

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten bouwen en milieuneutraal veranderen

Renewi Nederland B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2018-207671

Kenmerk: 2019/7589 d.d. 31 januari 2019
Verzonden:

– 4 FEB. 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Overwegingen	8
3.1	Bouwen van een bouwwerk	8
3.2	Milieuneutraal	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. De aanvraag betreft het verplaatsen van KGA-activiteiten en het realiseren van een bunkervak van de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-207671.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder a en e, juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Renewi Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen);
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het realiseren van een bunkervak;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4103365: 'Aanvraaggegevens', firma Renewi Nederland B.V., de dato 19 december 2018;
 - VH-1344: 'Uitbreiding van Gansewinkel te Heerlen - resultaten geotechnisch onderzoek', firma Inpijn-Blokpoel, de dato 10 oktober 2006;
 - B18.671.10: 'Plaatsen van een blokkenwand - Locatie Renewi te Heerlen', firma JV2 Bouwadvies B.V., de dato 4 december 2018;
 - 'Milieuneutrale wijziging - Renewi Nederland B.V. - Locatie Heerlen (De Koumen 134)', firma Renewi Nederland B.V., de dato 18 december 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Renewi Nederland B.V., De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (Gemeente Heerlen). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 december 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. voor haar inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen).

De aanvraag betreft het verplaatsen van KGA-activiteiten naar een andere locatie binnen de inrichting en het realiseren van een nieuw bunkervak.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 december 2011, kenmerk 2011-0556, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA, gelegen aan De Koumen 134 te Hoensbroek (gemeente Heerlen). De inrichting is gelegen op de percelen bekend als kadastrale gemeente Heerlen, sectie U, nummer 561.

Op 28 augustus 2014, kenmerk 2014-0517, hebben wij aan Robesta Vastgoed B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het plaatsen van betonnen keerwanden en andere bouwkundige zaken en het verplaatsen van de inrit naar de inrichting.

Op 4 september 2014, kenmerk 2014-0181, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het wijzigen van diverse voorschriften;
- het uitbreiden van de euralcodes inzake te accepteren afvalstoffen;
- het laten vervallen van voorschriften die in het Activiteitenbesluit geregeld zijn;
- het wijzigen van de bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van hout en zuiver puin, op- en overslag gevaarlijke stoffen;
- het in gebruik nemen van opslagtanks;
- het wijzigen van de bedrijfstijden.

Op 8 januari 2015, kenmerk 2014-1198, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het uitbreiden van de hoeveelheid jaarlijkse doorzet van de afvalstromen: gemengd bedrijfsafval vergelijkbaar met huishoudelijk afval en de monostromen: banden, metalen, folie (zakken) en kunststoffen en textiel en kleding en GFT, snoeihout en bladafval;
- de opslag van afvalstoffen in buitenbunkers;
- de gewijzigde lozingssituatie;
- het verzoek om wijziging van de voorschriften 2.9, 2.10 en 2.10a.

Op 17 december 2015, kenmerk 2015-1980, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor de uitbreiding van de maximale opslagcapaciteit van A- en B-hout.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 9 januari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen;
- het waterschap Limburg.

Advies van gemeente Heerlen

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 21 januari 2019 het advies ontvangen. Het advies luidt samengevat als volgt:

Uit de aanvraag blijkt niet de aard en omvang van de nieuwe KGA-opslag en of hier bouwactiviteiten voor plaatsvinden. Het is onduidelijk waar de nieuwe KGA-opslag plaatsvindt. Geadviseerd wordt om de aanvraag op deze punten te laten aanvullen.

Onze reactie op het advies luidt dat wij geen aanvullende gegevens verlangen. In de aanvraag is duidelijk beschreven dat de bestaande KGA-opslag enkel verplaatst wordt, waarbij onverminderd voldaan wordt aan de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning. Deze voorschriften eisen dat de KGA-opslag moet voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 10 van de PGS15. Conform de vigerende omgevingsvergunning mag per opslagvoorziening maximaal 10 ton KGA opgeslagen worden, met een maximale hoeveelheid van 30 ton KGA binnen de inrichting. De nieuwe KGA-opslag is aangegeven op de terreintekening M01 van 18 juni 2018, die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd.

