

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

milieuneutraal veranderen

Deelinrichting PALL N.V. – site Chemelot
te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2017-204399

Kenmerk: 2017/65978 d.d. 21 september 2017

Verzonden:

25 SEP. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Overwegingen milieuneutraal	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 augustus 2017 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.), Petrochemical Pipeline Services B.V. en PALL N.V.


De aanvraag betreft het vullen van mobiele tanks met feedstocks bij het ontvangstation van de PALL (pijpleiding Antwerpen - Limburg - Luik) van de deelinrichting PALL N.V. gelegen op de site Chemelot, locatie Zuid, Burg. Lemmenstraat 350, 6136 JT Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-204399.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan CSP B.V. , Petrochemical Pipeline Services B.V. en PALL N.V. de omgevingsvergunning (hierna: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting PALL N.V. gelegen op de site Chemelot, locatie Zuid, Burg. Lemmenstraat 350, 6136 JT Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen



Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan Sitech Manufacturing Services B.V., p/a secretariaat CSP B.V., Postbus 27, 6160 MD Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 augustus 2017 hebben wij een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. , Petrochemical Pipeline Services B.V. en PALL N.V. voor het veranderen van het PALL ontvangstation van de deelinrichting PALL N.V.

Het verzoek is ingediend door Sitech Manufacturing Services B.V., Postbus 27, 6160 MD Geleen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het plaatsen van een afsluiter op een flens van het ontvangstation zodat met behulp van een mobiele unit of package unit mobiele tanks kunnen worden gevuld met feedstocks. Deze package unit omvat alle leidingen, veiligheidsvoorzieningen en toebehoren die nodig zijn voor het vullen van de mobiele tanks.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 15 oktober 2009 hebben wij aan CSP B.V. en Sabc Pipelines B.V. een deelrevisievergunning (kenmerk 2009/9563) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de deelinrichting PALL N.V. De deelinrichting bestaat uit het ontvangstation nabij tankenpark 3 ten behoeve van de PALL-leiding waarmee nafta/gascondensaten worden getransporteerd vanuit de haven van Antwerpen naar de site Chemelot.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

De deelinrichting PALL N.V. vormt het hoofdstuk 29 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelrichting PALL N.V. Deze deelrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties/activiteiten gebruik van maken. Het betreft bijvoorbeeld de gezamenlijk energie-, water-, afvalstoffenvoorzieningen, de afvalwaterverwerking- installatie, infrastructuur, terreinbeveiliging, bedrijfsbrandweer. Dat geldt ook voor de deelrichting PALL N.V.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie.

In het geval van de deelrichting PALL N.V. is dat de dienstverlening van het leveren van vloeibare koolwaterstoffen aan gebruikers op de site Chemelot.

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het Management Handboek van 2013, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 16 oktober 2014 met kenmerk 2013-0310, zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en CSP B.V.

Petrochemical Pipeline Services B.V. maakt als drijver van de deelrichting PALL N.V. onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Sabic Limburg B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Petrochemical Pipeline Services B.V. en CSP B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelrichting PALL N.V. vormt het hoofdstuk 29 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de aangevraagde wijziging van het ontvangstation van PALL N.V. binnen de wettelijke kaders. Het betreft een milieuneutrale wijziging van de deelrichting. Dienovereenkomstig is er geen verandering voor de luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, de geluidbelasting van de site Chemelot en de vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Wel is de aanvraag op 1 september 2017 op initiatief van de aanvrager aangevuld in verband met een fout op pagina 12 van de bijlage Verandering PALL.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 augustus 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de Sittard-Geleen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Waterschap Limburg

Het waterschap adviseert in haar brief van 12 september 2017 met kenmerk 2017-D65396 als volgt: "Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning verleend met kenmerk 2015.0122.

De aangevraagde activiteiten met betrekking tot de deelinrichting Ontvangststation PALL leiding infrastructuur vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met nummer 2015.0122, welke momenteel nog niet onherroepelijk is, hoeft niet gewijzigd te worden."

3 Overwegingen milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het plaatsen van een afsluiter op een flens van het ontvangststation zodat met behulp van een mobiele unit of package unit mobiele tanks kunnen worden gevuld met feedstocks. Deze package unit omvat alle leidingen, veiligheidsvoorzieningen en toebehoren die nodig zijn voor het vullen van de mobiele tanks.

Het betreft het vullen van maximaal 100 mobiele tanks gedurende ca. 20 dagen per jaar. De activiteiten tijdens de vulwerkzaamheden omvatten:

- het tijdelijk laden, lossen en neerzetten van mobiele tanks ten behoeve van het vullen;
- het tijdelijk plaatsen van een package unit;
- de aanwezigheid van een heftruck voor het wisselen van de tanks.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting voor het leveren van gascondensaten/nafta. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Bij het vullen van de mobiele tanks komt geen afval vrij.

Afvalwater / lozingen naar water

Bij het vullen van de mobiele tanks komt geen afvalwater vrij.

Bodem(bescherming)

Het aspect bodembescherming is voor deze deelrichting geregeld in het Activiteitenbesluit. De lege en volle mobiele tanks staan op een vloeistofkerende voorziening. De packageunit staat geheel boven een vloeistofkerende voorziening en zal tevens worden voorzien van een lekbak. Het vullen van de tanks vindt plaats door deskundig personeel waardoor bij onvoorziene omstandigheden direct kan worden ingegrepen. Met de beschreven voorzieningen en maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico als bedoeld in de NRB behaald. Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit.

(Externe) Veiligheid

Het betreft het vullen van maximaal 100 kleine, mobiele tanks per jaar. Dit heeft geen invloed op het extern risico van de deelinrichting.

Geluid

Er worden geen geluidbronnen geplaatst. Het afvullen van de mobiele tanks gebeurt met overdruk in de bestaande PALL-leiding. Er hoeven geen pompen te worden geïnstalleerd.

Het aantal heftruckbewegingen is gering en heeft geen bijdrage aan de geluidbelasting.

Emissies naar Lucht

De mobiele tanks worden onder druk gevuld tot een maximale druk van ca. 2,3 bar. Tijdens het vullen zijn er derhalve geen emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer.

De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.