

Besluit
van burgemeester en wethouders van Beekdaelen

Omgevingsvergunning

Veranderingsvergunning milieu
Transportbedrijf Meens B.V. te Nuth

Zaaknummer: 2020-205974

Kenmerk: 456020 d.d. 29 maart 2021
Verzonden:

29 MAART 2021

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Mogelijkheid tot indienen zienswijze ingevolge artikel 4:7 Awb	6
2.6	Procedure	7
2.7	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	8
4	Overwegingen	10
4.1	Milieu	10
5	Zienswijzen	17
6	Voorschriften	18

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen hebben op 24 september 2020 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Transportbedrijf Meens B.V. De aanvraag betreft diverse wijzigingen (zie paragraaf 2.1) van de inrichting gelegen aan de Logistiekstraat 4, 6361 KE Nuth en de Thermiekstraat 36, 6361 HB Nuth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-205974.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, artikel 2.31 en artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Transportbedrijf Meens B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Logistiekstraat 4, 6361 KE Nuth en de Thermiekstraat 36, 6361 HB Nuth;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. het verzoek tot intrekking van voorschrift 1.1 zoals opgenomen in de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984 te weigeren;
5. dat voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984 wordt gewijzigd in voorschrift 2.10 als opgenomen in dit besluit;
6. dat voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.11 van de oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 met kenmerk 2006/42986 worden ingetrokken
7. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
8. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5214429_1600950463300_Bijlage1_toelichting_verandering_def.pdf (toelichting aanvraag)
 - 5214429_1600950504343_Bijlage2_Meens_T00_rev_29-09-2020.pdf (inrichtingstekening)

Burgemeester en Wethouders van Beekdaelen,
namens dezen,

voorzitter
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde BMD Advies Zuid-Nederland B.V., Postbus 353, 5000 AJ Tilburg. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Transportbedrijf Meens B.V., Logistiekstraat 4, 6361 KE Nuth;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 september 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Transportbedrijf Meens B.V. van de inrichting gelegen aan de Logistiekstraat 4, 6361 KE Nuth en de Thermiekstraat 36, 6361 HB Nuth.

Het verzoek is ingediend door BMD Advies Zuid-Nederland B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de volgende wijzigingen:

- Er zal geen C-hout meer worden opgeslagen;
- Er wordt geen grof huishoudelijk afval meer opgeslagen. Euralcode 20.03.07 komt te vervallen;
- De opslag van twee nieuwe afvalstromen wordt aangevraagd:
 - Glaswol afval (euralcode 19.12.12), maximale opslag 200 ton per jaar en maximale doorzet 10.000 ton per jaar;
 - Afval van zandvang (euralcode 19.08.02), maximale opslag 200 ton per jaar en maximale doorzet 2.000 ton per jaar.
- Het verrichten van klein onderhoud aan eigen materieel, waaronder onderhoud aan motorvoertuigen en lassen van metalen.
- Het verplaatsen van de weegbrug.
- Het komen te vervallen van de oliewaterafscheider aangezien deze zich niet meer binnen de inrichting bevindt.
- Het komen te vervallen van de vloeistofdichte vloeren. Deze worden vloeistofkerend.
- Een wijziging van de inrichtingsgrens.
- Het realiseren van een aansluitpunt voor gas, water en elektriciteit op het terrein aan de Thermiekstraat.

Tevens verzoekt aanvrager om voorschrift 1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984 in te trekken. In het verzoek is per abuis 11 maart 2011 vermeld. Dit verzoek houdt verband met het verzoek de vloeistofdichte vloeren te laten vervallen en in plaats daarvan vloeistofkerende vloeren te realiseren.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 10 mei 2007, kenmerk 2006/42986 hebben wij aan Transportbedrijf Meens B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van (licht verontreinigde) grond en schone grond, de opslag van bouwstoffen (zand, grind, korrelmix ed) en de opslag en bewerking van afvalstoffen afkomstig van het plaatsen van afvalcontainers bij bedrijven en particulieren, gelegen op de locatie gelegen aan de Thermiekstraat 36, 6361 HB Nuth. De

inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Nuth, sectie A, nummers 2923 (gedeeltelijk) en 2924.

Deze vergunning is verleend voor een periode van tien jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij op 17 maart 2011 een veranderingsvergunning, kenmerk CAS200900002984 (zaaknummer 10/25901) verleend voor het afstoten van een deel van de inrichting, het plaatsen van een weegbrug, het wijzigen van de opslag en doorzet van diverse afvalstoffen, het gebruiken van een zeefmachine, het wijzigen van het aantal keren dat per jaar gebroken en gezeefd mag worden en het storten en afhalen van afvalstoffen door zowel bedrijven als particulieren.

