



ARCHIEF

cas 10...15178
doc. 10...142423

J-S-

Ons kenmerk

~~4038407~~
2010-0001

Maastricht

30 november 2010

Bijlage(n)

Verzonden

- 6 DEC. 2010

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Procedure

1.1. Huidige vergunningsituatie

Op 12 januari 2010 hebben wij aan Vossenbergh Beheer BV voor haar inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Deze vergunning is onherroepelijk sinds 4 maart 2010.

De inrichting is gelegen aan Kranenpool 14, 24-26 en Boschstraat 32 te Brunssum. Per 1 oktober 2010 wordt deze vergunning geacht een omgevingsvergunning te zijn in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vergunning betreft de op- en overslag en het bewerken van diverse afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn. Aangezien er binnen de inrichting per dag meer dan 10 ton aan gevaarlijke afvalstoffen (o.a. C-hout, asbest en KCA) aanwezig kunnen zijn die opgeslagen zijn in afwachting van een verwijderingshandeling (bijvoorbeeld storten of verbranden op het land) elders, is de inrichting te scharen onder categorie 5.1 van de IPPC-richtlijn. De inrichting valt tevens onder één of meer subcategorieën van categorie 28.4 uit bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op basis van artikel 6.7 van het Bor zijn wij daarom het bevoegde Wabo-vergunningverlenende gezag voor de inrichting van Vossenbergh Beheer BV.

1.2. Aanvraag, procedure en zienswijzen

Op 5 oktober 2010 hebben wij van Vossenbergh Beheer BV een verzoek ontvangen om voornoemde vergunning te wijzigen. Dit verzoek is geregistreerd onder 2010-0001. Wij hebben op 12 oktober 2010 conform artikel 3.8 Wabo van deze aanvraag kennis gegeven op de website van de provincie Limburg (www.limburg.nl/vergunningen).



Aangezien het verzoek is gedaan door vergunninghouder is op basis van artikel 3.15 van de Wabo de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing op het verzoek.

Op 5 november 2010 hebben wij de waterkwaliteitsbeheerder en Burgemeester en Wethouders van Brunssum verzocht om vòòr 18 november 2010 een advies uit te brengen omtrent het verzoek.

Binnen deze termijn zijn geen adviezen ingekomen. Daar op dit besluit de reguliere procedure uit de Wabo van toepassing is, moeten wij binnen 8 weken na binnenkomst van de aanvraag hierop beschikken. Dit impliceert dat wij in dit geval zonder een advies te hebben gekregen, moeten beslissen op de aanvraag.

2. Toetsingskader en overwegingen

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onderdeel b (wijziging in belang van de bescherming van het milieu). Het betreft immers een inrichting, zoals bedoeld onder 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

In onderhavig geval is verzocht tot wijziging van de volgende aspecten van de vergunning:

- Voorschrift C.4, onder a inzake de opslag van teerhoudend asfalt(granulaat).

Vergunningsvoorschrift C.4 luidt als volgt:

1. *Eisen in aanvulling op voorschrift D.1 ten aanzien van de opslag van grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen in bulk*
 - a. *De opslag en de eventuele bewerking van de navolgende afvalstoffen dient plaats te vinden op een vloeistofdichte vloer:*
 - *verontreinigde grond die zwaarder is verontreinigd dan de functieklassering industrie op grond van het Besluit bodemkwaliteit;*
 - *gevaarlijke afvalstoffen;*
 - *verontreinigde afvalstoffen en bouwstoffen (waaronder diverse beton- en puingranulaten, industriële minerale afvalstoffen, overige industriële afvalstoffen, kolenreststoffen, gieterijslakken, steenslag en steenachtige afvalstoffen zoals puin, betonresten, keramisch afval), niet zijnde gevaarlijk afval, die op grond van Besluit bodemkwaliteit niet zonder IBC-maatregelen toegepast mogen worden;*
 - *sorteerzeefzand, zeefzand en brekerzeefzand die op grond van Besluit bodemkwaliteit niet zonder IBC-maatregelen toegepast mogen worden;*
 - *slibkoek en residuen;*
 - *grond/zand met onbekende samenstelling;*
 - *baggerspecie welke zwaarder is verontreinigd dan de functieklassering wonen op grond van het Besluit bodemkwaliteit;*



