



2014/6064

3-2-2014

RUDZL

4-3-2014

TH

ARCHIEF

Ons kenmerk 2014/6064  
Zaaknummer 2012-0810  
Bijlage(n)

Maastricht 13 februari 2014

Verzonden 7 FEB 2014

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg****1. Besluit****Onderwerp**

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 april 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en OCI Nitrogen B.V. Het betreft de nieuwe deelinstallatie Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein. De installatie site Chemelot is gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-0810. Op 7 mei 2013, op 13 juni 2013 en op 27 september 2013 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen bij de aanvraag.

Het betreft een vergunningaanvraag voor de activiteiten bouwen, milieu, het uitvoeren van een werk en het gebruik in strijd met regels van het bestemmingsplan. De activiteiten vinden plaats in de gemeenten Sittard-Geleen en Stein.

De installatie site Chemelot valt onder de werking van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim). De aanvraag om omgevingsvergunning wordt tevens aangemerkt als een melding bedoeld in artikel 1.10 van het Barim. Op basis van voorschrift 2.11, tweede lid van het Barim kunnen wij maatwerkvoorschriften opnemen met betrekking tot het onderwerp bodem, in concreto ten aanzien van het uitvoeren van een bodemnuonderzoek.

**Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, de Algemene wet bestuursrecht en artikel 8.40, 8.42, zesde lid en zevende lid van de Wet milieubeheer (Wm):

1. dat op grond van artikel 2.11, tweede lid van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) in afwijking van artikel 2.8a, tweede lid van het Barim een maatwerkvoorschrift gaat gelden voor de binnen de deelinrichting Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein uit te voeren bodembedreigende activiteiten, zoals is weergegeven onder hoofdstuk 4 van dit besluit.

Gede  
name

C.J. M.  
Afdelingshoofd Vergunningen a.i.  
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

#### Procedure

Aangezien de omgevingsvergunning voor het project Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein ook wordt voorbereid met afdeling 3.4 van de Awb is dit besluit eveneens voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- „ aanvrager van de vergunning, zijnde CSP B.V. en OCI Nitrogen B.V.;
- „ het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- „ het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- „ Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

#### Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 950  
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg,  
[www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2. Procedure

### 2.1 Projectbeschrijving

Op 4 april 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en OCI Nitrogen B.V. Op 7 mei 2013, op 13 juni 2013 en op 27 september 2013 hebben wij aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag betreft het project Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein, en dit is ook de naam van de nieuwe deelinrichting waarbinnen de activiteiten worden uitgevoerd.

#### algemeen

OCI Nitrogen B.V. produceert op de inrichting site Chemelot ammoniak, salpeterzuur, melamine, ureum en kunstmest. Dit doet zij in verschillende deelinrichtingen: ammoniakfabrieken (AFA2/3, salpeterzuurfabrieken (SZF 4/5/6), melaminefabriek en ureumfabriek (Melaf en UF2, deelinrichting OMM), nitraatfabriek (NF2) en de ammoniakringleiding en ammoniak/ureanopslag en –verlading.

De ammoniakfabrieken produceren circa 1,2 miljoen ton ammoniak per jaar. De ammoniak wordt gebruikt als grondstof voor verschillende producten op de site Chemelot zelf, maar wordt ook afgevoerd naar afnemers buiten de site Chemelot. Het transport van ammoniak van en naar de site Chemelot vindt momenteel uitsluitend per spoor plaats, maar het is ook mogelijk ammoniak per tankauto te transporteren.

In de toekomst zal de vraag naar ammoniak op de site Chemelot toenemen, en groter worden dan de productiecapaciteit van de twee ammoniakfabrieken. Gedurende de geplande onderhoudsstops van de ammoniakfabrieken (eenmaal per vier jaar) en ook tijdens ongeplande stops, kan er geen ammoniak geproduceerd worden. De huidige ammoniakopslagcapaciteit is voldoende om de vraag voor enkele dagen op te vangen. De bedoeling is om in de toekomst een productieonderbreking van maximaal twee maanden te kunnen opvangen. Er is geen uitbreiding in de vorm van opslagtanks gewenst.

