

ARCHIEF



Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Gelijkwaardige maatregel**

Activiteitenbesluit milieubeheer

Vloer t.p.v. aflevering vloeibare brandstof

CSP B.V. en Sitech Services B.V, deelinrichting Park  
Protection

Zaaknummer: 2017-200622

kenmerk: 2017/11557 d.d. 16 februari 2017  
Verzonden: 20 februari 2017

**20 FEB. 2017**

# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Afstemming met de huidige vergunning- en meldings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid	7
<b>3</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>7</b>
3.1	Algemeen	7
3.2	Aanleiding	8
3.3	Toetsingskader	8
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid	10

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 januari 2017 een aanvraag ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) en Sitech Park Services tot het toepassen van een gelijkwaardige maatregel binnen de deelinrichting Activiteiten Park Protection. De aanvraag betreft een verzoek gelijkwaardigheid op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking op de vloer waar het afleveren van vloeibare brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer plaatsvindt. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-200622.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 8.40a Wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

1. Aan CSP B.V. en Sitech Services B.V. toestemming te verlenen tot het toepassen van een andere dan de verplichte maatregel. Deze toestemming wordt verleend voor deelinrichting Activiteiten Park Protection (deelinrichting 47) gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen;
2. dat de toestemming wordt verleend om af te wijken van de verplichte maatregel als genoemd in:
  - artikel 3.19 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3.25 van de Activiteitenregeling milieubeheer;
3. dat de vloer en de bijkomende beheersmaatregelen dienen te worden uitgevoerd conform de aanvraag van 27 januari 2017, met kenmerk: CSP-16-0245, en dat deze aanvraag onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

  
Afdelingshoofd  
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

## Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.40a van de Wet milieubeheer en de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

## Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van dit besluit, zijnde CSP B.V en Sitech Services B.V. Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- het bestuur van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

## Rechtsbescherming

### Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 27 januari 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen van CSP B.V. en Sitech Services B.V. De aanvraag betreft een verzoek om beoordeling gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.8 Activiteitenbesluit milieubeheer:

- om de vloer ter plaatse van het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer anders te mogen uitvoeren ten opzichte van de verplicht opgenomen maatregel in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

### 2.2 Afstemming met de huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 9 januari 2009, kenmerk 08 / 36301 hebben wij aan CSP B.V. en Sitech Services B.V. een deelrevisievergunning ingevolge de Wet Milieubeheer verleend voor een deelinrichting Activiteiten Park Protection, gelegen aan de Koestraat 1 te Geleen, voor diverse brandweer- en beveiligingsactiviteiten. De deelinrichting is gelegen op diverse (sub)locaties op de percelen kadastraal bekend gemeente Geleen sectie H nummers 3, 5, 6, 7 en 8.

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunning verleend:

- Oprichten van units op het oefenterrein van de Brandweer, 5 juli 2012, kenmerk 2012-0271;
- Herhuisvesting werkzaamheden in bestaand gebouw G47-04, 26 september 2013; kenmerk: 2013/53487;
- het bijplaatsen van een dieselininstallatie en additief AdBlue als brandstofvoorziening voor voertuigen en diesel aangedreven pompen, 25 augustus 2016, kenmerk: 2016/65992;
- bijplaatsen van een tweede ademluchtcompressor en het verplaatsen van de reeds aanwezige compressor bij het Safety Shop gebouw, 24 november 2016, kenmerk: 2016/93226.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- melding Activiteitenbesluit milieubeheer, 4 februari 2014 in verband met het verplaatsen van activiteiten beheer radioactieve stoffen van Chemelot Campus naar gebouw G151-016.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo bevat onder meer regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten, die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. De Wabo vervangt het vergunningstelsel van de Wet milieubeheer. In artikel 1.2, derde lid, onder a, van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Invoeringswet Wabo) is bepaald dat een verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer wordt gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Gezien het vorenstaande kunnen de verleende vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer worden gezien als de vigerende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en dient afstemming plaatst vinden met de verleende milieuvergunningen.

## 2.3 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Hieruit vloeit voort, dat wij op basis van artikel 8.40a, tweede lid Wm het bevoegde gezag zijn om de verzochte gelijkwaardigheid van de toe te passen maatregel te beoordelen.

De deelinrichting Activiteiten Park Protection heeft betrekking op de taakgebieden security, repressie, preparatie, pro-actie, preventie, nazorg en curatieve zorg. De tot de deelinrichting behorende onderdelen zijn verspreid gelegen op de Site Chemelot. De deelinrichting is in te delen onder categorie 26.1 van het Bor. Daarnaast is onder andere ook categorie 5.1 van toepassing.