Op 15 augustus 2019 hebben wij voorts een veranderingsvergunning, kenmerk 2019/61337 verleend voor het uitbreiden van de bestaande inrichting met een perceel gelegen aan de Logistiekstraat 4, 6361 KE Nuth, waar kantoor gehouden zal worden, een wasplaats en werkplaats aanwezig zijn en vrachtwagens gestald worden. De uitbreiding betreft het perceel met de kadastrale aanduiding gemeente Nuth, sectie A, nummer 3025 (gedeeltelijk).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in categorie 28.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Onderhavige aanvraag ziet mede op het komen te vervallen van de opslag van C-hout. Hiermee is thans geen sprake meer van een IPPC-installatie (het opslaan van 10 ton gevaarlijke afvalstoffen die verwijderd worden). Dit maakt dat burgemeester en wethouders van Beekdaelen het bevoegd gezag zijn om te beslissen op voorliggende aanvraag.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 oktober 2020 en 19 oktober 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 27 november 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 29 november 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Daarnaast hebben wij tevens op 2 december 2020 informeel aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 56 dagen.

2.5 Mogelijkheid tot indienen zienswijze ingevolge artikel 4:7 Awb

Aanvrager verzoekt om voorschrift 1.1 van de veranderingsvergunning d.d. 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984 in te trekken. Dit voorschrift verplicht de opslag van bodembedreigende (afval)stoffen op een vloeistofdichte voorziening. Waarbij is bepaald dat dit voorschrift in ieder geval geldt voor de opslag van industrieel slib en grof huishoudelijk afval, maar ook minerale stoffen die niet voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse wonen. In de aanvraag is aangegeven dat grof huishoudelijk afval in de beoogde situatie niet meer zal worden opgeslagen. Echter, industrieel slib (euralcode 12.01.15 en 19.08.14) is

geen droog stortgoed zoals gesteld in de aanvraag. Dit maakt dat in ieder geval voor deze afvalstof een vloeistofdichte voorziening verplicht is. Middels onderhavig besluit wordt het intrekken van voorschrift 1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 daarom afgewezen.

Bij brief van 1 oktober 2020, verzonden op 2 oktober 2020, hebben wij aanvrager in de gelegenheid gesteld om ingevolge artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een zienswijze naar aanleiding van dit voornemen aan ons kenbaar te maken.

Op 29 november 2020 hebben wij van aanvrager het bericht ontvangen dat zij geen gebruik wil maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze ingevolge artikel 4:7 Awb.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

'De aangevraagde wijziging door bovengenoemde (onderhavige red.) inrichting hebben geen invloed op het afvalwater.

Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting.*
- paragraaf 3.1.3 afdeling 3.1 van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer*
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer*
- de vigerende vergunningsvoorschriften.*

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is derhalve niet noodzakelijk.'

Wij onderschrijven de conclusie van voornoemd advies.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens beschouwd als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig, noch mer-beoordelingsplichtig. Weliswaar is in categorie D18.1 opgenomen dat bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder categorie D18.3, D18.6 of D18.7 een mer-beoordelingsplicht geldt. Doch wordt thans louter de opslag van twee soorten afvalstoffen aangevraagd en niet de verwijdering.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Er zal geen C-hout meer worden opgeslagen.
- Er wordt geen grof huishoudelijk afval meer opgeslagen. Euralcode 20.03.07 komt te vervallen;
- De opslag van twee nieuwe afvalstromen wordt aangevraagd:
 - Glaswol afval (euralcode 19.12.12), maximale opslag 200 ton per jaar en maximale doorzet 10.000 ton per jaar;
 - Afval van zandvang (euralcode 19.08.02), maximale opslag 200 ton per jaar en maximale doorzet 2.000 ton per jaar.
- Het verrichten van klein onderhoud aan eigen materieel, waaronder onderhoud aan motorvoertuigen en lassen van metalen.
- Het verplaatsen van de weegbrug.
- Het komen te vervallen van de oliewaterafscheider aangezien deze zich niet meer binnen de inrichting bevindt.
- Het komen te vervallen van de vloeistofdichte vloeren. Deze worden vloeistofkerend.
- Een wijziging van de inrichtingsgrens.
- Het realiseren van een aansluitpunt voor gas, water en elektriciteit op het terrein aan de Thermiekstraat.