#### verlading en leidingen

OCI Nitrogen B.V. is daarom voornemens in de Haven Stein een ammoniak- en ureanscheepsverlading te realiseren, aan het Julianakanaal. Er worden leidingen met een lengte van circa 3,3 km gelegd vanuit de Haven Stein naar de ammoniakopslag, locatie vloeistofverlading binnen de deelinrichting ammoniakringleiding en ammoniak/urean opslag en –verlading op de site Chemelot. Deze leidingen liggen circa 2800 meter ondergronds (1,5 m diep) en circa 420 meter bovengronds. De bovengrondse delen bevinden zich in de Haven Stein bij de verlaadarmen en ook op de site Chemelot bij de vloeistofverlading naar de opslagen van ammoniak en urean.

In de Haven Stein wordt een verlaadarm voor ammoniak (laden en lossen) en een verlaadarm voor urean (alleen laden) gebouwd. Nabij de verlaadplaats wordt een meetkamer gebouwd. De volgende leidingen worden gelegd:

- een ammoniakleiding met een diameter van 200 mm wordt gelegd vanaf de scheepsverlading naar de bestaande ammoniakopslagbol (T01). Er kan zowel ammoniak worden aangevoerd als afgevoerd via de scheepsverlading. De maximale aangevraagde verlaadcapaciteit voor ammoniak bedraagt 250 kton NH<sub>3</sub>/jaar. Met deze hoeveelheid kan de uitval van (een deel van) de ammoniakproductie voor een periode van circa twee maanden worden opgevangen.

- een ureanleiding met een diameter van 200 mm wordt gelegd vanaf de scheepsverlading naar de bestaande ureanopslag op de site (T202 en T203). Urean is een vloeibare kunstmest, die nu met behulp van tankauto's en spoorwagens vervoerd wordt naar de afnemers. Via de nieuwe ureanverlading zal uitsluitend afvoer van urean gaan plaatsvinden. De maximaal aangevraagde verlaadcapaciteit bedraagt 150 kton/urean per jaar.
- de derde leiding (diameter 200 mm) wordt parallel aan de andere twee leidingen gedeeltelijk aangelegd. Het betreft het ondergrondse gedeelte van het leidingtraject. Deze leiding wordt afgeblind waar ze bovengronds komt. In de toekomst wordt via deze leiding mogelijk salpeterzuur (maximaal 65%) getransporteerd van en naar de site Chemelot. Dit leidinggedeelte wordt nu gelegd om te voorkomen dat in de toekomst voor de aanleg hiervan apart weer gegraven moet worden (minimaliseren graafbewegingen).

#### Ligging op de site

De drie leidingen bevinden zich volledig op het terrein van de inrichting site Chemelot, met uitzondering van de volgende wegkruisingen:

- de kruising met de snelweg A2 via een bestaande duiker van Rijkswaterstaat, gelegen in de gemeente Sittard-Geleen;
- de kruising met de Nieuwe Postweg en de Heidekampweg bij de rotonde in de gemeente Stein;
- de kruising met de Veestraat en de Gemeente Haven bij de rotonde in de gemeente Stein.

De omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteiten welke binnen de grenzen van de inrichting plaatsvinden. In de beoordeling voor milieu zijn de effecten voor de omgeving betrokken, ook daar waar de leiding geen deel uitmaakt van de inrichting.

#### Julianakanaal

Ammoniak en urean worden vervoerd met daarvoor geschikte schepen. Er kan binnen de deelinrichting één schip tegelijk verladen worden. Ten behoeve van het aanleggen van het schip wordt een nieuw remmingswerk geplaatst. De bestaande aanvaarbeveiliging van de naastgelegen deelinrichting van SABIC ten behoeve van de C3/C4 verlading wordt verwijderd, en er wordt een geïntegreerde nieuwe aanvaarbeveiliging gerealiseerd voor beide verladingen samen. Deze activiteiten worden niet in deze omgevingsvergunning meegenomen, maar in de watervergunning van Rijkswaterstaat.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

## 2.2 Vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011/0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012/0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012/0360).

