



2013/18185

26-3-2013

VGSM

24-4-2013

provincie limburg



**ARCHIEF**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Milieuneutrale wijziging

411

Wormdal Vastgoed B.V. te Kerkrade

Zaaknummer 2013-0179

Kenmerk: 2013/18185 d.d. 28 maart 2013

Verzonden:

29 MAART 2013

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure .....</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag .....	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie .....	5
2.3	Bevoegd gezag .....	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure .....	6
2.5	Procedure (regulier) .....	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen.....	6
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving.....</b>	<b>6</b>
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer.....	6
<b>4</b>	<b>Overwegingen.....</b>	<b>9</b>
4.1	Milieuneutraal .....	9

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 maart 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wormdal Vastgoed BV. Het betreft een milieu neutrale wijziging voor de inname van bepaalde afvalstoffen uit de aluminiumindustrie. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Wolfsweg 75, 6471 CP Eygelshoven, kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers 519, 1052, 1053 en 1179. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0179

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Wormdal Vastgoed BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Wolfsweg 75, 6471 CP Eygelshoven;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,



clusterhoofd Milieu  
afdeling Vergunningen en Subsidies

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Wormdal Vastgoed BV, Postbus 1082, 6460 BB Kerkrade;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade, Postbus 600 6460 AP Kerkrade;

### **Rechtsbescherming**

#### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Afdeling BSEB, cluster BZ, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 4 maart 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wormdal Vastgoed BV te Kerkrade.

De aanvraag betreft de acceptatie van reeds vergunde afvalstoffen met een andere bijbehorende Euralcode, afkomstig van de aluminiumindustrie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 23 juni 2009, kenmerk 07/28523 hebben wij aan Wormdal Vastgoed BV een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de productie van bakstenen (uit o.a. afvalstoffen), productie van gravel, bewerken van minerale grondstoffen en de handel en opslag van kalkzandsteen, gelegen aan de Wolfsweg 75 in Eijgelshoven. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers 519, 1052, 1053 en 1179.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunning(en) verleend en melding(en) geaccepteerd:

- Wijziging voorschriften op verzoek vergunninghoudster d.d. 17 december 2009, kenmerk 09/15173;
- Besluit op melding ex artikel 8.19 Wet milieubeheer, d.d. 30 september 2010, kenmerk 10/24317.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

De oprichtingsvergunning is op 23 juni 2009 verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

### 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.1, 11.3 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (Bijlage IPPC-richtlijn, cat. 3.5: productie kereamische producten) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## 2.5 Procedure (regulier)

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 6 maart 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

## 2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade;
- het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting van Wormdal Vastgoed B.V. aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Op de onderhavige vergunning wijziging is het Activiteitenbesluit echter niet van toepassing, doch achten wij het raadzaam alhier vergunninghoudster in kennis te stellen van de werking van het Activiteitenbesluit voor haar op bepaalde onderdelen van de inrichting.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit de volgende hoofdstukken, waarbij hoofdstuk 2, 3 en 5 enkel van toepassing zijn voor zover de bepalingen daarin betrekking hebben op activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
  - § 3.1.1. Bodemsanering en proefbronnering
  - § 3.1.2. Lozen van grondwater bij ontwatering
  - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
  - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
  - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater
  - § 3.1.5. Lozen van koelwater
  - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
  - § 3.2.2. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit
  - § 3.2.3. In werking hebben van een windturbine
  - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
  - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
  - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
  - § 3.2.7. In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
  - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
  - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
  - § 3.3.3. Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten
  - § 3.3.4. Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage
  - § 3.3.5. Bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen in een jachthaven
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.1. Opslaan van propaan
  - § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn
  - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