Voor het verplaatsen van deze twee KGA-containers binnen de inrichting is voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' geen omgevingsvergunning nodig en ook niet aangevraagd. Het betreft de oprichting van een bijbehorend bouwwerk gelegen in het achtererfgebied met een hoogte kleiner dan 5 meter gemeten vanaf aansluitende maaiveld. In artikel 3, lid 1 onder a t/m d van bijlage II van het Bor (Besluit omgevingsrecht) is bepaald dat deze activiteit vergunningsvrij kan worden uitgevoerd.

De verhoogde KGA-containers zijn niet direct toegankelijk voor personen en vormen een bouwwerk geen gebouw zijnde. De aanvraag is getoetst aan het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid'. Onder verwijzing naar de planregels behorende bij voornoemd bestemmingsplan mogen volgens artikel 9 aanhef en het vijfde lid bouwwerken geen gebouw zijnde die passen binnen de bestemming tot een bouwhoogte van 10 meter worden gerealiseerd. Daarnaast moeten de bouwwerken geen gebouw zijnde binnen het bestemmingsvlak worden opgericht. Hiermee is er geen sprake van een strijdigheid met de bestemmingsplanregels.

Advies van waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 17 januari 2019 het volgende advies van het Waterschap Limburg ontvangen:

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater kan worden volstaan met de eisen die van rechtswege gelden vanuit het Activiteitenbesluit. Het is vooralsnog niet nodig middels maatwerkvoorschriften aanvullende eisen te stellen.

Met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van afstromend schoon hemelwater wil ik u wijzen op de voorkeursvolgorde afkoppelen.

Onze reactie op het advies van het Waterschap Limburg luidt: nu er geen wijzigingen optreden in de lozing van afvalwater (kwalitatief en kwantitatief) behoeft er geen verdere afweging hierover gemaakt te worden.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van gemeente Heerlen, zijnde Bouwverordening Heerlen 2015 met kenmerk OBM 15000265.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid is vastgesteld. Het bouwen van een bouwwerk, zijnde een bunkervak valt binnen de enkelbestemming bedrijventerrein. Derhalve is er geen sprake van een strijdigheid met het bestemmingsplan.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in een gebied waarvoor geen redelijke eisen van welstand gelden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het verplaatsen van KGA-activiteiten naar een andere locatie binnen de inrichting en het realiseren van een nieuw bunkervak.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er vindt geen wijziging plaats in de hoeveelheid of aard van de te accepteren afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het ontstaan van afvalwater dan wel lozing hiervan op het gemeentelijk riool.

Bodem(bescherming)

De KGA-opslag vindt plaats in wissellaadbakken die voorzien zijn van een lekbak. De KGA-opslag is thans op een vloeistofdichte vloer geplaatst. De nieuwe opslag zal op een vloeistofkerende vloer plaatsvinden. Aangezien de wissellaadbakken voorzien zijn van een lekbak wordt nog steeds voldaan aan voorschrift 3.3.1 van de PGS 15:2011 voor het voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiermee wordt tevens voldaan aan de vigerende vergunningsvoorschriften. De verplaatsing van de KGA-opslag heeft geen negatieve invloed op bodem.

(Externe) Veiligheid

De bestaande KGA-opslag wordt enkel verplaatst, waarbij onverminderd voldaan wordt aan de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning. De hoeveelheid en aard van de opgeslagen stoffen verandert niet. Het aspect (externe) veiligheid wijzigt dan ook niet.

Geluid

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op het door de inrichting veroorzaakte geluid.

Emissies naar Lucht

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op de door de inrichting veroorzaakte emissies naar lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit MER. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op bovenstaande kan de aangevraagde omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering worden verleend. De beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- leiden niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- zijn niet MER-plichtig.