

ARCHIEF



2013/55873

9-10-2013

RUDZL

7-11-2013

BmS

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering

Afvalzorg te Brunssum

Zaaknummer: 2013-0285

Kenmerk: 2013/55873 / d.d. 10 oktober 2013

Verzonden:

14 OKT. 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	7
3	Overwegingen	7
3.1	Milieuneutrale verandering	7
3.2	Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting	8
3.3	Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn	8
3.4	Overwegingen MER plicht	10
4	Voorschriften	10

1 Besluit

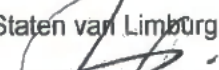
Onderwerp


Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 april 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding. Het betreft uitbreiden van het bedrijfsterrein in de oostelijke richting met 2,55 ha.. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum, kadastraal bekend als sectie H nrs. 252(ged), 253(ged), 254(ged). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0285.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Afvalzorg Holding de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning het in hoofdstuk 4 vermelde voorschrift verbonden is;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend,
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verboden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen, 


Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg¹

¹ De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD-ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de besteltermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Daarnaast hebben wij de aanvraag moeten aanhouden in verband met de aanpassing van het vigerende bestemmingsplan. De aanhouding heeft geduurd tot dat het bestemmingsplan in werking is getreden dan wel in beroep is vernietigd.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Afvalzorg, Postbus 2, 1566 ZG ASSENDELFT;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Werkveld Services, cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 april 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding.

De aanvraag betreft uitbreiden van het bedrijfsterrein in de oostelijke richting met 2,55 ha.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 28 augustus 2008, kenmerk 2008/5799 hebben wij aan N.V. Afvalzorg Holding een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor be- en verwerken van afvalstoffen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- categorie 11.1, lid h en i;
- categorie 28.4, lid a sub 3 en 6;
- categorie 28.4, lid c sub 1.

Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Op 16 september 2013 hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen van Afvalzorg.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 mei 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum;
- Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 31 mei 2013 een bericht ontvangen van de gemeente Brunssum. De gemeente Brunssum laat weten geen gebruik te maken van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Op 31 mei 2013 hebben wij tevens een advies ontvangen van het Waterschap Roer en Overmaas. Het advies komt op het volgende neer:

De aanvraag betreft een uitbreiding van het bedrijfsterrein in oostelijke richting met 2,55 ha.

De activiteiten zullen door de uitbreiding van het terrein inhoudelijk niet veranderen. De doorzet van de afvalstoffen alsmede de huidige locaties van de groencompostering en de RKGV-verwerking blijven ongewijzigd. Het (verontreinigd) hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak van de uitbreiding wordt op eenzelfde wijze verwerkt als ter plaatse van het huidige bedrijfsterrein. Dit houdt in dat het (verontreinigd) hemelwater eerst in een bezinkbassin wordt opgeslagen, waarna dit water gebruikt wordt in de procesvoering en om, in droge perioden, het afval op het terrein te besproeien om zo stofvorming en broei tegen te gaan. Het overtollige water wordt vertraagd geloosd op gemeentelijke riolering. Volgens de Watertoets zijn de twee reeds aanwezige waterbuffers voldoende gedimensioneerd voor het bufferen van het hemelwater van de totale oppervlakte inclusief de aangevraagde uitbreiding. Er wordt echter een extra waterbuffer aangelegd met een inhoud van ca. 5000 m³ met het doel om meer mogelijkheden te creëren voor het hergebruik van het water en het vertraagd lozen op de gemeentelijke riolering. Gelet op het vorenstaande adviseer ik de normering zoals in artikel 3 van de Wvovergunning met het nummer V-2008.020 (thans omgevingsvergunning) verleend aan NV Afvalzorg Holding, Nauerna 1 te Assendelft te handhaven.

Wij hebben met het advies van het Waterschap Roer en Overmaas rekening gehouden.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet MER-plichtig is.

3.2 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

NV Afvalzorg Holding (hierna: Afvalzorg) is voornemens het terrein van haar inrichting aan de Waubacherweg 11 te Brunssum in oostelijke richting met 2,55 ha uit te breiden. De huidige oppervlakte van de inrichting bedraagt 12,7 ha en beschikt over een vigerende omgevingsvergunning d.d. 28 augustus 2008 met kenmerk 2008/5799.