- § 3.4.5. Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen
- § 3.4.6. Opslaan van drijfmest en digestaat
- § 3.4.7. Opslaan van vloeibare bijvoedermiddelen
- § 3.4.8. Het vullen van gasflessen met propaan of butaan
- § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- hoofdstuk 3: afdeling 3.5 (agrarische activiteiten)
  - § 3.5.1. Telen of kweken van gewassen in een kas
  - § 3.5.2. Telen en kweken van gewassen in een gebouw, anders dan in een kas
  - § 3.5.3. Telen van gewassen in de open lucht
  - § 3.5.4. Waterbehandeling voor agrarische activiteiten
  - § 3.5.5. Aanmaken of transporteren via vaste leidingen of apparatuur van gewasbeschermingsmiddelen, biociden of bladmeststoffen
  - § 3.5.6. Het behandelen van gewassen
  - § 3.5.7. Composteren
  - § 3.5.8. Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven
- hoofdstuk 3: afdeling 3.6 (voedingsmiddelen) (niet van toepassing op IPPC-inrichtingen).
  - § 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen
  - § 3.6.2. Slachten van dieren, uitsnijden van vlees of vis of bewerken van dierlijke bijproducten
  - § 3.6.3. Industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken
- hoofdstuk 3: afdeling 3.7 (sport en recreatie)
  - § 3.7.1. Binnenschietbanen
  - § 3.7.2. Traditioneel schieten
  - § 3.7.3. Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht
  - § 3.7.5. Gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen op sport- of recreatieterreinen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.8 (overige activiteiten)
  - § 3.8.1. Tandheelkunde
  - § 3.8.2. Gemeentelijke milieustraat
- hoofdstuk 5: Industriële emissies (alleen voor type C met IPPC)
  - § 5.1. Grote stookinstallatie
  - § 5.2. Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie
  - § 5.3. Installatie voor de productie van titaandioxide

### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, daar dat niet nodig was voor de gewijzigde activiteiten. Bovendien waren de overige activiteiten in 2009 reeds vergund en het Activiteitenbesluit was destijds niet van toepassing op de inrichting. Voor reeds vergunde activiteiten behoeft niet alsnog een melding te worden ingediend.

Inmiddels is het toepassingsbereik van het Activiteitenbesluit gewijzigd en middels deze passage willen we vergunninghoudster hiervan op de hoogte stellen. Haar inrichting betreft, zoals reeds gesteld, een zogenaamde type C-inrichting, waarop het Activiteitenbesluit en de daaronder vigerende Activiteitenregeling deels toezien.

Op de aangevraagde wijziging middels de onderhavige milieuneutrale wijziging ziet de werking van het Activiteitenbesluit niet toe.



## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

De acceptatie van de reeds vergunde afvalstof 'koolstofzand' onder Euralcode 10 03 21\* in plaats van 10 03 22 c

De Wabo bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.1, 11.3 en 28.4 van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het produceren van bakstenen, gravel en de bewerking van mineralen, kalkzandsteen en de handel daarin.

#### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### **Afvalstoffen**

Vergunninghoudster heeft reeds vergunning om koolstofzand, afkomstig van de aluminiumproducerende industrie, te mogen accepteren en verwerken in haar baksteenproductieproces. Aan koolstofzand is door de ontdoener Aluchemie Euralcode 10 03 22 c toegekend. Dit koolstofzand wordt binnen de inrichting nuttig toegepast als grondstof/energiedrager bij de productie van bakstenen in de baksteenoven. Koolstofzand is onderdeel van de baksteenreceptuur. Aluchemie (Aluminium & Chemie Rotterdam B.V.) is de ontdoener van de afvalstof en na een inventarisatie van al haar af te zetten afvalstoffen en beoordeling van haar milieuverlaglegging is gebleken dat koolstofzand niet onder de juiste Euralcode werd afgezet. De juiste code is 10 03 21\*.

Het gaat echter nog steeds om exact dezelfde afvalstof, welke door het soms iets verhoogde PAK-gehalte een gevaarlijke afvalstof kan zijn. De samenstelling van de afvalstof was in het verleden niet anders en ook al vergund. De inzet en de effecten van de inzet van deze afvalstof zijn reeds vergund en wijzigen voor de diverse milieucapartimenten derhalve niet.

**Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

**Overwegingen voorschriften**

Aangezien we de aanvraag onderdeel laten zijn van dit besluit, waarin de acceptatie van het koolstofzand met Euralcode 10 03 21 \* is aangevraagd, is het niet noodzakelijk een voorschrift aan dit besluit te verbinden.