

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering toevoegen autobanden
Bontrup Exploitatie B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2022-045524

Kenmerk: 2022/9248 d.d. 6 oktober 2022
Verzonden: 10 oktober 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
2.7	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Melding activiteitenbesluit	8
3.2	Wet natuurbescherming	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
5	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 16 augustus 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieuneutrale verandering ontvangen van Bontrup Exploitatie B.V.. De aanvraag betreft het toevoegen van Euralcodes ten behoeven van de op- en overslag van autobanden binnen de inrichting gelegen aan de James Cookweg 7a, 5928 LJ Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-045524.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bontrup Exploitatie B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan James Cookweg 7a, 5928 LJ Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans, 
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

 

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde Roger Kösters Consulting B.V., Reigersbekstraat 18, 5262 DC Vught. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Bontrup Exploitatie B.V., Heistraat 28, 5445 AS Landhorst;
- het college van burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 16 augustus 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bontrup Exploitatie B.V. voor de inrichting gelegen aan Bontrup Exploitatie B.V., James Cookweg 7a, 5928 LJ Venlo.

Het verzoek is ingediend door Roger Kösters Consulting B.V., Reigersbekstraat 18, 5262DC Vught. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft de toevoeging van Euralcodes 16 01 03 'afgedankte banden' en 19 12 04 'kunststof en rubber' ten behoeve van de op- en overslag van deze autobanden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag ingediend op 16 augustus 2022 bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 7190973;
- situatietekening_160822.jpg;
- plattegrond_160822.jpg.

Op 30 september 2022 heeft aanvrager de aanvraag aangevuld met het document 'aanvulling milieuneutrale aanvraag autobanden'.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 9 mei 2019, kenmerk 2019/35506 hebben wij aan Bontrup Exploitatie B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting gelegen aan de James Cookweg 7a te Venlo.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- 15 augustus 2019, met kenmerk 2019/62236, een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo voor realiseren van een nieuwbouw bedrijfshal;
- 29 september 2020, met kenmerk 2020/39131, een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo voor het op- en overslaan van champost;
- 3 december 2021, met kenmerk 2021/24756, een milieuneutrale veranderingsvergunning ingevolge de Wabo voor het plaatsen en in gebruik nemen van tijdelijke kantoorunits en bouw van keerwanden;
- 7 april 2022, met kenmerk 2022/3616, een milieuneutrale veranderingsvergunning ingevolge de Wabo voor het plaatsen van een gastank.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting heeft reeds een vergunning voor de categorieën 7.1, aanhef onder a, 28.4 a sub 1,5, 6, 28.4 b sub 1,2 en 28.4 c sub 1,2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag zijn voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 22 februari 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Venlo;
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Waterschap Limburg

Op 11 september 2022 hebben wij per mail het volgende advies van Waterschap Limburg ontvangen:

Advies

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en met name paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen,*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting,*
- *de lozingsvoorschriften uit de vigerende vergunning.*

In dit geval worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag niet leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater).

Gezien de ingediende aanvraag blijft de aanvrager binnen de kaders voor een indirecte lozing.

In de aanvraag wordt aangegeven dat de opgeslagen autobanden inerte goederen zijn en dat de autobanden qua aard, samenstelling en eigenschappen vergelijkbaar zijn met afvalstoffen die reeds vergund zijn.

Tevens is vermeld dat de totale hoeveelheid opgeslagen inerte goederen binnen de toegestane/vergunnende opslag- en doorzet capaciteit zal blijven.

Samenvatting

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/vigerende vergunning voldoen voor deze situatie. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo.

Uit het advies blijkt dat er geen aanvullende voorschriften nodig zijn en de vigerende vergunning afdoende is.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Melding activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Gelet op de aangevraagde verandering, zijnde het plaatsen van een gastank, zijn de volgende bepalingen en algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. opslaan en overslaan van goederen.

Uit de overlegde gegevens blijkt dat op- en overslag van autobanden plaatsvindt binnen de inrichting. Derhalve is paragraaf 3.4.3 'Opslaan en overslaan van goederen' van toepassing.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt daarom tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

De aangevraagde verandering betreft de op- en overslag van autobanden. Het betreft een milieuneutrale verandering wat betekent dat men binnen de grenzen van de huidige omgevingsvergunning blijft. De emissiebronnen verantwoordelijk voor de stikstofemissie veranderen hierdoor niet ten opzichte van de vergunde situatie.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de toevoeging van Euralcodes 16 01 03 'afgedankte banden' en 19 12 04 'kunststoffen en rubber' ten behoeve van de op- en overslag van deze autobanden.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorieën 7.1, aanhef onder a, 28.4 a sub 1,5, 6, 28.4 b sub 1,2 en 28.4 c sub 1,2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op-/overslag alsmede bewerken van afvalstoffen van derden.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aanvraag betreft enkel de op- en overslag van autobanden. Naar aanleiding van enkel op- en overslag ontstaan er geen afvalstoffen. Hiermee blijft inrichting in werking conform de vigerende vergunning.