De vergunde bedrijfsactiviteiten bestaan voornamelijk uit:

- opslag en be- en verwerking van groenafval (groencompostering);
- opslag en productie van grondproducten;
- opslag en bewerking van bouw- en sloopafval;
- op- en overslag van monostromen;
- op- en overslag RKG-slib, veegvuil, grond- en bouwstoffen, bouw- en sloopafval;
- grond- en bouwstoffenbank;
- immobiliseren van granulaire afvalstoffen.

De uitbreiding is bedoeld ter ondersteuning van de bestaande activiteiten en om, binnen de huidige vergunde milieuruimte, ruimte te bieden aan vergelijkbare bedrijven, die bijvoorbeeld moeten worden verplaatst in verband met de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg. Het gaat om vergelijkbare bedrijven die naar aard dezelfde activiteiten uitvoeren als Afvalzorg.

Hierdoor ontstaat er geen andere inrichting dan voor vergunning is verleend.

Motivatie

De activiteiten zullen door de uitbreiding van het terrein inhoudelijk niet veranderen. Ook wordt geen vergroting van de doorzet van de afvalstoffen aangevraagd. De huidige locaties van de groencompostering en RKG-verwerking blijven ongewijzigd.

Op grond van het op het moment van indienen van de aanvraag vigerende bestemmingsplan zijn de activiteiten zoals aangevraagd niet toegestaan. Op het moment van aanvragen was een nieuw bestemmingsplan in procedure. In dit nieuwe bestemmingsplan is de gevraagde uitbreiding wel toegestaan. Om die reden is het besluit aangehouden tot het moment waarop dit nieuwe bestemmingsplan onherroepelijk is. Op 19 september 2013 is dit nieuwe bestemmingsplan onherroepelijk in werking getreden. De gevraagde uitbreiding van het bedrijfsterrein past nu binnen dit nieuwe bestemmingsplan Onwikkeling Afvalzorg.

Wij zijn van oordeel dat door de verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor vergunningen zijn verleend. Dit zal hierna worden afgewogen.

De bestaande vergunningen zijn verleend voor een inrichting zoals aangegeven in de in paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde categorieën van bijlage I onderdeel C van het Bor voor op- en overslag en bewerken van afvalstoffen.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in paragraaf 2.2 van dit besluit. Het uitbreiden van de inrichting leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor op- en overslag en bewerken van afvalstoffen.

3.3 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

Dit hoofdstuk beschrijft de relevante effecten van gemelde veranderingen op de milieuaspecten.

De activiteiten zullen door de uitbreiding van het terrein inhoudelijk niet veranderen. Ook wordt geen vergroting van de doorzet van de afvalstoffen aangevraagd. De huidige locaties van de groencompostering en RKGV-verwerking blijven ongewijzigd.

De wijziging heeft geen nieuwe of grotere effecten op het milieu en de omgeving dan de bestaande vergunde situatie.

Onderstaand zijn de meest relevante milieuaspecten kort beschreven.

Bodem

Vooralsnog zal de uitbreiding worden voorzien van een vloeistofkerende verharding, hetgeen volgens de vigerende vergunning (voorschrift 3.8) inhoudt dat alleen opslag van niet bodembedreigende afvalstoffen zal plaatsvinden zoals schone grond, hergebruiksgrond en A-hout. Opslag en bewerking van de overige vergunde afvalstoffen zal pas plaatsvinden na aanleg van een vloeistofdichte verharding.

Geluid

De uitbreiding betekent dat activiteiten in oostelijke richting kunnen worden verplaatst. De gevolgen voor het geluid (trillingen zijn niet relevant) zijn in een aparte bijlage berekend. Hieruit blijkt dat de uitbreiding kan worden uitgevoerd binnen de reeds vergunde geluidsnormen.

