

2013/11722

27-2-2013

VGSM

28-3-2013

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteit Milieu

FR

Deponie Zuid te Schinnen

Zaaknummer: 2012-0747

Kenmerk: 2013/11722 d.d. 28 februari 2013

Verzonden: 4 MAART 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Gegevens aanvrager	5
2.2	Vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.5	Procedure (uitgebreid) en zienswijze(n)	5
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Overwegingen	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Verzoek aanpassing eindhoogte fase 3	7
4	Voorschriften	10
	Gewijzigd voorschrift 3.1.25	10

1 Besluit

Onderwerp


Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 oktober 2012 een aanvraag om een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid N.V.. Het betreft het wijzigen van de eindhoogte fase 3 van de stortplaats Schinnen. De aanvraag betreft de locatie gelegen aan Hettekensweg 6, 6365 EM Schinnen, sectie E nrs. 360 t/m 371, 379 t/m 381, 383 t/m 387, en 397; sectie K nrs. 205 (ged.), 55, 56, 64G, 65 (ged.) en 66. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-0747.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Deponie Zuid N.V. het veranderen van een omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan Hettekensweg 6, 6365 EM Schinnen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
3. dat voorschrift 3.1.25 van de vigerende vergunning van 30 september 2010, kenmerk 10/1962, wordt gewijzigd;
4. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift;
5. dat de tekeningen "Ontwerp eindhoogten", wijziging A d.d. 25 juni 2004; "Ontwerp inrichtingsplan (bepanting / das)", wijziging A d.d. 25 juni 2004; "Ecologisch en landschappelijke afwerking stortplaats Schinnen, inrichtingsplan stort Schinnen" d.d. 16 juli 2004; "Ontwerp inrichtingsplan (bepanting / das)", wijziging A d.d. 25 juni 2004; "Bepantingsplan", wijziging B d.d. 10-06-2006 worden vervangen door tekening "Bepantingsplan met eindhoogtelijnen fase 3, wijziging A d.d. 08-10-2012" ;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,


G.C.
clustervoord Milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan artikel 2.14 en aan artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (verder te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (verder te noemen Mor).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Deponie Zuid NV, Postbus 4114, 6080 AC HAELEN;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schinnen;
- Bruls B.V., Nagelbeek 87, 6365 EJ Schinnen;
- Milieugroep Regionaal Stort Westelijke Mijnstreek, Vinkenstraat 7, 6176 EX Spaubeek
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Team Bestuursrecht
Postbus 1988
6201 BZ Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking: Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Gegevens aanvrager

Op 19 oktober 2012 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Deponie Zuid NV te Haalen.

2.2 Vergunnings situatie

Op 30 september 2010, kenmerk 10/1962 hebben wij aan Deponie Zuid NV een vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het storten van afvalstoffen, gelegen aan de Hettekensweg 6 te Schinnen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting bevat één of meerdere gpbv-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijze(n)

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, en 3.15, derde lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) en in de aanvraag wordt verzocht om wijziging van voorschriften.

Tussen 3 januari 2013 en 13 februari 2013 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Schinnen.
- het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

1. Het Waterschap Roer en Overmaas bij schrijven d.d. 26 november 2012. Het waterschap adviseert het volgende:

Uit de aanvraag is gebleken dat de aangevraagde situatie geen invloed heeft op de doelmatige werking van de rwzi Hoensbroek en de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater de Gaumerbeek. Voor de locatie Deponie Zuid N.V. te Schinnen is op 18 oktober 2002 een Wvo-vergunning verleend onder nummer V2002-021. Deze vergunning is gewijzigd bij besluit van 25 augustus 2006 onder nummer V2006-081 en bij besluit van 9 april 2009 onder nummer V-2008.085. In de genoemde Wvo-vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de afvalwaterlozingen van deze inrichting. De Wvo-vergunning maakt nu deel uit van de omgevingsvergunning van Deponie Zuid N.V. te Schinnen. De voorschriften met betrekking tot afvalwater hoeven niet gewijzigd te worden.

