

Heerlen

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 16 juni 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een zuurstoftank met een inhoud van 50 m³ als optimalisatie van de biologische waterzuivering. De aanvraag gaat over de locatie De Koumen 12 in Hoensbroek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-16117199.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art.2.1 lid 1a)
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken (art. 2.1 lid 1c)
- Milieu (uitgebreid) (art. 2.1 lid 1e)

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed melding expireert.

De voorschriften in de revisievergunning voor de activiteit milieu met kenmerk OV11-0046 zijn onverminderd van toepassing op de inrichting.

De navolgende documenten zijn onderdeel van dit besluit en als gewaarmerkte stukken hierbij gevoegd:

- De (publiceerbare) aanvraag om een omgevingsvergunning met nummer 2407093, ingekomen 16 juni 2016;
- De digitale bestanden ingediend via het omgevingsloket:
 - o aanvraag omgevingsvergunning – beschrijvend deel, ingekomen 16 juni 2016;
 - o plattegrond van de inrichting oude situatie, tekeningnummer 4100, d.d. 21 augustus 2013, ingekomen 16 juni 2016;
 - o plattegrondtekening met locatie zuurstoftank, ingekomen 16 juni 2016;
 - o situatieschets opslaglocatie zuurstoftank, ingekomen 16 juni 2016;
 - o details opslaglocatie zuurstoftank, ingekomen 16 juni 2016;
 - o berekeningen funderingsplaat opslagtank, ingekomen 21 juli 2016;
- De overwegingen en voorschriften opgesomd in de bijlages per activiteit.

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- De directeur van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3. van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op: een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu). De aanvraag is getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de beoogde verandering en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bladzijde 1

Tussen 10 Januari 2015 en 10 Februari 2015 hebben de afdelingen van het hoofdbureau vergunningen uitgegeven voor de exploitatie van de afvalverbrandingsinstallatie van de gemeente Breda. Het totaal aantal uitgegeven vergunningen is 10.

De afvalverbrandingsinstallatie

De afvalverbrandingsinstallatie is een installatie die wordt gebruikt om afval te verbranden. Het is een installatie die wordt gebruikt om afval te verbranden en de afvalstoffen te recyclen. De afvalverbrandingsinstallatie is een installatie die wordt gebruikt om afval te verbranden en de afvalstoffen te recyclen. De afvalverbrandingsinstallatie is een installatie die wordt gebruikt om afval te verbranden en de afvalstoffen te recyclen.

namens dezen,



16 JAN 2017

Hoofd Bureau Vergunningen

Ad 2.1-1.a **Het bouwen van een bouwwerk**

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Installaties betreffende gas, water en elektra

De installaties betreffende gas, water en elektra mogen pas in gebruik worden genomen nadat een goedkeuringsrapport is afgegeven door een erkend installateur, aangesloten bij de Vereniging van Nederlandse Installateurs en dat rapport is voorzien van een KOMO-vakbekwaamheidscertificaat. Pas dan kunt u ervan uitgaan dat de installaties voldoen aan de vereiste voorschriften en voldoende veilig zijn.

Veiligheid op en om het bouwterrein

Met de uitvoering mag niet worden begonnen, voordat:

- het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende erf of terrein is afgescheiden.

Start en gereed melden activiteit

U kunt via het de link www.heerlen.nl/startofgereedmeldingbouw digitaal aan ons doorgeven wanneer u start met de vergunde activiteit. Als de activiteit gereed is kunt u dat ook aangeven via de zelfde link. Andere mogelijkheden om e.e.a. aan ons door te geven zijn telefonisch: 14 045. Vermeldt u daarbij steeds uw dossiernummer, naam en adres.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Ruimtelijke ordening

Het bouwplan is gelegen in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid" op gronden met de bestemming "Bedrijven".

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan omdat de maximale bouwhoogte van 10 meter wordt overschreden.

Voor de motivatie om toepassing te geven aan artikel 2.12 Wabo wordt verwezen naar de overwegingen als vermeld onder de activiteit 2.1 lid 1.c.

Welstand

Het plan is gelegen in een gebied welk door de Raad van de gemeente Heerlen als welstandsvrij is aangeduid. Het plan is daardoor niet ter beoordeling aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen, waarin de welstandscommissie ingevolge artikel 6.2 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht is ondergebracht, voorgelegd.

Bouwbesluit

Aan de hand van de bij dit besluit behorende documenten is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan zal voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in het Bouwbesluit.

Ad 2.1-1.c

Het gebruik van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Ruimtelijke ordening

De aanvraag is gelegen in bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid' en betreft het plaatsen van een zuurstoftank. De zuurstoftank wordt geplaatst binnen de bestemming Bedrijven. Hierop zijn bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan met een maximale bouwhoogte van 10 meter. De zuurstoftank heeft een hoogte van +/- 12,6 meter en is derhalve in strijd met het bestemmingsplan.