- *slib van bodem- en grondwatersanering en slib van stedelijke en industriële afvalwaterbehandeling waarvan kwaliteit slechter is als die van de bodemklasse wonen van het Besluit bodemkwaliteit;*
 - *veegvuil en RKG-slib;*
 - *(dak)grind, dakleer en dakbedekkingen;*
 - *B*, CC- en CCA-hout;*
 - *Gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en mengsels uit bodemvreemde materialen;*
 - *Glas, met uitzondering van vlakglas;*
 - *Asbesthoudend afval;*
 - *Ongesorteerde en/of verontreinigde fracties ferro en non-ferro metalen, non-ferrometalen, kabels, elektromotoren, transformatoren, accu's en witgoed;*
 - *Vaste brandstoffen;*
 - *Groenafval, met uitzondering van verkleind hout en structuurmateriaal (takken en stobben);*
 - *Ontkinkingsslib.*
- b. *De opslaghoogte mag niet meer bedragen dan 9 meter boven het maaiveld. Aan de Boschstraat is de opslaghoogte beperkt tot 6 meter boven het maaiveld;*
- c. *Los gestorte grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen moet worden opgeslagen in speciaal daartoe bestemde opslagvakken. Opslag van losgestorte stoffen tegen keerwanden moet zodanig geschieden dat geen stoffen over de keerwanden kunnen geraken;*
- d. *De opgeslagen grond, grondstoffen, bouwstoffen en afvalstoffen mogen niet worden opgeslagen tegen een erfafscheiding van een aangrenzend perceel en moeten hiervan ten minste 1 m zijn verwijderd. Deze afstand kan gereduceerd worden tot 0 meter indien er sprake is van de opslag tegen keerwanden welke door vergunninghoudster op de erfafscheiding geplaatst zijn;*
- e. *Tenzij de opslagen zijn gescheiden door middel van keerwanden dient tussen de opslagen ten minste 1 meter vrije ruimte aanwezig te zijn;*
- f. *Opslag van bedrijfsafvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan moeten worden opgeslagen in speciaal daarvoor bestemde containers, dan wel los gestort, zoals hout en schroot;*
- g. *Inpandige opslag of bewerking van de onder a vermelde afvalstoffen mag plaatsvinden op vloeistofkerende vloeren. Voorwaarde hierbij is dat de opslag door middel van een vaste overkapping te allen tijden tegen inregenen beschermd is en dat de opgeslagen stoffen voldoende droog zijn. Afvalstoffen zijn voldoende droog als de opslag hiervan niet leidt tot een significante afscheiding van water en uittreding van percolaatwater.*

**B-hout mag pas dan op een niet bodembeschermende voorziening worden opgeslagen als overtuigend door aanvraagster wordt aangetoond dat B-hout niet bodemverontreinigend is.*

Vergunninghoudster is van mening dat teerhoudend asfalt een gevaarlijke afvalstof betreft en dat deze om die reden op een vloeistofdichte vloer dient plaats te vinden dan wel dat de opslag ervan op een overkapte vloeistofkerende vloer op basis van het bovengenoemd voorschrift onder a dient plaats te vinden.



Vergunninghoudster is tevens van mening dat teerhoudend asfalt niet bodembedreigend is en om die reden feitelijk niet op een vloeistofdichte vloer opgeslagen hoeft te worden. Ze geeft aan dat de bodembelastende stof PAK in het teerhoudend asfalt niet vrijkomt door aanraking met hemelwater en dus niet kan uitlogen naar de onderliggende bodem. Hiertoe heeft vergunninghoudster een uitloogonderzoek conform de Regeling bodemkwaliteit laten uitvoeren door Aelmans Eco BV. De resultaten van dit onderzoek (10/02540/V/E/LR) zijn als bijlage bij het verzoek gevoegd.