Tevens verzoekt aanvrager om voorschrift 1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984 in te trekken. Dit verzoek houdt verband met het verzoek de vloeistofdichte vloeren te laten vervallen en in plaats daarvan vloeistofkerende vloeren te realiseren.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Zoals reeds gesteld onder paragraaf 2.3 ziet onderhavige aanvraag mede op het komen te vervallen van de opslag van C-hout. Hiermee is thans geen sprake meer van een IPPC-installatie (het opslaan van 10 ton gevaarlijke afvalstoffen die verwijderd worden).

Wij hebben bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage

geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Transportbedrijf Meens B.V. heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Glaswol, euralcode 19.12.12;
- Afval van zandvang, euralcode 19.08.02.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager wel over de benodigde voorzieningen. Om verwaaiing van glaswol te voorkomen treft vergunninghouder de benodigde maatregelen. Hiertoe is een voorschrift in deze vergunning opgenomen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vigerende oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 is in voorschrift 2.1.10 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

In de aanvraag is aangegeven dat het AV-beleid niet wijzigt ten opzichte van het nu geldende AV-beleid. Wij kunnen hiermee niet instemmen. In het AV-beleid van de vigerende oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 staat een lijst met euralcodes van afvalstoffen die de inrichting volgens deze vigerende oprichtingsvergunning mag accepteren. Nu er wijzigingen plaatsvinden in de te accepteren afvalstoffen bestaat de noodzaak om het AV-beleid te actualiseren. De voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.6 van de oprichtingsvergunning d.d. 10 mei 2007 zijn van toepassing op de acceptatie en verwerking van afvalstoffen. Zo is in voorschrift 2.1.1 van voornoemde oprichtingsvergunning opgenomen dat acceptatie en verwerking van de te accepteren afvalstoffen dient plaats te vinden conform een schriftelijk vastgelegde acceptatie- en verwerkingsprocedure.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om de aangevraagde afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. Echter, de oprichtingsvergunning d.d. 10 mei 2007 bevat met voorschrift 2.1.16 reeds een registratieverplichting, welke tevens van toepassing is op de thans aangevraagde afvalstoffen. Gelet hierop zijn in deze vergunning geen extra registratievoorschriften opgenomen.

4.1.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "* c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "* c" worden gebruikt.

Blijkens de aanvraag worden de volgende afvalstoffen niet meer geaccepteerd en opgeslagen:

- C-hout met euralcode 17.02.04.
- Grof huishoudelijk afval met euralcode 20.03.07.

Daarnaast worden blijkens de aanvraag de volgende nieuwe afvalstoffen geaccepteerd en opgeslagen:

- Glaswol met euralcode 19.12.12 met een maximale opslagcapaciteit van 200 ton en een maximale doorzet van 10.000 ton.
- Afval van zandvang met euralcode 19.08.02 met een maximale opslagcapaciteit van 200 ton en een maximale doorzet van 2.000 ton.

Bovenstaande nieuw te accepteren afvalstoffen zijn als voorschrift opgenomen in onderhavige vergunning. Tevens worden middels onderhavig besluit voorschrift 2.1.7 van de oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 en voorschrift 1.1.7 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 ingetrokken.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

De aangevraagde wijzigingen hebben geen betrekking, dan wel invloed, op de aspecten afvalwater en waterbesparing. Voor het lozen van hemelwater, niet zijnde afkomstig van een bodembeschermende voorziening is bovendien paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Daarnaast is tevens paragraaf 3.4.3 van toepassing voor zover het betreft de opslag van inerte goederen. Voorts zijn in de oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 voorschriften opgenomen die zien op het aspect afvalwater, meer specifiek voorschrift 3.2.2 tot en met 3.2.4 en voorschrift 1.1.8 en 1.1.9 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- De locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- De wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- De bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit van de locatie Thermiekstraat 36 is reeds verricht in het kader van de oprichtingsvergunning van 10 mei 2007. De nulsituatie is vastgelegd in het door Envicon B.V. opgestelde onderzoeksrapport (00062001) van 20 juli 2000.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk zijn om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- De opslag van afvalstoffen op de locatie Thermiekstraat 36.
- Activiteiten in de werkplaats op de locatie Logistiekstraat 4.

Met het komen te vervallen van de IPPC-installatie geldt voor de inrichting het navolgende:

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van een vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld.

In het kader van deze vergunning zijn geen activiteiten aangevraagd die vallen onder het Activiteitenbesluit waarvoor het aspect bodembescherming van belang is.