Stof/geur

In de aanvraag die ten grondslag ligt aan de vergunning zijn twee geurbronnen beschouwd, te weten de groencompostering en de RKGV-bewerking. De bewerkingscapaciteit van deze activiteiten en de plaats waar deze activiteiten binnen de inrichting worden uitgevoerd, wijzigen niet. Er zijn derhalve geen gevolgen voor de geuremissie en -inmissie.

Externe veiligheid

Door aanvrager is aangegeven dat de uitbreiding geen gevolgen heeft voor de brandveiligheid. Echter in de aanvraag is opgenomen dat alleen opslag van niet bodembedreigende afvalstoffen zal plaatsvinden zoals schone grond, hergebruiksgrond en A-hout. Dit houdt in dat er dus hout of andere brandbare afvalstoffen kunnen worden opgeslagen. Zeker nu dit terrein grenst aan een natuurgebied dient naar onze mening in het kader van de brandveiligheid de wijziging van de inrichting getoetst en ingestemd door de lokale brandweer. Deze toetsing en instemming is niet in de aanvraag opgenomen. Wij hebben een voorschrift aan deze vergunning toegevoegd waarin is opgenomen dat voordat de uitbreiding van de inrichting in gebruik wordt genomen een door de brandweer goedgekeurd brandveiligheidsplan aan bevoegd gezag dient te worden overlegd.

Afvalwater

De aanvraag betreft een uitbreiding van het bedrijfsterrein in oostelijke richting met 2,55 ha. De activiteiten zullen door de uitbreiding van het terrein inhoudelijk niet veranderen. De doorzet van de afvalstoffen alsmede de huidige locaties van de groencompostering en de RKGV-verwerking blijven ongewijzigd. Het (verontreinigd) hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak van de uitbreiding wordt op eenzelfde wijze verwerkt als ter plaatse van het huidige bedrijfsterrein. Dit houdt in dat het (verontreinigd) hemelwater eerst in een bezinkbassin wordt opgeslagen, waarna dit water gebruikt wordt in de procesvoering en om, in droge perioden, het afval op het terrein te besproeien om zo stofvorming en broei tegen te gaan. Het overtollige water wordt vertraagd geloosd op gemeentelijke riolering. Volgens de Watertoets zijn de twee reeds aanwezige waterbuffers voldoende gedimensioneerd voor het bufferen van het hemelwater van de totale oppervlakte inclusief de aangevraagde uitbreiding. Er wordt echter een extra waterbuffer aangelegd met een inhoud van ca. 5000 m³ met het doel om meer

mogelijkheden te creëren voor het hergebruik van het water en het vertraagd lozen op de gemeentelijke riolering.

In een door het Waterschap Roer en Overmaas uitgebracht advies is aangegeven de normering, zoals in artikel 3 van de Wvovergunning met het nummer V-2008.020 (thans omgevingsvergunning) verleend aan NV Afvalzorg Holding, Nauerna 1 te Assendelft, te handhaven.

De lozingsvergunning behoeft derhalve geen aanpassing

Bestemmingsplan

Ingevolge de Wet op de ruimtelijke ordening is een nieuw bestemmingsplan door de gemeenteraad van Brunssum vastgesteld voor het gehele terrein van Afvalzorg, dus voor het huidige bedrijfsterrein, de oostelijke uitbreiding en de natuurontwikkelingszone (Bestemmingsplan Ontwikkeling Afvalzorg). Het bestemmingsplan is op 19 september 2013 onherroepelijk in werking getreden. De geplande uitbreiding van het bedrijfsterrein past binnen dit nieuwe bestemmingsplan.

3.4 Overwegingen MER plicht

De inrichting is niet MER plichtig. Ook voor de aangevraagde verandering bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De aangevraagde activiteiten waren als zodanig reeds vergund. Dit besluit ziet slechts toe op het beperkt uitbreiden van de inrichting.

Conclusie

De aanvraag van Afvalzorg voor een milieuneutrale aanvraag voor omgevingsvergunning voor de vernoemde verandering kan worden verleend.

4 Voorschriften

1. Brandveiligheidsplan

Voordat de uitbreiding van de inrichting in gebruik wordt genomen dient een door de brandweer goedgekeurd brandveiligheidsplan aan het bevoegd gezag te worden overlegd.