Uit dit onderzoek blijkt dat het onderzochte asfalt teerhoudend is (370 mg/kg d.s.) en dat de hoeveelheid gemeten PAK die achterblijft in de vloeistof die middels de kolomproef door het asfalt is heengelopen minder is dan 0,5 mg/kg d.s. Aangezien voor de overige geanalyseerde parameters eveneens voldaan wordt aan de maximale emissiewaarden voor een niet-vormgegeven bouwstof, is vergunninghoudster van mening dat het onderzochte teerhoudend asfalt op basis van het uitlooggedrag als een niet-vormgegeven bouwstof kan worden gekwalificeerd.

De invloed van het weer (neerslag) op de opslag van teerhoudend asfalt heeft geen onaanvaardbare belasting van de bodem tot gevolg, indien het teerhoudend asfalt op een niet vloeistofdichte voorziening zou worden opgeslagen, aldus het onderzoek.

NRB

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Uitgangspunt van dit beleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden (bodemrisicocategorie A). Alleen in bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A*).

In de NRB is een systematiek opgenomen waarmee het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de getroffen maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico – representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).

De NRB kent verschillende typen opvangvoorzieningen waarmee de bescherming van de bodem wordt aangegeven. De verschillende voorzieningen zijn respectievelijk vloeistofdichte voorzieningen met PBV-Verklaring, vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen, lekbakken en bedrijfsrioleringen. Bovendien kunnen ook door het bedrijf genomen beheersmaatregelen bijdragen aan het verlagen van het risico van het ontstaan van een bodemverontreiniging. In de NRB genoemde beheersmaatregelen zijn respectievelijk reparatie en onderhoud, toezicht en inspectie en incidentenmanagement.

De NRB ken een indicatieve stoffenlijst waarin een groot aantal stoffen worden genoemd die in principe bodembedreigend zijn welke dus niet zonder bodembeschermende voorzieningen kunnen worden op- of overgeslagen. Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) worden in die lijst genoemd in de vorm van organische vloeistoffen en waterige oplossingen of emulsies daarvan. Verder wordt in de lijst nergens melding gemaakt van asfalt, al dan niet teerhoudend. Aangezien de PAK's in vaste vorm in teerhoudend asfalt zijn gebonden, is deze afvalstof geen in potentie bodembedreigende stof. Het uitloogonderzoek bevestigt het een en ander bovendien. Dit impliceert dat de systematiek van de NRB niet van toepassing is op het teerhoudend asfalt.



Eural

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) is op 1 januari 2002 in alle Europese lidstaten geïmplementeerd. In Nederland is hiertoe de Regeling Europese afvalstoffenlijst opgesteld die het Besluit Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (BAGA) en de Nederlandse afvalstoffencodelijst vervangt. Verder zijn ook de Regeling Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (RAGA) en de Regeling Aanvulling Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (RAAGA) komen te vervallen.

De Regeling Europese afvalstoffenlijst is per 8 mei 2002 in werking getreden onder gelijktijdige intrekking van het BAGA, RAGA en het RAAGA. Per 8 mei 2002 is het in Nederland bij uitsluiting de Eural die het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval bepaalt.

De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. De eerste twee cijfers verwijzen naar een proces zoals dit per hoofdstuk is aangegeven. De volgende cijfers betreffen de te onderscheiden afvalstoffen. Per afvalstof wordt (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld. De afvalstoffen behorende tot afvalstoffencodes met een * zijn per definitie gevaarlijk. De "c" (complementair) in de afvalstoffencode impliceert dat de afvalstof eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dient te worden, alvorens het predikaat gevaarlijk of niet-gevaarlijk op de afvalstof kan worden geplakt. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe. Teerhoudend asfalt dient op basis van de Eural de codering 17 03 01 * of 17 03 02 c te vallen.

Het betreft bitumineuze mengsels die koolteer bevatten dan wel niet koolteer bevattende bitumineuze mengsels.

