welke aan de vigerende oprichtingsvergunning ten grondslag hebben gelegen, zijn ook na de verzochte wijziging actueel. Het is evenmin noodzakelijk om andere vergunningsvoorwaarden toe te voegen dan wel te wijzigen.

Besluit

Wij besluiten het verzoek van Wormdal Vastgoed BV tot wijziging van voorschriften E.3.a, E.3.k en K.7, verbonden aan de oprichtingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, onder a en c, van de Wet milieubeheer d.d. 3 maart 2009, 2007/28523 voor te de inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 te Kerkrade te honoreren en de vergunningsvoorschriften uit de oprichtingsvergunning van 3 maart 2009 met kenmerk 2007/28523 te vervangen door de volgende voorschriften E.3.a, E.3.k en K.7:

E.3.a

Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen in de stuifklassen S2 (alleen zaagsel en bevochtigd vliegass), S4 en S5, dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Het opbouwen en afgraven van een menghoop in de buitenlucht voor goederen behorend tot stuifklasse S2 en S4 is slechts toegestaan indien deze goederen dusdanig besproeid/bevochtigd worden dat geen stofverspreiding buiten de inrichting ontstaat. Bodemassen behoren tot stuifklasse S4 indien ze voor 20 % uit vocht bestaan. Indien het vochtpercentage minder dan 20 % bedraagt, behoren bodemassen tot stuifklasse S2.

E.3.k

Broei in kolenopslag dient voorkomen te worden. Hiertoe dient vergunninghoudster slechts kolen in opslag te hebben welke een vochtpercentage van minder dan 15 gewichtsprocent hebben en houden dan wel gelden ten aanzien van de kolenopslag indien deze langer dan 14 dagen binnen de inrichting plaats vindt de volgende verplichtingen:



- a. eenmaal per twee weken wordt de temperatuur in de opslag met behulp van een sonde op minimaal 2 meter diepte op 2 plaatsen in de opslag gemeten;
- b. de sonde moet minimaal 10 minuten in de opslag zijn geplaatst;
- c. van de metingen dient een logboek te worden bijgehouden;
- d. de metingen in het logboek moeten minimaal 3 jaar worden bewaard;
- e. bij gemeten temperaturen boven de 40 °C moeten de metingen iedere dag worden herhaald en geregistreerd;
- f. bij gemeten temperatuur boven de 60 °C moet de plaatselijke brandweercommandant en het Afdelingshoofd worden ingelicht en de metingen worden vervolgd in overleg met de brandweer; tevens moet boven deze temperatuur de kolenopslag direct uit elkaar worden getrokken; bij gemeten temperaturen boven de 80 °C moet het afval in overleg met de brandweercommandant en het Afdelingshoofd binnen 24 uur uit de inrichting worden verwijderd.

K.7

Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen maximaal worden opgeslagen en be- of verwerkt (Indeling overeenkomstig de Eural):

Afvalstof	Maximale opslag in tonnen	EURAL codes
Vliegas	40.000	10.01.02
Bodemas	15.000	10.01.01
Papierslib	1.000	03.03.99
Keramisch afval/chamotte	5.000	10.12.08
Zaagsel	2.000	02.01.07 en 03.01.05

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



mrw. mr. L.M. Kobes LL.M.
wnd. afdelingshoofd
Vergunningen en Subsidies



Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Wormdal Vastgoed BV;
- Brandweer Zuid Limburg, t.a.v. de heer Dekker, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Roer en Overmaas;
- B en W van Kerkrade;

Beroep

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State,
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op "OVER". Klik op "Bestuursrechtspraak". Klik op "werkwijze".

Inwerkingtreding

Dit besluit wordt na de beroepstermijn van zes weken van kracht. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit bovendien niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.