De volgende activiteiten die binnen de inrichting verricht worden zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- De opslag van afvalstoffen op de locatie Thermiekstraat 36.
- Activiteiten in de werkplaats op de locatie Logistiekstraat 4.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen, behoudens het opslaan van de afvalstof industrieel slib (euralcodes 12.01.15 en 19.08.14) en de afvalstof afval van zandvang (euralcode 19.02.02), in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Industrieel slib en afval van de zandvang zijn niet te kenschetsen als droog stortgoed en dit betekent dat een vloeistofdichte voorziening voor de opslag van deze afvalstoffen noodzakelijk blijft. Dit houdt in dat wij de aanvraag weigeren voor zover deze betrekking heeft op het verzoek tot intrekking van voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 met kenmerk CAS200900002984.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen is in de vergunning voornoemd voorschrift 1.1 van de veranderingsvergunning van 17 maart 2011 gewijzigd. Hierbij is bepaald dat een vloeistofdichte voorziening in ieder geval noodzakelijk blijft voor de opslag van industrieel slib en afval van de zandvang. Tevens worden middels onderhavig besluit voorschrift 3.2.1 tot en met 3.2.11 van de oprichtingsvergunning van 10 mei 2007 ingetrokken.

4.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe is in de oprichtingsvergunning d.d. 10 mei 2007 voorschrift 3.1.4 opgenomen.

4.1.5 Geluid en trillingen

De beoogde wijzigingen hebben geen geluids- en/of trillinghinder tot gevolg. Het aantal vervoersbewegingen en bedrijfsuren van machines blijven ongewijzigd.

4.1.6 Lucht en geur

De beoogde wijzigingen hebben geen significante luchtemissies tot gevolg. Zoals gesteld blijft het aantal transportbewegingen ongewijzigd. Tevens leiden de wijzigingen niet tot significante geuremissies.

4.1.7 Energie

De beoogde wijzigingen hebben geen toename in energieverbruik tot gevolg.

4.1.8 Externe veiligheid

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig ten behoeve van het lassen van metalen. Het betreft één gasfles met koolstofdioxide op een laskar, één gasfles met zuurstof en één gasfles met

acetyleen. Deze drie gasflessen zijn aangesloten en aanwezig als werkvoorraad. Er zijn geen volle gasflessen op voorraad. Blijkens de aanvraag wordt zo sporadisch gelast, dat deze gasflessen worden omgewisseld zodra ze leeg zijn. Aangezien er sprake is van noodzakelijke werkvoorraad is conform de PGS 15 de opslag in een daarvoor bestemde opslagvoorziening niet noodzakelijk. Aan deze vergunning zijn daarom geen voorschriften verbonden ten aanzien van de opslag van deze stoffen.

4.1.9 Lassen van metalen

Voor het lassen van metalen zijn in het Activiteitenbesluit in paragraaf 4.5.2 en in de Activiteitenregeling algemeen verbindende voorschriften opgenomen. Echter, hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is slechts van toepassing op type A- en type B-inrichtingen. Dit betekent dat voor onderhavige inrichting voorschriften ten aanzien van deze activiteit in de omgevingsvergunning moeten worden opgenomen. Wij hebben voor deze voorschriften aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

Aangevraagd is lassen ten behoeve van klein onderhoud aan eigen materieel. Blijkens de aanvraag vindt deze activiteit slechts sporadisch plaats. Wij hebben in een voorschrift opgenomen dat alleen lasprocessen van klasse I en II mogen plaatsvinden. Deze lasklassen zijn bepaald in artikel 4.54a van de Activiteitenregeling milieubeheer. Hieronder valt lassen van alle materialen met uitzondering van geverfde materialen met: TIG-lassen, plasmalassen, druklassen, autogeen lassen en onder poederlassen. Voor lasprocessen van klasse I en II worden geen emissie-eisen gesteld, omdat bij deze lasprocessen geen significante emissies naar de lucht zullen optreden. Daarnaast hebben wij een voorschrift opgenomen waarmee lassen in de buitenlucht niet wordt toegestaan, met de uitzondering dat indien het niet mogelijk is om in het inpandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object dit wel wordt toegestaan.

4.1.10 Klein onderhoud aan eigen materieel, waaronder onderhoud aan motorvoertuigen

Aangevraagd is het verrichten van klein onderhoud aan eigen materieel, waaronder onderhoud aan motorvoertuigen. Voor type A- en type B-inrichtingen zijn voor deze activiteit rechtstreeks werkende bepalingen opgenomen in paragraaf 4.6.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en in de Activiteitenregeling milieubeheer. Aangezien onderhavige inrichting een type C-inrichting betreft is het Activiteitenbesluit voor wat betreft deze activiteit niet van toepassing en zullen indien noodzakelijk voorschriften in de vergunning moeten worden opgenomen.