## 2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. Tevens bevat de aanvraag voldoende informatie om de gelijkwaardigheid van de voorgestelde maatregel te beoordelen in relatie tot de verplichte maatregel als opgenomen in artikel art. 3.19 Activiteitenbesluit milieubeheer en art. 3.25 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

# 3 Overwegingen

## 3.1 Algemeen

Het Activiteitenbesluit verplicht bedrijven milieumaatregelen toe te passen. Het besluit schrijft specifieke maatregelen voor, maar een bedrijf kan ook een alternatief toepassen. Het alternatief moet gelijkwaardig zijn, dus hetzelfde doel bereiken als de in het Activiteitenbesluit (of Activiteitenregeling) opgenomen maatregel. Het bedrijf moet dit kunnen aantonen.

## 3.2 Aanleiding

Op 27 januari 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen tot toepassing van een gelijkwaardige maatregel op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de vloer ter plaatse van het afleveren van vloeibare brandstof aan voertuigen voor het wegverkeer. De vloer is niet vloeistofdicht, maar vloeistofkerend met bijbehorende beheersmaatregelen. Hiermee wordt niet voldaan aan de gestelde eis in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt de mogelijkheid om indien bij of krachtens dit besluit is bepaald dat een daarbij aangegeven maatregel ter bescherming van het milieu moet worden toegepast, een andere maatregel kan worden toegepast indien het bevoegd gezag heeft beslist dat met die maatregel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

## 3.3 Toetsingskader

Het verzoek heeft betrekking op het afwijken van artikel 3.25 Activiteitenregeling milieubeheer voor wat betreft de vloer voor het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Op basis van artikel 3.19 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer te voldoen aan de eisen uit de ministeriële regeling (Activiteitenregeling). In art. 3.25 van de Activiteitenregeling is opgenomen dat het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer plaats dient te vinden boven een vloeistofdichte vloer of verharding.

### **Artikel 3.19 Activiteitenbesluit milieubeheer**

*Het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of het afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen voldoet ten behoeve van:*

- a. het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico en het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging, aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen; en*
- b. het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, ten minste aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.*

### **Artikel 3.25 Activiteitenregeling milieubeheer**

- 1. Het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of aan spoorvoertuigen vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer of verharding.*
- 2. De vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in het eerste lid, is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf, dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit en strekt zich, voor zover erfafscheidingen, gebouwen en andere fysieke begrenzingen dit toelaten, vanaf de afleverzuil uit over een afstand van ten minste de lengte van de afleverslang plus één meter, met een minimum van vijf meter. Indien de vloeistofdichte vloer of verharding zich daardoor zou uitstrekken tot over de openbare weg dan strekt deze vloer of verharding zich uit tot de openbare weg met dien verstande dat deze afstand niet minder bedraagt dan drie meter. In de laatste situatie is de afleverslang niet langer dan vier meter. Aan de zijde waar geen tankende voertuigen kunnen*



*worden opgesteld strekt de vloeistofdichte vloer of verharding zich uit tot een afstand van ten minste één meter vanaf het hart van de afleverzuil.*

- 3. De afwateringssystemen van de vloeistofdichte vloer of verharding zijn vloeistofdicht uitgevoerd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit. Terstond na de installatie en beproeving op dichtheid wordt de riolering afgedekt.*
- 4. Een afleverinstallatie is geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding. Doorvoeringen door en afsluitingen van deze vloeistofdichte vloer of verharding zijn eveneens vloeistofdicht.*
- 5. Gelekte vloeistoffen worden vanaf de vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in het vierde lid, afgevoerd naar het afwateringssysteem of naar de in het eerste lid bedoelde vloeistofdichte vloer of verharding. Indien gebruik wordt gemaakt van afsluiters of terugslagkleppen zijn deze geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding.*
- 6. Pompeilanden en aanwezige doorvoeren zijn vloeistofdicht en zijn aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.*
- 7. In afwijking van het eerste tot en met het zesde lid vindt het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen of aan spoorvoertuigen, waarbij minder dan 25 kubieke meter per jaar wordt afgeleverd, plaats boven een bodembeschermende voorziening.*
- 8. In afwijking van het tweede lid is een mobiele afleverinstallatie opgesteld op een vloeistofdichte vloer of verharding die reikt tot ten minste 1 meter buiten de projectie van de afleverinstallatie.*
- 9. Bij het afleveren van gasolie vanuit een tankwagen aan een spoorvoertuig wordt voldaan aan de volgende onderdelen:*
  - a. het spoorvoertuig staat zodanig opgesteld boven een vloeistofdichte vloer of verharding dat het vulpunt zich ten minste 1 meter van de rand van de vloeistofdichte vloer of verharding bevindt,*
  - b. de tankwagen staat bij het afleveren boven een bodembeschermende voorziening die aansluit op de vloeistofdichte vloer of verharding, en*
  - c. de aflever slang van de tankwagen komt niet buiten het geheel van de vloeistofdichte vloer of verharding en de bodembeschermende voorziening en kruist geen sporen.*
- 10. Op de vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in het negende lid, zijn het derde tot en met het zesde lid van overeenkomstige toepassing.*
- 11. Het afleveren van ureum aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of aan spoorvoertuigen vindt plaats boven de bodembeschermende voorziening die op grond van het eerste tot en met tiende lid is voorgeschreven voor het afleveren van vloeibare brandstof.*
- 12. Het derde lid is niet van toepassing totdat er een algehele renovatie van de tankinstallatie plaatsvindt waarbij de vloeistofdichte vloer of verharding wordt opengebroken of indien de afleverinstallatie wordt vervangen.*