Afvalwater / lozingen naar water

De op- en overslag van autobanden leidt niet tot een andere samenstelling of andere volumes van afvalwater, anders dan reeds toegestaan is op basis van de vigerende vergunning.

Bodem(bescherming)

Autobanden worden als inerte goederen aangemerkt, dit betekent dat paragraaf 3.4.3 'opslaan en overslaan van goederen' uit het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voor inerte goederen zijn geen speciale eisen ten aanzien van bodembescherming opgenomen.

Energieverbruik

De op- en overslag van autobanden leidt niet tot een ander energieverbruik. Ten behoeve van de op- en overslag wordt namelijk reeds vergund materiaal ingezet. De bedrijfsuren hiervoor worden verdisconteerd met reeds vergunde bedrijfsuren.

(Externe) Veiligheid

In de aanvraag is aangegeven dat 2.500 ton aan autobanden wordt opgeslagen binnen de inrichting. De opslag vindt plaats in brandcompartimenten maximale vuurlast van 100 ton vurenhout equivalent. Hierdoor blijft er sprake van een beheersbare situatie bij een eventuele brand. Om dit te waarborgen wordt deze beperking opgenomen als een voorschrift in dit besluit.

Tevens dient vergunninghouder op basis van de vigerende vergunning al te handelen conform het door de brandweer goedgekeurde brandveiligheidsrapport dat bij de vigerende vergunning hoort.

Geluid

De op- en overslag van autobanden leidt niet tot een ander geluidsuitstraling van de inrichting. Ten behoeve van de op- en overslag wordt namelijk reeds vergund materiaal ingezet. De bedrijfsuren hiervoor worden verdisconteerd met reeds vergunde bedrijfsuren.

Emissies naar Lucht

De op- en overslag van autobanden leidt niet tot een ander luchtemissies binnen de inrichting. Ten behoeve van de op- en overslag wordt namelijk reeds vergund materiaal ingezet. De bedrijfsuren en bijbehorende emissies hiervoor worden verdisconteerd met reeds vergunde bedrijfsuren en emissie van dit materieel.

Algemene voorschriften

In de vigerende vergunning d.d. 9 mei 2019, kenmerk 2019/35506 is in voorschrift 2.22 aangegeven welke - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes mogen uitsluitend mogen worden opgeslagen en be- of verwerkt binnen de inrichting. Daarbij wordt voor Euralcode 19 12 04 de beperking opgelegd dat dit enkel autobanden of fracties daarvan mogen zijn.

In deze lijst zijn afgedankte autobanden met 16 01 03 'afgedankte banden' en 19 12 04 'kunststoffen en rubber' niet opgenomen. Daarom zal in dit besluit een aanvullend voorschrift wordt opgenomen waarmee ook de opslag van deze afvalstroom met genoemde Euralcodes is toegestaan.

Overwegingen M.E.R. plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

De aanvraag betreft de toevoeging van Euralcodes 16 01 03 'afgedankte banden' en 19 12 04 'kunststoffen en rubber' ten behoeve van de op- en overslag van deze autobanden. Euralcode 19 12 04 betreft kunststoffen en rubber afkomstig van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren). Deze Euralcode betreft dus meer soorten van afvalstoffen dan afgedankte autobanden of hier uit vrijkomende fractie van afvalverwerking. Onder deze euralcode vallen ook kunststoffen en rubbers met andere milieuhygiënische kenmerken (bijvoorbeeld uitgeselecteerde kunststoffractie van PMD-afval of geuremitterende kunststoffen en rubbers) en die als gevolg daarvan andere milieugevolgen hebben. Om te voorkomen dat andere kunststoffen en rubbers binnen de inrichting worden opgeslagen, dan van afgedankte autobanden, wordt een voorschrift opgenomen dat de opslag van afvalstoffen met de euralcode 19 12 04 beperkt tot afgedankte autobanden en hieruit vrijkomende verwerkte fracties.

5 Voorschriften

Afvalstoffen

- 1.1 In aanvulling op voorschrift 2.22 van de omgevingsvergunning van 13 mei 2019 met kenmerk 2012-0739 mag binnen de inrichting ook de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstof worden op- en overgeslagen (Indeling overeenkomstig de Eural):
- 16 01 03 'afgedankte banden';
 - 19 12 04 'kunststoffen en rubber' voor zover het autobanden of fracties daarvan betreft.
- 1.2 Binnen de inrichting mag maximaal 2.500 ton aan afgedankte autobanden, of de fractie vrijkomende van mechanische afvalverwerking van afgedankte autobanden, worden opgeslagen.

(Externe)veiligheid

- 1.3 De opslag van afgedankte autobanden, of de fractie vrijkomende van mechanische afvalverwerking van afgedankte autobanden, moet plaatsvinden in brandcompartimenten met een maximale vuurlast van 100 ton vurenhout equivalenten.