2. De gemeente Schinnen bij schrijven d.d. 19 december 2013. De gemeente Schinnen adviseert het volgende:

Vooruitlopend op de aanvraag omgevingsvergunning hebben er reeds gesprekken plaats gevonden tussen de gemeente en Attero, waarbij afspraken zijn gemaakt omtrent de beoogde gewijzigde afwerkhoogte van de voormalige stortplaats. De gemeente Schinnen heeft derhalve in het licht van de ingediende aanvraag omgevingsvergunning geen verdere opmerkingen.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor het wijzigen van voorschriften heeft een toetsing aan artikel 2.31 van de Wabo plaatsgevonden.

3.2 Verzoek aanpassing eindhoogte fase 3

Algemeen

De stortplaats Schinnen is tot en met 2000 gefaseerd in exploitatie geweest. In 1993 is op fase 1 en 2a een eerste gedeelte van de bovenafdichting gerealiseerd. In 2008 is fase 2b van een bovenafdichting voorzien.

De laatste volgestorte fase 3 is met een overhoogte afgerond, waarbij destijds het uitgangspunt was dat deze fase na zetting en klink zou voldoen aan de vergunde eindhoogte.

In de vigerende omgevingsvergunning van 30 september 2010 is opgenomen dat volgens voorschrift 3.1.25 de eindhoogte en afwerking van het stort na zetting en klink maximaal 123,5 m + NAP mag bedragen voor fase 3, overeenkomstig het in 2004 goedgekeurde landschapsplan en, voor zover van toepassing, de goedgekeurde en onherroepelijke wijzigingen hierop.

Historie

Zoals hiervoor aangegeven is volgens de huidige vergunning voor fase 3 een eindhoogte van 123,50 mtr + N.A.P. vergund. Het daaraan ten grondslag liggende afwerkmodel (model tot waar gestort mocht worden) is opgebouwd uit enkele variabelen, te weten (verwachte) klink en dikte bovenafdichting.

Vanaf de exploitatie van fase 3 in 1993 hebben regelmatig metingen plaatsgevonden van het afvalprofiel. Samen met gegevens over de aangeleverde hoeveelheid afval werd zetting en restcapaciteit berekend. De uitkomsten van deze berekeningen zijn gebruikt voor herprognoses van het eindmodel. Na beëindiging van de stortactiviteiten in 2000 zijn jaarlijks de zettingen gemeten om de prognose van zettingen te volgen en restzetting te volgen.

In 2004 is een herberekening gemaakt en op basis daarvan is het landschapsplan 2004 ingediend waarin de eindhoogte uitkwam op 123,5 mtr + NAP.

Aan de hand van metingen en berekeningen in 2008 kwam aan het licht dat de zettingen niet waren verlopen als voorzien. Als mogelijke oorzaken hiervoor kunnen aangewezen worden dat zettingsparameters in het verleden te gunstig zijn aangenomen, er in een groeve is gestort, verandering afvalsamenstelling (oa minder GFT) etc.

Na de constatering dat de zettingen niet volgens prognose verliepen is een nieuwe berekening uitgevoerd om te zien waar de eindhoogte van het afval maximaal eindigt ná 2020. Deze nieuwe eindhoogte na zetting en klink zal naar verwachting uitkomen op maximaal 127 mtr + NAP. Dit is echter 3,5 mtr hoger dan het in 2000 gepresenteerde en in 2004 herberekende getal, namelijk 123,50 + N.A.P..

Mogelijke oplossingen

Aanvrager heeft naar aanleiding van voorgaande constatering aan Adviesbureau Brouwers gevraagd om een vergelijking te maken omtrent de consequenties van afwerking met eindhoogte 123,5 mtr +NAP (optie 1) en afwerking met eindhoogte van maximaal 127 mtr +NAP (optie 2).

Optie 1: afwerking fase 3 naar eindhoogte conform vigerende vergunning 123,5 mtr + NAP.

In de aanvraag is inzichtelijk gemaakt wat eventueel de consequenties zijn van profileren naar de vergunde eindhoogte van 123,5 mtr +NAP. Uitgangspunt is dat zo min mogelijk afval wordt verplaatst waardoor een zo groot mogelijk gedeelte van fase 3 afgewerkt wordt op de maximale hoogte.