Uit de door u ingediende gegevens blijkt dat uw inrichting niet voldoet aan de bovenstaande eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

### 3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid

#### Onderzoek gelijkwaardigheid verwaarloosbaar bodemrisico.

Zoals blijkt uit het verzoek om gelijkwaardigheid zijn er diverse voorzieningen aanwezig en worden bijkomend beheersmaatregelen genomen om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren.

Hieronder volgt een opsomming van de aanwezige voorzieningen en bijkomende maatregelen:

- Het terreingedeelte waar de opslag en het aftanken plaatsvindt, is voorzien van vloeistofkerende stelconplaten;
- De gehele installatie staat opgesteld onder een overkapping en is als zodanig beschermd tegen weersinvloeden;
- Het periodiek bijvullen van de gehuurde diesel IBC gebeurt onder gebruik making van een lekbak;
- Het aftanken van voertuigen en diesel aangedreven pompen vindt plaats onder gebruik making van mobiele lekbakken, die tijdens het tanken onder het af te tanken object worden geplaatst;
- Lekbakken worden indien deze niet gebruikt worden onder de overkapping opgeslagen;
- Tijdens het vullen van IBC alsmede het aftanken is permanent toezicht aanwezig;
- Park Services medewerkers die aftanken zijn geïnstrueerd;
- Voor het aftanken is een specifieke instructie aanwezig;
- Op regelmatige basis (dagelijks) bezoeken Park Services medewerkers voor hun werkzaamheden het gebouw 151-20, waarin de opslagen zijn ondergebracht. Hierdoor ontstaat extra toezicht;
- De IBC met Adblue wordt niet ter plaatse gevuld, maar gewisseld als deze leeg is;
- Nabij de installatie is, voor het geval toch sprake is van morsen, voldoende absorptiemiddel onder handbereik beschikbaar. Er worden dus meteen corrigerende maatregelen getroffen;
- Lopende Q1-2017 wordt de diesel vervangen voor GTL Fuel. Deze vloeibare brandstof verbrandt schoner dan de conventionele diesel uit aardolie en is, volgens de specificaties van de leverancier, biologisch afbreekbaar;
- In hoofdstuk 3, paragraaf 1 van de site regelgeving is bepaald dat alle bodemverontreinigingen of aantastingen van de bodem, ongeacht de omvang, gemeld dienen te worden en de veroorzaker alle maatregelen moet nemen om verdere verspreiding te voorkomen.

#### Beoordeling

De afleverinstallatie wordt gebruikt voor het afvullen van brandweervoertuigen en diesel aangedreven pompen met een maximale doorzet van 90 m<sup>3</sup> per jaar. De afleverinstallatie is gelegen op het Chemelot terrein en is hierdoor niet toegankelijk voor derden en kan alleen worden gebruikt door geïnstrueerd personeel van Park Protection. Door de aanwezigheid van een vloeistofkerende voorziening met de zoals in de aanvraag beschreven bijkomende beheersmaatregelen is aan de hand van de NRB2012 beoordeeld dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Uit bovenstaande beoordeling volgt, dat de aangevraagde situatie gelijkwaardig is aan de uitvoering conform artikel 3.25 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

#### Conclusie

De getroffen voorzieningen en bijkomende beheersmaatregelen zoals is beschreven in de aanvraag van 27 januari 2017 met kenmerk CSP-16-0245 achten wij gelijkwaardig aan een vloeistofdichte vloer zoals omschreven in art. 3.25 van de Activiteitenregeling milieubeheer.