Overwegingen

De zuurstoftank wordt geplaatst midden op het terrein van het betreffende bedrijf. Het gebouw dat aan de doorgaande weg De Koumen is gelegen is dermate hoog dat de zuurstoftank vanaf deze weg niet of nauwelijks te zien is. Daarnaast treden er, ruimtelijk gezien, geen belemmeringen op voor de belendende percelen.

Ingevolge artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo kan medewerking worden verleend aan de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingen inzake het strijdig gebruik. Aangezien het strijdig gebruik van een dusdanige impact is dat hierdoor geen nadelige gevolgen voor de omgeving zijn te verwachten, wordt het onderhavige strijdige gebruik toegestaan.

Ad 2.1-1.e **Het veranderen van het in werking hebben van een inrichting**

Huidige vergunningsituatie

Op 9 november 2011, kenmerk OV11-0046, is aan Dalli-De Klok B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het produceren van vloeibare wasproducten, gelegen aan De Koumen 12, 6433 KD te Hoensbroek. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie U, nummers 397, 399 en 401.

Verder is op 26 oktober 2015, kenmerk 2015-1778, door Dalli-De Klok B.V. een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De melding had betrekking op het bijplaatsen van een stoomketelinstallatie inclusief spuitank en ketelwaterbehandeling.

Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente, waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd een besluit te nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort. Omdat dit niet aan de orde is, zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen het bevoegd gezag.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, is de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Het Waterschap Roer en Overmaas;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg, op basis van artikel 12 van het Bevi.

Op 3 augustus 2016 heeft Waterschap Roer en Overmaas haar advies uitgebracht. Uit dit advies blijkt dat er geen aanvullende eisen hoeven te worden gesteld.

Samenhang overige wetgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. De meeste inrichtingen moeten worden aangemerkt als inrichtingen type A of B. Dergelijke inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor deze inrichtingen is geen

omgevingsvergunning voor de activiteit milieu vereist. Inrichtingen type C zijn de vergunningplichtige inrichtingen. Vergunningplichtige inrichtingen zijn als zodanig aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op de inrichting zijn onder meer de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

1.1a Inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;

2.1a Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeslagen toestand;

4.4j juncto 1 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;

27.1 Inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater.

Hierdoor moet de inrichting worden aangemerkt als een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Op inrichtingen type C zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer rechtstreeks van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het opslaan van zuurstof in een opslagtank valt onder hoofdstuk vier van het Activiteitenbesluit milieubeheer, dit hoofdstuk is niet van toepassing op type C inrichtingen, daarom valt de aangevraagde activiteit niet onder het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor het veranderen of veranderen van de werking van een vergunningplichtige inrichting moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, die daarin zijn geregeld. Uit de aanvraag blijkt dat het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer niet van toepassing zijn op de verandering. Gelet hierop hoeft voor de verandering geen melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer te worden gedaan.

Overwegingen

Milieu

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft het plaatsen van een zuurstoftank (50 m³) als optimalisatie van de biologische afvalwaterzuivering. Deze wordt nu gevoed middels compressielucht.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. De richtlijn is dus niet van toepassing.

Wel hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor als BBT aangewezen informatiedocumenten zoals de PGS 9.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Er treden als gevolg van de aangevraagde veranderingsvergunning geen wijzigingen op in de afvalstromen die binnen de inrichting ontstaan. De voorschriften ten aanzien van de afvalstoffen uit de omgevingsvergunning van 9 november 2011, kenmerk OV11-0046, blijven daarom van toepassing.

Afvalwater

Dalli-De Klok B.V. produceert binnen de locatie Hoensbroek vloeibare wasproducten met een jaarlijkse capaciteit van ongeveer 100.000 ton. De producten worden in verschillende flesgroottes gevuld. Tijdens dit proces komt afvalwater vrij dat behandeld wordt in een interne afvalwaterzuiveringsinstallatie. Het afvalwater wordt gezuiverd door middel van een biologische afbraak, die in de huidige situatie gevoed wordt door compressielucht. Het gezuiverde water wordt daarna geloosd op het gemeentelijke riool.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Beoordeling en conclusie

Het vervangen van de compressielucht door zuurstof zal zorgen voor een betere en efficiëntere biologische zuivering van het afvalwater. Hierdoor is het aannemelijk dat er minder overlast zal ontstaan van bijvoorbeeld schuimvorming. Er bestaat daarom geen noodzaak om op dit gebied extra voorschriften op te nemen.

Bodem

Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht. De nulsituatie is vastgelegd in het door Geoconsult Milieutechniek opgestelde onderzoeksrapport (nummer MA-70318-r1) van 6 oktober 2007.

Beoordeling en conclusie

Er treden als gevolg van de aangevraagde veranderingsvergunning geen extra risico's op voor de bodem. De voorschriften ten aanzien van de bodem uit de omgevingsvergunning van 9 november 2011, kenmerk OV11-0046, blijven daarom van toepassing.