Toepassing van de systematiek van de Eural leert dat teerhoudend asfalt pas gevaarlijk (op basis van carcinogene eigenschappen) afval is en daarmee koolteerhoudend is, als teer (PAK som 10) in een concentratie van gelijk aan of meer dan 0,1 gewichtsprocent aanwezig is in het asfalt. Dit impliceert dat het gehalte koolteer¹ meer dan 1.000 mg/kg d.s. moet zijn.

Conclusie

Uit voorgaande volgt dat teerhoudend asfalt op basis van de NRB in relatie tot het uitgevoerde uitloogonderzoek niet bodembedreigend is en bovendien een niet gevaarlijke afvalstof betreft als het koolteer gehalte lager is dan 1.000 mg/kg d.s. Aangezien het PAK (som 10) gehalte in het geanalyseerde asfalt 370 mg/kg en daarmee lager is dan 1.000 mg/kg d.s. is het asfalt geen gevaarlijke afvalstof.

Uit navraag bij vergunninghoudster (gegevens afvoer teerhoudend asfalt naar Duitsland) is overigens gebleken dat het PAK-gehalte in het teerhoudende asfalt nooit meer bedraagt dan ca. 500 mg/kg d.s. Voorschrift C.4 uit de vigerende vergunning verplicht gevaarlijke afvalstoffen en bouwstoffen die niet zonder IBC-maatregelen mogen worden toegepast op te slaan op een vloeistofdichte vloer.

Zoals hierboven reeds is gebleken betreft het teerhoudende asfalt geen gevaarlijke afvalstof.

¹ Koolteer is een zwarte taaië vloeibare massa die hoofdzakelijk uit polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) bestaat. PAK is een verzameinaam voor een grote groep verbindingen. PAK bestaat uit teerachtige stoffen die als basis een skelet van ten minste twee benzeenringen hebben. Meestal komen de PAK met een aantal tegelijk voor. De meeste PAK zijn zeer milieubezwaarlijk doordat ze giftig, kankerwekkend en/of slecht afbreekbaar zijn. PAK staat dan ook op nagenoeg alle (inter)nationale lijsten als prioritaire probleemstof voor aquatische systemen.



Aangezien de maximale samenstellingswaarden (organische parameters, niet bepaald op basis van uitlooggedrag maar ter bescherming van de volksgezondheid) uit artikel 3.3.3. jo bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit overschreden worden, betreft het geen bouwstof die slechts met IBC-maatregelen mag worden toegepast. IBC-maatregelen zijn slechts van toepassing bij bepaalde emissiewaarden voor anorganische parameters (gebaseerd op uitlooggedrag).

Een en ander impliceert dat teerhoudend asfalt, niet zijnde gevaarlijk afval, niet is genoemd in voorschrift C.4. Dit betekent dus dat teerhoudend asfalt, zoals vergunninghoudster wenst, opgeslagen kan worden op een vloeistofkerende vloer.

Voorschrift C.4 staat hetgeen wordt verzocht toe en behoeft allerminst aanpassing. Dit betekent tot slot dat wij voorschrift C.4 niet gaan aanpassen en het verzoek van Vossenbergh Beheer BV daarom afwijzen in dit besluit.

3. Besluit


Gelet op het voorgaande wijzen wij het verzoek van Vossenbergh Beheer BV tot wijziging van vergunningsvoorschrift C.4, verbonden aan de Wabo-vergunning van 12 januari 2010 met kenmerk 09/12240 voor haar inrichting aan de Kranenpool 14, 24-26 en Bosschstraat 32 te Brunssum af.

Afschriften

Afschriften van dit besluit zijn gezonden naar:

- Vossenbergh Beheer BV, Pijler 39, 6446 AX Brunssum;
- Burgemeester en Wethouders van Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum;
- Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


wnd. afdelingshoofd
Vergunningen en Subsidies



4. Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt (dag van uitreiking aan u of de dag na toezending aan u) een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Afdeling BSEB, cluster BJZ, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de President van de Rechtbank, sector Bestuursrecht, van het arrondissement Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag van de bekendmaking (dag van uitreiking aan u of de dag na toezending aan u) van dit besluit. Indien tegen het besluit bij de President van de Rechtbank, sector Bestuursrecht, van het arrondissement Maastricht, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.