De nieuwe deelrichting Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein vormt het nieuwe hoofdstuk 52 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

## 2.3 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij op 7 mei 2013 van het bedrijf aanvullende gegevens ontvangen bij de aanvraag. Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager bij brief van 10 juni 2013 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 10 juli 2013 aanvullende gegevens in te dienen. Op 13 juni 2013 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 2 dagen.

## 2.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijze(n)

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht. De reden hiertoe is dat de omgevingsvergunning voor het project Ammoniak- en ureanscheepsverlading Haven Stein met dezelfde procedure is voorbereid. Conform artikel 8.42, zevende lid van de Wm is de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb in casu een gegeven.

Van 7 november tot en met 18 december 2013 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### 3. Overwegingen

#### 3.1.1. Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Voor het stellen van maatwerkvoorschriften wordt getoetst aan het kader zoals genoemd in artikel 8.42, lid 2 jo 8.40 lid 2 van de Wm genoemde toetsingsgronden. De maatwerkvoorschriften hebben betrekking op het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek voor de bodem. In de paragraaf hierna volgen de overwegingen hieromtrent.

#### 3.1.2. Bodem

De kwaliteit van de bodem van de inrichting dient te worden vastgelegd voor dat gedeelte waar bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie van de bodem is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is voor een gedeelte van het project reeds verricht in het kader van de revisievergunning. Het betreft de terreindelen waar de installaties en de bovengrondse leidingdelen gelegen zijn op de locatie van de VLV<sup>1</sup> en op de locatie Haven Stein.

- Het onderzoek betreffende de locatie VLV is gerapporteerd middels een brief met referentie 087/2005 DMC-SHE 7.037 (5) d.d. 2 maart 2005 en is door het bevoegd gezag goedgekeurd middels brief 2005/44510 d.d. 21 september 2005;
- Het onderzoek betreffende de Haven Stein is gerapporteerd middels brieven met referenties 091M/MA7016(15) d.d. 27 januari 1998 en 416M/MA7016(15) d.d. 20 maart 1998.

Voor het gedeelte van het leidingtracé dat ondergronds gelegen is, is nog geen nulsituatie van de bodemkwaliteit vastgelegd. Om veiligheidsredenen heeft vooraf geen onderzoek plaatsgevonden. Tijdens het leggen van de leidingen zal het onderzoek worden uitgevoerd en de nulsituatie worden vastgelegd. Voor het onderdeel bodem gelden voor het bedrijf de voorschriften uit het Barim. In artikel 2.11 wordt gesproken over het opstellen van een rapport met de resultaten van het onderzoek naar de bodemkwaliteit binnen drie maanden na het oprichten van een inrichting, echter aangezien de inrichting site Chemelot een IPPC-inrichting is, is dit artikel niet van toepassing. Artikel 2.11 tweede lid van het Barim biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het onderzoek naar de bodemkwaliteit. Daarom worden in dit separate besluit voor deze IPPC-inrichting voorschriften opgelegd met daarin de verplichting tot het vastleggen van de bodemnulsituatie voor het ondergronds

---

<sup>1</sup> VLV locatie is de locatie van de vloeistofverlading (ammoniak en urean) van de deelinrichting ammoniakringleiding en ammoniak/urean opslag en verlading

gelegen gedeelte van het leidingtracé. De voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

We merken op dat naast het vastleggen van de bodemkwaliteit binnen de site Chemelot een bodeminformatiesysteem (BOSANIS) aanwezig is waarin de meest actuele bodemkwaliteit geregistreerd wordt.



## 4. Voorschriften

### BODEM

#### Nulsituatieonderzoek

- 1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek worden uitgevoerd. Het onderzoek moet betrekking hebben op de bodem ter plaatse van het ondergrondse leidingtracé. De resultaten moeten aan het bevoegd gezag zijn overgelegd voordat de leidingen in bedrijf genomen worden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- 1.2 Indien op grond van enig voorschrift, verbonden aan een beschikking, voorzieningen moeten worden getroffen welke een uit te voeren nulsituatie-onderzoek zouden kunnen belemmeren of onmogelijk maken, moet het onderzoek worden verricht voordat de betreffende voorzieningen zijn getroffen.