Om fase 3 op een maximale eindhoogte conform vergunning van 123,5 m +NAP af te werken dient 96.555 m³ afval ontgraven te worden, waarvan 54.195 m³ elders op fase 3 verwerkt moet worden. Het overschot op de afvalbalans bedraagt aldus 42.360 m³. Deze hoeveelheid afval zal elders verwerkt moeten worden.

De consequenties van optie 1 zijn onder andere:

- 96.555 m³ afval ontgraven en herprofilieren/deels extern afvoeren.
- Milieuhygiënische gevolgen (stankoverlast, stofoverlast, geluidoverlast, extra transport(kilometers) etc.).
- Instabiliteit t.g.v. afvalaanvulling op taluds.
- Een compleet andere vorm van het stort (steilere taluds).
- Circa 5.000 transportbewegingen naar externe verwerkingslocatie.

Optie 2: afwerking fase 3 naar eindhoogte van 127 mtr + NAP.

Aangezien de feitelijke zetting en klink achter blijven bij de prognoses uit 2004 en het afwerkmodel zoals destijds is opgesteld niet gerealiseerd kan worden is een nieuw afwerkmodel opgesteld voor fase 3. Zie hiervoor bijlage 2 van de aanvraag.

In de bijgevoegde tekening van het gewijzigd afwerkmodel voor fase 3 (bijlage 2 van de aanvraag) is een hoogtelijnenkaart aangegeven van het profileringsmodel. Dit zijn de hoogten na profilering vóór aanleg van de bovenafdichtingsconstructie.

Uit deze tekening valt af te leiden dat de bestaande taluds van fase 3 te steil zijn, zodat het afval in deze taluds ontgraven moet worden. In totaal moet ca. 21.000 m³ afval ontgraven worden. Om fase 3 onder het gewenste profiel van het aangepaste afwerkmodel te brengen zal ca. 21.000 m³ afval intern (dus binnen fase 3) verplaatst moeten worden. In het als bijlage 2 bijgevoegde "Afwerkplan fase 3 Stortplaats Schinnen" is deze optie uitgewerkt.

Daarnaast wordt fase 3 zodanig uitgevoerd dat het afwerkmodel qua vormgeving goed overeenkomt met het eindplan uit 2004.

Keuze

Aangevraagd is optie 2 omdat deze vanuit milieuhygiënisch oogpunt de betere optie is.

De consequenties van optie 2 in vergelijking met optie 1 zijn onder andere:

- Geen verplaatsing asbesthoudend afval.
- De vorm blijft globaal zoals die nu vergund is (landschappelijke vorm past in de omgeving).
- Geen extra transportbewegingen (geen afvoer extern).
- Stortgasleidingen houden extra afschot, minder kans op stagnatie stortgasafvoer/vorming watersloten.

Visuele consequenties van optie 2 in vergelijking met optie 1:

In de als bijlage 3 van de aanvraag bijgevoegde presentatie zijn de verschillen in afwerking gevisualiseerd. Hieruit blijkt dat bij het profileren volgens optie 1 een sterk andere vorm ontstaat dan de huidige, terwijl dat bij optie 2 ongeveer gelijk blijft met de huidige vorm.

Na zetting en klink van de eindafwerking zal fase 3 worden afgewerkt/beplant conform het "Inrichtingsplan stort Schinnen" d.d. 16 juli 2004 en "Aanpassing inrichtingsplan en beplantingsplan stortplaats Schinnen" d.d. 12 november 2009.

Wij zien geen redenen om de aanvraag te weigeren, naar onze mening is de gekozen optie in het belang van het milieu.

Wijzigen voorschriften

In de aanvraag wordt door aanvrager verzocht voorschrift 3.1.25 zodanig te wijzigen dat de eindhoogte en afwerking van het stort na zetting en klink maximaal 127 m + NAP mag bedragen voor fase 3. (optie 2) Gelet op het feit dat volgens optie 2 er onder andere minder afval moet worden verplaatst, geen afval hoeft te worden afgevoerd naar elders en de vorm van fase 3 van de stortplaats Schinnen globaal blijft zoals die nu is, kunnen wij instemmen met het verzoek van aanvrager.

4 Voorschriften

Gewijzigd voorschrift 3.1.25

De eindhoogte en afwerking van het stort na zetting en klink mag voor fase 3 maximaal 127 meter + N.A.P. bedragen.