Energie

Uit de aanvraag voor de revisievergunning blijkt dat het energieverbruik van de inrichting meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgas en 50.000 kWh elektriciteit. Het geschatte verbruik op jaarbasis is vastgesteld op 420.000 m³ aardgas en 7.000.000 kWh elektriciteit.

Bij het opstellen van de vigerende vergunning is met behulp van de 'Checklist Energiebesparing' het energieverbruik van de inrichting vergeleken met het energieverbruik van vergelijkbare ondernemingen. De inrichting bleek de grenswaardes voor besparingsmogelijkheden uit de circulaire te overschrijden, hieruit werd geconcludeerd dat de inrichting niet geheel voldeed aan de stand der techniek.

Het energieverbruik van de inrichting zal door de aangevraagde verandering aanzienlijk worden gereduceerd. Het zuiveren met zuurstof is qua energieverbruik efficiënter dan het zuiveren met compressielucht. De energiebesparing van de afvalwaterzuiveringsinstallatie zal van circa 1.000.000 kWh naar circa 130.000 kWh verbruik per jaar gaan.

Externe veiligheid

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en

heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

De binnen de inrichting opgeslagen stoffen overschrijden de in het Brzo 2015 genoemde drempelwaarden niet. Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt Dalli-De Klok B.V. niet onder het Brzo 2015.

PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

De aanvraag betreft het opslaan van zuurstof in een bovengrondse opslagtank. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van zuurstof is de PGS 9 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS dan wel dat er een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt. De opslag voldoet daarmee aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 9 moet worden voldaan.

In het ontwerpbesluit zijn voorschriften uit een verouderde versie van de PGS9 opgenomen, de voorschriften zijn in het definitieve besluit aangepast zodat deze aansluiten op de PGS9:2014.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling

Voorheen vielen alle opslagen met verpakte gevaarlijke stoffen in emballage in een hoeveelheid van meer dan 10 ton onder de werkingssfeer van het Bevi, dit was ook het geval bij Dalli-De Klok B.V. Op 13 februari 2009 is een wijziging van het Bevi en de Revi (Revi III) in werking getreden. Met deze wijziging van het Bevi is voor de opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen het toepassingsgebied beperkt tot de opslagvoorzieningen met meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen waar bij brand giftige verbrandingsproducten kunnen ontstaan.

Het toepassingsgebied van het Bevi is opgenomen in artikel 2 van het Bevi. Hierin staat o.a. vermeld (lid 1 onder f) dat "een inrichting waar verpakte gevaarlijke afvalstoffen of verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening, indien:

1. brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen;
2. binnen een opslagvoorziening zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen.

Binnen Dalli-de Kolk B.V. worden er in de Hemahal meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen opgeslagen, een aantal van deze stoffen bevatten een chloorverbinding (natriumhypochloriet en calciumchloride) en een deel van de opgeslagen gevaarlijke stoffen is brandbaar. Hierdoor is het Bevi van toepassing op de inrichting.

Plaatsgebonden risico (PR)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, valt de inrichting Dalli-De Klok B.V. onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat door ons getoetst dient te worden aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Het plaatsen van een zuurstoftank zal niet zorgen voor een verandering van het plaatsgebonden risico, welke is vastgesteld in het Bevi. Aan de afstand van het plaatsgebonden risico wordt voldaan.

Groepsrisico (GR)

Het plaatsgebonden risico verslechtert door het plaatsen van een zuurstoftank niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Een verantwoording van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk.

Het plaatsen van de zuurstoftank heeft geen (nadelige) gevolgen voor het plaatsgebonden- en het groepsrisico.

Voorschriften milieu

1. OPSLAAN VAN ZUURSTOF IN EEN OPSLAGTANK

- 1.1 De stationaire opslagtank met vloeibare zuurstof wordt gebruikt volgens de volgende onderdelen van de PGS9:2014:
 - a. paragraaf 3.2 (3.2.6 uitgezonderd);
 - b. voorschriften 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.5, 3.3.6, 3.3.7, 3.3.9, 3.3.11, 3.3.12 en 3.3.15;
 - c. voorschrift 3.11.4;
 - d. voorschriften 4.1.2 en 4.1.5;
 - e. voorschrift 7.4.5;
- 1.2 De opslagtank wordt geplaatst op een ondergrond die uit onbrandbaar materiaal bestaat. Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, is een doelmatige fundering aangebracht. Een eventueel aangebrachte fundering of draagconstructie is vervaardigd uit materiaal dat een brand niet onderhoudt;
- 1.3 Ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan wordt bij het opslaan van zuurstof in een bovengrondse stationaire opslagtank een buiten gebruik gestelde stationaire opslagtank druk- en gasvrij gemaakt door een deskundig persoon. Een bewijs van een druk- en gasvrij gemaakte opslagtank wordt aan het bevoegd gezag overlegd.