Wij achten het niet noodzakelijk om aan deze vergunning voor voornoemde activiteit voorschriften te verbinden. Dit mede gezien de omstandigheid dat de vigerende vergunningen in het voorkomen van ongewenste milieueffecten van deze activiteit voorzien.

5 Zienswijzen

Tussen 2 februari 2021 en 16 maart 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Bij brief van 25 januari 2021, ontvangen op 27 januari 2021, is door de gemachtigde van aanvrager onderstaande zienswijze ingediend.

'In de ontwerpbeschikking is in onderdeel 2. Bodem onder voorschrift 2.10 opgenomen dat Transportbedrijf Meens uiterlijk zes maanden na het inwerking treden van deze vergunning een vloeistofdichte vloer moet hebben gerealiseerd voor de opslag van industrieel slib en afval van de zandvang. Transportbedrijf Meens geeft aan binnen de periode niet te beschikken over de financiële middelen om deze vloer vloeistofdicht aan te laten leggen. Zij zullen deze vloer aan laten leggen zodra de financiële middelen hiervoor aanwezig zijn. Zij zijn zich er van bewust dat tot die tijd ook geen van genoemde afvalstromen binnen de inrichting opgeslagen mogen worden. Ik verzoek u dit voorschrift zodanig aan te passen dat de verplichting om de vloer binnen 6 maanden na inwerkingtreding aan te leggen wordt omgezet naar het aangelegd hebben van de vloeistofdichte vloer op het moment dat deze stoffen weer worden opgeslagen op de locatie.'

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

In voorschrift 2.10 van onderhavige vergunning is bepaald dat uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze vergunning ter plaatse van de navolgende activiteiten vloeistofdichte voorzieningen moeten zijn gerealiseerd:

- de opslag van industrieel slib (euralcode 12.01.15 en 19.08.14);
- de opslag van afval van de zandvang (euralcode 19.08.02).

De vloeistofdichte voorzieningen moeten echter te allen tijde aanwezig zijn indien bovengenoemde activiteiten worden verricht. Derhalve hebben wij voorschrift 2.10 als volgt gewijzigd:

Ter plaatse van de navolgende activiteiten moeten vloeistofdichte voorzieningen zijn gerealiseerd:

- *de opslag van industrieel slib (euralcode 12.01.15 en 19.08.14);*
- *de opslag van afval van de zandvang (euralcode 19.08.02).*

Hiermee is geborgd dat inrichtinghouder vloeistofdichte voorzieningen aanwezig heeft zodra bovengenoemde activiteiten worden verricht.

6 Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN

Acceptatie

- 1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde nieuwe afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer van de weergegeven nieuwe afvalstoffen worden opgeslagen dan aangegeven in onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit in ton per jaar	Maximale doorzet in ton per jaar
Glaswol	19.12.12	200	10.000
Afval van zandvang	19.08.02	200	2.000

- 1.2 Vergunninghouder treft alle benodigde maatregelen om verwaaing van de afvalstof glaswol (euralcode 19.12.12) naar buiten de inrichting te voorkomen.

2. BODEM

Doelvoorschriften

- 2.1 Het bodemrisico van de in paragraaf 4.1.4.2 beschreven bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Vloeistofdichte vloeren

- 2.2 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig de BRL SIKB 7700.
- 2.3 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 2.4 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 2.3.
- 2.5 In afwijking van voorschrift 2.4 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een nieuw aangelegde vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 2.6 De voorschriften 2.3 t/m 2.5 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding.
- 2.8 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.
- 2.9 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 2.3 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle als bedoeld in de voorschriften 2.7 en 2.8 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

Voorzieningen

- 2.10 Ter plaatse van de navolgende activiteiten moeten vloeistofdichte voorzieningen zijn gerealiseerd:
- de opslag van industrieel slib (euralcode 12.01.15 en 19.08.14);
 - de opslag van afval van de zandvang (euralcode 19.08.02).

3. LASSEN VAN METALEN

- 3.1 Binnen de inrichting mag alleen gelast worden met de methoden als opgenomen in artikel 4.54a onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer (Klasse I en II).
- 3.2 Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.
- 3.3 Artikel 3.2 is niet van toepassing indien het niet mogelijk is om in het in pandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.